



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

14 серпня 2025 р.

Київ

№ 5-рк

Міністерству економіки, довкілля
та сільського господарства України

Про здійснення заходів,
спрямованих на розвиток конкуренції,
запобігання порушенням законодавства
про захист економічної конкуренції

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту досліджень і розслідувань ринків виробничої сфери від 01.08.2025 № 126-05/315-п,

ВСТАНОВИВ:

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині, зокрема, здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (2) У сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження, зокрема проводити дослідження ринку, визначати межі товарного ринку (у сфері медіа – за методиками, погодженими з Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення), а також становище, в тому числі монопольне (домінуюче), суб'єктів господарювання на відповідному ринку та приймати відповідні рішення (розпорядження) (стаття 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»).
- (3) З огляду на проблемні питання щодо здійснення суб'єктами рибного господарства рибогосподарської експлуатації водних об'єктів, що були виявлені органом Антимонопольного комітету України в межах розгляду заяви громадської організації «Рибалки Дністра та Дністровського лиману» та товариства з обмеженою відповідальністю «Холод-сервіс», Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) розпочато дослідження дій Державного агентства рибного господарства України та Управління Державного агентства рибного господарства у Одеській області, пов'язані із встановленням / затвердженням режиму рибогосподарської експлуатації верхньої частини Дністровського лиману, розташованого в басейні річки Дністер Одеської області, на відповідність

законодавству про захист економічної конкуренції (далі – Дослідження), яке наразі триває.

- (4) Реалізація Комітетом повноважень у сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку конкуренції здійснюється шляхом надання рекомендацій в порядку, передбаченому пунктом 5 частини третьої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

2. ОРГАН ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- (5) Згідно із статтею 5 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» завданням державної політики у галузі рибного господарства, зокрема, є забезпечення **рівних умов конкуренції** в галузі рибного господарства.
- (6) Відповідно до Положення про Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2025 № 903, Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України.
- (7) Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує, зокрема формування та реалізацію державної політики у сфері рибного господарства та рибної промисловості, охорони, використання та відтворення водних біоресурсів, регулювання рибальства, продовольчого забезпечення.
- (8) Основним завданням Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства України, зокрема, є забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері рибного господарства та рибної промисловості, охорони, використання та відтворення водних біоресурсів, регулювання рибальства, продовольчого забезпечення.
- (9) Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України відповідно до покладених на нього завдань, зокрема:
 - розробляє проекти законів та інших нормативно-правових актів з питань, що належать до його компетенції;
 - здійснює нормативно-правове регулювання з питань, що належать до компетенції Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства України.
- (10) До повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері рибного господарства та рибної промисловості, належать, зокрема визначення пріоритетних напрямів розвитку в галузі рибного господарства, узагальнення практики застосування законодавства, розроблення пропозицій щодо його вдосконалення та внесення в установленому порядку проєктів законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України на розгляд Президенту України та Кабінету Міністрів України (стаття 8 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів»).
- (11) Таким чином, Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України як центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері рибного господарства та рибної промисловості, є органом влади, до повноважень якого віднесено розробку та погодження із заінтересованими органами проєкту нормативно-правового акта, що може запровадити процедуру надання суб'єктам рибного господарства режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у спеціальних товарних рибних господарствах на конкурентних засадах.

- (12) Отже, Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України є органом влади в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРЕДМЕТА, ЯКИЙ ДОСЛІДЖУЄТЬСЯ

3.1. Загальна інформація щодо обороту товарів рибної галузі в Україні

- (13) Рибне господарство – галузь економіки, завданнями якої є вивчення, охорона, відтворення, вирощування, використання водних біоресурсів, їх вилучення (добування, вилов), реалізація та переробка з метою одержання харчової, технічної, кормової, медичної та іншої продукції, а також забезпечення безпеки мореплавства суден флоту рибної промисловості¹.
- (14) Штучне розведення, вирощування водних біоресурсів, їх використання здійснюються з метою підвищення рибопродуктивності рибогосподарських водних об'єктів (їх ділянок) шляхом спрямованого формування видового складу та запасів водних біоресурсів².
- (15) З метою ефективного та раціонального використання водних біоресурсів у рибогосподарських водних об'єктах, збільшення їх рибопродуктивності, покращення екологічного стану, а також зростання конкурентоспроможності виробництва водних біоресурсів в Україні встановлюються режими рибогосподарської експлуатації водних об'єктів.
- (16) Як унормовано статтею 1 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» режим рибогосподарської експлуатації водного об'єкта – установлена на відповідний термін сукупність вимог, умов та заходів щодо обсягів робіт з відтворення водних біоресурсів за їх віковими та видовими характеристиками, строків лову, типів і кількості знарядь та засобів лову, обсягів вилучення, регламентації любительського рибальства, ощадливого використання водних біоресурсів рибогосподарського водного об'єкта (його частини).
- (17) Рибогосподарська експлуатація водних об'єктів здійснюється у спеціальних товарних рибних господарствах.
- (18) Спеціальне товарне рибне господарство – діяльність, яка включає комплекс заходів, основною метою яких є підвищення рибопродуктивності рибогосподарського водного об'єкта (його частини) шляхом штучного відтворення водних біоресурсів, а також шляхом збереження та раціонального використання видів водних біоресурсів, які раніше перебували у рибогосподарському водному об'єкті (його частині) (стаття 1 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів»).
- (19) Для створення спеціального товарного рибного господарства використовуються рибогосподарські водні об'єкти, заселені широко розповсюдженими та малоцінними для промислу видами водних живих ресурсів, а також ділянки Чорного та Азовського морів у межах внутрішніх та територіальних вод України, які можуть

¹ Дані Державного агентства з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм наведені в Зеленій книзі «АНАЛІЗ РИБНОЇ ГАЛУЗІ УКРАЇНИ» (посилання на електронну версію: https://uifsa.ua/files/global/regulation.gov.ua_GB-fish-industry.pdf).

² Пункт 1.1 Інструкції про порядок здійснення штучного розведення, вирощування риби, інших водних живих ресурсів та їх використання в спеціальних товарних рибних господарствах, затвердженої наказом Державного комітету рибного господарства України від 15.01.2008 № 4, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.01.2008 за № 64/14755.

використовуватись для створення спеціальних товарних рибних господарств з розведення морських безхребетних та водоростей³.

- (20) Особливість спеціальних товарних рибних господарств полягає в тому, що така діяльність поєднує в собі елементи аквакультури та промислового вилову (див. рис. 1):

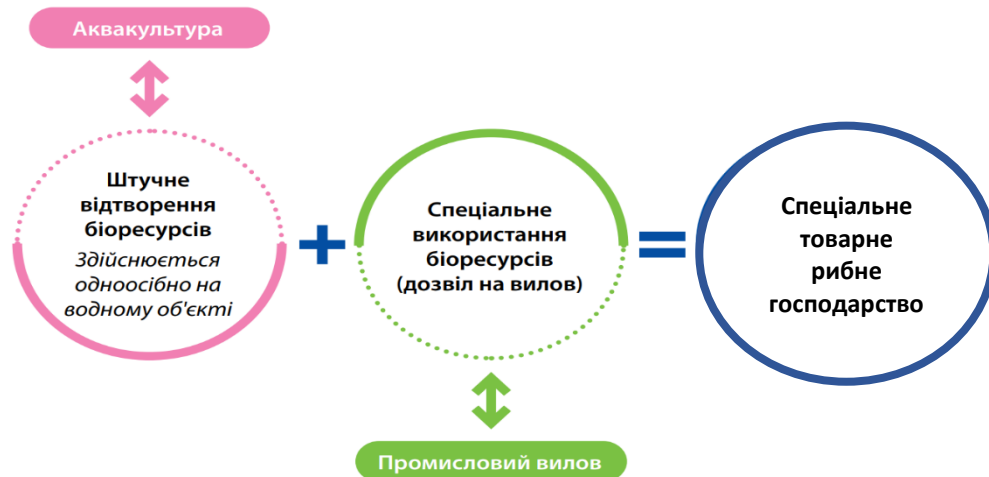


Рисунок 1. Особливість спеціальних товарних рибних господарств⁴

- (21) Таким чином, використання режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у спеціальних товарних рибних господарствах, що полягають у відтворенні та вилові водних біоресурсів, є господарською діяльністю суб'єктів рибного господарства з метою отримання прибутку.
- (22) При цьому господарська діяльність суб'єктів рибного господарства у вигляді режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів підлягає регламентуванню з боку держави, з огляду на необхідність ощадливого та раціонального використання водних біоресурсів у рибогосподарських водних об'єктах.
- (23) В окремі часові періоди в Україні були розроблені експериментальні проєкти, метою яких було формування прозорих та конкурентних умов серед суб'єктів рибного господарства під час отримання та використання режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у спеціальних товарних рибних господарствах (див. детальніше підрозділ 3.2 цих рекомендацій).
- (24) Проте єдиним документом, що фактично діяв до серпня 2024 року та унормовував механізм надання та використання режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів, була Інструкція про порядок здійснення штучного розведення, вирощування риби, інших водних живих ресурсів та їх використання в спеціальних товарних рибних господарствах, затверджена наказом Державного комітету рибного господарства

³ Пункт 1.1 Інструкції про порядок здійснення штучного розведення, вирощування риби, інших водних живих ресурсів та їх використання в спеціальних товарних рибних господарствах, затвердженої наказом Державного комітету рибного господарства України від 15.01.2008 № 4, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.01.2008 за № 64/14755.

⁴ Дані Державного агентства з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм наведені в Зеленій книзі «АНАЛІЗ РИБНОЇ ГАЛУЗІ УКРАЇНИ» (посилання на електронну версію: https://uifsa.ua/files/global/regulation.gov.ua_GB-fish-industry.pdf).

України від 15.01.2008 № 4⁵, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.01.2008 за № 64/14755 (далі – Інструкція).

- (25) Вимоги, наведені в Інструкції визначали, що право на здійснення штучного розведення, вирощування водних біоресурсів та їх використання надається Державним агентством з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм (далі – Держрибагентство) суб'єктам рибного господарства на підставі їх **заяви** та документів, доданих до неї (пункт 2.1 Інструкції).
- (26) Крім того, пунктом 2.8 Інструкції передбачено, що **користувач**, якому видано режим рибогосподарської експлуатації водного об'єкта, **мав одноосібне право на спеціальне використання водних біоресурсів у цьому рибогосподарському водному об'єкті**.
- (27) При цьому Інструкцією **не встановлювалися граничні строки одноосібного права на спеціальне використання водних біоресурсів у рибогосподарському водному об'єкті**, у якому суб'єкту рибного господарства надано режим рибогосподарської експлуатації водного об'єкта.
- (28) Таким чином, суб'єкти рибного господарства, яким було до серпня 2024 року затверджено та надано режим рибогосподарської експлуатації водного об'єкта, мали привілеї у вигляді ексклюзивного права на одноосібне та безстрокове спеціальне використання водних біоресурсів у цьому рибогосподарському водному об'єкті.
- (29) У свою чергу Держрибагентство затверджувало та надавало суб'єктам рибного господарства режими рибогосподарської експлуатації водних об'єктів за заявницьким принципом.
- (30) Отже, зважаючи на наявність у суб'єктів рибного господарства, яким було затверджено та надано режим рибогосподарської експлуатації водного об'єкта за заявницьким принципом, ексклюзивного права на одноосібне та безстрокове спеціальне використання водних біоресурсів у цьому рибогосподарському водному об'єкті, необхідно забезпечити прозорі та конкурентні умови реалізації їм режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у спеціальних товарних рибних господарствах (конкурси, аукціони, тендерні процедури тощо).

3.2. Щодо запровадження тимчасових порядків конкурентного механізму реалізації режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів

- (31) Під час проведення Дослідження Комітетом встановлено, що в окремі проміжки часу в Україні вже досліджувалися Урядом можливості запровадження реалізації режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів на конкурентних засадах, шляхом електронних торгів та аналізувалося реагування учасників задіяного товарного ринку на них.
- (32) З метою запровадження інноваційних методів для державного управління у сфері рибного господарства та рибної промисловості, **прозорого механізму продажу режимів рибогосподарської експлуатації водного об'єкта**⁶, Кабінет Міністрів України прийняв постанову від 23.10.2019 № 1138 «Про реалізацію експериментального проєкту із запровадження порядку здійснення штучного розведення, вирощування водних біоресурсів та їх використання у спеціальних товарних рибних господарствах та проведення аукціонів з продажу режимів

⁵ Інструкція втратила чинність 12.08.2024 на підставі наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 09.07.2024 № 2012 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Державного комітету рибного господарства України від 15 січня 2008 року № 4», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 24.07.2024 за № 1109/42454.

⁶ Вступна частина Постанови № 1138.

рибогосподарської експлуатації водного об'єкта шляхом електронних торгів» (далі – Постанова № 1138), якою затверджено:

- Тимчасовий порядок реалізації експериментального проєкту із запровадження порядку здійснення штучного розведення, вирощування водних біоресурсів та їх використання у спеціальних товарних рибних господарствах (далі – Тимчасовий порядок);
 - Тимчасовий порядок реалізації експериментального проєкту із запровадження проведення аукціонів з продажу режимів рибогосподарської експлуатації водного об'єкта шляхом електронних торгів.
- (33) У Постанові № 1138 зазначалося, що у період з 1 січня 2020 року до 31 грудня 2021 року Держрибагентством реалізовуватиметься експериментальний проєкт із запровадження порядку здійснення штучного розведення, вирощування водних біоресурсів та їх використання у спеціальних товарних рибних господарствах та проведення **аукціонів з продажу режимів рибогосподарської експлуатації водного об'єкта** (далі – проєкт) **шляхом електронних торгів**, за результатами якого Держрибагентство мало подати до 1 вересня 2021 року пропозиції щодо доцільності подальшої реалізації зазначеного проєкту.
- (34) Пунктом 4 Тимчасового порядку передбачалося, що спеціальне використання водних біоресурсів у режимі рибогосподарської експлуатації водного об'єкта здійснюється користувачем водних біоресурсів **одноосібно** та передбачає відтворення та добування (вилов) водних біоресурсів відповідно до вимог, встановлених режимом рибогосподарської експлуатації водного об'єкта, з метою збереження та раціонального використання аборигенних видів водних біоресурсів.
- (35) Суб'єкт господарювання, який отримає режим рибогосподарської експлуатації водного об'єкта, **визначається** за результатами **аукціону з продажу режимів рибогосподарської експлуатації водного об'єкта шляхом електронних торгів** (пункт 11 Тимчасового порядку).
- (36) Строк дії експериментального проєкту, запровадженого Постановою № 1138, був обмежений у часі та діяв до 31 грудня 2021 року. У цей строк передбачалось провести всі заплановані електронні аукціони з продажу режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів та доручалося Держрибагентству надати Кабінетові Міністрів України пропозиції щодо доцільності застосування процедури проведення електронних аукціонів з продажу режимів рибогосподарської експлуатації водного об'єкта.
- (37) З інформації, отриманої Комітетом від Держрибагентства⁷ можна зробити висновок, що дослідження результативності регуляторного акта виявили нульові показники статистичних даних результативності регуляторного акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта. Так, за час, що минув з моменту прийняття Постанови № 1138, жодного лота не було запропоновано і реалізовано до продажу на електронних аукціонах, відповідно жодного спеціального товарного рибного господарства за умовами, передбаченими Постановою № 1138 створено не було.
- Заявлений прозорий механізм отримання права на здійснення діяльності зі штучного розведення, вирощування водних біоресурсів та їх використання в спеціальних товарних рибних господарствах суб'єктами господарювання не був реалізований.

⁷ Лист Держрибагентства від 31.10.2022 № 3-6.1.1-5/4613-22 (вх. Комітету № 7-05/8521 від 02.11.2022), надісланий на вимогу Комітету про надання інформації від 25.10.2022 № 126-29.3/05-2672є.

Тому Кабінетом Міністрів України не було продовжено термін дії експериментального проєкту, запровадженого Постановою № 1138.

На даний час (31.10.2022) Держрибагентством розробляється проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації експериментального проєкту із запровадженням проведення аукціонів з продажу права на укладення договорів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у спеціальних товарних рибних господарствах шляхом електронних торгів».

- (38) Таким чином, за інформацією Держрибагентства, Постанова № 1138 не досягла мети її прийняття, конкурентний механізм реалізації режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів не був реалізований на практиці.
- (39) Крім того, під час проведення Дослідження Комітетом виявлено, що 27.10.2022 Міністерство аграрної політики та продовольства України⁸ на власному офіційному вебсайті розмістило повідомлення про оприлюднення для громадського обговорення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації експериментального проєкту із запровадження проведення аукціонів з продажу права суб'єктам рибного господарства на укладення договорів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів шляхом електронних торгів» (далі – Проєкт Постанови).
- (40) Метою Проєкту Постанови було запровадження прозорого механізму реалізації водних біоресурсів для їх спеціального використання шляхом рибогосподарської експлуатації водних об'єктів, створення рівних умов економічної конкуренції для суб'єктів рибного господарства⁹.
- (41) Під час опрацювання Проєкту Постанови (на етапі погодження), Комітет¹⁰ надіслав Держрибагентству лист, у якому звернув увагу на положення Проєкту Постанови, що потребували доопрацювання.
- (42) Положення Проєкту Постанови, що потребували доопрацювання, стосувалися вимог до адміністратора проведення аукціонів з продажу права на укладення договорів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у спеціальних товарних рибних господарствах; вимог до заявника та документів, які він має подати для участі в аукціоні з продажу права на укладення договорів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у спеціальних товарних рибних господарствах; необґрунтованого строку дискваліфікації учасників аукціонів з продажу права на укладення договорів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у спеціальних товарних рибних господарствах.
- (43) Оскільки на 27.06.2023 Комітет був проінформований¹¹ лише про факт зняття з розгляду Урядовим комітетом з питань економічної, фінансової політики, паливно-енергетичного комплексу та стратегічних галузей промисловості Проєкту Постанови, Комітет звернувся з вимогою про надання інформації від 27.06.2023 № 126-29.1/05-7910е до Міністерства аграрної політики та продовольства України як

⁸ Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2025 № 903 «Деякі питання Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства» ліквідовано Міністерство аграрної політики та продовольства України та встановлено, що правонаступником майна, прав і обов'язків, зокрема Міністерства аграрної політики та продовольства, що ліквідується згідно з пунктом 3 цієї постанови, є Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства.

⁹ Обґрунтування доцільності прийняття Проєкту Постанови.

¹⁰ Лист Комітету від 30.01.2023 № 126-06/01-19-НПА.

¹¹ Лист Держрибагентства від 21.06.2023 № 3-6.2.3-5/3442-23 (вх. № 7-05/8447 від 21.06.2023), надісланий на вимогу Комітету про надання інформації від 14.06.2023 № 126-29.1/05-7628е, у якому повідомлено, що відповідно до пункту 3 протоколу № 12 засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової політики, паливно-енергетичного комплексу та стратегічних галузей промисловості від 13.03.2023 Проєкт Постанови знято з розгляду.

до розробника проєкту відповідного нормативно-правового акта з питанням щодо підстав ухвалення рішення про зняття Проєкту Постанови з порядку денного засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової політики, паливно-енергетичного комплексу та стратегічних галузей промисловості.

- (44) Міністерство аграрної політики та продовольства України¹² повідомило, що *відповідно до витягу з протоколу № 12 засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової політики, паливно-енергетичного комплексу та стратегічних галузей промисловості від 13 березня 2023 року Проєкт Постанови знято з розгляду, як такий що втратив актуальність у зв'язку з реєстрацією у Верховній Раді України проєкту Закону України «Про залучення інвестицій у розвиток галузі рибного господарства» (далі – Проєкт Закону) (реєстраційний № 8119 від 10.10.2022).*
- (45) Так, Проєктом Закону¹³ пропонувалося створити нові правові та організаційні засади залучення інвестицій у розвиток галузі рибного господарства України для аквакультури та щодо **рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у спеціальних товарних рибних господарствах, що базуватимуться на аукціонах**, та гарантуватимуть стале й невиснажливе використання водних біоресурсів, принципи збереження навколишнього природного середовища, підвищення продуктивності водних об'єктів, **забезпечення прозорості, рівності, відсутності дискримінації, а також конкурентності.**
- (46) При цьому положення Проєкту Закону, підготовленого до другого читання, які могли б призвести до виникнення ситуацій, за яких конкуренція на ринку рибогосподарської експлуатації водних об'єктів буде недопущена, усунена чи обмежена, полягали у створенні обмежень для суб'єктів господарювання державної та комунальної форми власності в частині набуття статусу інвестора в галузі рибного господарства та застосуванні різних умов до учасників ринку рибогосподарської експлуатації водних об'єктів залежно від початку провадження відповідної господарської діяльності.
- (47) На зазначені вище недоліки Проєкту Закону Комітет звернув увагу в листі від 08.11.2024 № 126-29.1/01-10789є, що не було взято до уваги, та 20.11.2024 Верховна Рада України прийняла Закон України «Про залучення інвестицій у розвиток галузі рибного господарства» (далі – Закон) та направила його на підпис Президенту України.
- (48) У свою чергу, Президент України надав пропозиції до Закону, у яких, зокрема було відображено **аналогічну з Комітетом позицію**, надану до Проєкту Закону, підготовленого до другого читання, у частині невідповідності статтям 13 та 42 Конституції України положення щодо виключення суб'єктів господарювання державного сектору економіки з переліку інвесторів у галузі рибного господарства, а також суперечності загальним принципам господарювання в Україні (статті 6, 25 Господарського кодексу України) норми щодо встановлення для суб'єктів господарювання, що здійснюють спеціальне товарне рибне господарство на підставі раніше затвердженого режиму рибогосподарської експлуатації водного об'єкта, спрощених умов залучення інвестицій у спеціальному товарному рибному господарстві порівняно із суб'єктами господарювання, які започатковують таку діяльність та запропонував **відхилити Закон.**
- (49) Крім того, під час проведення Дослідження виявлено проєкт Закону України «Про стимулювання економічного розвитку галузі рибного господарства»

¹² Лист Міністерства аграрної політики та продовольства України від 04.07.2023 № 21-1210-05.1/16653 (вх. Комітету № 6-05/8840 від 04.07.2023), надісланий на вимогу Комітету про надання інформації від 27.06.2023 № 126-29.1/05-7910є.

¹³ Пояснювальна записка до Проєкту Закону.

(реєстр. № 12384 від 08.01.2025) (далі – Законопроект № 12384), який містить положення аналогічного змісту правовим нормам, що наведені в Законі.

- (50) З огляду на зазначене, 09.05.2025 Комітетом направлено лист № 126-29.1/01-5248е з пропозицією Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики комплексно доопрацювати норми Законопроекту № 12384, що можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (51) Разом із тим під час проведення Дослідження встановлено, що на офіційних вебсайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України 01.05.2025¹⁴ та Держрибагентства 30.04.2025¹⁵ для громадського обговорення розміщено проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації експериментального проекту щодо надання права на спеціальне використання водних біоресурсів для здійснення спеціального товарного рибного господарства на підставі режимів рибогосподарської експлуатації рибогосподарського водного об'єкта» (далі – Експериментальний проект), яким пропонується затвердити Порядок проведення експериментального проекту щодо надання права на спеціальне використання водних біоресурсів для здійснення спеціального товарного рибного господарства на підставі режимів рибогосподарської експлуатації рибогосподарського водного об'єкта (далі – Порядок).
- (52) У Порядку зазначено, що його дія поширюється на суб'єктів рибного господарства, що:
- здійснюють рибогосподарську діяльність на підставі **діючих режимів рибогосподарської експлуатації рибогосподарського водного об'єкта**, затверджених до набрання чинності Експериментальним проектом;
 - отримали дозвіл на спеціальне використання водних біоресурсів для здійснення спеціального товарного рибного господарства на підставі режимів рибогосподарської експлуатації рибогосподарського водного об'єкта після набрання чинності Експериментального проекту.
- (53) Спеціальне використання водних біоресурсів для здійснення спеціального товарного рибного господарства на підставі режимів рибогосподарської експлуатації рибогосподарського водного об'єкта здійснюється з дотриманням режиму рибогосподарської експлуатації рибогосподарського водного об'єкта та дозволу на спеціальне використання водних біоресурсів для здійснення спеціального товарного рибного господарства на підставі режимів рибогосподарської експлуатації – для суб'єктів рибного господарства, що здійснюють рибогосподарську діяльність на підставі **діючих режимів рибогосподарської експлуатації рибогосподарського водного об'єкта, затверджених до набрання чинності постанови** (пункт 3 Порядку).
- (54) Режим рибогосподарської експлуатації рибогосподарського водного об'єкта, термін дії якого завершується у період дії експериментального проекту, може бути продовжено на строк, що не перевищує період проведення експериментального проекту (пункт 4 Порядку).
- (55) Строк проведення Експериментального проекту становить 2 роки¹⁶.
- (56) Проаналізувавши норми, наведені в Експериментальному проекті, вбачається, що його положення будуть поширюватися на суб'єктів рибного господарства, що мають діючі

¹⁴ За посиланням: <https://minagro.gov.ua/npa/kyiv-deiaki-pytannia-realizatsii-eksperymentalnoho-proektu-shchodo-nadannia-prava-na-spetsialne-vykorystannia-vodnykh-bioresursiv-dlia-zdiisnennia-spetsialnoho-tovarnoho-rybnoho-hospodarstva->

¹⁵ За посиланням: <https://darg.gov.ua/projekt-postanovi-kabinetu-0-0-0-14512-1.html>.

¹⁶ Пояснювальна записка до Експериментального проекту.

режими рибогосподарської експлуатації водних об'єктів або термін дії яких завершується у період дії Експериментального проєкту.

- (57) Відповідно, питання доступу суб'єктів рибного господарства до ринку рибогосподарської експлуатації водних об'єктів та діяльності на ньому шляхом видачі / затвердження їм режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів не буде врегульовано Експериментальним проєктом.
- (58) Також звертаємо увагу, що Експериментальний проєкт на погодження до Комітету не надходив.
- (59) Отже, на сьогодні на законодавчому рівні не врегульовано механізм надання суб'єктам рибного господарства режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів на конкурентних засадах, а Законопроект № 12384 та Експериментальний проєкт своїми положеннями також не передбачають такого механізму.
- (60) Враховуючи викладене, на даний час не запроваджено прозорих та конкурентних умов реалізації режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у спеціальних товарних рибних господарствах, з огляду на що проблемні питання здійснення суб'єктами рибного господарства рибогосподарської експлуатації водних об'єктів не врегульовані.

4. ПІДСТАВИ НАДАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (61) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зокрема, органи влади зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (62) Відповідно до частини п'ятої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зокрема, органи влади зобов'язані сприяти Антимонопольному комітету України у здійсненні його повноважень у сфері підтримки й захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму та контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (63) Відповідно до пункту 5 частини третьої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження, зокрема, надавати обов'язкові для розгляду рекомендації та вносити до органів державної влади, органів місцевого самоврядування, установ, організацій, суб'єктів господарювання, об'єднань пропозиції щодо здійснення заходів, спрямованих на обмеження монополізму, розвиток підприємництва і конкуренції, запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, а також щодо припинення дій або бездіяльності, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Враховуючи викладене, з метою здійснення заходів, спрямованих на розвиток конкуренції, запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та умов, що їм сприяють, а також **забезпечення рівних умов конкуренції на ринку рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у спеціальних товарних рибних господарствах**, керуючись пунктом 5 частини третьої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Антимонопольний комітет України надає Міністерству економіки, довілля та сільського господарства України такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Розробити та забезпечити запровадження конкурентного механізму реалізації суб'єктам рибного господарства режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у спеціальних товарних рибних господарствах, а також рівних умов конкуренції для учасників відповідного товарного ринку.

Рекомендації Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом державної влади, якому вони надані.

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Антимонопольний комітет України у 90-денний строк з дня їх отримання.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО