



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 листопада 2025 р.

Київ

№ 880-р

Про перевірку рішення адміністративної
колегії Західного міжобласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України
від 29.04.2025 № 63/47-р/к
у справі № 63/8-02-05-2025

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання заступника
Голови Комітету – державного уповноваженого від 29.08.2025 № 8-01/9-пр/299-зв та
відповідні матеріали,

ВСТАНОВИВ:

1. ПРЕДМЕТ ПЕРЕВІРКИ

- (1) Рішення адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.04.2025 № 63/47-р/к у справі № 63/8-02-05-2025 (далі – Рішення № 63/47-р/к).

2. ПІДСТАВИ ДЛЯ ПЕРЕВІРКИ

- (2) Заява комунального підприємства «ВОДОКАНАЛ» Долинської міської ради від 16.06.2025 № 255 (zareєстрована в Комітеті 17.06.2025 за № 8-01/9-пр) про перевірку Рішення № 63/47-р/к (далі – Заява).

3. ЗАЯВНИК

- (3) Комунальне підприємство «ВОДОКАНАЛ» Долинської міської ради (далі – КП «ВОДОКАНАЛ», Заявник, Підприємство), ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*. Відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань місцезнаходження КП «ВОДОКАНАЛ»: *інформація, доступ до якої обмежено*; основним видом діяльності Підприємства є *інформація, доступ до якої обмежено*.

4. ВІДПОВІДАЧ У СПРАВІ

- (4) Відповідачем у справі № 63/8-02-05-2025 (далі – Справа) є КП «ВОДОКАНАЛ».
- (5) Заявниками у Справі є (далі разом – Заявники у Справі) є:
- комунальний заклад «Народний дім Моршинської територіальної громади» Моршинської міської ради Львівської області (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої*

обмежено);

- Болехівська міська рада Івано-Франківської області та її виконавчий комітет (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*);
- Навчально-виховний комплекс «Лисовицька середня загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів – ліцей» Моршинської територіальної громади Львівської області (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*);
- Моршинська міська рада Львівської області (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*);
- Болехівський ліцей № 2 «Науковий» Болехівської міської ради Івано-Франківської області (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*);
- Управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Болехівської міської ради Івано-Франківської обл. (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*);
- Болехівський ліцей № 1 «Академічний» Болехівської міської ради Івано-Франківської області (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*);
- Управління освіти виконавчого комітету Болехівської міської ради Івано-Франківської обл. (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*);
- Фінансове управління Болехівської міської ради Івано-Франківської обл. (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*);
- Гузіївський ліцей Болехівської міської ради Івано-Франківської обл. (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*);
- Вигодська селищна рада Івано-Франківської області (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*);
- Відділ культури виконавчого комітету Болехівської міської ради Івано-Франківської обл. (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*).

5. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ З ПЕРЕВІРКИ РІШЕННЯ

- (6) Розпорядженням заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 30.06.2025 № 07/126-р Заяву прийнято до розгляду.
- (7) КП «ВОДОКАНАЛ» повідомлено про прийняття Заяви до розгляду листом від 01.07.2025 № 210-20.6/07-7129е.
- (8) Заявників у Справі повідомлено про прийняття Заяви до розгляду листами від 01.07.2025:
 - № 210-20.6/07-7128е (виконавчий комітет Болехівської міської ради Івано-Франківської області);
 - № 210-20.6/07-7130е (Моршинська міська рада Львівської області);

- № 210-20.6/07-7131е (Болехівський ліцей № 2 «Науковий» Болехівської міської ради Івано-Франківської області);
 - № 210-20.6/07-7132е (Болехівський ліцей № 1 «Академічний» Болехівської міської ради Івано-Франківської області);
 - № 210-20.6/07-7133е (Управління освіти виконавчого комітету Болехівської міської ради Івано-Франківської обл.);
 - № 210-20.6/07-7134е (Гузіївський ліцей Болехівської міської ради Івано-Франківської обл.);
 - № 210-20.6/07-7135е (Вигодська селищна рада Івано-Франківської області);
 - № 210-20.6/07-7136е (Управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Болехівської міської ради Івано-Франківської обл.);
 - № 210-20.6/07-7137е (Відділ культури виконавчого комітету Болехівської міської ради Івано-Франківської обл.);
 - № 210-20.6/07-7138е (комунальний заклад «Народний дім Моршинської територіальної громади» Моршинської міської ради Львівської області);
 - № 210-20.6/07-7139е (Навчально-виховний комплекс «Лисовицька середня загальноосвітня школа I-III ступеня – ліцей» Моршинської територіальної громади Львівської області);
 - № 210-20.6/07-7140е (Фінансове управління Болехівської міської ради Івано-Франківської обл.).
- (9) Західне міжобласне територіальне відділення Комітету (далі – Відділення) повідомлено про прийняття Заяви до розгляду листом від 01.07.2025 № 210-20.6/07-7127е.
- (10) За результатами перевірки Рішення № 63/47-р/к заступником Голови Комітету – державним уповноваженим Комітету складено подання від 29.08.2025 № 8-01/9-пр/299-зв про перевірку Рішення № 63/47-р/к (далі – Подання про перевірку).
- (11) Копія Подання про перевірку надіслана КП «ВОДОКАНАЛ» листом від 03.09.2025 № 210-20.6/07-9421е. Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601188647026 цей лист отримано представником Підприємства 09.09.2025.
- (12) Заявникам у Справі надіслані копії Подання про перевірку листами від 03.09.2025:
- № 210-20.6/07-9402е (Болехівський ліцей № 2 «Науковий» Болехівської міської ради Івано-Франківської області), який згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601188690789 вручено 15.09.2025;
 - № 210-20.6/07-9403е (Болехівський ліцей № 1 «Академічний» Болехівської міської ради Івано-Франківської області), який згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601188689187 вручено 10.09.2025;
 - № 210-20.6/07-9406е (Гузіївський ліцей Болехівської міської ради Івано-Франківської обл.), який згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601188685814 вручено 11.09.2025;
 - № 210-20.6/07-9408е (Управління освіти виконавчого комітету Болехівської міської ради Івано-Франківської обл.), який згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601188680333 вручено 09.09.2025;
 - № 210-20.6/07-9411е (Фінансове управління Болехівської міської ради Івано-Франківської обл.), який згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601188678398 вручено 09.09.2025;
 - № 210-20.6/07-9413е (Управління праці та соціального захисту населення виконавчого

комітету Болахівської міської ради Івано-Франківської обл.), який згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601188672390 вручено 10.09.2025;

- № 210-20.6/07-9414е (Відділ культури виконавчого комітету Болахівської міської ради Івано-Франківської обл.), який згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601188667450 вручено 09.09.2025;
 - № 210-20.6/07-9415е (виконавчий комітет Болахівської міської ради Івано-Франківської області);
 - № 210-20.6/07-9416е (Вигодська селищна рада Івано-Франківської області), який згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601188663579 вручено 09.09.2025;
 - № 210-20.6/07-9417е (Навчально-виховний комплекс «Лисовицька середня загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів – ліцей» Моршинської територіальної громади Львівської області), який згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601188659610 вручено 15.09.2025;
 - № 210-20.6/07-9418е (комунальний заклад «Народний дім Моршинської територіальної громади» Моршинської міської ради Львівської області), який згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601188652283 вручено 10.09.2025;
 - № 210-20.6/07-9419е (Моршинська міська рада Львівської області), який згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601188649320 вручено 09.09.2025.
- (13) Відділенню надіслана копія Подання про перевірку листом від 03.09.2025 № 210-20.6/07-9420е.
- (14) Листами від 17.09.2025 № 3291/021-21/25 (вх. Комітету № 5-01/13488 від 18.09.2025) та від 18.09.2025 № 1671/02-29 (вх. Комітету № 5-01/13496 від 18.09.2025) виконавчий комітет Болахівської міської ради Івано-Франківської області та Вигодська селищна рада Івано-Франківської області відповідно надали свої заперечення до Подання про перевірку.

6. РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (15) У резолютивній частині Рішення № 63/47-р/к адміністративна колегія Відділення постановила:

«1. Визнати, що відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», комунальне підприємство «Водоканал» Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – «інформація, доступ до якої обмежено») є суб'єктом господарювання, який у часовий період з січня 2023 року по квітень 2025 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з централізованого водопостачання на території населених пунктів: м. Долина, с. Підбережжя, с. Дуброва, с. Новичка, с. Гошів, с. Гериня, с. Тяпче, с. Солуків, с. Яворів, с. Княжолука, с. Оболоня, с. Мала Тур'я (Долинська територіальна громада), м. Болахів і с. Гузіїв (Болахівська територіальна громада), смт. Вигода, с. Новоселиця та с. Пациків (Вигодська територіальна громада) Калуського району Івано-Франківської області, с. Баня Лисовицька (Моршинська територіальна громада) Стрийського району Львівської області, у межах діючих систем централізованого водопостачання, які перебувають в його управлінні та користуванні, як таке, що не має жодного конкурента, тобто, з часткою 100 %.

2. Визнати дії комунального підприємства «Водоканал» Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – «інформація, доступ до якої обмежено»), які

полягають в укладенні договорів про надання послуги з централізованого водопостачання, умовами якого визначено можливість припинення договору шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору, що не передбачено Типовими договорами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 року № 690»; у достроковому розірванні договорів про надання послуги з централізованого водопостачання із споживачами Болехівської, Вигодської та с. Баня Лисовицька Моршинської територіальних громад та подальшому укладенні договорів на строк менше одного року, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання шляхом вчинення таких дій, що могли призвести до ущемлення інтересів споживачів та були б неможливими за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

3. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне підприємство «Водоканал» Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – «інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Визнати дії комунального підприємства «Водоканал» Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – «інформація, доступ до якої обмежено»), які полягають у повідомленні споживачів Болехівської та Вигодської територіальних громад та с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади щодо забезпечення послугою з централізованого водопостачання виключно у разі укладення договору з органом місцевого самоврядування або визначеним єдиним суб'єктом господарювання, за відсутності на території цих громад, крім КП «Водоканал», іншого суб'єкта господарювання, який має ліцензію на здійснення діяльності з централізованого водопостачання, та у призупиненні у січні 2025 року надання послуги з централізованого водопостачання окремим споживачам Болехівської та Вигодської територіальних громад з не передбачених чинним законодавством підстав, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 5 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання шляхом часткової відмови від придбання послуги з централізованого водопостачання, за відсутності альтернативних джерел придбання.

5. За порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне підприємство «Водоканал» Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – «інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

7. ДОВОДИ ЗАЯВНИКА

- (16) КП «ВОДОКАНАЛ» вважає, що Рішення № 63/47-р/к ґрунтується на неповному врахуванні обставин Справи та не відображає законних підстав, якими керувалося Підприємство у своїй діяльності.

Щодо монопольного (домінуючого) становища

- (17) У Заяві зазначено: «Не відповідає дійсності й інформація, що КП «Водоканал» є єдиним ліцензованим суб'єктом господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання, адже до прикладу на території Вигодської громади, функціонує Комунальне підприємство «Вигодський комбінат комунальних

підприємств», код ЄДРПОУ «інформація, доступ до якої обмежено». Дане підприємство зокрема має зазначено такі КВЕДи діяльності: «інформація, доступ до якої обмежено». Крім того, Департамент розвитку громад та територій, дорожнього, житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури Івано-Франківської ОДА 23 квітня 2025 р. видав розпорядження № 163, згідно якого Комунальне підприємство «Вигодський комбінат комунальних підприємств» отримало ліцензію з централізованого водопостачання».

- (18) КП «ВОДОКАНАЛ» вважає, що наведені обставини спростовують пункт 1 Рішення № 63/47-р/к про те, що Підприємство є суб'єктом господарювання, який у часовий період із січня 2023 року по квітень 2025 року займав монополічне (домінуюче) становище на ринку послуги з централізованого водопостачання на території таких населених пунктів: м. Долина, с. Підбережжя, с. Дуброва, с. Новичка, с. Гошів, с. Гериня, с. Тяпче, с. Солуків, с. Яворів, с. Княжолюка, с. Оболюня, с. Мала Тур'я (Долинська територіальна громада), м. Болехів і с. Гузіїв (Болехівська територіальна громада), с-ще Вигода, с. Новоселиця та с. Пациків (Вигодська територіальна громада) Калуського району Івано-Франківської області, с. Баня Лисовицька (Моршинська територіальна громада) Стрийського району Львівської області, у межах діючих систем централізованого водопостачання, які перебувають в його управлінні та користуванні, як таке, що не має жодного конкурента, тобто з часткою 100%.
- (19) Крім того, на території Болехівської територіальної громади функціонує їх власне комунальне підприємство «Болехівський комбінат комунальних підприємств» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – КП «Болехівський ККП»), у якого одним з видів діяльності є – *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (20) У Заяві зазначено, що 05.03.2025 Болехівська міська рада прийняла три рішення щодо водопостачання, якими: затвердила нову редакцію статуту КП «Болехівський ККП»; надала згоду на безоплатне отримання в комунальну власність Болехівської міської ради водопровідних мереж від КП «ВОДОКАНАЛ», які розташовані на території Болехівської територіальної громади; безоплатно передала водопровідні мережі з балансу Болехівської міської ради на баланс КП «Болехівський ККП» на праві господарського відання.
- (21) Отже, Болехівська міська рада прийняла від КП «ВОДОКАНАЛ» мережі водопроводів на своїй території і передала їх КП «Болехівський ККП», видом діяльності якого є – *інформація, доступ до якої обмежено*, необхідний для постачання води.

Щодо рішення Долинської міської ради від 23.01.2024 № 2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» (зі змінами)

- (22) КП «ВОДОКАНАЛ» у Заяві зазначає, що у 2020 році з державної власності до комунальної власності Долинської міської ради передано цілісний майновий комплекс, у тому числі водопровідні мережі на територіях Болехівської, Вигодської та Моршинської громад. Підприємство забезпечувало централізоване водопостачання для мешканців кількох територіальних громад:
 - Долинської територіальної громади (м. Долина та прилеглі села);
 - Болехівської територіальної громади (м. Болехів та с. Гузіїв);
 - Вигодської територіальної громади (с-ще Вигода, с. Новоселиця, с. Пациків);
 - Моршинської територіальної громади (с. Баня Лисовицька).
- (23) Заявник зауважує, що для забезпечення безперебійного водопостачання всіх споживачів Підприємство регулярно здійснює технічне обслуговування та модернізацію інфраструктури, що потребує значних фінансових ресурсів, які можуть

надходити або від доходів Підприємства, отриманих у процесі господарської діяльності, або від внесків на його розвиток.

- (24) Водопровідні мережі, розташовані на територіях Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад, перебувають у критичному стані і для оцінки обсягів водоспоживання та пов'язаних із цим витрат КП «ВОДОКАНАЛ» на виконання рішення виконавчого комітету Долинської міської ради від 31.10.2023 № 799 встановило вузли обліку води за напрямками Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад.
- (25) За період з 01.01.2024 по 30.09.2024 Підприємство виявило значні втрати води: у Вигодській територіальній громаді – 80,9 %, у Болехівській територіальній громаді – 81,6 % та в Моршинській територіальній громаді – 92,7 %, що призвели до суттєвих збитків КП «ВОДОКАНАЛ», оскільки згідно із законодавством КП «ВОДОКАНАЛ» може включити до тарифу не більше 30 % втрат води.
- (26) З метою уникнення банкрутства КП «ВОДОКАНАЛ» та забезпечення стабільного водопостачання Долинська міська рада 23.01.2024 прийняла рішення № 2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» (далі – Рішення № 2540-43/2024).
- (27) Згідно з Рішенням № 2540-43/2024 КП «ВОДОКАНАЛ» зобов'язано безоплатно передати водопровідні мережі та обладнання, що перебувають на територіях Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад, у їхню комунальну власність, а з 01.03.2025 припинити надання послуги з централізованого водопостачання кінцевим споживачам цих громад та надалі здійснювати постачання води лише єдиному суб'єкту господарювання, визначеному кожною громадою.
- (28) Заявник зазначає, що прийняття Рішення № 2540-43/2024 стало наслідком адміністративно-територіальної реформи, в результаті якої Болехівська, Вигодська та Моршинська територіальні громади стали окремими суб'єктами місцевого самоврядування з власними бюджетами та органами управління. Відповідно до частини п'ятої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» саме місцеві виконавчі органи влади Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад є компетентними і несуть відповідальність за водопостачання для мешканців відповідних громад, водночас водозабезпечення згаданих громад не є обов'язком КП «ВОДОКАНАЛ».
- (29) У Заяві зазначено: оскільки КП «ВОДОКАНАЛ» є комунальним підприємством Долинської міської ради, воно було зобов'язане виконувати Рішення № 2540-43/2024 відповідно до частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», *«що робить його дії не просто виконанням внутрішнього розпорядження, а дотриманням чинного законодавства»*.
- (30) КП «ВОДОКАНАЛ» зауважує, що законність Рішення № 2540-43/2024 підтверджена рішенням Івано-Франківського окружного адміністративного суду від 12.09.2024, постановою Восьмого апеляційного адміністративного суду від 24.02.2025 та ухвалою Верховного Суду Касаційного адміністративного суду від 30.04.2025 у справі № 300/3262/24, які, як зазначено в Заяві, набрали законної сили. Зокрема, Заявник стверджує, що в постанові від 24.02.2025 Восьмий апеляційний адміністративний суд зазначив: *«рішення не містить примусових елементів щодо передачі майна і не зобов'язує територіальні громади приймати мережі у власність у безальтернативному порядку. Крім того, суд підкреслив, що рішення не призводить до порушення режиму функціонування систем водопостачання чи погіршення умов для споживачів, що виключає його кваліфікацію як протиправного. Також суд не*

ідентифікував у діях КП «Водоканал» будь-яких порушень монопольного становища».

- (31) Отже, на думку Заявника, дії КП «ВОДОКАНАЛ» ґрунтуються на законному рішенні органу місцевого самоврядування, підтвердженому в судовому порядку, таким чином, кваліфікація дій Підприємства як зловживання монопольним становищем є необґрунтованою. КП «ВОДОКАНАЛ» *«як комунальне підприємство Долинської міської ради, не має законодавчо закріпленого обов'язку забезпечувати водопостачання для інших громад, особливо якщо це призводить до значних збитків».*
- (32) КП «ВОДОКАНАЛ» стверджує, що дії Підприємства *«спрямовані не на обмеження конкуренції чи ущемлення інтересів споживачів, а на виконання законного рішення Долинської міської ради та приведення моделі водопостачання до вимог чинного законодавства і як наслідок створення нових суб'єктів водопостачання на територіях сусідніх громад».*

Щодо укладення та розірвання договорів про надання послуг

- (33) Підприємство вважає, висновки Відділення, що КП «ВОДОКАНАЛ» уклало договори з умовами, які не відповідають Типовим договорам, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02 лютого 2022 року № 85, зокрема щодо можливості дострокового розірвання за ініціативою будь-якої сторони з попередженням за один місяць, і достроково розірвало договори із споживачами Болахівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад, уклало нові договори на строк менше одного року, є необґрунтованими з таких причин.
- (34) Необхідність внесення умов про дострокове розірвання. Умова про можливість дострокового розірвання договорів була введена для забезпечення гнучкості у перехідний період, пов'язаний із виконанням Рішення № 2540-43/2024. *«Оскільки це рішення передбачало зміну моделі водопостачання – від прямого постачання кінцевим споживачам до постачання єдиному суб'єкту, визначеному громадами, – договірні відносини потребували адаптації до нового порядку. Без цієї умови підприємство не могло б оперативно реагувати на зміни, передбачені рішенням міської ради.».*
- (35) Відповідність умовам законодавства. Тексти договорів, які включали умову про дострокове розірвання, були затверджені рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.05.2023 № 651. Це рішення не оскаржувалося в судовому порядку.
- (36) Обґрунтовуючи свою позицію, Заявник посилається на висновки Верховного Суду, викладені у постанові від 11.11.2019 у справі № 646/834/17, де, як зазначає Підприємство, вказано, що конкретизація умов типового договору не є автоматично протиправною; у постанові від 27.11.2024 у справі № 440/496/22, де вказано, що сторони за взаємною згодою можуть змінювати чи доповнювати умови типового договору, якщо це не суперечить законодавству. Заявник стверджує, що *«Усі споживачі, які уклали договори з КП «Водоканал», акцептували ці умови, про що свідчить відсутність судових позовів щодо їх оскарження».*
- (37) Отже, на думку КП «ВОДОКАНАЛ», дії Підприємства щодо укладення та розірвання договорів не є зловживанням монопольним становищем, а продиктовані виконанням законного рішення міської ради та економічною доцільністю.
- (38) Щодо призупинення надання послуги з централізованого водопостачання: Заявник не погоджується з твердженням Відділення, що припинення водопостачання в січні 2025 року для окремих споживачів Болахівської та Вигодської територіальних громад було безпідставним і порушило законодавство.
- (39) КП «ВОДОКАНАЛ» зауважує, що припинення водопостачання в січні 2025 року стосувалося лише тих споживачів, які відмовилися укласти нові договори на 2025 рік.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» надання таких послуг здійснюється виключно на договірних засадах. Споживачі, які уклали договори з КП «ВОДОКАНАЛ», продовжували отримувати послуги безперебійно. Отже, *«припинення водопостачання було зумовлене відсутністю правової підстави – чинного договору, а не бажанням підприємства ущемити інтереси споживачів»*.

- (40) У Заяві зазначається, що КП «ВОДОКАНАЛ» протягом 2024 року неодноразово інформувало Болахівську, Вигодську та Моршинську територіальні громади про необхідність підготовки до самостійного водозабезпечення, проводилися наради, надсилалися листи та пропонувалися спільні зустрічі для обговорення переходу на нову модель водопостачання. Терміни виконання Рішення № 2540-43/2024 переносилися чотири рази (до 30.04.2024, до 31.10.2024, до 28.02.2025 та до 01.05.2025), щоб дати територіальним громадам час на підготовку та уникнути перебоїв у водопостачанні, зокрема, КП «ВОДОКАНАЛ» пропонувало:
 - безкоштовно передати водопровідні мережі та абонентську базу споживачів відповідним територіальним громадам;
 - укласти договори на постачання води за пільговим тарифом 13,55 грн за 1 м³ (з ПДВ), що значно нижче тарифу для кінцевих споживачів.
- (41) Вигодська територіальна громада прийняла мережі в комунальну власність, внесла зміни до статуту комунального підприємства «Вигодський комбінат комунальних підприємств» Вигодської селищної ради Івано-Франківської області (далі – КП «Вигодський ККП»), ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*. КП «Вигодський ККП» отримало ліцензію на централізоване водопостачання, уклало договір із КП «ВОДОКАНАЛ» і з 05.05.2025 самостійно забезпечує своїх споживачів водою.
- (42) Моршинська територіальна громада з 01.04.2025 також перейшла на самостійне водозабезпечення через комунальне підприємство «Підприємство житлово-комунального господарства Моршинської міської ради» (далі – КП «ПЖКГ Моршинської міської ради»), ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (43) Щодо Болахівської територіальної громади КП «ВОДОКАНАЛ» зазначає: незважаючи на гарантійні листи від 01.11.2024 та від 28.02.2025, у яких міський голова зобов'язався до 01.05.2025 визначити суб'єкта господарювання, прийняти мережі та забезпечити водопостачання, ці зобов'язання не виконані в повному обсязі.
- (44) Підприємство стверджує, що діяло в межах законодавства, забезпечуючи плавний перехід до нової моделі водопостачання, і не мало наміру ущемляти інтереси споживачів. Вигодська та Моршинська територіальні громади успішно адаптувалися до нової моделі водопостачання, тоді як перебої у Болахівській територіальній громаді спричинені її бездіяльністю, а не діями КП «ВОДОКАНАЛ».
- (45) Щодо застосування постанови Кабінету Міністрів України від 21 вересня 1998 року № 1482 «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» (далі – Постанова № 1482): КП «ВОДОКАНАЛ» вважає помилковим посилення у Рішенні № 63/47-р/к на Постанову № 1482, якою затверджено Положення про порядок передачі об'єктів права державної власності, як на нормативний акт, що регулює передачу мереж між громадами. Як наслідок, констатація Відділенням факту щодо недотримання форми акта приймання-передачі мереж, яка передбачена цим Положенням, не відповідає чинному правовому регулюванню передачі майна з комунальної власності однієї територіальної громади до іншої, оскільки сфера дії Постанови № 1482 регулює передачу об'єктів із державної власності до комунальної або навпаки, а не між комунальними власниками.

- (46) З урахуванням зазначеного КП «ВОДОКАНАЛ» просить, зокрема, скасувати Рішення № 63/47-р/к та накладені штрафи.

8. ПЕРЕВІРКА РІШЕННЯ

- (47) За результатами розгляду Заяви, аналізу Рішення № 63/47-р/к та матеріалів Справи встановлено таке.
- (48) Відділенням розглядалися заяви щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях КП «ВОДОКАНАЛ», які надійшли від Заявників у Справі.
- (49) Згідно з матеріалами Справи Заявники у Справі у своїх заявах скаржилися на дії Підприємства та Долинської міської ради, зокрема щодо дострокового розірвання в односторонньому порядку договірних відносин та встановлення Болахівській, Вигодській та Моршинській територіальним громадам необґрунтованих вимог щодо подальшого забезпечення централізованим водопостачанням на підставі договорів про централізоване водопостачання, укладених з органом місцевого самоврядування або визначеним єдиним суб'єктом господарювання.

8.1. Перевірка визначення монопольного (домінуючого) становища КП «ВОДОКАНАЛ» на ринку послуги з централізованого водопостачання

- (50) З Рішення № 63/47-р/к вбачається, що становище КП «ВОДОКАНАЛ» на ринку послуги з централізованого водопостачання визначалось Відділенням відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01 квітня 2002 року за №317/6605.
- (51) Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:
КП «ВОДОКАНАЛ»;
послуга з централізованого водопостачання.
- (52) Товаром, щодо якого визначалось монопольне (домінуюче) становище Підприємства, є послуга з централізованого водопостачання.
- (53) Споживачами послуги з централізованого водопостачання є фізичні та юридичні особи м. Долина та окремих населених пунктів Болахівської і Вигодської територіальних громад, с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади, які користуються послугою з централізованого водопостачання.
- (54) Товарними межами ринку є послуга з централізованого водопостачання.
- (55) Адміністративна колегія Відділення у Рішенні № 63/47-р/к зазначила, що послуга з централізованого водопостачання за споживчими властивостями, умовами використання, технічними характеристиками тощо не має товарів-замінників.
- (56) Ринок послуги з централізованого водопостачання перебуває в стані природної монополії, отже, конкуренції на цьому ринку немає.
- (57) Характерною особливістю послуги з централізованого водопостачання є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання цієї послуги є наявність діючих мереж централізованого водопостачання.
- (58) У Рішенні № 63/47-р/к зазначено, що бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на ринок послуги з централізованого водопостачання, які перешкоджають іншим суб'єктам господарювання вступити та почати конкурувати на зазначеному ринку, є:
адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю одержання дозвільних

документів (отримання ліцензії, дозволу на користування надрами, технічну документацію на розміщення водопровідних та каналізаційних мереж тощо);

економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних коштів для вступу нових суб'єктів господарювання (прокладання нових мереж, придбання необхідного обладнання, транспорту, утримання персоналу відповідної кваліфікації тощо);

наявність матеріально-технічної та виробничої бази, кадрів, технологій тощо.

- (59) Відділенням з'ясовано, що Підприємство здійснює діяльність з централізованого водопостачання на підставі безстрокової ліцензії на централізоване водопостачання та водовідведення від 08.11.2010 серії АВ № 419835, виданої Івано-Франківською обласною державною адміністрацією.
- (60) Згідно з додатком 3 до Ліцензійних умов «Відомість про місця провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення» від 22.04.2022 мережі централізованого водопостачання, в межах яких Підприємство надає послугу з централізованого водопостачання, розташовані на території населених пунктів:
 - м. Долина, с. Підбережжя, с. Дуброва, с. Новичка, с. Гошів, с. Гериня, с. Тяпче, с. Солуків, с. Яворів, с. Княжолука, с. Оболоня, с. Мала Тур'я (Долинська територіальна громада) Івано-Франківської області;
 - м. Болехів і с. Гузіїв (Болехівська територіальна громада) Калуського району Івано-Франківської області;
 - с-ща Вигода, с. Новоселиця та с. Пациків (Вигодська територіальна громада) Калуського району Івано-Франківської області;
 - с. Баня Лисовицька (Моршинська територіальна громада) Стрийського району Львівської області.
- (61) Згідно з висновками адміністративної колегії Відділення у зазначених територіальних (географічних) межах немає мереж централізованого водопостачання, насосних станцій водозаборів інших суб'єктів господарювання, як і немає суб'єктів господарювання, які мають ліцензію на здійснення діяльності з централізованого водопостачання, крім КП «ВОДОКАНАЛ». Отже, споживачі не мають можливості обирати іншого надавача цих послуг.
- (62) Часовими межами ринку визначено період із січня 2023 року по квітень 2025 року, протягом якого залишалась незмінною структура ринку послуги з централізованого водопостачання, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.
- (63) Потенційними конкурентами на ринку послуги з централізованого водопостачання є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості (зокрема, до такої бази належать мережі централізованого водопостачання, насосні станції, водозабори тощо). Потенційними конкурентами також є підприємства, які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії тощо).
- (64) Враховуючи викладене, адміністративна колегія Відділення зробила висновок, що КП «ВОДОКАНАЛ» є єдиним суб'єктом господарювання з надання послуги з централізованого водопостачання на території таких населених пунктів: м. Долина, с. Підбережжя, с. Дуброва, с. Новичка, с. Гошів, с. Гериня, с. Тяпче, с. Солуків, с. Яворів, с. Княжолука, с. Оболоня, с. Мала Тур'я (Долинська територіальна громада) Івано-Франківської області; м. Болехів і с. Гузіїв (Болехівська територіальна громада) Калуського району Івано-Франківської області; с-ща Вигода, с. Новоселиця та с. Пациків (Вигодська територіальна громада) Калуського району Івано-Франківської області; с. Баня Лисовицька (Моршинська територіальна громада) Стрийського району Львівської області, а також не зазнає значної конкуренції, здатне встановлювати свої умови при продажу товару, що є ознакою ринкової влади.

- (65) Разом з тим перевіркою встановлено, що з 01.04.2025 Моршинська територіальна громада (зокрема, с. Баня Лисовицька) перейшла на самостійне водозабезпечення через своє КП «ПЖКГ Моршинської міської ради». Із квітня 2025 року КП «ВОДОКАНАЛ» не надавало послуги централізованого водопостачання в територіальних межах с. Баня Лисовицька Моршинської громади, тобто структура ринку змінилася.
- (66) Отже, Рішення № 63/47-р/к не містить обґрунтування визначених територіальних (географічних) та часових меж ринку.
- (67) Крім того, за інформацією, наявною в матеріалах Справи встановлено, що на територіях Болехівської, Вигодської і Моршинської територіальних громад діяли інші комунальні підприємства, які могли також надавати послуги централізованого водопостачання. Враховуючи безкоштовну передачу водопровідних мереж КП «ВОДОКАНАЛ», розташованих на території Болехівської, Вигодської і Моршинської територіальних громад, на баланс цих громад, КП «Вигодський ККП» з 05.05.2025 та КП «Болехівський ККП» з серпня 2025 року, отримавши відповідні ліцензії, почали надавати послуги централізованого водопостачання мешканцям своїх територіальних громад. Тобто, адміністративні обмеження (отримання ліцензій) протягом менше одного року потенційними конкурентами були подолані.
- (68) Отже, адміністративною колегією Відділення не досліджено бар'єри вступу на ринок послуги з централізованого водопостачання інших суб'єктів господарювання та наявність альтернативних постачальників у територіальних межах, визначених у Рішенні № 63/47-р/к.
- (69) Відповідно до розділу 1 Методики ринок товару (товарний ринок) – це сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (70) Визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання включає застосування як структурних, так і поведінкових показників, що характеризують стан конкуренції на ринку. При цьому застосування структурних показників зумовлюється встановленням об'єкта аналізу, визначенням товарних, територіальних (географічних), часових меж ринку на підставі інформації, яка може бути використана для визначення монопольного (домінуючого) становища.
- (71) Неправильне визначення територіальних (географічних) та часових меж ринку послуги з централізованого водопостачання призвело до необґрунтованого висновку щодо зайняття КП «ВОДОКАНАЛ» монопольного (домінуючого) становища на цьому ринку.

8.2. Перевірка правильності кваліфікації дій КП «ВОДОКАНАЛ»

- (72) Згідно з частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (73) Пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку визнається часткова або повна відмова від придбання або реалізації товару за відсутності альтернативних джерел реалізації чи придбання.
- (74) Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктом порушення, передбаченого статтею 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», може бути лише суб'єкт господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на

ринку.

- (75) Водночас Рішення № 63/47-р/к та матеріали Справи не містять належного обґрунтування територіальних і часових меж ринку, на якому КП «ВОДОКАНАЛ» протягом січня 2023 року – квітня 2025 року здійснювало діяльність з надання послуги з централізованого водопостачання і було визначене таким, що займало монопольне (домінуюче) становище.
- (76) Адміністративною колегією Відділення не доведено монопольного (домінуючого) становища КП «ВОДОКАНАЛ», як наслідок, його дії не можуть бути кваліфіковані як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (77) Разом з тим за результатами перевірки Рішення № 63/47-р/к щодо об'єктивності, всебічності та повноти проведеного Відділенням розслідування у Справі та прийнятого Рішення № 63/47-р/к у частині доведення порушення, зокрема зазначеного в пункті 4 резолютивної частини Рішення № 63/47-р/к, встановлено таке.
- (78) Станом на вересень 2024 року загальна кількість споживачів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад, яким Підприємство надавало послугу з централізованого водопостачання і з якими уклало договори про надання цієї послуги, становить 2707 абонентів, з них 2529 фізичних осіб та 178 юридичних осіб, у тому числі бюджетних установ, фізичних осіб-підприємців (лист КП «ВОДОКАНАЛ» від 04.11.2024 № 500, вх. Відділення № 63-01/2709 від 18.11.2024).
- (79) Адміністративна колегія Відділення встановила, що на початку 2024 року КП «ВОДОКАНАЛ» повідомило Болехівську, Вигодську та Моршинську територіальні громади, що надання послуги з централізованого водопостачання споживачам цих громад є збитковим для Підприємства у зв'язку з незадовільним станом мереж централізованого водопостачання, що розташовані на їхніх територіях.
- (80) Долинська міська рада на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та керуючись статтею 42 Водного кодексу України, беручи до уваги звернення КП «ВОДОКАНАЛ», 23.01.2024 прийняла Рішення № 2540-43/2024 (*прим. «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області»*).
- (81) Відповідно до пункту 1 Рішення № 2540-43/2024 КП «ВОДОКАНАЛ» зобов'язане передати безоплатно в комунальну власність Болехівській територіальній громаді Івано-Франківської області, Вигодській територіальній громаді Івано-Франківської області, Моршинській територіальній громаді Львівської області відповідну мережу водопроводів та обладнання на цій мережі, що перебувають на територіях цих громад. Надання послуги з централізованого водопостачання безпосередньо для споживачів цих територіальних громад здійснюватиметься до 30.04.2024, а надалі забезпечення водопостачанням цих населених пунктів відбуватиметься лише шляхом укладення угоди про постачання води єдиним суб'єктам господарювання.
- (82) КП «ВОДОКАНАЛ» згідно з пунктом 2 Рішення № 2540-43/2024 необхідно:
 - до 01.03.2024 забезпечити проведення переговорів із представниками цих громад щодо реалізації рішення (пункт 2.1);
 - до 01.03.2024 подати на затвердження виконавчому комітетові Долинської міської ради розрахунок тарифу на централізоване водопостачання для споживачів, що є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання, з метою забезпечення водою населених пунктів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад відповідно до пункту 25 Порядку формування тарифу на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 (пункт 2.2);

не пізніше ніж 01.05.2024 забезпечити подачу води до населених пунктів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад з точок розмежування, на яких встановлено вузли обліку, лише шляхом її постачання єдиним суб'єктам господарювання, які безпосередньо забезпечуватимуть централізованим водопостачанням споживачів цих громад (пункт 2.3); надання послуг з централізованого водопостачання на територіях Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад безпосередньо до споживачів цих послуг здійснювати до 30.04.2024. Надалі забезпечення цих населених пунктів здійснювати лише через укладення угоди про постачання води єдиним суб'єктам господарювання (пункт 2.4).

- (83) Рішеннями Долинської міської ради від 11.07.2024 № 2727-47/2024, від 15.08.2024 № 2812-47/2024, від 19.09.2024 № 2826-47/2024 внесені зміни до Рішення № 2540-43/2024, зокрема строки надання КП «ВОДОКАНАЛ» послуги з централізованого водопостачання для споживачів Болехівської, Вигодської та с. Бая Лисовицька Моршинської територіальних громад відтерміновано до 31.08.2024, 30.09.2024 та до 31.10.2024 відповідно.
- (84) У Рішенні 63/47-р/к зазначено, що Підприємство попередило 2707 абонентів (2529 фізичних осіб та 178 юридичних осіб) Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад, що послуга з централізованого водопостачання буде надаватися до 31.10.2024, а з 01.11.2024 надання послуги припиняється шляхом розірвання усіх договорів із споживачами (фізичними та юридичними особами), які розташовані на території цих громад, подальше забезпечення водопостачанням буде здійснюватися на підставі договору, укладеного між КП «ВОДОКАНАЛ» і виконавчим комітетом або окремим підприємством, яке має бути визначене органом місцевого самоврядування відповідної громади, шляхом:
- направлення 26.09.2024 відповідних листів Вигодській, Болехівській та Моршинській територіальним громадам (листи від 26.09.2024 № 413, № 414 та № 415), фізичним особам-підприємцям та юридичним особам Болехівської, Вигодської та с. Бая Лисовицька Моршинської територіальних громад;
 - оприлюднення 26.09.2024 на офіційному сайті КП «ВОДОКАНАЛ» відповідного повідомлення для інформування фізичних осіб – споживачів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад.
- (85) Листами від 18.10.2024 КП «ВОДОКАНАЛ» надіслало проєкт договору про подачу води (далі – Проєкт договору) Вигодській селищній раді (лист № 459), Болехівській міській раді (лист № 461), Моршинській міській раді (лист № 463).
- (86) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Проєкту договору Виконавець – КП «ВОДОКАНАЛ» зобов'язується передавати Споживачу (виконавчому комітету Болехівської, Моршинської міських рад, Вигодській селищній раді) питну воду (надавати послугу водопостачання) для подальшого забезпечення здійснення Споживачем централізованого водопостачання своїх абонентів. Споживач зобов'язується проводити відбір води з відповідної точки розмежування на умовах, передбачених цим договором, а також своєчасно оплачувати отриману воду за встановленими тарифами у строки і на умовах, передбачених договором.
- (87) Вигодська селищна рада, Болехівська та Моршинська міські ради не підписали запропонованого КП «ВОДОКАНАЛ» Проєкту договору у зв'язку з тим, що виконавчий орган міської (селищної) ради є органом місцевого самоврядування, який відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» здійснює виконавчі функції і повноваження місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами, та не може здійснювати ліцензійну господарську діяльність з

надання послуг у сфері централізованого водопостачання.

- (88) Болехівська міська рада та Вигодська селищна рада повідомили Відділенню, що на території зазначених громад відсутні суб'єкти господарювання у сфері централізованого водопостачання - ліцензіати, які можуть придбавати в іншого ліцензіата питну воду з метою її подальшої реалізації споживачам, тобто з якими КП «ВОДОКАНАЛ» може укласти договір про постачання води (лист від 29.11.2024 № 1861/02-23, вх. Відділення № 63-01/2967 від 03.12.2024 та лист від 29.11.2024 № 1861/02-23, вх. Відділення № 63-01/2944 від 02.12.2024 відповідно).
- (89) За інформацією Моршинської міської ради, для мешканців м. Моршин послугу з централізованого водопостачання надає КП «ПЖКГ Моршинської міської ради», яке здійснює водопостачання своїх абонентів із підземних джерел Стрийського родовища питних підземних вод. У дозволі КП «ПЖКГ Моршинської міської ради» на спеціальне водопостачання від 31.01.2023 № 17/ЛВ/49д-23 передбачено ліміт водозабору, який є недостатнім для забезпечення споживачів с. Баня Лисовицька питним водопостачанням. Крім того, у разі переходу до забезпечення послугою з централізованого водопостачання с. Баня Лисовицька КП «ПЖКГ Моршинської міської ради» необхідні значні капіталовкладення для влаштування насосної станції, підвищення тиску та накопичувального резервуару чистої води, встановлення об'єктів електропостачання тощо і подолання зумовлених зазначеним організаційних та адміністративних бар'єрів: розроблення проєктної документації, отримання погоджень на виконання цих робіт у різних установах та відомствах у межах їх функціональних повноважень (лист від 28.11.2024 №1003, вх. Відділення № 63-01/2943 від 02.12.2024)
- (90) КП «ВОДОКАНАЛ» листами від 31.10.2024 № 496, № 497 та № 498 надіслало Вигодській селищній раді, Болехівській та Моршинській міським радам акти приймання-передачі водопровідних мереж від 28.10.2024, в яких надано схему мереж підводного водопроводу у вигляді викопіювання з Google-карти, інвентарні номери мереж водопроводів, їх первісну та залишкову вартість. Крім того, в актах Підприємство зазначило, що Вигодській селищній раді та Болехівській міській раді передано усі трубопроводи з наявним у них обладнанням.
- (91) Згідно з інформацією, наданою Болехівською міською радою (лист від 29.11.2024 № 1861/02-23, вх. Відділення № 63-01/2967 від 03.12.2024), Моршинською міською радою (лист від 28.11.2024 № 1003, вх. Відділення № 63-01/2943 від 02.12.2024) та Вигодською селищною радою (лист від 29.11.2024 № 1861/02-23, вх. Відділення № 63-01/2944 від 02.12.2024) за схемами мереж водопроводів у вигляді викопіювання із Google-карти, наданими в актах приймання-передачі, неможливо визначити основні техніко-економічні характеристики водопровідних мереж, у тому числі їх протяжність, що унеможливує оформлення належним чином права власності або користування земельними ділянками, на яких проходять мережі водопостачання; в актах передачі частина водопроводів не має балансової вартості, що може свідчити про неоформлення їх документально, тобто відсутність об'єкта передачі як такого.
- (92) Крім того, Моршинська міська рада у листі від 20.02.2025 № 129 (вх. Відділення № 63-01/652 від 24.02.2025) повідомила, що не весь водогін, що проходить від замірного вузла в м. Болехів до с. Баня Лисовицька та кінцевих споживачів, перебуває на балансі Підприємства та у власності Долинської територіальної громади. В акті-приймання передачі водопровідних мереж від 31.10.2024 комісією офіційно підтверджено відсутність на балансі КП «ВОДОКАНАЛ» водопровідної мережі протяжністю 3500 м.
- (93) Моршинська міська рада листом від 04.11.2024 № 926 звернулась до КП «ВОДОКАНАЛ» щодо надання належним чином оформлених документів: схем мереж, споруд та інших об'єктів із зазначенням точок розмежування

(за наявності) з іншими суб'єктами господарювання, актів інвентаризації (інвентаризаційних описів) мереж, що проходять від Болехівської територіальної громади до споживачів Моршинської територіальної громади, споруд та інших об'єктів, задіяних у провадженні діяльності з централізованого водопостачання, які перебувають на балансі КП «ВОДОКАНАЛ». Водночас КП «ВОДОКАНАЛ» не надало запитуваних документів.

- (94) Виконавчий комітет Болехівської міської ради листом від 01.11.2024 № 457/02-29/24 звернувся до Долинської міської ради щодо відтермінування передачі водопровідних мереж на баланс Болехівської міської ради до 01.03.2025 для створення належних умов щодо забезпечення послугою з централізованого водопостачання мешканців Болехівської територіальної громади та з метою відвернення негативних наслідків, пов'язаних із припиненням із 01.11.2024 надання КП «ВОДОКАНАЛ» послуги з централізованого водопостачання для споживачів Болехівської територіальної громади.
- (95) Рішенням Долинської міської ради від 21.11.2024 № 2976-50/2024 «Про внесення змін в умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» продовжено термін надання послуги з централізованого водопостачання для споживачів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад безпосередньо до 28.02.2025.
- (96) КП «ВОДОКАНАЛ» надіслало Болехівській міській раді лист від 07.01.2025 № 571/7 з проектом договору про надання послуг з централізованого водопостачання на період з 01.01.2025 до 28.02.2025 включно.
- (97) У цьому листі Підприємство посилається на гарантійний лист Болехівської міської ради від 01.11.2024 № 457/02-29/24, яким погоджено, що з 01.03.2025 Болехівська міська рада або визначений нею суб'єкт господарювання здійснюватимуть діяльність щодо надання послуги з централізованого водопостачання для споживачів на території Болехівської територіальної громади. Також Підприємство зазначило, що у разі відмови укласти договір у КП «ВОДОКАНАЛ» не буде законної підстави для здійснення водопостачання, а тому залишає за собою право на відключення установи від мережі водопостачання з 13.01.2025.
- (98) Аналогічні листи КП «ВОДОКАНАЛ» надіслало іншим споживачам (Заявникам у Справі, бюджетним установам Болехівської та Вигодської територіальних громад), копії яких Підприємство надало листом від 24.02.2025 № 89 (вх. Відділення № 63-02/1387е від 25.02.2025), що міститься в матеріалах Справи.
- (99) З 13.01.2025 КП «ВОДОКАНАЛ» **припинило** надання послуги з централізованого водопостачання усім споживачам – юридичним особам Болехівської територіальної громади та двом бюджетним установам Вигодської територіальної громади (перелік таких споживачів наведений у таблиці 2 Рішення № 63/47-р/к) шляхом опломбування вентелів на вводі у колодязі. Причиною опломбування водопровідних вводів, за інформацією, наданою КП «ВОДОКАНАЛ», є відмова споживача укласти запропонований Проект договору.
- (100) КП «ВОДОКАНАЛ» **відновило** надання послуги з централізованого водопостачання усім споживачам Болехівської та Вигодської територіальних громад, а саме: 15.01.2025 – комунальним підприємствам, закладам і установам, а також відділу культури, відділу реєстрації та фінансовому управлінню Болехівської міської ради; 16.01.2025 – Вигодській школі та Відділу культури Вигодської селищної ради; 28.01.2025 – Болехівській міській раді (адмінбудинок) та її ЦНАП; 05.02.2025 – КП «Болехівське ККП».
- (101) Отже, КП «ВОДОКАНАЛ» тимчасово припинило надання послуги з централізованого водопостачання для споживачів на території Вигодської селищної ради та Болехівської

міської ради на строк від 3 до 22 діб під час передачі водопровідних мереж на баланс Вигодської селищної ради та Болехівської міської ради для врегулювання питань зміни умов надання послуги з централізованого водопостачання до цих територіальних громад.

- (102) У листі від 20.01.2025 № 17, адресованому Болехівській міській раді, Підприємство повторно зазначило, що відповідно до Рішення № 2540-43/2024 (зі змінами) надання послуги з централізованого водопостачання на територіях Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад буде здійснюватися до 28.02.2025, надалі – лише шляхом укладання угоди про постачання води з єдиним суб'єктом господарювання. Також Підприємство зауважило, що згідно з частиною першою статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» надання житлово-комунальних послуг здійснюється виключно на договірних засадах. Після підписання договорів надання послуги з централізованого водопостачання буде відновлено. Листи аналогічного змісту Підприємство надіслало іншим споживачам, зазначеним у таблиці 2 Рішення № 63/47-р/к.
- (103) З матеріалів Справи вбачається, що Відділення з'ясувало інформацію щодо вжитих Болехівською міською радою, Моршинською міською радою і Вигодською селищною радою заходів із визначення суб'єкта господарювання, який буде безпосередньо забезпечувати подачу води для споживачів своїх громад, прийме мережі водопроводів та отримає ліцензію на централізоване водопостачання (внесення змін до наявної).
- (104) Болехівська міська рада у листі від 24.02.2025 № 617/021-21/25 (вх. Відділення № 63-01/674 від 25.02.2025), зокрема, зазначила, що виконавчим комітетом Болехівської міської ради підготовлено проєкт рішення про внесення змін до статуту КП «Болехівський ККП» щодо доповнення видів господарської діяльності, а саме розподілення води водопроводами, транспортом або іншими засобами.
- (105) Моршинська міська рада у листі від 20.02.2025 № 129 (вх. Відділення № 63-01/652 від 24.02.2025) повідомила, що КП «ПЖКГ Моршинської міської ради» не може забезпечити з 01.03.2025 споживачів с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади послугою з централізованого водопостачання. Це зумовлено тим, що КП «ВОДОКАНАЛ» не здійснило належним чином документальну передачу мереж централізованого водопостачання, КП «ПЖКГ Моршинської міської ради» не може внести зміни до ліцензії на здійснення діяльності з централізованого водопостачання, оскільки до заяви про отримання ліцензії відповідно до підпункту 5 пункту 1.7 глави І Ліцензійних умов необхідно надати належним чином оформлену схему мереж, споруд та інших об'єктів, задіяних у провадженні діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, що проходить від Болехівської територіальної громади до Моршинської територіальної громади, із зазначенням точок розмежування (за наявності) з іншими суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та приладів обліку.
- (106) Вигодська селищна рада листом від 03.03.2025 № 413/02-23 (вх. Відділення № 63-01/799 від 04.03.2025) надала інформацію, що 01.11.2024 між Долинською міською радою і Вигодською селищною радою укладено Меморандум щодо умов водозабезпечення споживачів на території Вигодської селищної територіальної громади (далі – Меморандум).
- (107) Відповідно до положень Меморандуму до 28.02.2025 Долинська міська рада має безоплатно передати, а Вигодська селищна рада – прийняти мережі водопостачання та забезпечити їх ефективне використання. Вигодська селищна рада зобов'язується до 01.03.2025 визначити суб'єкта господарювання, який здійснюватиме діяльність з надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів

на території Вигодської селищної територіальної громади. Вигодська селищна рада гарантує, що між цим суб'єктом господарювання та КП «ВОДОКАНАЛ» до 01.03.2025 буде укладено договір на надання послуг з водопостачання, з 01.03.2025 виключно визначений суб'єкт господарювання забезпечує водопостачання мешканців Вигодської територіальної громади.

- (108) На підставі рішення Вигодської селищної ради від 27.02.2025 № 2607-55/2025 «Про прийняття у комунальну власність Вигодської селищної ради водопровідних мереж» Вигодська селищна рада прийняла безоплатно у комунальну власність таке майно: водопровідну мережу, вуличні водопроводи с-ща Вигода. Також цим рішенням затверджено акти від 25.02.2025 приймання-передачі водопровідних мереж.
- (109) Рішенням Вигодської селищної ради від 27.02.2025 № 2610-56/2025 «Про безоплатну передачу водопровідних мереж з балансу Вигодської селищної ради на баланс комунального підприємства «Вигодський комбінат комунальних підприємств» Вигодської селищної ради» відповідні мережі водопостачання передано КП «Вигодський ККП» на праві господарського відання.
- (110) Рішенням Вигодської селищної ради від 27.02.2025 № 2611-56/2025 «Про тимчасове користування водопровідними мережами на території Вигодської селищної територіальної громади» водопровідні мережі знову передані КП «ВОДОКАНАЛ» у тимчасове безоплатне користування терміном до 05.05.2025.
- (111) Щодо водозабезпечення з 01.03.2025 споживачів Болехівської та Моршинської територіальних громад Відділення з'ясувало таке.
- (112) Рішенням Долинської міської ради від 11.03.2025 № 4017-52/2025 «Про погодження дій КП «ВОДОКАНАЛ» щодо водозабезпечення Болехівської територіальної громади» визначено: відповідно до звернення міського голови м. Болехова від 28.02.2025, інформаційної довідки КП «ВОДОКАНАЛ» від 07.03.2025, Рішення № 2540-43/2024 (зі змінами) та статті 26, частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», послуги з централізованого водопостачання кінцевим споживачам на території Болехівської територіальної громади будуть надаватись КП «ВОДОКАНАЛ» у період з 01.03.2025 до 30.04.2025 (включно).
- (113) Рішенням Долинської міської ради від 11.03.2025 № 4018-52/2025 «Про погодження дій КП «ВОДОКАНАЛ» щодо водозабезпечення Моршинської територіальної громади» передбачено, що послуга з централізованого водопостачання кінцевим споживачам на території Моршинської територіальної громади буде надаватись КП «ВОДОКАНАЛ» у період з 01.03.2025 до 31.03.2025 включно.
- (114) Під час прийняття Рішення № 63/47-р/к адміністративна колегія Відділення визначила дії КП «ВОДОКАНАЛ», які полягають у повідомленні споживачів Болехівської та Вигодської територіальних громад та с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади щодо забезпечення послугою з централізованого водопостачання виключно у разі укладення договору з органом місцевого самоврядування або визначеним єдиним суб'єктом господарювання, за відсутності на території цих громад, крім КП «ВОДОКАНАЛ», іншого суб'єкта господарювання, який має ліцензію на здійснення діяльності з централізованого водопостачання, та призупиненні у січні 2025 року надання послуги з централізованого водопостачання окремим споживачам Болехівської та Вигодської територіальних громад з не передбачених чинним законодавством підстав, як порушення, передбачене пунктом 5 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуги з централізованого

водопостачання шляхом часткової відмови від придбання послуги з централізованого водопостачання, за відсутності альтернативних джерел придбання.

- (115) При цьому саме повідомлення щодо забезпечення послугою з централізованого водопостачання виключно в разі укладення договору, тобто інформування споживачів, не може бути кваліфіковане як порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (116) Крім того, повідомлення споживачів та призупинення надання послуги з централізованого водопостачання не можуть бути кваліфіковані як порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (117) Отже, Рішення № 63/47-р/к не містить обґрунтування складу порушення законодавства, передбаченого пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання шляхом часткової відмови від придбання послуги з централізованого водопостачання за відсутності альтернативних джерел придбання.

10. ПОДАННЯ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПЕРЕВІРКИ

- (118) На Подання про перевірку виконавчий комітет Болехівської міської ради Івано-Франківської області листом від 17.09.2025 № 3291/021-21/25 (вх. Комітету № 5-01/13488 від 18.09.2025) та Вигодська селищна рада Івано-Франківської області листом від 18.09.2025 № 1671/02-29 (вх. Комітету № 5-01/13496 від 18.09.2025) надали свої заперечення та пояснення зі схожим змістом та аналогічними аргументами.
- (119) Виконавчий комітет Болехівської міської ради Івано-Франківської області та Вигодська селищна рада Івано-Франківської області в листах із запереченнями не погоджуються з висновками, наведеними в Поданні про перевірку, та вважають, що Рішення № 63/47-р/к є законним, обґрунтованим та прийнятим на підставі повного і всебічного дослідження обставин Справи, у зв'язку із чим пропонують розглянути доцільність залишення Рішення № 63/47-р/к без змін.

Щодо монопольного (домінуючого) становища

- (120) У своїх запереченнях виконавчий комітет Болехівської міської ради Івано-Франківської області та Вигодська селищна рада Івано-Франківської області зазначають, що станом на 31.07.2025 КП «ВОДОКАНАЛ» внесено до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій, а також станом на 31.08.2025 – до Реєстру природних монополій у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (порядковий номер 1659), у зв'язку з чим *«підтверджується його монопольне становище на ринку централізованого водопостачання»*.
- (121) Виконавчий комітет Болехівської міської ради Івано-Франківської області та Вигодська селищна рада Івано-Франківської області стверджують, що є залежними від КП «ВОДОКАНАЛ», оскільки не мають альтернативних джерел водопостачання. Зокрема, в запереченнях до Подання про перевірку наголошується, що КП «ВОДОКАНАЛ» було і залишається *«єдиним користувачем і баласноутримувачем водозабірних споруд, водонапірної бапти»*, що *«свідчить про його сталий монопольний статус на відповідному товарному ринку»*.
- (122) Зазначене спростовується таким: у Рішенні № 63/47-р/к вказано, що часові межі досліджуваного ринку охоплюють період із січня 2023 року по квітень 2025 року включно, оскільки протягом цього періоду склад продавців (надавачів відповідних послуг) не змінювався; територіальні межі визначені відповідно до ліцензії КП «ВОДОКАНАЛ» на провадження діяльності з централізованого водопостачання від 22.04.2022 і включають, зокрема, с. Баня Лисовицька Моршинської громади.

- (123) Як зазначено вище, характерною особливістю послуги з централізованого водопостачання є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання цієї послуги є наявність діючих мереж централізованого водопостачання. Однак для подолання бар'єрів вступу на ринок потенційним конкурентам необхідно, зокрема, отримати матеріально-технічну та виробничу бази, вирішити питання кадрів, технологій тощо, отримати дозвільні документи.
- (124) Крім того, в Рішенні № 63/47-р/к зазначено, що, враховуючи специфіку розташування комплексу об'єктів та споруд, за допомогою яких забезпечується надання послуги з централізованого водопостачання, інші суб'єкти господарювання, крім КП «ВОДОКАНАЛ», які мають ліцензію на здійснення діяльності з централізованого водопостачання, не можуть надавати зазначену послугу для споживачів цих населених пунктів (пункт 102 Рішенні № 63/47-р/к).
- (125) При цьому матеріали Справи та інформація, надана у запереченнях до Подання про перевірку, підтверджують, що характерні ознаки структурних змін на досліджуваному ринку розпочалися ще у 2024 році, тобто у визначених у Рішенні № 63/47-р/к часових межах, коли Долинською міською радою було ініційовано процес передачі водопровідних мереж КП «ВОДОКАНАЛ», які розташовувались на території Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад, в комунальну власність цих громад для їх самостійного водозабезпечення.
- (126) Згідно з рішенням Вигодської селищної ради від 27.02.2025 № 2610-56/2025 КП «Вигодський ККП» безоплатно отримало на баланс водопровідні мережі, які розташовані в межах Вигодської територіальної громади і належали КП «ВОДОКАНАЛ». Отримавши 23.04.2025 відповідну ліцензію на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання, КП «Вигодський ККП» подолато бар'єри вступу на ринок централізованого водопостачання в межах Вигодської територіальної громади та з 05.05.2025 забезпечує надання послуги централізованого водопостачання споживачам Вигодської територіальної громади.
- (127) КП «ПЖКГ Моршинської міської ради» подолато бар'єри вступу на ринок централізованого водопостачання в межах Моршинської територіальної громади до початку квітня 2025 року та з 01.04.2025 забезпечує надання послуги централізованого водопостачання споживачам Моршинської територіальної громади.
- (128) КП «Болехівський ККП» протягом лютого – червня 2025 року вирішувало питання взаємовідносин із КП «ВОДОКАНАЛ» в судовому порядку, однак у липні – серпні 2025 року подолато бар'єри вступу на ринок централізованого водопостачання в межах Болехівської територіальної громади та із серпня 2025 року забезпечує надання послуги з централізованого водопостачання споживачам Болехівської територіальної громади відповідно до ліцензії КП «Болехівський ККП» на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання від 14.08.2025.
- (129) Отже, умови для структурних змін на ринку послуги з централізованого водопостачання на території Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад створено ще у 2024 році, а у 2025 році розпочався процес передачі водопровідів потенційним конкурентам КП «ВОДОКАНАЛ» та подолання ними адміністративних бар'єрів вступу на ринок.
- (130) Однак під час дослідження монопольного (домінуючого) становища КП «ВОДОКАНАЛ» на ринку централізованого водопостачання у період із січня 2023 року по квітень 2025 року в територіальних межах окремих населених пунктів Долинської, Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад не враховано наявність альтернативних постачальників, оскільки в Болехівській, Вигодській та Моршинській територіальних громадах здійснювали діяльність КП «Вигодський

ККП», КП «Болехівський ККП» та КП «ПЖКГ Моршинської міської ради», які з урахуванням безкоштовної передачі водопровідних мереж КП «ВОДОКАНАЛ» на баланс цих громад могли також надавати послуги з водопостачання. При цьому адміністративні обмеження у вигляді отримання відповідних ліцензій були подолані потенційними конкурентами протягом періоду, що тривав менше одного року.

- (131) Також Відділенням не враховано, що з 01.04.2025 Моршинська територіальна громада (зокрема, с. Баня Лисовицька) перейшла на самостійне водозабезпечення через своє КП «ПЖКГ Моршинської міської ради», тому з квітня 2025 року КП «ВОДОКАНАЛ» не надавало послуги з централізованого водопостачання споживачам с. Баня Лисовицька Моршинської громади.
- (132) Отже, з квітня 2025 року структура ринку у досліджуваних часових і територіальних межах, які, зокрема, включали й територію Моршинської територіальної громади (с. Баня Лисовицька), змінилася.
- (133) Враховуючи викладене, висновок Відділення щодо монопольного (домінуючого) становища КП «ВОДОКАНАЛ» на ринку централізованого водопостачання у визначених територіальних і часових межах неправильний, отже, монопольне (домінуюче) становище КП «Водоканал» не доведено.

Щодо рішення Долинської міської ради від 23.01.2024 № 2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» (зі змінами)

- (134) Виконавчий комітет Болехівської міської ради Івано-Франківської області та Вигодська селищна рада Івано-Франківської області вважають, що Рішення № 2540-43/2024 та інші рішення, якими внесені зміни до Рішення № 2540-43/2024, *«були прийняті Долинською міською радою з порушенням чинного законодавства України, оскільки будь-яке рішення місцевої ради, що поширюється на іншу громаду, виходить за межі повноважень цієї ради та не може встановлювати обов'язкові умови постачання води для інших громад»*.
- (135) У своїх запереченнях Виконавчий комітет Болехівської міської ради Івано-Франківської області та Вигодська селищна рада Івано-Франківської області також стверджують, що дії Долинської міської ради у вигляді прийняття Рішення № 2540-43/2024 (зі змінами) призвели до зловживання КП «ВОДОКАНАЛ» своїм монопольним (домінуючим) становищем на ринку водопостачання шляхом розірвання договорів зі споживачами Болехівської та Вигодської територіальних громад, які позбавлені альтернативних джерел отримання послуги з централізованого водопостачання.
- (136) При цьому виконавчий комітет Болехівської міської ради Івано-Франківської області та Вигодська селищна рада Івано-Франківської області не погоджуються з твердженням Заявника, яке зазначене в пункті 24 розділу 7 Подання про перевірку, зокрема, про відсутність обов'язку у КП «ВОДОКАНАЛ» щодо забезпечення послугою з централізованого водопостачання споживачів інших територіальних громад, крім Долинської, аргументуючи це статусом КП «ВОДОКАНАЛ» як суб'єкта природної монополії та відсутністю альтернативних джерел водопостачання для споживачів Болехівської та Вигодської територіальних громад.
- (137) Наведені доводи спростовуються таким: відповідно до підпункту 5 пункту а) статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» вирішення питань водопостачання, відведення та очищення стічних вод; здійснення контролю за якістю питної води віднесено до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, як їх власні (самоврядні) повноваження.
- (138) Згідно з частиною четвертою статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» самостійність місцевих бюджетів гарантується власними та закріпленими за ними

на стабільній основі законом загальнодержавними доходами, а також правом самостійно визначати напрями використання коштів місцевих бюджетів відповідно до закону.

- (139) Матеріали Справи та Заяви свідчать: Долинська міська рада, яка є засновником КП «ВОДОКАНАЛ», відшкодовувала за рахунок місцевого бюджету Долинської територіальної громади втрати води в мережах централізованого водопостачання, які розташовані на території Болехівської та Вигодської територіальних громад, а також с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади, в обсязі понад 80 % від загального обсягу реалізації води, враховуючи що дозволений розмір включення таких втрат до економічно обґрунтованого тарифу на послуги з водопостачання становить не більше 30 %.
- (140) Причиною зміни умов забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області громади є економічна збитковість надання КП «ВОДОКАНАЛ» таких послуг кінцевим споживачам Болехівської та Вигодської територіальних громад, а також с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади.
- (141) За вказаних обставин Долинська міська рада, дотримуючись принципів збалансованості, обґрунтованості, ефективності та результативності, на яких ґрунтується бюджетна система України, під час прийняття Рішення № 2540-43/2024 (зі змінами) першочергово спрямувала діяльність КП «ВОДОКАНАЛ» на задоволення потреб Долинської територіальної громади, в якій створене це Підприємство і з бюджету якої воно фінансується.
- (142) Варто зазначити, що дії Долинської міської ради, зокрема, пов'язані з прийняттям Рішення № 2540-43/2024 (зі змінами) не є предметом розгляду Справи, отже, не є об'єктом перевірки за Заявою КП «ВОДОКАНАЛ».
- (143) Разом з тим Рішення № 2540-43/2024 було предметом розгляду в судовій справі № 300/3262/24. У постанові від 24.02.2025, яка набрала законної сили, Восьмий апеляційний адміністративний суд зазначив, що Рішення № 2540-43/2024 не містить примусових елементів щодо передачі майна і не зобов'язує територіальні громади приймати мережі у власність у безальтернативному порядку. Крім того, суд підкреслив, що рішення не призводить до порушення режиму функціонування систем водопостачання чи погіршення умов для споживачів, що виключає його кваліфікацію як протиправного.

Щодо укладення та розірвання договорів про надання послуг

- (144) Виконавчий комітет Болехівської міської ради Івано-Франківської області та Вигодська селищна рада Івано-Франківської області у своїх запереченнях, зокрема, зазначають, що дії КП «ВОДОКАНАЛ», які полягають у внесенні до договору про надання послуги з централізованого водопостачання додаткової умови про одностороннє дострокове розірвання договору до завершення строку його дії, порушенням, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку.
- (145) У Рішенні № 63/47-р/к адміністративною колегією Відділення не доведено, що КП «ВОДОКАНАЛ» займало монополію (домінуюче) становище на ринку централізованого водопостачання у визначених часових та територіальних (географічних) межах. Без доведення монополію (домінуючого) становища суб'єкта господарювання на ринку неможливо кваліфікувати його дії як порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання таким становищем.

- (146) Зазначені заперечення та пояснення виконавчого комітету Болехівської міської ради Івано-Франківської області та Вигодської селищної ради Івано-Франківської області не спростовують висновків, наведених у Поданні про перевірку, та не містять доказів, які б свідчили про наявність підстав для залишення Рішення № 63/47-р/к без змін.

11. ПІДСТАВИ ДЛЯ СКАСУВАННЯ РІШЕННЯ

- (147) Відповідно до частини першої статті 59 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підставами для зміни, скасування чи визнання недійсними рішень органів Комітету є:
- неповне з'ясування обставин, які мають значення для справи;
 - недоведення обставин, які мають значення для справи і які визнано встановленими;
 - невідповідність висновків, викладених у рішенні, обставинам справи;
 - заборона концентрації, узгоджених дій відповідно до Закону України «Про санкції»;
 - порушення або неправильне застосування норм матеріального чи процесуального права.
- (148) Адміністративною колегією Відділення при прийнятті Рішення № 63/47-р/к **не доведено монопольного (домінуючого) становища КП «ВОДОКАНАЛ»** внаслідок неправильного визначення територіальних (географічних) і часових меж ринку. Таким чином, Рішення № 63/47-р/к прийнято адміністративною колегією за недоведення обставин, які мають значення для Справи і визнані встановленими.
- (149) За результатами перевірки Рішення № 63/47-р/к щодо правильності кваліфікації, а також об'єктивності, всебічності та повноти проведеного Відділенням розслідування у Справі та прийнятого Рішення № 63/47-р/к у частині доведеності порушення законодавства про захист економічної конкуренції з'ясовано, що **матеріали Справи свідчать про недоведеність обставин, які визнано встановленими, та невідповідність висновків, викладених у Рішенні № 63/47-р/к, обставинам Справи.**
- (150) Отже, наявні підстави для скасування Рішення № 63/47-р/к відповідно до статті 59 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 57 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 10 розділу IX Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Скасувати рішення адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.04.2025 № 63/47-р/к та передати матеріали справи № 63/8-02-05-2025 на новий розгляд до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО