



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 липня 2025 р.

Київ

№ 312-р

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

В межах здійснення Антимонопольним комітетом України заходів контролю щодо дотримання суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на ринках світлих нафтопродуктів під час застосування програм лояльності, мультибрендових карток та інших форм співпраці в межах партнерських мереж автозаправних станцій заступник Голови Антимонопольного комітету України – державний уповноважений надіслав до товариства з обмеженою відповідальністю «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» вимогу від 30.01.2025 № 128-21.1/07-992е про надання інформації.

Товариство з обмеженою відповідальністю «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» надало недостовірну інформацію Антимонопольному комітету України на вимогу заступника Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 30.01.2025 № 128-21.1/07-992е.

За результатами розгляду справи № 128-26.13/39-25 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України на вимогу заступника Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 30.01.2025 № 128-21.1/07-992е.

На порушника накладено штраф у розмірі 701 651 грн.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 128-26.13/39-25 (далі – Справа) про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства від 19.05.2025 № 128-26.13/39-25/175-спр,

ВСТАНОВИВ:**1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Комітету на вимогу заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 30.01.2025 № 128-21.1/07-992е (далі – Вимога).

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Товариство з обмеженою відповідальністю «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» (далі – ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР», Відповідач, Товариство) (*«інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (3) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» є (*«інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (4) Отже, ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Розпорядженням заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 03.04.2025 № 07/65-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/39-25 за ознаками вчинення ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України на Вимогу заступника Голови Комітету – державного уповноваженого (далі – Розпорядження).
- (6) Листом Комітету від 07.04.2025 № 128-26.13/07-3798е Товариству надіслано копію Розпорядження, яке отримано 16.04.2025, про що свідчить відмітка на рекомендованому поштовому відправленні 0601132742484.
- (7) Листом Комітету від 20.05.2025 № 128-26.13/07-5588е ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі від 19.05.2025 № 128-26.13/39-25/175-спр (далі – Подання), яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601149127686 отримано 28.05.2025.
- (8) Листом від 06.06.2025 № 06/06 (вх. Комітету № 8-01/8803 від 11.06.2025) ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» надало зауваження у відповідь на Подання (далі – Лист від 06.06.2025).

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (9) В Комітеті здійснюється збір та аналіз інформації щодо дотримання суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на ринках світлих нафтопродуктів під час застосування програм лояльності, мультибрендових карток та

інших форм співпраці в межах партнерських мереж автозаправних станцій (далі – дослідження).

- (10) З метою отримання інформації, необхідної для проведення дослідження, заступник Голови Комітету – державний уповноважений, керуючись статтями 7, 16, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», надіслав ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» Вимогу, у якій від Товариства вимагалось протягом 10 календарних днів із дня отримання Вимоги надати Комітету інформацію, пояснення та копії документів у встановлений органом Комітету строк.
- (11) Одночасно у Вимозі повідомлялось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50, статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання Комітету інформації на Вимогу у встановлений органом Комітету строк, подання інформації в неповному обсязі у встановлений органом Комітету строк та подання недостовірної інформації Комітету є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність у вигляді штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (12) Також у Вимозі зазначалось, що згідно зі статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги органу Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Відповідно до статті 22¹ зазначеного Закону суб'єкти господарювання, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (13) Отже, ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» було проінформовано про правові наслідки неподання Комітету інформації на Вимогу у встановлений органом Комітету строк, подання інформації Комітету в неповному обсязі у встановлений органом Комітету строк та подання недостовірної інформації Комітету.
- (14) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601108095656 Вимога вручена 12.02.2025.
- (15) Отже, термін надання інформації на Вимогу припадав на 22.02.2025.
- (16) Оскільки 22.02.2025 – вихідний день (субота), згідно із частиною другою статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.
- (17) Отже, останнім днем строку надання інформації на Вимогу Комітету вважається 24.02.2025.

- (18) Товариство листом від 13.02.2025 № 130225 (вх. Комітету № 8-07/2182 від 13.02.2025) звернулося до Комітету з клопотанням щодо продовження строку надання відповіді на Вимогу до 31.03.2025 включно.
- (19) У відповідь на вказане клопотання термін надання інформації на Вимогу продовжено до 12.03.2025 включно, про що повідомлено ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» листом Комітету від 17.02.2025 № 128-21.1/07-1683е.
- (20) Інформація від ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» на Вимогу надійшла до Комітету листом від 11.03.2025 № 110325 (вх. Комітету № 8-07/3705 від 11.03.2025).
- (21) Так, у пункті 11 Вимоги від Товариства вимагалось надати перелік усіх публічних закупівель, у яких Товариство брало участь протягом періоду із 2023 року до січня 2025 року, зокрема із зазначенням, де Товариство було переможцем.
- (22) На пункт 11 Вимоги ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» повідомило: «Протягом періоду з 2023 року до січня 2025 року Товариство не приймало участі в публічних закупівлях та не було переможцем. Разом з цим, повідомляємо, що Товариство реалізовувало талони і смарт-карти іншим суб'єктам господарювання, які самостійно приймали участь в публічних закупівлях на поставку ПММ по талонам і смарт-карткам, які в подальшому отоварювались на АЗС Товариства».
- (23) Разом із тим на вимогу Комітету про надання інформації від 24.01.2025 № 128-26.13/03-768е Державне підприємство «ПРОЗОРРО» листом від 31.01.2025 № 206/01/191/11 (вх. Комітету № 8-03/1573 від 03.02.2025) надало інформацію щодо укладених договорів на постачання товарів в електронній системі публічних закупівель «Prozorro» протягом 01.01.2024 – 25.01.2025 за предметом закупівлі ДК 021:2015 - 09130000-9 Нафта і дистилати.
- (24) Здійснивши аналіз, а саме вибірку учасників закупівель за кодом ЄДРПОУ ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*), було знайдено 154 публічні закупівлі в період 01.01.2024 – 25.01.2025.
- (25) Тобто вказані обставини свідчать, що інформація, яку надало ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР», є недостовірною.
- (26) Отже, доказами, зібраними під час розгляду Справи, доведено, що ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» у відповідь на пункт 11 Вимоги надало Комітету недостовірну інформацію.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (27) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» одним з основних завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, у частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (28) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про

порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (29) Згідно зі статтею 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (30) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (31) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (32) Відповідно до пункту 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (33) Отже, ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» вчинило порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання Комітету недостовірної інформації на вимогу заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 30.01.2025 № 128-21.1/07-992е.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (34) Листом Комітету від 20.05.2025 № 128-26.13/07-5588е ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» надіслано копію Подання, яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601149127686 отримано 28.05.2025.
- (35) Листом від 06.06.2025 ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» надало зауваження у відповідь на Подання.

- (36) Товариство зазначає, що під час надання відповіді на Вимогу Товариство керувалося тим, що укладало прямі договори поставки пально-мастильних матеріалів без участі у процедурах, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі – Закон № 922-VIII). Відповідно до Закону № 922-VIII публічна закупівля – придбання замовником товарів, робіт і послуг у порядку, встановленому цим Законом.
- (37) Стаття 13 Закону № 922-VIII визначає, що закупівлі можуть здійснюватися шляхом застосування однієї з таких конкурентних процедур:
- відкриті торги;
 - торги з обмеженою участю;
 - конкурентний діалог.
- (38) Як виняток та відповідно до умов, визначених у частині другій статті 40 Закону № 922-VIII, замовники можуть застосовувати переговорну процедуру закупівлі.
- (39) Тобто договори, які укладало ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» і які в подальшому розмістили замовники на сайті «ПРОЗОРРО», – це прямі договори, які були укладені напряму із замовником поза межами процедур публічних закупівель, передбачених Законом № 922-VIII, саме тому Товариство надало інформацію, що не було учасником і переможцем публічних закупівель.
- (40) Під час підготовки відповіді Товариство розцінило запитувану інформацію саме як потребу повідомити про участь у процедурах (відкритих торгах – тендерах), передбачених Законом № 922-VIII, для аналізу Комітетом дотримання антиконкурентного законодавства, тому й повідомило про те, що не брало участі в публічних закупівлях, маючи на увазі відкриті торги – тендери.
- (41) Також Товариство просить, зокрема, врахувати, що не мало наміру приховати чи надати недостовірну інформацію, а також просить врахувати зауваження та застосувати до ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» штраф, що відповідає мінімально можливій межі санкції відповідно до Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (42) Враховуючи викладене, Комітет повідомляє таке.
- (43) Суб'єкт господарювання несе відповідальність за повноту й достовірність інформації, наданої у відповідь на вимогу Комітету, незалежно від суб'єктивного розуміння або тлумачення. Товариство мало змогу уточнити формулювання запиту або звернутися за роз'ясненням, однак клопотань щодо уточнення до Комітету від Товариства не надходило.
- (44) Відповідно до преамбули Закону № 922-VIII метою цього Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.
- (45) Згідно з пунктом 25 частини першої статті 1 Закону № 922-VIII публічна закупівля (далі – закупівля) – придбання замовником товарів, робіт і послуг у порядку,

встановленому цим Законом, тобто будь - які закупівлі, передбачені цим Законом, є публічними закупівлями.

- (46) Також згідно з пунктом 37 частини першої статті 1 Закону № 922-VIII учасник процедури закупівлі/спрощеної закупівлі (далі – учасник) – фізична особа, фізична особа-підприємець чи юридична особа – резидент або нерезидент, у тому числі об'єднання учасників, яка подала тендерну пропозицію/пропозицію або взяла участь у переговорах у разі застосування переговорної процедури закупівлі.
- (47) Система Prozorro реєструє укладені договори без використання електронної системи закупівель і відображає постачальника, а в цьому випадку – ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» як учасника публічних закупівель.
- (48) Отже, заперечення Товариства не спростовують висновків Комітету щодо факту порушення у зв'язку з наданням недостовірної інформації на пункт 11 вимоги заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 30.01.2025 № 128-21.1/07-992е.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (49) Отже, доказами, зібраними у Справі, доведено, що ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» вчинило порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Комітету на вимогу заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 30.01.2025 № 128-21.1/07-992е.
- (50) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. ОБГРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (51) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (52) Розмір штрафу розраховується відповідно до Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468.
- (53) Відповідно до Звіту про фінансові результати (звіт про сукупний дохід), наданого листом Державної податкової служби України від 25.06.2025 № 9601/5/99-00-04-03-01-05 (вх. Комітету № 7-07/9658 від 26/06/2025), чистий дохід ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік становить (*«інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (54) Під час визначення розміру штрафу враховано, що:

подання ТОВ «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» недостовірної інформації Комітету на Вимогу перешкоджало об'єктивному, повному та всебічному аналізу інформації на ринках світлих нафтопродуктів під час застосування програм лояльності, мультибрендових карток та інших форм співпраці в межах партнерських мереж автозаправних станцій у межах дослідження.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), пунктом 8 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинило порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України на вимогу заступника Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 30.01.2025 № 128-21.1/07-992є.

2. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЄВРО СМАРТ ПАУЕР» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 701 651 (сімсот одна тисяча шістсот п'ятдесят одна) гривня за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

В. о. Голови Комітету

Максим САНДИГА