АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 листопада 2025 р. Київ № 33-р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) (далі – ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП») і товариство з обмеженою відповідальністю «МК ПРОФІСТРОЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) (далі – ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ») взяли участь у торгах на закупівлю за предметом: «Капітальний ремонт внутрішньоквартального проїзду (інформація з обмеженим доступом) Дніпровського району Дніпропетровської області. Коригування» [код ДК 021:2015 — 45230000-8 Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь], проведених Відділом з питань житлово-комунального господарства, благоустрою, розвитку інфраструктури та транспорту Слобожанської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) у системі електронних закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі UA-2023-09-08-010981-a) (далі –Торги).

При цьому ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в Торгах.

За результатами розгляду справи № 54/104-24 такі дії ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів Торгів, що є порушенням пункту 4 частини другої статті 6, пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» – у розмірі 3 180 419 грн;
- на ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» – у розмірі 3 525 014 грн.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, утворена на підставі наказу Голови Антимонопольного комітету України від 10.11.2025 № 85-ОД, розглянувши матеріали справи № 54/104-24 про порушення ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ», передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Справа), та подання з попередніми висновками у справі № 54/104-24 Відділу досліджень і розслідувань у Запорізькій області Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.08.2025 № 54-03/241-П (далі – Подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

(1) Антиконкурентні узгоджені дії, що стосуються спотворення результатів Торгів

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(2) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 14.11.2024 № 54/110-рп/к (далі – Розпорядження від 14.11.2024 № 54/110-рп/к) розпочато розгляд Справи за ознаками вчинення ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів.

(3) Копію Розпорядження від 14.11.2024 № 54/110-рп/к надіслано ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» листом від 14.11.2024 № 54-02/3290е за місцезнаходженням юридичної особи: (інформація з обмеженим доступом), що повернувся до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання» (згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за № 06 009 8363 7776).

(4) Копію Розпорядження від 14.11.2024 № 54/110-рп/к надіслано ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» листом від 14.11.2024 № 54-02/3291е за місцезнаходженням юридичної особи: (інформація з обмеженим доступом), що повернувся до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання» (згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за № 06 009 8364 6520).

(5) У зв’язку з неможливістю вручення ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» копій Розпорядження від 14.11.2024 № 54/110-рп/к, керуючись пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв та справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами) (далі – Порядок розгляду заяв і справ), інформація про прийняте Розпорядження від 14.11.2024 № 54/110-рп/к розміщена 02.12.2024 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/do-uvahy-tov-zaporizhinzhynirinh-hrup-ta-tov-mk-profistroi на субсайті Відділення у розділі «Розгляд справ».

(6) Відповідно до пункту 1 розділу VII Порядку розгляду заяв і справ розпорядження вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів із дня розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України.

(7) Отже, Розпорядження від 14.11.2024 № 54/110-рп/к вважається врученим 11.12.2024.

(8) Витяги з Подання надіслані:

- ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (за місцезнаходженням юридичної особи: (інформація з обмеженим доступом)) листом від 26.08.2025 № 54-02/3680е, який вручений 06.09.2025 згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за № 0601185904710;
- ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» (за місцезнаходженням юридичної особи: (інформація з обмеженим доступом)) листом від 26.08.2025 № 54-02/3685е, який вручений 15.09.2025

згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за № 0601185907663.

(9) Зауважень або заперечень ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» до змісту Подання не надали.

3. ВІДПОВІДАЧІ

(10) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:

а) **ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»**, ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом).
Місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом).

Згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) основним видом діяльності ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» є (інформація з обмеженим доступом);

б) **ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»,** ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом).

Місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом).

Згідно з відомостями з ЄДР основним видом діяльності ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» є (інформація з обмеженим доступом).

(11) ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення з 08.09.2023 по 07.10.2023)

(12) Замовник на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 08 вересня 2023 року о 15 год 39 хв опублікував оголошення № UA-2023-09-08-010981-a про проведення Торгів.

(13) Предмет закупівлі: «Капітальний ремонт внутрішньоквартального проїзду по (інформація з обмеженим доступом) Дніпропетровської області. Коригування» [код ДК 021:2015 – 45230000-8 Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь].

(14) Очікувана вартість предмета закупівлі: 10 217 436,60 грн з ПДВ.

(15) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 51 087,18 грн (або 0,50%).

(16) Місце виконання робіт чи надання послуг: (інформація з обмеженим доступом).

(17) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 15 грудня 2023 року.

(18) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 16 вересня 2023 року до 17 год 00 хв.

(19) Початок аукціону (дата і час): 18 вересня 2023 року об 11 год 05 хв.

(20) Критерії вибору переможця: ціна 100%.

(21) Тендерні пропозиції подали такі суб'єкти господарювання (див. табл. 1):

Таблиця 1

Учасник	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ	Дата та час подання тендерної Пропозиції / пропозиції
ТОВ «Афінацентр»	7 847 440,52	6 999 999,00	16 вересня 2023 року о 16 год 43 хв
ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»	7 991 181,37	7 000 000,00	15 вересня 2023 року о 16 год 08 хв

Учасник	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ	Дата та час подання тендерної Пропозиції / пропозиції
ТОВ «МКВ-СТРОЙ»	7 941 909,98	7 941 909,98	15 вересня 2023 року о 10 год 55 хв
ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	8 514 479,20	8 514 479,20	15 вересня 2023 року о 17 год 11 хв

(22) Розкриття тендерних пропозицій Торгів відбулось 18 вересня 2023 року об 11 год 40 хв (протокол розкриття тендерних пропозицій б/н та б/д).

(23) Торги Замовником відмінені у зв’язку з відсутністю подальшої потреби в закупівлі товарів, робіт і послуг на підставі абзацу першого пункту 50 особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (протокольне рішення (протокол) від 25.09.2023 б/н).

(24) Відповідно до завантаженого Замовником звіту про результати проведення процедури закупівлі UA-2023-09-08-010981-a (дата формування звіту: 07 жовтня 2023 року):

- тендерні пропозиції, подані учасниками для участі в Торгах, не розглядалися;
- договір щодо виконання робіт, що були предметом закупівлі, не укладався;
- у зв'язку з поновленням процедури закупівлі UA-2023-08-09-004905-a виникла необхідність у відміні другої процедури на закупівлю «Капітальний ремонт внутрішньоквартального проїзду по (інформація з обмеженим доступом) Дніпропетровської області. Коригування.; 45230000-8 – Будівництво трубопроводів, ліній зв’язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь за ДК 021:2015 єдиного закупівельного словника» (ідентифікатор закупівлі UA-2023-09-08-010981-a) через відсутність подальшої потреби саме в цій процедурі закупівлі.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

(25) За результатами аналізу інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час розгляду справи № 54/104-24, встановлено обставини, які свідчать про узгоджену поведінку ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» під час підготовки та участі в Торгах, що підтверджується таким.

5.1. Використання Відповідачами однієї IP-адреси для завантаження тендерних пропозицій та для входу до електронного аукціону Торгів

(26) ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» початкові пропозиції для участі в Торгах подавали з автоматизованого електронного майданчика zakypivli.Pro, оператором якого є товариство з обмеженою відповідальністю «Закупівлі.Про» (далі – ТОВ «Закупівлі.Про») (лист ДП «ПРОЗОРРО» від 11.04.2024 № 206/01/747/04, вх. № 54-01/850 від 28.03.2024).

(27) За інформацією ТОВ «Закупівлі.Про» (лист від 25.04.2024 № 25/04/ZK-1657, вх. № 54-01/1145 від 25.04.2024), Відповідачі завантажували тендерні пропозиції з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) (див. табл. 2).

Таблиця 2

IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, здійснена учасником	Учасник
(інформація з обмеженим доступом)	15.09.2023	16:08:23	Створення пропозиції	ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»
(інформація з обмеженим доступом)	15.09.2023	17:11:08	Створення пропозиції	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»

(28) Також встановлено, що з цієї ж IP-адреси ((інформація з обмеженим доступом)) Відповідачі заходили в аукціон під час участі в Торгах (за інформацією ДП «Прозорро», лист від 11.04.2024 № 206/01/747/04, вх. № 54-01/850 від 28.03.2024) (див. табл. 3).

Таблиця 3

IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, здійснена Відповідачем	Відповідач
(інформація з обмеженим доступом)	18.09.2023	10:39	Заходив в аукціон	ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»
(інформація з обмеженим доступом)	18.09.2023	10:39	Заходив в аукціон	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»

(29) Крім того, IP-адресу (інформація з обмеженим доступом) ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» також використовувало під час здійснення кроків зі зниження ціни своєї цінової пропозиції під час участі в аукціоні Торгів (лист ДП «Прозорро» від 13.05.2025 № 206/01/904/04, вх. № 54-01/850 від 28.03.2024).

(30) Встановлено, що послуги доступу до мережі «Інтернет» за IP-адресою (інформація з обмеженим доступом) надає товариство з обмеженою відповідальністю «ІНТРА.КОМ» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом), місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом) (далі – ТОВ «ІНТРА.КОМ»).

(31) ТОВ «ІНТРА.КОМ» листом від 31.05.2024 № 24/41 (вх. № 54-01/1576 від 03.06.2024) повідомило, зокрема, про те, що у 2023 році не надавало послуг з доступу до мережі «Інтернет»:

- ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»;
- ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»;
- (інформація з обмеженим доступом), який є засновником та керівником ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП», зокрема і у період проведення Торгів);
- (інформація з обмеженим доступом), який є засновником та керівником ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ», зокрема і у період проведення Торгів).

(32) При цьому, за інформацією ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (лист б/н та б/д, вх. № 54-01/253кі від 08.04.2025) та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» (лист б/н та б/д, вх. № 54-01/1206кі від 15.04.2025), (інформація з обмеженим доступом).

(33) Отже, тендерні пропозиції для участі в Торгах подавалися безпосередньо керівниками, які, як зазначалося, також є засновниками Відповідачів, з використанням однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом).

(34) Таким чином, під час доступу до мережі «Інтернет» (для завантаження тендерних пропозицій та входу до електронного аукціону Торгів) Відповідачі користувалися

послугами того самого провайдера (ТОВ «ІНТРА.КОМ»), використовуючи одну IP-адресу ((інформація з обмеженим доступом)), при цьому Відповідачі розміщувались у м. Запоріжжі за різними адресами: ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» – (інформація з обмеженим доступом), 69120, ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» – (інформація з обмеженим доступом).

(35) Отже, використання Відповідачами при отриманні послуг доступу до мережі «Інтернет» (при завантаженні тендерних пропозицій для участі в Торгах, при вході до аукціону Торгів) однієї IP-адреси того самого провайдера за умови, що Відповідачі розміщувались за різними адресами і не отримували послуг у цього провайдера, не може бути випадковим збігом обставин та у сукупності з іншими обставинами, встановленими під час розгляду Справи, вказує на координацію та узгодженість дій Відповідачів під час підготовки та участі в Торгах.

5.2. Завантаження Відповідачами тендерних пропозицій для участі в Торгах в той самий день

(36) Тендерною документацією Замовника кінцевим терміном подання тендерних пропозицій для участі в Торгах визначено **16.09.2023** до **17 год 00 хв**.

(37) При цьому Відповідачі подали свої тендерні пропозиції для участі в Торгах у той самий день (**15.09.2023**) з різницею у часі в **1 год 03 хв**: ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» – о **16 год 08 хв**, ТОВ «МКПРОФІСТРОЙ» – о **17 год 11 хв** (лист ТОВ «Закупівлі.Про» від 25.04.2024 № 25/04/ZK-1657, вх. № 54-01/1145 від 25.04.2024).

(38) Отже, ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» і ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» завантажили тендерні пропозиції для участі у зазначеній процедурі закупівлі в той самий день (у переддень до кінцевого строку подання пропозицій на Торги).

(39) Крім того, як було встановлено Відділенням та зазначено у розділі 5.1 цього рішення, безпосередньо керівники, які також є засновниками Відповідачів, надавали тендерні пропозиції для участі в Торгах, використовуючи спільну IP-адресу (інформація з обмеженим доступом)**.**

(40) Отже, вищезазначений факт подання тендерних пропозицій для участі в Торгах керівниками Відповідачів в один день (у переддень до кінцевого строку подання пропозицій) та з використанням спільної IP-адреси) свідчить про узгоджену поведінку ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» ще на стадії підготовки до участі в Торгах.

5.3. Синхронні дії Відповідачів під час входу до аукціону Торгів

(41) Відповідно до оголошення про проведення Торгів датою та часовим періодом початку аукціону визначено 18 вересня 2023 року **11 год 05 хв**.

(42) За інформацією ДП «ПРОЗОРРО» (лист від 11.04.2024 № 206/01/747/04, вх. № 54-01/1016 від 12.04.2024), ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» здійснили синхронний вхід до аукціону Торгів 18.09.2023 в той самий час – о **10 год 39 хв**.

(43) Для порівняння: інші учасники Торгів вхід до аукціону Торгів здійснили 18.09.2023:

– ТОВ «Афінацентр» – о 08 год 48 хв;

– ТОВ «МКВ-СТРОЙ» – о 10 год 50 хв та 10 год 52 хв.

(44) Крім того, як зазначено у розділі 5.1 рішення, вхід Відповідачами до аукціону Торгів здійснювався з використанням IP-адреси (інформація з обмеженим доступом).

(45) Отже, дії ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»: вхід до

аукціону Торгів у той самий часовий період, з використанням однієї IP-адреси – не можуть бути наслідком випадкового збігу обставин, а свідчать про їхню узгоджену поведінку під час участі у зазначеній процедурі закупівлі.

5.4. Технічна участь ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» у Торгах

(46) Статтею 31 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, яка діяла в період проведення Торгів) передбачено, що Замовник відхиляє тендерну пропозицію в разі якщо, зокрема:

1**) учасник процедури закупівлі:**

– не відповідає кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, установленим статтею 16 цього Закону;

2) тендерна пропозиція учасника:

– не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації.

(47) Пунктом 1 розділу 3 «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації Замовника (далі – ТД) передбачено, що учасник тендеру повинен був подати, зокрема:

– інформацію, що підтверджує відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям – згідно з додатком 1 до цієї тендерної документації;
– інформацію щодо кожного субпідрядника / співвиконавця у разі залучення (відповідно до пункту 7 «Інформація про субпідрядника / співвиконавця» цього розділу);
– іншу інформацію та документи відповідно до вимог цієї тендерної документації та додатків до неї.

5.4.1. Щодо інформації про відповідність учасника встановленим кваліфікаційним критеріям

Щодо документів, які підтверджують наявність обладнання та матеріально-технічної бази

(48) Для підтвердження наявності обладнання, матеріально-технічної бази та технологій, необхідних для виконання робіт, учасник процедури закупівлі мав надати (пункт 1 розділу 1 додатка 1 до ТД):

– **Інформаційну довідку про наявність обладнання, матеріально-технічної бази та технологій** за формою таблиці 1 (що складається з 4-х стовпців), яка містить інформацію про наявність основних будівельних машин, механізмів, устаткування тощо (назву, кількість та інформацію про право володіння або підстава користування або договір про надання послуг).
– якщо машини, механізми та устаткування не є власністю учасника або субпідрядника, а залучені на умовах оренди (лізингу), надання послуг тощо, то учасником подаються копії таких ***договорів*** зі строком дії, що дорівнює або перевищує строк виконання робіт.

(49) ***У Підсумковій відомості ресурсів*** (додаток 2 до ТД) Замовник вказав перелік будівельних машин і механізмів, необхідних для проведення робіт, що є предметом закупівлі, зокрема (але не виключно) автомобілі бортові, трактори на гусеничному ходу, крани баштові, крани на автомобільному ходу, навантажувачі одноковшеві, електростанції пересувні тощо.

(50) ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» у складі тендерної пропозиції для участі в Торгах завантажило ***Довідку про наявність обладнання, матеріально-технічної бази, необхідних для надання виконання робіт/поставки товару*** (pdf-файл

«1. Довідка про наявність обладнання.PDF») (далі – Довідка 1), найменування, форма та зміст якої відмінні від встановленого ТД Замовника зразка.

(51) Зокрема, у Довідці 1 ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» наведена таблиця, яка замість 4-х стовпців містить лише 2, де надана така інформація: номери за порядком; назва обладнання, матеріально-технічної бази. Дані щодо кількості вказаного конкретного обладнання та інформацію щодо права володіння / користування ним таблиця (Довідка 1) не містить.

(52) Крім того, Довідка 1 не містить переліку техніки (автомобілі бортові, автомобілі-самоскиди, трактори на гусеничному ходу, крани баштові, навантажувачі одноковшеві, бульдозери, екскаватори одноковшеві, автогрейдери, котки дорожні, асфальтоукладальники тощо), вказаного ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» у ***Відомості матеріальних ресурсів та переліку необхідних дорожніх машин та механізмів без зазначення цін та у Локальних кошторисах на будівельні роботи*** (на відміну від наданої ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» Інформаційної довідки про наявність обладнання, матеріально-технічної бази та технологій) (див. табл. 4).

(53) Натомість ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» в Довідці 1 надало, зокрема, такий перелік обладнання (машини, механізми тощо), використання частини якого є сумнівним під час виконання робіт, що є предметом закупівлі на Торгах: установка для зварювання ручного дугового, шуруповерти, пилка дискова електрична, дрилі електричні, шуруповерти, пилосос промисловий, станок для різання керамічної плитки тощо.

Таблиця 4

Перелік будівельних машин і механізмів, необхідних для проведення робіт

ТД Замовника	Тендерна пропозиція ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» Довідка про наявність обладнання, матеріально-технічної бази, необхідних для надання виконання робіт/поставки товару
Автомобілі бортові	Установка для зварювання ручного дугового
Автомобілі-самоскиди	Компресори пересувні з двигуном внутрішнього згорання
Трактори на гусеничному ходу	Розчинозмішvвачі пересувні
Трактори на пневмоколісному ходу	Молотки відбійні пневматичні
Крани баштові	Пістолет монтажний
Крани на автомобільному ходу	Лебідки електричні
Навантажувачі одноковшеві	Машини шліфувальні електричні
Електростанції пересувні	Трамбівки пневматичні при роботі від компресора
Компресори пересувні	Пилка дискова електрична
Екскаватори одноковшеві дизельні на	Апарат для газового зварювання і різання

пневмоколісному ходу	
Бульдозери	Котли бітумні пересувні
Розчинозмішувачі пересувні	Дрилі електричні
Автогудронатори	Вібратори поверхневі
Автогрейдери середнього типу	Шуруповерти
Котки дорожні	Перфоратор пневматичний
Віброущільнювачі [віброплити]	Перфоратор електричний
Машини поливально-мийні	Насос гідравлічний ручний
Асфальтоукладальники	Пилосос промисловий
Машина для холодного фрезерування асфальтобетонних покриттів	Станок для різання керамічної плитки
Машина маркірувальна самохідна	Апарат для зварювання поліпропіленових труб
Машини бурильно-кранові на тракторі	

(54) Слід зауважити, що ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» у складі тендерної пропозиції для участі в Торгах не надало інформації про залучення субпідрядників (з наявною у них необхідною для виконання робіт технікою), а також копій договорів оренди (лізингу) будівельних машин (механізмів, устаткування), надання послуг тощо (передбачено пунктом 7 розділу 3 «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» ТД у разі залучення учасником Торгів субпідрядників та/або використання залученої техніки).

(55) ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» повідомило (лист б/н та б/д, вх. № 54-01/253кі від 08.04.2025), (інформація з обмеженим доступом).

(56) Отже, на час підготовки та участі в Торгах ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (інформація з обмеженим доступом)з капітального ремонту внутрішньоквартального проїзду по (інформація з обмеженим доступом) Дніпропетровської області.

Щодо документів, які підтверджують наявність працівників відповідної кваліфікації

(57) Для підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для виконання робіт з капітального ремонту внутрішньоквартального проїзду, кожен із учасників Торгів повинен був надати (пункт 2 розділу 1 додатка 1 до ТД):

– відповідну довідку встановленого ТД зразка, в якій вказується, зокрема, П.І.Б, ***кваліфікація / посада*** тощо;

– документ на кожного працівника, зазначеного в довідці, який засвідчує можливість використання праці такого працівника учасником (***штатний розпис / трудовий***

договір / договір про надання послуг / інший документ).

(58) У наданій ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» ***Довідці про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід*** (pdf-файл «2. Довідка про наявність працівник.PDF») (далі – Довідка 2), наведено перелік працівників, які мають спеціальність та кваліфікацію, сумнівні для виконання робіт, що є предметом закупівлі на Торгах: муляр-штукатур, електрозварювальник, плиточник, монтажник металоконструкцій, арматурник-зварювальник, електрик.

(59) Для порівняння: іншими учасниками Торгів у наданих довідках, що підтверджують наявність працівників відповідної кваліфікації, наведено перелік працівників, серед яких є ті, хто має такі спеціальність та кваліфікацію:

- ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»: головний інженер, дорожній робітник, виконроб, підсобний робітник, слюсар-сантехник, робітник з благоустрою, інженер з експлуатації споруд та устаткування водопровідних та каналізаційних систем;
- ТОВ «Афінацентр»: головний інженер, начальник дорожньо-будівельної дільниці, виконавець робіт, інженер з виробничо-технічної роботи, провідний інженер з проєктно-кошторисної роботи, інженер з охорони праці, начальник відділу постачання, машиніст укладача асфальтобетону, водій навантажувача, машиніст дорожньо-транспортних машин, дорожній робітник;
- ТОВ «МКВ-Строй»: виконавець робіт, інженер з проектно-кошторисної документації, водій автотранспортних засобів, дорожній робітник.

(60) За інформацією ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (лист б/н та б/д, вх. № 54-01/253кі від 08.04.2025), (інформація з обмеженим доступом).

(61) (інформація з обмеженим доступом), підтверджується інформацією Головного управління ДПС у Запорізькій області (лист від 02.05.2024 № 18827/6/08-01-12-03-04, вх. № 54-01/294кі від 07.05.2024).

(62) Головне управління пенсійного фонду України в Запорізькій області повідомило (лист від 16.04.2024 № 27/07-ДСК, вх. № 54-01/6ДСК від 24.04.2024), (інформація з обмеженим доступом).

(63) Отже, на час підготовки та участі в Торгах у ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (інформація з обмеженим доступом) *з капітального ремонту внутрішньоквартального проїзду по (інформація з обмеженим доступом)*.

Щодо документів, які підтверджують наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору

(64) Для підтвердження досвіду виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів) учасник Торгів мав надати (пункт 3 розділу 1 додатка 1 до ТД):

- **довідку** за встановленою Замовником формою з інформацією про виконання аналогічних за предметом закупівлі договорів (не менше двох договорів);
- копії **договорів**, зазначених у довідці;
- копії документів (***актів виконаних робіт / актів здачі-приймання виконаних робіт або інших фінансових документів***) на підтвердження повного виконання договорів, зазначених в наданій учасником довідці.

(65) ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП», на відміну від ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ», у складі тендерної пропозиції для участі в Торгах інформацію та документи, що засвідчують наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору, **не надало**.

5.4.2. Щодо іншої інформації та документів відповідно до вимог ТД та додатків до неї

(66) У пункті 6 розділу 4 «Інша інформація встановлена відповідно до законодавства (для УЧАСНИКІВ — юридичних осіб, фізичних осіб та фізичних осіб-підприємців)» додатка 1 до ТД передбачено надання учасниками Торгів **довідки, яка містить інформацію про учасника закупівлі**, а саме:

– повне найменування;

– юридичну адресу;

– поштову або фактичну адресу;

– код ЄДРПОУ підприємства (або ІПН ФОП);

– індивідуальний податковий номер;

– банківські реквізити (поточний рахунок, назва банку, в якому відкритий рахунок та МФО);

– категорію бізнесу згідно з класифікацією суб’єктів господарювання (суб'єкт мікропідприємництва; суб'єкт малого підприємництва; суб'єкт середнього підприємництва; суб'єкт великого підприємництва; не є суб'єктом господарювання).

(67) Однак **ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»**, на відміну від ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ», у складі тендерної пропозиції для участі в Торгах такої інформації **не надало**.

(68) Крім того, в ТД Замовника (додаток 2 до ТД) вказано, що інформація щодо **необхідних технічних, якісних та кількісних характеристик** предмета закупівлі наведена у Технічній специфікації (Відомості обсягів робіт, що зазначені у додатку 2 до тендерної документації); на підтвердження згоди із цією інформацією **Учасниками надається відповідна інформаційна довідка** в довільній формі.

(69) **ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»**, на відміну від ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ», у складі тендерної пропозиції для участі в Торгах інформаційної довідки **не надало**.

(70) Таким чином, **ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»** для участі в Торгах **не надало** повного пакета документів, передбаченого вимогами ТД Замовника, зокрема:

- документально підтвердженої інформації про його відповідність кваліфікаційним критеріям (наявності документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору);
- Довідки, яка містить інформацію про учасника закупівлі;
- Інформаційної довідки щодо згоди з Технічною специфікацією до предмета закупівлі.

(71) При цьому слід зауважити, що за **відсутності у ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»**:

– (інформація з обмеженим доступом);

– (інформація з обмеженим доступом),

ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» не надало жодної інформації та відповідних документів щодо залучення субпідрядних організацій (на вимогу пункту 7 розділу 3 «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» ТД).

(72) У пункті 1 розділу 5 «Оцінка тендерної пропозиції» ТД зазначено, що у разі отримання достовірної інформації *про невідповідність учасника процедури закупівлі вимогам кваліфікаційних критеріїв*, наявність підстав, визначених пунктом 47 особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 р. № 471) (далі – Особливості), або факту зазначення у тендерній пропозиції будь-якої недостовірної

інформації, що є суттєвою під час визначення результатів відкритих торгів, **Замовник відхиляє тендерну пропозицію такого учасника** процедури закупівлі.

(73) У пункті 3 розділу 5 «Оцінка тендерної пропозиції» ТД також зазначено, що **Замовник відхиляє** тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, зокрема, коли тендерна пропозиція:

– *не відповідає умовам* технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, крім невідповідності в інформації та/або документах, що може бути усунена учасником процедури закупівлі відповідно до пункту 43 Особливостей;

– *не відповідає вимогам*, установленим у тендерній документації відповідно до абзацу першого частини третьої статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі» («Тендерна документація може містити іншу *інформацію*, вимоги щодо наявності якої передбачені законодавством та *яку замовник вважає за необхідне включити до тендерної документації*»).

(74) При цьому в пункті 1 розділу 5 «Оцінка тендерної пропозиції» ТД вказано, зокрема: «*У разі якщо учасник або переможець не повинен складати або відповідно до норм чинного законодавства <.. .> не зобов'язаний складати якийсь зі вказаних в положеннях документації документ, накладати електронний підпис, то він надає* ***лист-роз'яснення*** *в довільній формі, у якому зазначає законодавчі підстави щодо ненадання відповідних документів або ненакладення електронного підпису; або надає копію/ї роз'яснення/нь державних органів щодо цього.*».

(75) Однак **ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»** будь-яких роз'яснень щодо ненадання вищенаведених документів у складі тендерної пропозиції для участі в Торгах **не надало**.

(76) Щодо завантаження для участі в Торгах неповного пакета документів, який вимагався Замовником, ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» повідомило Відділення, зокрема, про таке (лист б/н та б/д, вх. № 54-01/253кі від 08.04.2025):

(інформація з обмеженим доступом).

(77) Ці пояснення ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» не можна брати до уваги, оскільки:

– у ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП», яке подало свою пропозицію 15.09.2023 о 16 год 08 хв, у межах відведеного Замовником часу (до 17 год 00 хв 16.09.2023) була можливість завантажити всі документи (або їх копії), передбачені тендерною документацією Замовника (про це зазначено в розділі 5.2 цього рішення);

– інший учасник Торгів (ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ») для участі в Торгах завантажив тендерну пропозицію в той самий день (15.09.2023) і з використанням тої самої IP-адреси, що і ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП».

(78) Ненадання ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» на Торги повного пакета документів, передбаченого ТД Замовника, а також (інформація з обмеженим доступом), у разі перемоги на Торгах могло б призвести до відхилення Замовником тендерної пропозиції ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП». Така поведінка ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» свідчить про його незацікавленість у перемозі під час участі у Торгах.

(79) Отже, завантаження ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» неповного пакета документів на Торги, а також (інформація з обмеженим доступом), свідчать про те, що Відповідачі замінили конкуренцію між собою на координацію поведінки під час участі в Торгах, а також про те, що ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» не мало наміру здобувати перемогу, а брало участь у цій процедурі закупівлі як технічний учасник.

5.5. Спільні унікальні особливості властивостей файлів, завантажених Відповідачами в електронну систему закупівель

(80) За результатами аналізу тендерних пропозицій Відповідачів встановлено, що властивості переважної більшості PDF-файлів, створених ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» для участі в Торгах (за винятком 4-х файлів із 31-го, завантажених ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»), мають однакові параметри:

1) *програма PDF* – **Canon;**
   виробник PDF – відсутній;
   версія PDF – **1.3, 1.6;**
2) *програма PDF* – відсутня;
   виробник PDF – **iLovePDF;**
   версія PDF – **1.7.**

(81) При цьому назви деяких PDF-файлів, завантажених Відповідачами у складі тендерних пропозицій для участі в Торгах, є ідентичними (приклади наведено в табл. 5).

Таблиця 5

ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»						**ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»**					
Найменування файлу	Створено	Відредагова-но	Програма	Виробник PDF	Версія PDF	Найменування файлу	Створено	Відредагов-ано	Програма	Виробник PDF	Версія PDF
16. Довідка про РФ.PDF	01.06.2023	11.09.2023	Canon		1.6	10. Довідка про рф.PDF	05.09.2023	15.09.2023	Canon		1.6
19. Довідка про ГКУ.PDF	04.04.2023	11.09.2023	Canon		1.6	12. Довідка про ГКУ.PDF	05.09.2023	15.09.2023	Canon		1.6
20. Довідка про документи.PDF	04.04.2023	11.09.2023	Canon		1.6	11. Довідка про документи.PDF	05.09.2023	15.09.2023	Canon		1.6
22. Довідка про бенефіціарного власника.PDF	06.06.2023	11.09.2023	Canon		1.6	15. Довідка про бенефіціарного власника.PDF	05.09.2023	15.09.2023	Canon		1.6
24. Довідка про об'єднання.PDF	04.04.2023	11.09.2023	Canon		1.6	13. Довідка про об'єднання.PDF	05.09.2023	15.09.2023	Canon		1.6
25. Довідка щодо підтверджень уповноважень.PDF	04.04.2023	11.09.2023	Canon		1.6	14. Довідка щодо підтвердження повноважень.PDF	05.09.2023	15.09.2023	Canon		1.6
30. Відомість ресурсів.PDF	22.08.2023		Canon		1.3	16. Відомості ресурсів.PDF		15.09.2023	Canon		1.3
3. Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід.PDF	22.08.2023	11.09.2023	Canon		1.6	2. Довідка про наявність працівник.PDF	15.12.2022	15.09.2023	Canon		1.6
9. Довідка про ліцензію та ліцензія.pdf	20.04.2023	11.09.2023		iLovePDF	1.7	7. Ліцензія.pdf		15.12.2022		iLovePDF	1.7

ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»						ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»					
Найменування файлу	Створено	Відредагова-но	Програма	Вироб-ник PDF	Вер-сія PDF	Найменування файлу	Створено	Відредаго-вано	Про-гра-ма	Вироб-ник PDF	Вер-сія PDF
10. Статут.pdf		17.12.2022		iLovePDF	1.7	8. Статут.pdf		16.12.2022		iLove PDF	1.7
13. Рішення про зміну директора від 15.11.2022 р..pdf		13.02.2023		iLovePDF	1.7	9. Протокол загальних зборів.pdf		15.12.2022		iLove PDF	1.7

(82) Детальну інформацію щодо властивостей всіх електронних файлів Відповідачів наведено в додатку до цього рішення.

(83) Властивості файлів є унікальними даними про електронний документ та відрізняються залежно від обладнання, яке використовується для виготовлення скан-копій документів, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших параметрів.

(84) Отже, однакові параметри створених PDF-файлів, завантажених ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» для участі в Торгах, свідчать про обмін інформацією між цими Відповідачами та їх спільну підготовку тендерних пропозицій з використанням тої самої техніки (пристрою / програми для сканування) і, як наслідок – про узгоджену поведінку між ними.

5.6. Використання Відповідачами однакового програмного комплексу при визначенні розміру цінової пропозиції

(85) У додатку 2 до ТД Замовника зазначено, що учасники процедури закупівлі повинні надати в складі тендерної пропозиції інформацію та документи, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, а саме:

– договірну ціну з пояснювальною запискою, розрахунками, локальними кошторисами, які включають види та обсяги робіт, розроблених у програмному комплексі АВК-5 або у програмному комплексі, який взаємодіє з ним в частині передачі кошторисної документації та розрахунків договірних цін згідно з технічною специфікацією, наведеною у Додатку 2 тендерної документації;

– відомості матеріальних ресурсів та перелік необхідних дорожніх машин та механізмів без зазначення цін (далі разом – Кошторисна документація).

(86) Надана учасниками Торгів (ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП», ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ») у складі тендерних пропозицій для участі в Торгах Кошторисна документація на будівельні роботи «Капітальний ремонт внутрішньоквартального проїзду по (інформація з обмеженим доступом) Дніпропетровської області. Коригування; 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв’язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь за ДК 021:2015 єдиного закупівельного словника» була створена з використанням програмного комплексу **АВК – 5 (3.8.3).**

(87) Розробником програмного комплексу «Автоматизований випуск кошторисів» – ПК АВК-5 є ТОВ «НВФ «АВК СОЗИДАТЕЛЬ».

(88) ТОВ «НВФ «АВК СОЗИДАТЕЛЬ» листом від 23.04.2024 № 04/23/1–Вих. (вх. № 54-01/1127 від 24.04.2024) повідомило, зокрема:

«***ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»*** *(ідентифікаційний код юридичної особи*

(інформація з обмеженим доступом)) та ***ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»*** *(ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом))* (інформація з обмеженим доступом).

... До ПК АВК-5 не має легкого доступу. Користувач за Договором отримує диск в демонстраційному вигляді, отримує індивідуально для кожного комп'ютера сформовані персональні паролі доступу до програми ПК АВК-5.».

(89) На вимоги Відділення, надіслані на адресу ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (лист від 25.02.2025 № 54-02/801е) та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» (лист від 25.03.2025 № 54-02/1228е), щодо надання переліку всього програмного забезпечення (із зазначенням повної назви програмного продукту, його редакції, версії, номера ліцензії, ключа апаратного захисту тощо), наявного у Відповідачів у період з 01.01.2023 по 31.12.2023 включно на правах власності, оренди тощо, в тому числі яке б дозволяло здійснити підготовку пропозиції для участі в Торгах, Відповідачі повідомили (лист ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» б/н та б/д, вх. № 54-01/253кі від 08.04.2025 та лист ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» б/н та б/д, вх. № 54-01/1206кі від 15.04.2025), (інформація з обмеженим доступом).

(90) Отже, на момент складання кошторисної документації для участі в Торгах у ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» (інформація з обмеженим доступом).

(91) Створення Відповідачами Кошторисної документації з використанням того самого програмного комплексу (АВК-5) тої самої версії (3.8.3), тоді як ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» (інформація з обмеженим доступом), свідчить про їх узгоджену поведінку ще на стадії підготовки тендерних пропозицій для участі в Торгах.

5.7. Цінова поведінка ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» під час участі в Торгах

5.7.1. Цінова поведінка Відповідачів при визначенні вартості робіт, що є предметом закупівлі на Торгах

(92) Аналіз кошторисів «Договірна ціна», завантажених Відповідачами у складі Кошторисної документації для участі в Торгах (ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» – у файлі «157_ДЦ_ДЦ.rtf», ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» – у файлі «29. Кошторис.pdf»), свідчить, що у складі прямих витрат статті витрат «Заробітна плата», «Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів» та «Загальновиробничі витрати» мають однакові значення: 178,99920 тис. грн, 566,87396 тис. грн та 108,29600 тис. грн відповідно.

(93) У додатку 2 до ТД Замовника зазначено, що договірна ціна, яка подається учасниками у складі тендерної пропозиції для участі в Торгах, визначається з урахуванням **Настанови з визначення вартості будівництва** (зі змінами), затвердженої наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01.11.2021 № 281 (далі – Настанова).

(94) У пункті 1.1 розділу І «Загальні положення» Настанови зазначено: «*Ця Настанова визначає основні правила застосування кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві для визначення вартості нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту будинків, будівель і споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також реставрації пам'яток архітектури та містобудування (далі – будівництво).*

Ця Настанова є обов'язковою для визначення вартості будівництва об'єктів, що споруджуються із залученням бюджетних коштів, коштів державних і комунальних

підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії (далі – державні кошти).».

5.7.1.1. Схожість дій Відповідачів під час визначення розміру кошторисної заробітної плати

(95) У пункті 5.3 «Визначення прямих витрат при складанні ціни пропозиції учасника процедури закупівлі (договірної ціни)» розділу V «Визначення вартості об'єкта будівництва при складанні ціни пропозиції учасника процедури закупівлі (договірної ціни)» Настанови вказано:

– заробітна плата в складі прямих витрат розраховується учасником процедури закупівлі (підрядником) *на підставі нормативних трудовитрат* на певний обсяг робіт і *вартості людиногодини* середнього нормативного розряду цих робіт для ланки робітників-будівельників і монтажників та середнього нормативного розряду ланки робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні будівельних машин і механізмів (абзац 1);

– *вартість людиногодини*, яка відповідає середньому нормативному розрядові робіт або за видами робіт, або по об'єкту будівництва в цілому, *визначається виходячи із середньомісячної заробітної плати на одного працівника в режимі повної зайнятості, яку учасник процедури закупівлі (підрядник) планує отримувати на об'єкті замовлення*, з урахуванням показника середньомісячної норми тривалості робочого часу (абзац 3).

(96) Відповідно до пункту 5 Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 20 жовтня 2016 р. № 281 (у редакції наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27 липня 2018 року № 196), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11 листопада 2016 р. за № 1469/29599*, визначення розміру кошторисної заробітної плати при складанні ціни пропозиції учасника (підрядника) конкурсних торгів (договірної ціни) здійснюється учасником виходячи із середньомісячної заробітної плати одного працівника в режимі повної зайнятості, яку учасник планує отримувати на об'єкті будівництва*.

(97) Згідно з пунктом 2 додатка 1 до Методичних рекомендацій з формування собівартості будівельно-монтажних робіт, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 31.12.2010 № 573 (далі – **Методичні рекомендації**), до статті «Прямі витрати на оплату праці» включаються витрати на:

- основну заробітну плату (нарахована за виконану роботу (відпрацьований час) відповідно до встановлених норм праці (норми часу, виробітку, обслуговування, посадові обов'язки), за тарифними ставками (окладами), відрядними розцінками, посадовими окладами; оплата праці за час перебування у відрядженні тощо);
- додаткову заробітну плату (нарахована за суміщення професій (посад); розширення зони обслуговування або збільшення обсягу робіт, що виконуються; виконання обов'язків тимчасово відсутнього працівника; роботу у важких і шкідливих умовах праці; інтенсивність праці; роботу в нічний час; високу професійну майстерність; класність водіям (машиністам) транспортних засобів; високі досягнення в праці; виконання особливо важливої роботи на певний термін; а також оплата щорічних (основної та додаткових) відпусток, оплата простоїв не з вини працівника, оплата роботи в понадурочний час і у святкові та неробочі дні; премії та винагороди, у тому числі за вислугу років та ін.);
- заохочувальні, компенсаційні та інші грошові виплати робітникам (нарахування за невідпрацьований час, не передбачені законодавством, зокрема працівникам,

які вимушено працювали скорочений робочий час та перебували у відпустках з ініціативи адміністрації; винагороди за підсумками роботи за рік, щорічні винагороди за вислугу років (стаж роботи); одноразові заохочення, не пов'язані з конкретними результатами праці (наприклад, до ювілейних і пам'ятних дат як у грошовій, так і натуральній формі); матеріальна допомога, що має систематичний характер; оплата або дотації на харчування працівників; оплата за утримання дітей працівників у дошкільних закладах; вартість путівок працівникам і членам їх сімей на лікування та відпочинок тощо),

нараховані згідно з формами і системами оплати праці, що застосовуються у будівельній організації.

(98) Враховуючи викладене, середньомісячна заробітна плата одного працівника в режимі повної зайнятості у кожного суб’єкта господарювання є індивідуальною величиною.

(99) Під час розгляду справи встановлено, що в Кошторисній документації, наданій ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» для участі в Торгах, кошторисна заробітна плата становить ту саму величину (на відміну від інших учасників Торгів).

(100) Так, відповідно до кошторисів «Договірна ціна» та «Розрахунок №№ 1 – 4. Прямі витрати і загальновиробничі витрати: будівельні роботи/монтажні роботи, тис. грн» («Розрах.№1 Заробітна плата») загальна сума *заробітної плати у прямих витратах* становить **178,99920** тис. грн (при трудомісткості робіт у обох Відповідачів 2,517 тис. люд. год), до складу якої входять витрати заробітної плати при підготовчих роботах – 15,33961 тис. грн, ремонті проїзду – 125,63185 тис. грн, організації дорожнього руху – 0,84382 тис. грн, благоустрою – 37,18392 тис. грн.

(101) Крім того, в кошторисах «Розрахунок №3 Експлуатація машин» «Розрахунок №№ 1 – 4. Прямі витрати і загальновиробничі витрати: будівельні роботи/монтажні роботи, тис. грн», наданих Відповідачами для участі в Торгах, заробітна плата у витратах «Експлуатація машин» становить ту саму величину – **11,11453** тис. грн, до складу якої входять витрати заробітної плати при підготовчих роботах – 2,38306 тис. грн, ремонті проїзду – 6,69816 тис. грн, організації дорожнього руху – 0,43476 тис. грн, благоустрою – 1,59855 тис. грн.

(102) У завантажених Відповідачами пояснювальних записках до договірної ціни *загальна кошторисна заробітна плата* становить ту саму величину – **232,94203** тис. грн (при трудомісткості робіт у обох Відповідачів 2,82004 тис. люд. год).

(103) Аналогічна ситуація прослідковується в наданих Відповідачами локальних кошторисах, в яких, на відміну від наданих пропозицій іншими учасників Торгів, витрати заробітної плати у кожному окремому випадку є однаковими величинами (див. табл. 6).

Таблиця 6

№ п/п	Найменування кошторисної документації	Кошторисна заробітна плата, тис. грн			
		ТОВ «ЗАПОРІЖІН-ЖИНІРІНГ-ГРУП»	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «АФІНАЦЕНТР»,	ТОВ «МКВ-СТРОЙ»
1	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 01-01-01 на фрезерування покриття Підготовчі роботи**	**3,91884**	**3,91884**	1,23	12,16737
	в тому числі: заробітна плата в прямих витратах та експлуатації машин	**3,28995**	**3,28995**	0,99956	11,46283

№ п/п	Найменування кошторисної документації	Кошторисна заробітна плата, тис. грн			
		ТОВ «ЗАПОРІЖІН-ЖИНІРІНГ-ГРУП»	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «АФІНАЦЕНТР»,	ТОВ «МКВ-СТРОЙ»
	заробітна плата в загальновиробничих витратах	**0,62889**	**0,62889**	0,23044	0,70454
2	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 01-01-02 на перевлаштування комунікацій Підготовчі роботи**	**16,67829**	**16,67829**	15,18321	14,17489
	в тому числі: заробітна плата в прямих витратах та експлуатації машин	**14,43272**	**14,43272**	12,70326	13,02534
	заробітна плата в загальновиробничих витратах	**2,24557**	**2,24557**	2,47995	1,14955
3	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 02-01-01 на земляні роботи Ремонт проїзду**	**18,33997**	**18,33997**	16,20248	15,05666
	в тому числі: заробітна плата в прямих витратах та експлуатації машин	**14,9738**	**14,9738**	13,22021	13,67439
	заробітна плата в загальновиробничих витратах	**3,36617**	**3,36617**	2,98227	1,38227
4	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 02-01-02 на дорожній одяг Ремонт проїзду**	**38,99838**	**38,99838**	32,62344	72,59191
	в тому числі: заробітна плата в прямих витратах та експлуатації машин	**32,86791**	**32,86791**	27,48555	67,55642
	заробітна плата в загальновиробничих витратах	**6,13047**	**6,13047**	5,13789	5,03549
5	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 02-01-03 на укріплення узбіч Ремонт проїзду**	**2,58168**	**2,58168**	1,78558	3,37931
	в тому числі: заробітна плата в прямих витратах та експлуатації машин	**2,14611**	**2,14611**	1,46385	3,11955
	заробітна плата в загальновиробничих витратах	**0,43557**	**0,43557**	0,32173	0,25976
6	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 02-01-04 на водовідвід з проїзної частини Ремонт проїзду**	**100,07146**	**100,07146**	86,14933	101,75652
	в тому числі:	**82,34219**	**82,34219**	71,25608	93,48761

№ п/п	Найменування кошторисної документації	Кошторисна заробітна плата, тис. грн			
		ТОВ «ЗАПОРІЖІН-ЖИНІРІНГ-ГРУП»	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «АФІНАЦЕНТР»,	ТОВ «МКВ-СТРОЙ»
	заробітна плата в прямих витратах та експлуатації машин				
	заробітна плата в загальновиробничих витратах	**17,72927**	**17,72927**	14,89325	8,26891
7	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 07-01-01 на влаштування дорожніх знаків Організація дорожнього руху**	**0,78654**	**0,78654**	0,69088	0,6254
	в тому числі: заробітна плата в прямих витратах та експлуатації машин	**0,63896**	**0,63896**	0,57106	0,57106
	заробітна плата в загальновиробничих витратах	**0,14758**	**0,14758**	0,11982	0,05434
8	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 07-01-02 на влаштування дорожньої розмітки Організація дорожнього руху**	**0,76413**	**0,76413**	0,22079	0,61546
	в тому числі: заробітна плата в прямих витратах та експлуатації машин	**0,63962**	**0,63962**	0,18247	0,56973
	заробітна плата в загальновиробничих витратах	**0,12451**	**0,12451**	0,03832	0,04573
9	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 07-02-01 на тротуари Благоустрій**	**44,05171**	**44,05171**	38,30397	37,03395
	в тому числі: заробітна плата в прямих витратах та експлуатації машин	**36,53827**	**36,53827**	31,70457	33,88893
	заробітна плата в загальновиробничих витратах	**7,51344**	**7,51344**	6,5994	3,14502
10	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 07-02-02 на паркувальні стовчики Благоустрій**	**2,69806**	**2,69806**	1,75055	2,64288
	в тому числі: заробітна плата в прямих витратах та експлуатації машин	**2,2442**	**2,2442**	1,44262	2,43101
	заробітна плата в загальновиробничих витратах	**0,45386**	**0,45386**	0,30793	0,21187
11	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 08-01-01 на влаштування**	**4,05297**	**4,05297**	3,56405	3,22628

№ п/п	Найменування кошторисної документації	Кошторисна заробітна плата, тис. грн			
		ТОВ «ЗАПОРІЖІН-ЖИНІРІНГ-ГРУП»	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «АФІНАЦЕНТР»,	ТОВ «МКВ-СТРОЙ»
	тимчасових дорожніх знаків Організація дорожнього руху на період ремонту				
	в тому числі: заробітна плата в прямих витратах, а саме на влаштування тимчасових дорожніх знаків	**3,29265**	**3,29265**	2,94602	2,94602
	заробітна плата в загальновиробничих витратах	**0,76032**	**0,76032**	0,61803	0,28026
Всього, загальна кошторисна заробітна плата		**232,94203**	**232,94203**	197,7043	263,27063
	в тому числі: заробітна плата в прямих витратах та експлуатації машин	**190,11373**	**190,11373**	161,02923	239,78687
	заробітна плата в прямих витратах, а саме на влаштування тимчасових дорожніх знаків	**3,29265**	**3,29265**	2,94602	2,94602
	заробітна плата в загальновиробничих витратах	**39,53565**	**39,53565**	**33,72903**	**20,53774**

(104) Середньомісячна заробітна плата одного працівника в режимі повної зайнятості (при середньомісячній нормі тривалості робочого часу 171,17 люд. год та розряді робіт 3,8), вказана Відповідачами в Пояснювальній записці, є однаковою та становить **14 100,0** грн.

(105) Слід відзначити, що відповідно до відкритого листа державного підприємства «Державний дорожній науково-дослідний інститут імені М. П. Шульгіна» (ДП «ДерждорНДІ») від 07.03.2023 № 19.1-24-206 «Про розмір кошторисної заробітної плати» (далі – Лист № 19.1-24-206), надісланого керівникам підприємств та організацій, розмір кошторисної заробітної плати для звичайних умов будівництва за розрядом складності робіт 3,8 на 2023 рік має бути не нижчим ніж **12 558,80** грн (середньомісячна заробітна плата у будівництві за попередній звітний рік (9781,00 грн) збільшена на прогнозний індекс споживчих цін на поточний рік (128,4 %)). Лист № 19.1-24-206 розміщено на офіційному сайті державного підприємства «Національний інститут розвитку інфраструктури» [назву змінено з ДП «ДерждорНДІ» на підставі наказу Державного агентства відновлення та розвитку інфраструктури від 02.02.2024 № Н-34 «Про внесення змін до Статуту ДП «ДерждорНДІ»] за посиланням https://nidi.org.ua/ua/onovlennya-programi-ids-budstandart та https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=101804).

(106) ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ», які мають різну кількість працівників різної кваліфікації (відповідно до завантажених на Торги довідок 2), під час визначення розміру кошторисної заробітної плати при складанні ціни пропозиції для участі в Торгах застосовували середньомісячну заробітну плату одного працівника (в режимі повної зайнятості) в тому самому розмірі (**14 100,0** грн), яка до того ж відрізнялася від визначеної в Листі № 19.1-24-206 середньомісячної

заробітної плати у будівництві за попередній звітний рік, збільшену на прогнозний індекс споживчих цін на поточний рік (**12 558,80** грн), що є неможливим, про що зазначено в підрозділі 5.7.1.1 цього рішення.

5.7.1.2.Схожість дій Відповідачів під час визначення витрат, пов'язаних з експлуатацією машин і механізмів

(107) У пункті 5.4 розділу V «Визначення вартості об'єкта будівництва при складанні ціни пропозиції учасника процедури закупівлі (договірної ціни)» Настанови передбачено:

– ***вартість експлуатації будівельних машин та механізмів*** у складі прямих витрат учасник процедури закупівлі (підрядник) визначає виходячи з нормативного часу роботи машин, необхідного для виконання обсягу робіт, що пропонується, та вартості експлуатації машин за одиницю часу їх застосування (машиногодина) в поточних цінах з урахуванням положень пунктів 5.5 – 5.9 цієї Настанови;

– вартість машиногодини власної будівельної техніки учасника процедури закупівлі (підрядника) визначається на підставі КНУ РКНЕМ (кошторисних норм України ресурсних елементних кошторисних норм експлуатації будівельних машин та механізмів) і *відповідних поточних цін на них з додаванням амортизаційних відрахувань; витрат на заміну частин, що швидко спрацьовуються; вартості матеріальних ресурсів на ремонт і технічне обслуговування та перебазування машин; інших витрат, пов'язаних з експлуатацією і утриманням будівельних машин та механізмів, що враховуються в складі прямих витрат, а саме: амортизація будівель і споруд дільниць механізації та витрати на їх утримання і експлуатацію; податків, зборів та обов'язкових платежів, установлених законодавством, що враховуються у вартості експлуатації машино-години власної будівельної техніки підрядника (податок на землю, що її зайнято дільницею механізації, збір за спеціальне використання води, плата за проведення періодичних оглядів вантажопідйомних механізмів в органах виконавчої влади, що забезпечують реалізацію державної політики з промислової безпеки, охорони праці, державного гірничого нагляду, охорони надр та державного регулювання у сфері безпечного поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення тощо)*.

(108) З урахуванням зазначеного вартість експлуатації будівельних машин та механізмів за певний проміжок часу в кожного суб'єкта господарювання є різною, оскільки кожен з них в процесі господарської діяльності здійснює свої індивідуальні витрати.

(109) Під час розгляду справи встановлено, що в Кошторисній документації, наданій ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» для участі в Торгах, вартість експлуатації будівельних машин та механізмів є однаковою.

(110) Так, відповідно до кошторисів «Договірна ціна» та «Розрахунок №№ 1 – 4. Прямі витрати і загальновиробничі витрати: будівельні роботи/монтажні роботи, тис. грн» («Розрахунок №3 Експлуатація машин») загальна сума вартості експлуатації будівельних машин та механізмів у прямих витратах становить **566,87396** тис. грн, до складу якої входять витрати з експлуатації машин при підготовчих роботах – 54,59291 тис. грн, ремонту проїзду – 498,15551 тис. грн, організації дорожнього руху – 0,57201 тис. грн, благоустрою – 13,55353 тис. грн (див. табл. 7).

Таблиця 7

№ п/п	Найменування робіт	Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів, грн			
		ТОВ «ЗАПОРІЖІН-ЖИНІРІНГ-ГРУП»	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «АФІНАЦЕНТР»,	ТОВ «МКВ-СТРОЙ»
1	Підготовчі роботи	**54,59291**	**54,59291**	161,89893	117,92368
2	Ремонт проїзду	**498,15551**	**498,15551**	588,53213	353,67232
3	Організація	**0,57201**	**0,57201**	1,56210	1,15575

№ п/п	Найменування робіт	Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів, грн			
		ТОВ «ЗАПОРІЖІН-ЖИНІРІНГ-ГРУП»	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «АФІНАЦЕНТР»,	ТОВ «МКВ-СТРОЙ»
	дорожнього руху				
4	Благоустрій	**13,55353**	**13,55353**	26,43456	17,11031
	Разом: будівельні роботи	**566,87396**	**566,87396**	778,42772	489,86206

5.7.1.3.Схожість дій Відповідачів під час визначення загальновиробничих витрат

(111) У розділі V «Визначення вартості об’єкта будівництва при складанні ціни пропозиції учасника процедури закупівлі (договірної ціни)» Настанови визначено:

- у складі ціни пропозиції учасника процедури закупівлі (договірної ціни) загальновиробничі витрати включаються за показниками, визначеними розрахунково-аналітичним методом на підставі аналізу цих витрат за попередній звітний період за даними бухгалтерського обліку з використанням самостійно обраної підприємством бази розподілу (зокрема, у відсотках від прямих витрат) (пункт 5.15);
- загальновиробничі витрати в складі ціни пропозиції учасника процедури закупівлі (договірної ціни) обчислюються виходячи зі структури цих витрат, яка склалася в підрядній організації за попередній період з урахуванням положень Методичних рекомендацій, і переліку загальновиробничих витрат, наведених в додатку 10 цієї Настанови (пункт 5.13).

(112) Так, відповідно до пункту 4 розділу IV «Особливості формування собівартості будівельно-монтажних робіт за договором підряду» Методичних рекомендацій до статті «Загальновиробничі витрати» включаються:

- витрати, пов'язані з управлінням та обслуговуванням будівельного виробництва;
- витрати на організацію робіт на будівельних майданчиках і вдосконалення технології;
- витрати на здійснення заходів з охорони праці на будівельних майданчиках;
- інші загальновиробничі витрати (перелік загальновиробничих витрат будівельної організації наведено в додатку 2 до цих Методичних рекомендацій).

(113) У пункті 4 розділу IV «Особливості формування собівартості будівельно-монтажних робіт за договором підряду» Методичних рекомендацій також вказано, що конкретний перелік і склад постійних та змінних загальновиробничих витрат встановлюються будівельною організацією; розподіл загальновиробничих витрат між об'єктами витрат здійснюється з використанням самостійно обраної підприємством бази розподілу.

(114) Отже, загальновиробничі витрати в складі ціни пропозиції учасника процедури закупівлі (договірної ціни) у кожного суб’єкта господарювання є різними, оскільки при провадженні своєї діяльності суб’єкт господарювання здійснює витрати у конкретному лише для нього виді (складі) і розмірі, за обраною на підприємстві системою.

(115) У Кошторисній документації («Договірні ціни» та «Розрахунки №№ 1 - 4. Прямі витрати і загальновиробничі витрати: будівельні роботи/монтажні роботи, тис. грн» («Розрах. №4 Загальновиробничі витрати»), наданій ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» для участі в Торгах, загальновиробничі витрати є однаковими та становлять **108,29600** тис. грн, до їх складу входять витрати при підготовчих роботах – 8,96711 тис. грн, ремонті проїзду – 76,49382 тис. грн, організації дорожнього руху – 0,75805 тис. грн, благоустрою – 22,07702 тис. грн (див. табл. 8).

Таблиця 8

№ п/п	Найменування	Загальновиробничі витрати, грн			
		ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «АФІНАЦЕНТР»,	ТОВ «МКВ-СТРОЙ»
1	Підготовчі роботи	**8,96711**	**8,96711**	7,81565	9,75071
2	Ремонт проїзду	**76,49382**	**76,49382**	66,28884	74,29908
3	Організація дорожнього руху	**0,75805**	**0,75805**	0,44589	0,48649
4	Благоустрій	**22,07702**	**22,07702**	19,52745	15,89067
	Разом: будівельні роботи	**108,29600**	**108,29600**	94,07783	100,42695

5.7.2. Схожість дій Відповідачів під час визначення кошторисної трудомісткості

(116) Під час розгляду справи встановлено, що ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» в Кошторисній документації (пояснювальних записках до договірної ціни, локальних кошторисах на будівельні роботи) зазначили однакові (ті самі) величини кошторисної трудомісткості.

(117) Так, загальна кошторисна трудомісткість робіт з капітального ремонту внутрішньоквартального проїзду по (інформація з обмеженим доступом) Дніпропетровської області, зазначена Відповідачами в пояснювальних записках до договірної ціни, становить **2,82004** тис. люд. год (для порівняння: зазначена ТОВ «АФІНАЦЕНТР» – 2,70477 тис. люд. год, ТОВ «МКВ-СТРОЙ» – 3,41886 тис. люд. год), нормативна трудомісткість робіт, яка передбачається у прямих витратах, – **2,517** тис. люд. год (для порівняння: у ТОВ «АФІНАЦЕНТР» – 2,415 тис. люд. год, ТОВ «МКВ-СТРОЙ» – 3,242 тис. люд. год).

(118) Кошторисна трудомісткість, вказана Відповідачами в локальних кошторисах на будівельні роботи, завантажених для участі в Торгах, у кожному випадку є однаковою (на відміну від інших учасників Торгів, за винятком витрат праці робітників, не зайнятих обслуговуванням машин, які є однаковою величиною для всіх учасників Торгів) (див. табл. 9).

Таблиця 9

№ п/п	Найменування кошторисної документації	Кошторисна трудомісткості, люд. год			
		ТОВ «ЗАПОРІЖІН-ЖИНІРІНГ-ГРУП»	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «АФІНАЦЕНТР»	ТОВ «МКВ-СТРОЙ»
1	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 01-01-01 на фрезерування покриття Підготовчі роботи**	**44,92**	**44,92**	0,01848	0,11728
	в тому числі витрати праці робітників: -тих, що обслуговують машини	**23,61**	**23,61**	0	94,73
	трудомісткість в загальновиробничих витратах	**4,81**	**4,81**	1,98	6,05
2	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 01-01-02 на перевлаштування комунікацій Підготовчі роботи**	**196,81**	**196,81**	198,88	191,34
	в тому числі витрати праці робітників: тих, що обслуговують машини	**2,55**	**2,55**	0	3,9
	трудомісткість в загальновиробничих витратах	**17,18**	**17,18**	21,31	9,87

№ п/п	Найменування кошторисної документації	Кошторисна трудомісткості, люд. год			
		ТОВ «ЗАПОРІЖІН-ЖИНІРІНГ-ГРУП»	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «АФІНАЦЕНТР»	ТОВ «МКВ-СТРОЙ»
3	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 02-01-01 на земляні роботи Ремонт проїзду**	**240,51**	**240,51**	239,16	230,27
	в тому числі витрати праці робітників: -тих, що обслуговують машини	**13,76**	**13,76**	12,56	17,41
	трудомісткість в загальновиробничих витратах	**25,77**	**25,77**	25,62	11,88
4	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 02-01-02 на дорожній одяг Ремонт проїзду**	**436,67**	**436,67**	412,01	838,19
	в тому числі витрати праці робітників: тих, що обслуговують машини	**21,89**	**21,89**	0	427,08
	трудомісткість в загальновиробничих витратах	**46,92**	**46,92**	44,15	43,25
5	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 02-01-03 на укріплення узбіч Ремонт проїзду**	**31,11**	**31,11**	25,79	43,23
	в тому числі витрати праці робітників: тих, що обслуговують машини	**4,75**	**4,75**	0	17,97
	трудомісткість в загальновиробничих витратах	**3,33**	**3,33**	2,76	2,23
6	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 02-01-04 на водовідвід з проїзної частини Ремонт проїзду**	**1230,02**	**1230,02**	1194,31	1376,45
	в тому числі витрати праці робітників: тих, що обслуговують машини	**33,69**	**33,69**	0	239,06
	трудомісткість в загальновиробничих витратах	**135,69**	**135,69**	127,96	71,04
7	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 07-01-01 на влаштування дорожніх знаків Організація дорожнього руху**	**9,69**	**9,69**	9,61	9,04
	в тому числі витрати праці робітників: трудомісткість в загальновиробничих витратах	**1,13**	**1,13**	1,03	0,46
8	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 07-01-02 на влаштування дорожньої розмітки Організація дорожнього руху**	**8,17**	**8,17**	3,07	7,61
	в тому числі витрати праці робітників: тих, що обслуговують машини	**4,48**	**4,48**	0	4,48
	трудомісткість в загальновиробничих витратах	**0,95**	**0,95**	0,33	0,39

№ п/п	Найменування кошторисної документації	Кошторисна трудомісткості, люд. год			
		ТОВ «ЗАПОРІЖІН-ЖИНІРІНГ-ГРУП»	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «АФІНАЦЕНТР»	ТОВ «МКВ-СТРОЙ»
9	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 07-02-01 на тротуари Благоустрій**	**539,8**	**539,8**	529,2	523,51
	в тому числі витрати праці робітників: тих, що обслуговують машини	**9,91**	**9,91**	0	23,98
	трудомісткість в загальновиробничих витратах	**57,51**	**57,51**	56,69	27,02
10	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 07-02-02 на паркувальні стовчики Благоустрій**	**32,43**	**32,43**	24,7	35,28
	в тому числі витрати праці робітників: тих, що обслуговують машини	**7,07**	**7,07**	0	11,4
	трудомісткість в загальновиробничих витратах	**3,47**	**3,47**	2,64	1,82
11	**Локальний кошторис на будівельні роботи № 08-01-01 на влаштування тимчасових дорожніх знаків Організація дорожнього руху на період ремонту**	**49,91**	**49,91**	49,56	46,66
	в тому числі витрати праці робітників: трудомісткість в загальновиробничих витратах	**5,82**	**5,82**	5,31	2,41
Всього, загальна кошторисна трудомісткість		**2820,04**	**2820,04**	2704,77	3418,86
	в тому числі витрати праці робітників: тих, що обслуговують машини	**121,71**	**121,71**	12,56	840,01
	трудомісткість в загальновиробничих витратах	**302,58**	**302,58**	289,78	176,42

(119) За інформацією ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (лист б/н та б/д, вх. № 54-01/253кі від 08.04.2025) та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» (лист б/н та б/д, вх. № 54-01/1206кі від 15.04.2025), (інформація з обмеженим доступом).

(120) Товариство з обмеженою відповідальністю «Хостінг Україна» (ідентифікаційний номер юридичної особи (інформація з обмеженим доступом), далі – ТОВ «Хостінг Україна») повідомило (лист від 28.04.2025 № 85/43, вх. № 54-01/358кі від 08.05.2025), (інформація з обмеженим доступом).

(121) На вимогу Відділення від 18.04.2025 № -02/1594е, надіслану на адресу реєстранта доменного імені https://ukrsmeta.ua/ – фізичної особи-підприємця (інформація з обмеженим доступом), цей суб'єкт господарювання листом від 21.04.2025 № 21/04/1 (вх. № 54-01/1275 від 22.04.2025) надав таку інформацію:

1.1. Сайт **https://ukrsmeta.ua**/ належить ФОП Стаднику Р. А.

1.2. За допомогою сайту https://ukrsmeta.ua **неможливо сформувати кошторисну документацію, на сайті немає вкладки «Конструктор» для формування кошторисної документації на безоплатній основі або будь-якого іншого механізму**, що дає можливість користувачам формувати кошторисну документацію, в тому числі на роботи з капітального ремонту

внутрішньоквартального проїзду по вулиці міста, а тому **формування кошторисної документації за допомогою сайту https://ukrsmeta.ua технічно неможливе.**

1.3. На сайті https://ukrsmeta.ua не передбачено функції для формування кошторисної документації , в тому числі скачування готових документів кошторису (договірна ціна, пояснювальна записка, розрахунки, локальні кошториси, відомості матеріальних ресурсів тощо).

1.4. Сайт https://ukrsmeta.ua створений з метою реклами та реалізації господарської діяльності ФОП Стадника Р. А. у сферах інжинірингу, надання послуг технічного консультування в цих сферах, а також формування проєктно-кошторисної документації, які безпосередньо виконує Стадник Руслан Андрійович, який має відповідні знання, освіту та кваліфікацію. **Сайт https://ukrsmeta.ua не є майданчиком або програмним комплексом зі складання та формування кошторисної документації.**

1.5. Станом на дату цього листа наявні декілька основних програм, призначених для автоматизації розрахунку та перевірки кошторисної вартості проєктних, науково-проєктних та вишукувальних робіт у повній відповідності до чинних нормативних документів, а саме:

ПРОГРАМНИЙ КОМПЛЕКС «АВТОМАТИЗОВАНИЙ ВИПУСК КОШТОРИСІВ» – ПК АВК-5;
Будівельні Технології: «КОШТОРИС 8»;
Комп'ютерна програма «Інпроект – Випуск кошторисів» – КП «ІВК»;
Програмні комплекси «АС-4».

При цьому для використання цих програмних продуктів користувач має придбати їх офіційну ліцензію, а виконавець повинен мати відповідну фахову підготовку, тому створення, формування, складання кошторисних документів без програмних продуктів неможливе, а виконання їх без відповідних кваліфікованих знань може призвести до порушень та невідповідності розрахунків.

(122) Крім того, за інформацією ФОП Стадника Р. А., в період з 01.09.2023 по 30.09.2023 він не надавав ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» послуги з розробки кошторисної документації.

(123) Отже, кошторисна документація, надана Відповідачами для участі в Торгах, була розроблена ними в однаковий спосіб та без використання сайту https://ukrsmeta.ua/.

(124) Отже, зазначені особливості формування ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» Кошторисної документації (при визначенні витрат «Заробітна плата», «Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів» та «Загальновиробничих витрат», а також при визначенні кошторисної трудомісткості) свідчать про те, що під час підготовки та участі у Торгах Відповідачі діяли спільно, узгоджуючи свої дії та були обізнані щодо цінових пропозицій один одного.

5.8. Схожість дій Відповідачів під час оформлення Кошторисної документації

(125) У додатках до Настанови надано форми кошторисної документації, зокрема, Форму договірної ціни (додаток 30 до Настанови), форми локальних кошторисів (додатки 1, 2, 3 до Настанови) тощо.

(126) ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» для участі в Торгах завантажили «Договірні ціни» та «Локальні кошториси на будівельні роботи», складені з певними однаковими особливостями.

(127) Так, в наданих ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» кошторисах «**Договірна ціна»** на «Капітальний ремонт внутрішньоквартального

проїзду по (інформація з обмеженим доступом) Дніпропетровської області. Коригування.; 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь за ДК 021:2015 єдиного закупівельного словника, що здійснюється в 2023 році»:

– однакове найменування, яке розпочинається зі слів: «на Капітальний ремонт …» (ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ») та «НаКапітальний ремонт …» (ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП») (на відміну від інших учасників Торгів: у ТОВ «АФІНАЦЕНТР» – «на **будівництво** Капітальний ремонт …», у ТОВ «МКВ-СТРОЙ» – «на **будівництво** Капітальний ремонт …»), замість встановленого Настановою в Формі договірної ціни – «на будівництво», тобто Відповідачами пропущене слово «будівництво»;

– не наведена інформація в полі документа «Складена в поточних цінах станом на» (на відміну від ТОВ «АФІНАЦЕНТР» – «Складена в поточних цінах станом на 15 вересня 2023 р.» та ТОВ «МКВ-СТРОЙ» – «Складена в поточних цінах станом на 12 вересня 2023 р.») (див. рис. 1, 2, 3).

Форма договірної ціни (додаток 30 до Настанови)

Додаток 30
до Настанови (пункт 5.2)

ФОРМА
договірної ціни

Замовник _____
(назва організації)
Підрядник_____
(назва організації)

ДОГОВІРНА ЦІНА

на будівництво _____
(найменування об'єкта будівництва, черги, пускового комплексу,
_____
будівлі, споруди, лінійного об'єкта інженерно-транспортної інфраструктури)

що здійснюється в 20___ році
Вид договірної ціни _____
Визначена згідно з
Складена в поточних цінах станом на «___» _____ 20__ р.

№ Ч.ч.	Обгрунтування	Найменування витрат	Вартість, тис. грн		
			всього	у тому числі:	
				будівельних робіт	інших витрат

Рис. 1

«Договірна ціна» ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»

6 Програмний комплекс АВК - 5 (3.8.3) - 2 - 157_ДЦ_ДЦ

Замовник ВІДДІЛ З ПИТАНЬ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА, БЛАГОУСТРОЮ, РОЗВИТКУ ІНФРАСТРУКТУРИ ТА ТРАНСПОРТУ СЛОБОЖАНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ
(назва організації)
Підрядник ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»
(назва організації)

ДОГОВІРНА ЦІНА

На Капітальний ремонт внутрішньоквартального проїзду по вул. Паркова в смт Слобожанське Дніпровського району Дніпропетровської області.
Коригування.; 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь за ДК 021:2015 єдиного закупівельного словника, що здійснюється в 2023 році

Вид договірної ціни: тверда.

Визначена згідно з Настанови з визначення вартості будівництва

Складена в поточних цінах станом на

№ Ч.ч	Обгрунтування	Найменування витрат	Вартість, тис. грн.		
			всього	у тому числі: будівельних робіт	інших витрат
1	2	3	4	5	6

Рис. 2

«Договірна ціна» ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»

6 Програмний комплекс АВК - 5 (3.8.3) - 2 - 146_ДЦ_ДЦ

Додаток №1 до Договору № _____ від _____._____.2023

Замовник Відділ з питань житлово-комунального господарства, благоустрою, розвитку інфраструктури та транспорту Слобожанської селищної ради
(назва організації)
Підрядник ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»
(назва організації)

ДОГОВІРНА ЦІНА

на Капітальний ремонт внутрішньоквартального проїзду по вул. Паркова в смт Слобожанське Дніпровського району Дніпропетровської області.
Коригування.; 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь за ДК 021:2015 єдиного закупівельного словника, що здійснюється в 2023 році

Вид договірної ціни: тверда.

Визначена згідно з Настанови з визначення вартості будівництва

Складена в поточних цінах станом на

№ Ч.ч	Обгрунтування	Найменування витрат	Вартість, тис. грн.		
			всього	у тому числі: будівельних робіт	інших витрат

Рис. 3

(128) За інформацією ТОВ «НВФ «АВК Созидатель» (лист від 13.05.2025 № 05/13/1-Вих., вх. № 54-01/1506 від 13.05.2025):

– форми кошторисної документації на будівельні роботи в програмному комплексі **АВК – 5 (3.8.3)** відповідають формам кошторисної документації, встановленим Настановою;
– програмний комплекс **АВК – 5 (3.8.3)** у формах кошторисної документації не змінює позначення автоматично, це показник, але користувач програмного комплексу може змінити його в програмі самостійно;
– користувач програмного комплексу **АВК – 5** може самостійно вносити зміни у Форму договірної ціни (зокрема, але не виключно, в найменуванні об'єкта будівництва «на будівництво <….>») шляхом видалення слова «будівництво»;
– поле документа «Складена в поточних цінах станом на» заповнюється користувачем самостійно шляхом обрання дати, що фіксує застосовані поточні ціни.

(129) Отже, при складанні в ПК АВК-5 документів (зокрема, але не виключно, «Договірна ціна», «Локальний кошторис на будівельні роботи») користувач має можливість самостійно вносити до них зміни.

(130) Крім того, в наданих Відповідачами кошторисах «**Договірна ціна»** однакове розташування тексту на сторінці (на першій сторінці – розрахунки №№ 1 – 12, на другій –

розрахунок № 13). Для порівняння: у ТОВ «АФІНАЦЕНТР» на першій сторінці розташовані розрахунки №№ 1 – 11, на другій – розрахунки № 12 – 13; у ТОВ «МКВ-СТРОЙ» – відповідно розрахунки №№ 1 – 12 і розрахунок № 13).

(131) Усі форми **локальних кошторисів на будівельні роботи** ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» (на відміну від встановлених Настановою зразків і на відміну від аналогічних форм інших учасників Торгів) не містять рядка «Складений за поточними цінами станом на « ___ » _____ 20__ р.» (приклад наведено на рис. 4, 5, 6).

Форма локального кошторису на будівельні роботи (додаток 1 до Настанови)

Додаток 1
до Настанови (пункт 3.11)

ФОРМА
локального кошторису на будівельні роботи

_____
(найменування об'єкта будівництва)

Локальний кошторис на будівельні роботи №

на _____
(найменування робіт та витрат, найменування будівлі, споруди, лінійного об'єкта інженерно-транспортної інфраструктури)

Основа:
креслення (специфікації) № _____

Кошторисна вартість _____тис. грн
Кошторисна трудомісткість _____тис. люд. год
Кошторисна заробітна плата _____тис. грн
Середній розряд робіт _____ розряд

Складений в поточних цінах станом на « ___ » _____ 20__ р.

№ Ч.ч.	Обгрунтування (шифр норми)	Найменування робіт і витрат	Одиниця виміру	Кількість	Вартість одиниці, грн		Загальна вартість, грн			Витрати труда робітників, люд.год, не зайнятих обслуговуванням машин	
					Всього	Експлуатації машин	Всього	заробітної	Експлуатації машин	тих, що обслуговують машини	
						в тому			в тому	на	

Рис. 4

«Локальний кошторис на будівельні роботи»
ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»

2 Програмний комплекс АВК - 5 (3.8.3) 157_ДЦ_ЛС1_01-01-01

Капітальний ремонт внутрішньоквартального проїзду по вул. Паркова в смт Слобожанське Дніпровського району Дніпропетровської області. Коригування.; 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь за ДК 021:2015 єдиного закупівельного словника

Локальний кошторис на будівельні роботи №01-01-01
на фрезерування покриття
Підготовчі роботи

Основа:
креслення (специфікації) №

Кошторисна вартість 56,44008 тис. грн.
Кошторисна трудомісткість 0,04492 тис. люд.год.
Кошторисна заробітна плата 3,91884 тис. грн.
Середній розряд робіт 2,0 розряд

№ Ч.ч.	Обґрунтування (шифр норми)	Найменування робіт і витрат	Одиниця виміру	Кількість	Вартість одиниці, грн. Всього	Вартість одиниці, грн. експлуатації машин	Загальна вартість, грн. Всього	Загальна вартість, грн. заробітної плати	Загальна вартість, грн. експлуатації машин	Витрати труда робітників, люд.год. не зайнятих обслуговуванням машин	Витрати труда робітників, люд.год. тих, що обслуговують машини на одиницю	Витрати труда робітників, люд.год. тих, що обслуговують машини всього
					заробітної плати	в тому числі заробітної плати			в тому числі заробітної плати			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1	КР18-3-1 тех. ч. п. 1.2.3 табл.3 п. 1 к=1,2	Знімання асфальтобетонних покриттів доріг за допомогою машин для холодного фрезерування асфальтобетонних покриттів шириною фрезерування 2100 мм та глибиною фрезерування 50 мм (на одній половині проїжджої частини при систематичному русі транспорту на другій)	1000м2	3,59	17163,64 381,13	16782,51 737,24	61617,47	1368,26	60249,21 2646,69	5,6040 8,0299	20,12 28,83	
2	КР18-3-2 к=1 тех. ч. п. 1.2.3 табл.3 п. 1 к=1,2	На кожні 10 мм зміни глибини фрезерування додавати або виключати до норми 18-3-1 (на одній половині проїжджої частини при систематичному русі транспорту на другій) (на одній половині проїжджої частини при систематичному русі транспорту на другій)	1000м2	-3,59	3088,51 68,55	3019,96 133,40	-11087,75	-246,09	-10841,66 -478,91	1,0080 1,4534	-3,62 -5,22	
3	С331-39	Перевезення асфальту, шлакобетону тощо самоскидами на відстань 1 км кількість 143,6х2,1	т	301,56	13,66 -	13,66 -	4119,31	-	4119,31 -	- -	- -	

Рис. 5

Локальний кошторис на будівельні роботи» ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»

2 Програмний комплекс АВК - 5 (3.8.3) 145_ДЦ_ЛС1_01-01-01

Капітальний ремонт внутрішньоквартального проїзду по вул. Паркова в смт Слобожанське Дніпровського району Дніпропетровської області. Коригування.; 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь за ДК 021:2015 єдиного закупівельного словника

Локальний кошторис на будівельні роботи №01-01-01
на фрезерування покриття
Підготовчі роботи

Основа:
креслення (специфікації) №

Кошторисна вартість 56,44008 тис. грн.
Кошторисна трудомісткість 0,04492 тис. люд.год.
Кошторисна заробітна плата 3,91884 тис. грн.
Середній розряд робіт 2,0 розряд

№ Ч.ч.	Обґрунтування (шифр норми)	Найменування робіт і витрат	Одиниця виміру	Кількість	Вартість одиниці, грн. Всього	Вартість одиниці, грн. експлуатації машин	Загальна вартість, грн. Всього	Загальна вартість, грн. заробітної плати	Загальна вартість, грн. експлуатації машин	Витрати труда робітників, люд.год. не зайнятих обслуговуванням машин	Витрати труда робітників, люд.год. тих, що обслуговують машини на одиницю	Витрати труда робітників, люд.год. тих, що обслуговують машини всього
					заробітної плати	в тому числі заробітної плати			в тому числі заробітної плати			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1	КР18-3-1 тех. ч. п. 1.2.3 табл.3 п. 1 к=1,2	Знімання асфальтобетонних покриттів доріг за допомогою машин для холодного фрезерування асфальтобетонних покриттів шириною фрезерування 2100 мм та глибиною фрезерування 50 мм (на одній половині проїжджої частини при систематичному русі транспорту на другій)	1000м2	3,59	17163,64 381,13	16782,51 737,24	61617,47	1368,26	60249,2 2646,69	5,6040 8,0299	20,12 28,83	
2	КР18-3-2 к=1 тех. ч. п. 1.2.3 табл.3 п. 1 к=1,2	На кожні 10 мм зміни глибини фрезерування додавати або виключати до норми 18-3-1 (на одній половині проїжджої частини при систематичному русі транспорту на другій) (на одній половині проїжджої частини при систематичному русі транспорту на другій)	1000м2	-3,59	3088,51 68,55	3019,96 133,40	-11087,75	-246,09	-10841,66 -478,91	1,0080 1,4534	-3,62 -5,22	
3	С331-39	Перевезення асфальту, шлакобетону тощо самоскидами на відстань 1 км кількість 143,6х2,1	т	301,56	13,66 -	13,66 -	4119,31	-	4119,3 -	- -	- -	

Рис. 6

(132) Як повідомило ТОВ «НВФ «АВК Созидатель» (лист від 13.05.2025 № 05/13/1-Вих., вх. № 54-01/1506 від 13.05.2025), у формі «**Локальний кошторис на будівельні роботи»,** що створюється програмою АВК-5 (3.8.3), користувач у програмному комплексі може самостійно відмовитись від наявності рядка «Складений в поточних цінах станом на « ___» _____ 20__ р.».

(133) Крім того, в кошторисах «**Локальний кошторис на будівельні роботи №01-01-01 на фрезерування покриття Підготовчі роботи»**, завантажених ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» для участі в Торгах, усі наведені дані: перелік робіт, що включає детальний опис всіх робіт, що підлягають виконанню; обсяги робіт із зазначенням кількості та обсягу кожної роботи; заробітна плата, яка сплачується працівникам за виконану роботу; загальновиробничі витрати; інші витрати (транспорт, експлуатація обладнання та інші витрати, пов'язані з роботою) – є повністю однаковими та відрізняються від даних, наведених іншими учасниками Торгів, про що зазначено в розділі 5.7 цього рішення, які однаково розташовані на сторінках документів Відповідачів.

(134) Так, найменування робіт і розрахунки витрат в обох Відповідачів розміщені на двох аркушах (всього 4 позиції):

– *на першому аркуші* вказано однаково найменування робіт і розрахунки витрат з 1-ї до 3-ї позиції:

1. Знімання асфальтобетонних покриттів доріг за допомогою машин для холодного фрезерування асфальтобетонних покриттів шириною фрезерування 2100 мм та глибиною фрезерування 50 мм [на одній половині проїжджої частини при систематичному русі транспорту на другій].
2. На кожні 10 мм зміни глибини фрезерування додавати або виключати до норми 18-3-1[[на одній половині проїжджої частини при систематичному русі транспорту на другій]] [на одній половині проїжджої частини при систематичному русі транспорту на другій].
3. Перевезення асфальту, шлакобетону тощо самоскидами на відстань 1 км кількість: 143,6х2,1;

– *на другому аркуші* – 4-та позиція:

4. Асфальтогранулят від фрезерування (зворотні матеріали) кількість: r2(301,56/1,42)-62,28-103,94.

(135) Водночас у третього учасника – ТОВ «АФІНАЦЕНТР» найменування робіт і розрахунки витрат включають аналогічно 4 позиції, розміщення на аркушах яких **відрізняється від розміщення в документах Відповідачів:**

– *на першому аркуші* – з 1-ї до 2-ї позиції;
– *на другому аркуші* – з 3-ї до 4-ї позиції.

Крім того, додатком 2 до ТД Замовника передбачено, що учасники процедури закупівлі повинні надати у складі тендерної пропозиції інформацію та документи, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, зокрема відомості щодо матеріальних ресурсів та перелік необхідних дорожніх машин та механізмів без зазначення цін.

(136) ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (в pdf-файлі «16. Відомості ресурсів.PDF») та ТОВ «МКПРОФІСТРОЙ» (в pdf-файлі «30. Відомість ресурсів.PDF») на виконання вказаних вимог ТД завантажили документ **«Відомість матеріальних ресурсів та перелік необхідних дорожніх машин та механізмів без зазначення цін»**, які мають:

– однакову назву;
– однаковий текст, що однаково розташований на кожній сторінці документа, і дані, що відповідають наведеним у Підсумковій відомості ресурсів додатка 2 до ТД Замовника (розділ I «Витрати праці», розділ II «Будівельні машини і механізми», розділ III «Будівельні матеріали, вироби і комплекти», розділ «Машини для перевезення будівельних вантажів власним автомобільним транспортом», розділ «Витрати енергоносіїв машин для перевезення будівельних вантажів власним автомобільним транспортом», розділ «Підсумкові витрати енергоносіїв для усіх машин»).

(137) При цьому витрати праці, вказані ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» у «Відомостях матеріальних ресурсів та переліку необхідних дорожніх машин та механізмів без зазначення цін» (загальна кошторисна трудомісткість тис. люд. год), не відповідають даним, наведеним Відповідачами в Кошторисній документації (загальна кошторисна трудомісткість – **2,82004** тис. люд. год, розділ 5.7.2 цього рішення).

(138) Крім того, вказаний ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» у Відомості матеріальних ресурсів та переліку необхідних дорожніх машин та механізмів без зазначення цін перелік машин і механізмів не відповідає переліку техніки, наведеному в завантаженій цим Відповідачем Довідці про наявність обладнання, матеріально-технічної бази, необхідних для надання виконання робіт/поставки товару, про що зазначено в розділі 5.4.1 цього рішення.

(139) Отже, схожість дій ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» під час оформлення Кошторисної документації (кошториси «Договірна ціна», «Локальний кошторис на будівельні роботи», «Відомість матеріальних ресурсів та перелік необхідних дорожніх машин та механізмів без зазначення цін») була б неможливою без взаємодії та обміну інформацією між Відповідачами та свідчить про те, що під час підготовки та участі у Торгах Відповідачі діяли спільно, узгоджуючи свої дії, а також були обізнані щодо цінових пропозицій один одного.

5.9. Схожість в оформленні Відповідачами документів у складі тендерних пропозицій

(140) Надані Відповідачами складені в довільній формі «**Довідки (інформації) про відсутність підстав, передбачених пунктом 47 Особливостей, затверджених постановою КМУ від 12.10.2022 № 1178»** (ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» – від 05.09.2023 № 13/18, завантажено у файлі «6. Довідка про п. 47.PDF», ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» – від 11.09.2023 № 13/42, завантажено у файлі «8. Довідка про пункт 47.PDF»), на відміну від довідок інших учасників Торгів, мають характерні спільні особливості, а саме:

- однакову назву, яка однаково розташована на аркуші;
- однаковий текст (крім назв учасників та особистих даних їх керівників);
- текст довідок викладено в 12-ти пунктах, однаково розташовано на аркушах (з однаковими абзацами, відступами (подвійними міжрядковими інтервалами, вирівнюванням вмісту));
- у кожному пункті довідок текст починається з маленької літери (крім 3-го пункту, в якому слово «керівник» після крапки з комою попереднього пункту надруковано з великої літери);
- одні й ті самі граматичні та стилістичні помилки (див. табл. 10):

Таблиця 10

Розташування помилки	Зміст помилки	Зміст тексту	
		ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»
перший (вступний) абзац	назву організаційно-правової форми надруковано з великої літери	Ми, **Т**овариство з обмеженою відповідальністю	Ми, **Т**овариство з обмеженою відповідальністю
пункт 3	початок тексту пункту	**«3) К**ерівника ТОВ «МК	**«3) К**ерівника Товариство з

Розташування помилки	Зміст помилки	Зміст тексту	
		ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»
	після крапки з комою попереднього пункту надруковано з великої літери замість маленької	ПРОФІСТРОЙ»…»	обмеженою відповідальністю «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»…»
пункт 8	пропущено слово «державному» в назві Єдиного **державного** реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань	у **Єдиному реєстрі** юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань	у **Єдиному реєстрі** юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань
пункт 8	посилання на частину **другу** статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» надано цифровим способом (арабськими цифрами), а не словесним	пунктом 9 частини **2** статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»	пунктом 9 частини **2** статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»
пункт 10	1) іменники та ПІБ керівників Відповідачів наведено в *називному відмінку* (службов**а** (посадов**а**) особ**а**, директо**р** (інформація з обмеженим доступом)замість родового відмінку (службов**у** (посадов**у**) особ**у**, директо**ра** (інформація з обмеженим доступом); 2) стилістична помилка (зайве / недоречне уточнення): «…директор (інформація з обмеженим доступом), **ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»**, яку уповноважено Учасником…» / «…директ**ор** (інформація з обмеженим доступом),	«…служб**ова** (посад**ова**) особ**а** Учасника процедури закупівлі директ**ор** (інформація з обмеженим доступом), ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ», яку уповноважено Учасником представляти його інтереси під час проведення процедури закупівлі, **не було притягнуто** згідно із законом до відповідальності за вчинення правопорушення, пов'язаного з використанням дитячої праці чи будь-якими формами торгівлі людьми»;	«…служб**ова** (посад**ова**) особ**а** Учасника процедури закупівлі директ**ор** (інформація з обмеженим доступом), Товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП», якого уповноважено Учасником представляти його інтереси під час проведення процедури закупівлі, **не було притягнуто** згідно із законом до відповідальності за вчинення правопорушення, пов'язаного з використанням дитячої праці чи будь-якими формами торгівлі людьми».

Розташування помилки	Зміст помилки	Зміст тексту	
		ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»	ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»
	Товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП», якого уповноважено Учасником…»		

(141) Складені Відповідачами в довільній формі «**Довідки щодо підтвердження повноважень посадової особи учасника на право підпису договору»** (ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» – від 15.09.2023 № 16/00, завантажено у файлі «14. Довідка щодо підтвердження повноважень.PDF», ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» – від 11.09.2023 14/03, завантажено у файлі «25. Довідка щодо підтверджень уповноважень.PDF»), мають характерні спільні особливості (див. рис. 7 і 8):

- однакову назву («ДОВІДКА щодо підтвердження повноважень посадової особи учасника на право підпису договору»), яка однаково розташована на аркуші: слово «ДОВІДКА» надруковано посередині аркуша великими літерами із застосуванням жирного накреслення, тоді як інша частина назви («щодо підтвердження повноважень посадової особи учасника на право підпису договору») — ліворуч без відступу для абзацу звичайним шрифтом із застосуванням курсивного накреслення;
- однаковий текст (крім особистих даних), який складається з двох абзаців;
- текст довідок надруковано звичайним шрифтом, крім найменування суб’єкта господарювання, яке надруковано із застосуванням жирного накреслення;
- назву посади керівника «Директор» надруковано з абзацу;
- однакову пунктуаційну помилку (дужку відкрито перед текстом – скороченою назвою Відповідача, після тексту – ні).

(інформація з обмеженим доступом)

Рис.7	Рис. 8

(142) Складені Відповідачами в довільній формі «»**Довідки»** (про кінцевого бенефіціарного власника) (ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» – від 15.09.2023 № 16/04, завантажено у файлі «15. Довідка про бенефіціарного власника.PDF», ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» – від 11.09.2023 № 14/12, завантажено у файлі «22. Довідка про бенефіціарного власника.PDF») мають характерні спільні особливості (див. рис. 9 і 10):

- однакову назву («Довідка»), яку надруковано звичайними (маленькими) літерами, крім першої заголовної (великої) літери;
- однаковий текст (крім особистих даних), який складається з одного абзацу;
- назву посади керівника «Директор» надруковано з абзацу.

(інформація з обмеженим доступом)

Рис. 9	Рис. 10

(143) Складені Відповідачами в довільній формі «**Довідки об’єднання»** (ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» – від 15.09.2023 № 15/59, завантажено у файлі

«13. Довідка про об'єднання.PDF», ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» – від 11.09.2023 № 14/02, завантажено у файлі «24. Довідка про об'єднання.PDF») мають характерні спільні особливості (див. рис. 11 і 12):

- однакову назву («Довідки об’єднання»), текст якої надруковано звичайними (маленькими) літерами, крім першої заголовної (великої) літери першого слова;
- однаковий текст (крім особистих даних), що складається з одного абзацу та надрукований з подвійним міжрядковим інтервалом;
- однакову пунктуаційну помилку (після найменування Відповідача помилково поставлено кому);
- однакову синтактичну помилку: у словосполученні «що не **є** об’єднанням» пропущено дієслово «**є**»
- назву посади керівника «Директор» надруковано з абзацу.

(інформація з обмеженим доступом)

Рис. 11	Рис. 12

(144) Складені Відповідачами в довільній формі «**Довідки»** (щодо незастосування Замовником санкцій за статтею 236 ГОСПОДАРСЬКОГО КОДЕКСУ УКРАЇНИ (далі - ГКУ) (ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» – від 15.09.2023 № 15/49, завантажено у файлі «12. Довідка про ГКУ.PDF», ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» – від 11.09.2023 № 13/58, завантажено у файлі «19. Довідка про ГКУ.PDF») мають характерні спільні особливості (див. рис. 13 і 14):

- однакову назву («Довідка»), яку надруковано звичайними (маленькими) літерами, крім першої заголовної (великої) літери;
- однаковий текст (крім особистих даних), що складається з одного абзацу;
- однакові синтактичні та пунктуаційні помилки: у фрагменті тексту «Замовником **таку** оперативно-господарську/і санкцію/ї, передбачену/і пунктом 4 частини 1 статті 236 ГКУ, **як** відмова від встановлення господарських відносин на майбутнє**,** не було застосовано» пропущено займенник «**таку**»; розділовий знак – **кому**; замість сполучника «**як**» вжито сполучник «**яка**»;
- назву посади керівника «Директор» надруковано із відступом для абзацу.

(інформація з обмеженим доступом)

Рис. 13	Рис. 14

(145) Складені Відповідачами в довільній формі «**Довідки»** (щодо підтвердження відповідності документів вимогам нормативних актів) (ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» – від 15.09.2023 № 15/50, завантажено у файлі «11. Довідка про документи.PDF»,
ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» – від 11.09.2023 № 13/59, завантажено у файлі «20. Довідка про документи.PDF») мають характерні спільні особливості (див. рис. 15 і 16):

- однакову назву («Довідка»), яку надруковано звичайними (маленькими) літерами, крім першої заголовної (великої) літери;
- однаковий текст (крім особистих даних), що складається з одного абзацу;
- назву посади керівника «Директор» надруковано з абзацу.

(інформація з обмеженим доступом)

Рис. 15	Рис. 16

(146) Складені Відповідачами в довільній формі **довідки** (щодо відсутності санкцій; не є резидентом Російської Федерації / Республіки Білорусь; врахування у своїй діяльності постанов Кабінету Міністрів України від 03 березня 2022 року № 187, від 09 квітня 2022 року № 426 та Закону України від 15 квітня 2014 року № 1207-VII) (ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» – від 15.09.2023 № 15/47, завантажено у файлі «10. Довідка про рф.PDF», ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» – від 11.09.2023 № 13/55, завантажено у файлі «16. Довідка про РФ.PDF») мають характерні спільні особливості (див. рис. 17 і 18):

- не мають назви;
- мають однаковий текст (крім особистих даних), що складається із шести абзаців;
- назву посади керівника «Директор» надруковано з абзацу.

(інформація з обмеженим доступом)

Рис. 17	Рис. 18

(147) Отже, схожість в оформленні Відповідачами документів, наданих у складі тендерних пропозицій для участі в Торгах, свідчить про їх узгоджену поведінку ще на стадії підготовки тендерних пропозицій та обізнаність щодо змісту тендерних пропозицій один одного під час підготовки та участі у процедурі закупівлі.

5.10. Завантаження Відповідачами документів, які не вимагалися тендерною документацією Замовника

(148) Під час розгляду справи встановлено, що Відповідачі для участі в Торгах завантажили документи, які не вимагалися ТД Замовника.

(149) Так, у ТД Замовника наведено текст, який мав інформативний характер та не зобов’язував учасників Торгів надавати певний пакет документів.

(150) Зокрема, ТД Замовника визначено таке:

Пункт 1 «Зміст і спосіб подання тендерної пропозиції» розділу 3 «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції»:

- для *об’єднання учасників* як учасника процедури закупівлі замовником зазначаються умови щодо надання інформації та способу підтвердження відповідності таких учасників об’єднання установленим кваліфікаційним критеріям та підставам, визначеним пунктом 47 Особливостей, – згідно з Додатком 1 до цієї тендерної документації (абз. 5);
- у разі якщо тендерна пропозиція *подається об’єднанням учасників*, до неї обов’язково включається документ про створення такого об’єднання (абз. 6);

Пункт 2 «Інша інформація» (Інші умови тендерної документації) розділу 5 «Оцінка тендерної пропозиції»:

- документи, видані державними органами, повинні *відповідати вимогам нормативних актів*, відповідно до яких такі документи видані (підпункт 7);
- фактом подання тендерної пропозиції учасник підтверджує (жодних окремих підтверджень не потрібно подавати в складі тендерної пропозиції), що у попередніх відносинах між Учасником та Замовником таку оперативно-господарську/і санкцію/ї, передбачену/і пунктом 4 частини 1 статті 236 ГКУ, як відмова від встановлення господарських відносин на майбутнє, не було застосовано (підпункт 10);
- учасники при поданні тендерної пропозиції повинні *враховувати норми* (врахуванням

вважається факт подання тендерної пропозиції, що учасник ознайомлений з даним нормами і їх не порушує, жодні окремі підтвердження не потрібно подавати) (підпункт 12):

– постанови Кабінету Міністрів України від 03.03.2022 № 187 «Про забезпечення захисту національних інтересів за майбутніми позовами держави Україна у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації», оскільки замовник не може виконувати зобов'язання, кредиторами за якими є Російська Федерація або особи, пов'язані з країною-агресором, що визначені підпунктом 1 пункту 1 цієї Постанови;

– постанови Кабінету Міністрів України «Про застосування заборони ввезення товарів з Російської Федерації» від 09.04.2022 № 426, оскільки цією постановою заборонено ввезення на митну територію України в митному режимі імпорту товарів з Російської Федерації;

– Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» від 15.04.2014 № 1207-VII;

– а також враховувати, що в Україні замовникам забороняється здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг у громадян Російської Федерації / Республіки Білорусь (крім тих, що проживають на території України на законних підставах); юридичних осіб, утворених та зареєстрованих відповідно до законодавства Російської Федерації / Республіки Білорусь; юридичних осіб, утворених та зареєстрованих відповідно до законодавства України, кінцевим бенефіціарним власником, членом або учасником (акціонером), що має частку в статутному капіталі 10 і більше відсотків (далі – активи), якої є Російська Федерація / Республіка Білорусь, громадянин Російської Федерації / Республіки Білорусь (крім тих, що проживають на території України на законних підставах), або юридичних осіб, утворених та зареєстрованих відповідно до законодавства Російської Федерації / Республіки Білорусь, крім випадків, коли активи в установленому законодавством порядку передані в управління Національному агентству з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів;

Пункт 3 «Проєкт договору про закупівлю» розділу 6 «Результати торгів та укладання договору про закупівлю»:

- переможець процедури закупівлі під час укладення договору про закупівлю повинен надати відповідну інформацію про право підписання договору про закупівлю.

Пункт 3 розділу 4 «Інша інформація встановлена відповідно до законодавства (для УЧАСНИКІВ – юридичних осіб, фізичних осіб та фізичних осіб-підприємців)» (Інші документи від Учасника) додатка 1 до ТД Замовника:

- у разі якщо учасник або його кінцевий бенефіціарний власник, член або учасник (акціонер), що має частку в статутному капіталі 10 і більше відсотків (далі – активи), є громадянином Російської Федерації / Республіки Білорусь та проживає на території України на законних підставах, учасник у складі тендерної пропозиції має надати стосовно таких осіб:

  військовий квиток, виданий іноземцю, який в установленому порядку уклав контракт про проходження військової служби у Збройних Силах України, Державній спеціальній службі транспорту або Національній гвардії України

  або

  посвідчення біженця чи документ, що підтверджує надання притулку в Україні,

  або

  посвідчення особи, яка потребує додаткового захисту в Україні,

  або

  посвідчення особи, якій надано тимчасовий захист в Україні,

  або

витяг із реєстру територіальної громади, що підтверджує зареєстроване або задеклароване місце проживання (перебування) особи разом з посвідкою на тимчасове проживання або посвідкою на постійне проживання або візою.

(151) Проте у складі тендерних пропозицій на Торги ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» завантажили документи, наявність яких не передбачена ТД Замовника (див. табл. 11).

Таблиця 11

№ п/п	**Найменування документа, поданого Відповідачем**	
	ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»	ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»
1	Довідка об’єднання від 15.09.2023 № 15/59	Довідка об’єднання від 11.09.2023 № 14/02
2	Довідка від 15.09.2023 № 15/50 щодо підтвердження відповідності документів вимогам нормативних актів	Довідка від 11.09.2023 № 13/59 щодо підтвердження відповідності документів вимогам нормативних актів
3	Довідка від 15.09.2023 № 15/49 щодо незастосування Замовником санкцій за статтею 236 ГКУ	Довідка від 11.09.2023 № 13/58 щодо не застосування Замовником санкцій за статтею 236 ГКУ
4	Довідка від 15.09.2023 № 15/47 щодо відсутності санкцій; не є резидентом Російської Федерації / Республіки Білорусь; врахування в своїй діяльності постанов КМУ від 03.03.2022 № 187, від 09.04.2022 № 426 та Закону України від 15.04.2014 № 1207-VII	Довідка від 11.09.2023 № 13/55 щодо відсутності санкцій; не є резидентом Російської Федерації / Республіки Білорусь; врахування в своїй діяльності постанов КМУ від 03.03.2022 № 187, від 09.04.2022 № 426 та Закону України від 15.04.2014 № 1207-VII
5	Довідка щодо підтвердження повноважень посадової особи учасника на право підпису договору від 15.09.2023 № 16/00	Довідка щодо підтвердження повноважень посадової особи учасника на право підпису договору від 11.09.2023 14/03
6	Довідка від 15.09.2023 № 16/04 про те, що кінцевий бенефіціарний власник є громадянином України	Довідка від 11.09.2023 № 14/12 про те, що кінцевий бенефіціарний власник є громадянином України

(152) Слід відзначити, що наведені в таблиці 11 документи спочатку створені (зареєстровані) ТОВ «МКПРОФІСТРОЙ» (11.09.2023), а потім – ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (15.09.2023).

(153) Отже, надання ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» у складі своїх тендерних пропозицій документів, які не передбачались ТД Замовника, не може бути збігом обставин та вказує на спільну підготовку Відповідачами документів для участі в Торгах.

(154) За інформацією ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (лист б/н та б/д, вх. № 54-01/253кі від 08.04.2025) та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» (лист б/н та б/д, вх. № 54-01/1206кі від 15.04.2025):

(інформація з обмеженим доступом)

(155) Водночас зазначені обставини та факти свідчать про координацію дій Відповідачів під час участі в Торгах і, як наслідок, – про узгодженість їх поведінки під час підготовки та участі в процедурі закупівель.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

(156) Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

(157) Частиною другою статті 4 цього Закону передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(158) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(159) Абзацом першим частини першої статті 5 цього Закону визначено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

(160) Частиною другою статті 5 встановлено: особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

(161) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

(162) Згідно з пунктом 4 частини другої цієї ж статті антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

(163) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій за нормою частини четвертої вказаної статті забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(164) Під час розгляду Справи встановлено ряд обставин, підтверджених зібраними доказами, які не можуть бути результатом випадкового збігу чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про вчинення Відповідачами антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (тендерів):

- використання Відповідачами однієї IP-адреси для завантаження тендерних пропозицій та для входу до електронного аукціону Торгів;
- завантаження Відповідачами тендерних пропозицій для участі в Торгах в один день;
- синхронні дії Відповідачів під час входу до аукціону Торгів;
- технічна участь ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» у Торгах;
- спільні унікальні особливості властивостей файлів, завантажених Відповідачами в електронну систему закупівель;
- використання Відповідачами однакового програмного комплексу при визначенні розміру цінової пропозиції;
- цінова поведінка ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» під час участі в Торгах;
- схожість дій Відповідачів під час оформлення Кошторисної документації;

– схожість в оформленні Відповідачами документів у складі тендерних пропозицій;
– завантаження Відповідачами документів, які не вимагалися тендерною документацією Замовника,

не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах, зокрема про обмін інформацією.

(165) З урахуванням зазначеного Відповідачі під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі», а узгоджували свої дії та не змагалися між собою.

(166) Отже, узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а тому спотворили результати проведення Замовником Торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, таким чином, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(167) З огляду на викладене така поведінка ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТА ПОЯСНЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

(168) Листом від 26.08.2025 № 54-02/3680е ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» надісланий витяг з Подання, який вручений 06.09.2025 згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за № 0601185904710.

(169) Листом від 26.08.2025 № 54-02/3685е ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» надісланий витяг з Подання, який вручений 15.09.2025 згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за № 0601185907663.

(170) Зауважень або заперечень ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» до змісту Подання не надали.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

(171) Отже, доказами, зібраними у Справі, у їх сукупності доводиться те, що ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» та ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених Відділом з питань житлово-комунального господарства, благоустрою, розвитку інфраструктури та транспорту Слобожанської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)), щодо закупівлі робіт за предметом: «Капітальний ремонт внутрішньоквартального проїзду по (інформація з обмеженим доступом) Дніпропетровської області. Коригування» [код ДК 021:2015 – 45230000-8 Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь] відповідно до оголошення UA-2023-09-08-010981-a.

9. ОБҐРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(172) Відповідно до частини другої статті 52 Закону за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(173) Розрахунок розміру штрафу здійснюється відповідно до Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу).

(174) Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, – у розмірі **до 30 відсотків** від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

(175) Торги Замовником відмінені у зв’язку з відсутністю подальшої потреби в закупівлі робіт із капітального ремонту внутрішньоквартального проїзду на підставі абзацу першого пункту 50 особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178.

(176) Очікувана вартість предмета закупівлі Торгів становила **10 217 436,60** грн з ПДВ.

(177) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку визначення розміру штрафу розмір доходу (виручки) суб’єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:

на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.

(178) Головне управління Державної податкової служби у Запорізькій області листом від 12.03.2025 № 2688/5/08-01-04-01-05 (вх. № 54-01/863 від 13.03.2025) надало копії звітів про фінансові результати за 2024 рік, відповідно до яких чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік (код рядка 2000) становив:

– ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» – 47 706,3 тис. грн;
– ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ» – 189 606,7 тис. грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), та підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) та товариство з обмеженою відповідальністю «МК ПРОФІСТРОЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених Відділом з питань житлово-комунального господарства, благоустрою, розвитку інфраструктури та транспорту Слобожанської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)), щодо закупівлі робіт за предметом: «Капітальний ремонт внутрішньоквартального проїзду по (інформація з обмеженим доступом) Дніпропетровської області. Коригування» [код ДК 021:2015 – 45230000-8 Будівництво трубопроводів, ліній зв’язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь] відповідно до оголошення UA-2023-09-08-010981-a.
2. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) штраф у розмірі 3 180 419 (три мільйони сто вісімдесят тисяч чотириста дев’ятнадцять) гривень за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення.
3. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «МК ПРОФІСТРОЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) штраф у розмірі 3 525 014 (три мільйони п’ятсот двадцять п’ять тисяч чотирнадцять) гривень за порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п’яти днів з дня сплати штрафу суб’єкт господарювання зобов’язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії Ольга МУЗИЧЕНКО

Додаток
до рішення Тимчасової
адміністративної колегії
Антимонопольного комітету
України
від 11.11.2025 № 33-р/тк

Детальна інформація щодо властивостей електронних файлів, завантажених Відповідачами для участі в Торгах

ТОВ «МК ПРОФІСТРОЙ»						ТОВ «ЗАПОРІЖІНЖИНІРІНГ-ГРУП»					
Найменування файлу	Створено	Відредагова-но	Програма	Виробник PDF	Версія PDF	Найменування файлу	Створено	Відреда-говано	Програ-ма	Виробник PDF	Версія PDF
1. Інформаційна довідка про наявність обладнання, матеріально-технічної бази та технологій.PDF	15.09.2023		***Canon***		***1.3***	1. Довідка про наявність обладнання.PDF	15.12.2022	15.09.2023	***Canon***		***1.6***
2. Договір оренди на транспорт.pdf		22.08.2023		***iLovePDF***	***1.7***	2. Довідка про наявність працівник.PDF	15.12.2022	15.09.2023	***Canon***		***1.6***
3. Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід.PDF	22.08.2023	11.09.2023	***Canon***		***1.6***	6. Довідка про п. 47.PDF	05.09.2023		Canon		***1.3***
4. Накази на працівників.pdf		22.08.2023		***iLovePDF***	***1.6***	7. Ліцензія.pdf		15.12.2022		***iLovePDF***	***1.7***

5. Інформаційна довідка про наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічних за предметом договорів.PDF	15.02.2023	11.09.2023	***Canon***		***1.6***	8. Статут.pdf		16.12.2022		***iLovePDF***	***1.7***
6. Аналогічний договір № 61В від 28.10.2022 + акт.pdf		14.02.2023		***iLovePDF***	***1.4***	9. Протокол загальних зборів.pdf		15.12.2022		***iLovePDF***	***1.7***
7. Аналогічний договір №1909 від 19.09.2021.pdf		14.02.2023		3-HeightsTM PDF Merge Split Shell 6.12.1.11	***1.6***	10. Довідка про рф.PDF	05.09.2023	15.09.2023	***Canon***		***1.6***
8. Довідка про пункт 47.PDF	22.08.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***	11. Довідка про документи.PDF	05.09.2023	15.09.2023	***Canon***		***1.6***
9. Довідка про ліцензію та ліцензія.pdf	20.04.2023	11.09.2023		***iLovePDF***	***1.7***	12. Довідка про ГКУ.PDF	05.09.2023	15.09.2023	***Canon***		***1.6***
10. Статут.pdf		17.12.2022		***iLovePDF***	***1.7***	13. Довідка про об'єднання.PDF	05.09.2023	15.09.2023	***Canon***		***1.6***
11. ВИПИСКА 2023.pdf	22.02.2023		Apache FOP Version 2.2	Apache FOP Version 2.2	***1.4***	14. Довідка щодо підтвердження повноважень.PDF	05.09.2023	15.09.2023	***Canon***		***1.6***
12. Наказ.pdf		13.02.2023		***iLovePDF***	***1.7***	15. Довідка про бенефіціарного власника.PDF	05.09.2023	15.09.2023	***Canon***		***1.6***

13. Рішення про зміну директора від 15.11.2022 р..pdf		13.02.2023		***iLovePDF***	***1.7***	16. Відомості ресурсів.PDF		15.09.2023	***Canon***		***1.3***
14. Рішення КВЕД.pdf		03.04.2023		***iLovePDF***	***1.7***						
15. Інформаційна довідка.PDF	22.08.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***						
16. Довідка про РФ.PDF	15.09.2023		Canon		***1.3***						
17. Гарантійний лист.PDF	22.08.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***						
18. Згода з проєктом договору.PDF	22.08.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***						
19. Довідка про ГКУ.PDF	04.04.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***						
20. Довідка про документи.PDF	04.04.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***						
21. Гарантійний лист про захист довкілля.PDF	22.08.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***						
22. Довідка про бенефіціарного власника.PDF	06.06.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***						
23. Довідка про субпідрядника.PDF	22.08.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***						
24. Довідка про об'єднання.PDF	04.04.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***						
25. Довідка щодо підтверджень уповноважень.PDF	04.04.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***						

26. Довідка про згоду з ТД.PDF	04.04.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***						
27. Довідка про ТЗ.PDF	22.08.2023	11.09.2023	Canon		***1.6***						
29. Кошторис.pdf		15.09.2023		iLovePDF	***1.4***						
30. Відомість ресурсів.PDF	22.08.2023		Canon		***1.3***						
31. Проєкт договору + ДЦ + КГ + план використання.PDF	15.09.2023		Canon		***1.3***						