



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

17 липня 2025 р.

Київ

№ 308-р

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

В Антимонопольному комітеті України розглядалася заява товариства з обмеженою відповідальністю «Укртранзитгаз» від 05.11.2024 № 05-11/2024 (вх. № 8-01/198-АМ від 06.11.2024) щодо можливого порушення філією «Центр забезпечення виробництва» акціонерного товариства «Українська залізниця» законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення закупівлі за процедурою запиту (ціни) пропозиції за ідентифікатором № UA-2024-10-11-011529-а (далі – Заява).

З метою отримання інформації, необхідної для розгляду Заяви, державний уповноважений Антимонопольного комітету України надіслав вимогу від 30.01.2025 № 128-26.13/03-964є про надання інформації публічному акціонерному товариству «УКРНАФТА».

Публічне акціонерне товариство «УКРНАФТА» не надало інформацію Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 30.01.2025 № 128-26.13/03-964є у встановлений ним строк.

За результатами розгляду справи № 128-26.13/40-25 такі дії публічного акціонерного товариства «УКРНАФТА» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 30.01.2025 № 128-26.13/03-964є у встановлений ним строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 263 000 грн.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 128-26.13/40-25 (далі – Справа) про порушення публічним акціонерним товариством «УКРНАФТА» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства від 19.05.2025 № 128-26.13/40-25/174-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Вчинення публічним акціонерним товариством «УКРНАФТА» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді неподання інформації Комітету на вимогу державного уповноваженого Комітету від 30.01.2025 № 128-26.13/03-964е (далі – Вимога) у встановлений ним строк.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Публічне акціонерне товариство «УКРНАФТА» (далі – ПАТ «УКРНАФТА», Товариство) (*«інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (3) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ПАТ «УКРНАФТА» є (*«інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (4) Отже, ПАТ «УКРНАФТА» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 11.04.2025 № 03/66-р розпочато розгляд Справи за ознаками вчинення ПАТ «УКРНАФТА» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Комітету на Вимогу державного уповноваженого Комітету у встановлений ним строк (далі – Розпорядження).
- (6) Листом Комітету від 14.04.2025 № 128-26.13/03-4003е Товариству надіслано копію Розпорядження, яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601134903671 отримано 17.04.2025.
- (7) Листом Комітету від 20.05.2025 № 128-26.13/03-5582е ПАТ «УКРНАФТА» надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі від 19.05.2025 № 128-26.13/40-25/174-спр (далі – Подання), яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601148593640 отримано 23.05.2025.
- (8) Листом від 16.06.2025 № 01/01/07/07/02-02/01/8789 (вх. Комітету № 8-03/9164 від 17.06.2025) ПАТ «УКРНАФТА» надало пояснення у відповідь на Подання (далі – Лист від 16.06.2025).

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (9) У Комітеті розглядалася заява товариства з обмеженою відповідальністю «Укртранзитгаз» від 05.11.2024 № 05-11/2024 (вх. № 8-01/198-АМ від 06.11.2024) щодо можливого порушення філією «Центр забезпечення виробництва» акціонерного товариства «Українська залізниця» законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення закупівлі за процедурою запиту (ціни) пропозиції за ідентифікатором № UA-2024-10-11-011529-а.
- (10) Протягом 2024 року ПАТ «УКРНАФТА» брало участь у закупівлях на постачання дизельного палива через електронну систему закупівель (процедура запиту (ціни) пропозиції), які оголосила філія «Центр забезпечення виробництва» акціонерного товариства «Укрзалізниця».
- (11) З метою отримання інформації, необхідної для розгляду Заяви, Комітет керуючись статтями 7, 16, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» надіслав ПАТ «УКРНАФТА» Вимогу, у якій вимагалось протягом 14 календарних днів із дня отримання Вимоги надати Комітету інформацію, пояснення та копії документів.

- (12) Одночасно у Вимозі повідомлялось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 та статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання органу Комітету інформації в установлені органом Комітету строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені органом Комітету строки, подання недостовірної інформації Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність у вигляді штрафу в розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (13) Також у Вимозі зазначалось, що статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено, зокрема, що: вимоги органу Антимонопольного комітету України в межах його компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом; невиконання вимог органу Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність.
- (14) Отже, ПАТ «УКРНАФТА» було проінформовано про правові наслідки неподання інформації Комітету в установлений органом Комітету строк, подання органу Комітету недостовірної інформації або подання інформації органу Комітету в неповному обсязі.
- (15) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601108106992 Товариство отримало Вимогу 06.02.2025.
- (16) Отже, останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 20.02.2025.
- (17) Товариство листом від 05.03.2025 № 01/01/24/06/03-02/01/3101 (вх. Комітету № 8-03/3435 від 05.03.2025) надало інформацію на Вимогу.
- (18) Отже, ПАТ «УКРНАФТА» у встановлений державним уповноваженим Комітету у Вимозі строк інформацію та документи Комітету не надало, а надало їх поза межами строку, встановленого у Вимозі.
- (19) З метою підтвердження належного отримання Товариством Вимоги Комітет звернувся до акціонерного товариства «Укрпошта» (далі – АТ «Укрпошта») з вимогою від 17.03.2025 № 128-29.3/07-2845е про надання інформації.
- (20) У відповідь АТ «Укрпошта» листом від 31.03.2025 № 1.03.009.004.-11216-25 (вх. Комітету № 8-07/4816 від 31.03.2025) надало інформацію та підтвердні документи, які свідчать, що Вимогу (рекомендоване поштове відправлення № 0601108106992) 06.02.2025 вручено уповноваженій на одержання пошти ПАТ «УКРНАФТА» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (21) Таким чином, доказами, зібраними під час розгляду Справи, доведено, що ПАТ «УКРНАФТА» не надало інформацію на Вимогу Комітету у визначений органом Комітету строк.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (22) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, у частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

- (23) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження, зокрема, розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (24) Згідно із статтею 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Антимонопольного комітету України є органом Антимонопольного комітету України.
- (25) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (26) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги органу Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, уповноважених ним працівників Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (27) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Комітету у встановлені органом Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (28) Отже, ПАТ «УКРНАФТА» вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Комітету на вимогу державного уповноваженого Комітету від 30.01.2025 № 128-26.13/03-964е у встановлений ним строк.

6. ПОЯСНЕННЯ ВІДПОВІДАЧА НА ПОДАННЯ

- (29) Листом Комітету від 20.05.2025 № 128-26.13/03-5582е ПАТ «УКРНАФТА» надіслано копію Подання, яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601148593640 Товариство отримало 23.05.2025.

- (30) Листом від 16.06.2025 ПАТ «УКРНАФТА» надало пояснення у відповідь на Подання та обґрунтування позиції щодо обставин несвоєчасного подання запитуваної Комітетом інформації.
- (31) Товариство зазначає, що Вимогу Комітету отримало 06.02.2025. Водночас з незалежних від керівництва причин відповідь була надана лише 05.03.2025. За результатами аналізу ситуації, що склалась, було з'ясовано, що затримка з наданням відповіді виникла через технічну помилку в електронній системі документообігу, а саме Вимогу Комітету не було розподілено між відповідальними виконавцями.
- (32) Також Товариство звертає увагу, що відповідь на Вимогу була надана до завершення строку розгляду Заяви по суті, а тому затримка жодним чином не вплинула на ефективність чи повноту виконання покладених на Комітет завдань у рамках розгляду зазначеної Заяви. Після виявлення технічної затримки в наданні відповіді на Вимогу Товариством вжито таких організаційних заходів:
- проведено бесіду з працівниками канцелярії з метою уточнення процедур інформування уповноважених осіб про входні документи від Комітету;
 - повторно наголошено на необхідності виконання положень антимонопольної політики Товариства в частині обов'язковості інформування менеджера з антимонопольної діяльності про входні документи від Комітету в день їх отримання.
- (33) ПАТ «УКРНАФТА» не толерує порушень законодавства про захист економічної конкуренції, незалежно від обставин, характеру справи чи статусу в ній. Товариство має сталу практику конструктивної взаємодії з Комітетом, неодноразово надавало вичерпні відповіді, аналітичні матеріали та співпрацює в межах визначених законом обов'язків. Інцидент, що стався, був виключно технічним, не пов'язаний з умисним порушенням вимог конкурентного законодавства або навмисним зволіканням у виконанні законних вимог Комітету. Після виявлення затримки в наданні відповіді Товариство в найкоротший термін усунуло порушення, що ще раз засвідчує добросовісність Товариства.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (34) Отже, доказами, зібраними у Справі, доведено, що ПАТ «УКРНАФТА» вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Комітету на вимогу державного уповноваженого Комітету від 30.01.2025 № 128-26.13/03-964е у встановлений ним строк.
- (35) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. ОБґРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (36) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання в розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (37) Розмір штрафу розраховується відповідно до Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України

від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468.

- (38) Відповідно до Звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід), наданого листом Державної податкової служби України від 24.06.2025 № 9524/5/99-00-04-03-01-05 (вх. Комітету № 7-03/9564 від 24.06.2025), дохід (виручка) ПАТ «УКРНАФТА» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за підсумками 2024 року становить (*«інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (39) Під час визначення розміру штрафу враховано, що ПАТ «УКРНАФТА» надало інформацію на Вимогу протягом розгляду Заяви та до направлення Подання.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), пунктом 8 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що публічне акціонерне товариство «УКРНАФТА» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 30.01.2025 № 128-26.13/03-964є у встановлений ним строк.

2. Накласти на публічне акціонерне товариство «УКРНАФТА» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 263 000 (двісті шістдесят три тисячі) гривень за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО