



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Київ

26 грудня 2024 р.

№ 10-рк

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг

Про надання рекомендацій щодо припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) В Антимонопольному комітеті України (далі – Комітет) розглядається справа № 128-26.13/54-22 у зв'язку з наявністю в діях *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 частини першої статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (2) Під час розгляду відповідної справи Комітет виявив, що дії *«Інформація, доступ до якої обмежено»* були б неможливими за умови вчинення Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, дій, спрямованих на усунення бездіяльності, яка створила умови для вчинення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (3) Розпорядженням заступника Голови Комітету – державного уповноваженим від 25.11.2024 № 07/338-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/229-24 за ознаками вчинення Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, порушення, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності, що полягає у створенні умов для вчинення порушення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* законодавства про захист економічної конкуренції у зв'язку з неврегулюванням умов доступу споживачів до послуг *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (4) Листом від 26.11.2024 № 128-26.13/07-11343е Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, надіслано копію розпорядження про початок розгляду справи № 128-26.13/229-24.

3. ОРГАН ВЛАДИ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- (5) Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор).
- (6) НКРЕКП є органом державної влади в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (7) Статтею *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (8) Відповідно до статті 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон України «Про НКРЕКП») Регулятор є постійно діючим центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який утворюється Кабінетом Міністрів України. Особливості спеціального статусу Регулятора обумовлюються його завданнями й повноваженнями та визначаються цим Законом, іншими актами законодавства й полягають, зокрема, в особливостях організації та порядку діяльності Регулятора, в особливому порядку призначення членів Регулятора та припинення ними повноважень, у спеціальних процесуальних засадах діяльності Регулятора та гарантії незалежності в прийнятті ним рішень у межах повноважень, визначених законом, встановленні умов оплати праці членів та працівників Регулятора.
- (9) Відповідно до статті 2 Закону України «Про НКРЕКП» Регулятор здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг, зокрема, у сфері енергетики, діяльності з транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору), надання послуг установки LNG, постачання природного газу.
- (10) Відповідно до статті 3 Закону України «Про НКРЕКП» основними завданнями Регулятора, зокрема, є: забезпечення ефективного функціонування та розвитку ринків у сферах енергетики та комунальних послуг; захист прав споживачів товарів, послуг у сферах енергетики та комунальних послуг щодо отримання цих товарів і послуг належної якості в достатній кількості за обґрунтованими цінами; реалізація цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг.
- (11) Відповідно до статті 17 Закону України «Про НКРЕКП» до функцій і повноважень Регулятора, зокрема, належить: визначення умов доступу до товарів (послуг), що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій у сферах енергетики та комунальних послуг; затвердження типових та схвалення примірних договорів відповідно до закону; встановлення державних регульованих цін і тарифів на товари (послуги) суб'єктів природних монополій та інших суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та їх зміна за результатами перевірки або моніторингу; забезпечення захисту прав та законних інтересів споживачів товарів (послуг), які виробляються (надаються) суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, розгляд звернень таких споживачів та врегулювання спорів, надання роз'яснень з питань застосування нормативно-правових актів Регулятора тощо.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12) Правові засади функціонування ринку *«Інформація, доступ до якої обмежено»* України, заснованого на принципах вільної конкуренції, належного захисту прав споживачів та безпеки *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (13) Відповідно до *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (14) Діяльність *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

- (15) Відповідно до Закону ринок *«Інформація, доступ до якої обмежено»* охоплює сукупність правовідносин, що виникають у процесі *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (16) Відповідно до пункту *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (17) Постановою *«Інформація, доступ до якої обмежено»* НКРЕКП прийняла *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Відповідно до постанови НКРЕКП *«Інформація, доступ до якої обмежено»* видано ліцензію на право провадження господарської діяльності *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, яка набрала чинності *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (18) Відповідно *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (19) Частиною першою статті *«Інформація, доступ до якої обмежено»* передбачено, що відповідно до цього Закону регулюються *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (20) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* єдиним суб'єктом господарювання, який надає зазначену послугу на території України.
- (21) Товариство є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України *«Про захист економічної конкуренції»*.
- (22) Відтак *«Інформація, доступ до якої обмежено»* має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (23) Правові, технічні, організаційні та економічні засади функціонування *«Інформація, доступ до якої обмежено»* регулюються *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, затвердженим постановою НКРЕКП *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (24) Відповідно до *«Інформація, доступ до якої обмежено»*:
«Інформація, доступ до якої обмежено».
- (25) Положеннями *«Інформація, доступ до якої обмежено»*:
«Інформація, доступ до якої обмежено».
- (26) Положеннями *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (27) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (28) Положеннями *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (29) Відповідно *«Інформація, доступ до якої обмежено»*:
«Інформація, доступ до якої обмежено».
- (30) Згідно з *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (31) Згідно з *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (32) Розділ *«Інформація, доступ до якої обмежено»* передбачає загальні умови *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (33) Відповідно до *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (34) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (35) Згідно з *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (36) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (37) Відповідно до *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (38) Відповідно до *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

- (39) *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (40) Відповідно до *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (41) Відповідно до *«Інформація, доступ до якої обмежено».*

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (42) На офіційному *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (43) Після введення воєнного стану в Україні інформація щодо *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (44) Положеннями *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (45) Пунктом *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (46) Відповідно до *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (47) *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (48) Актом перевірки *«Інформація, доступ до якої обмежено»* Регулятор встановив, що *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (49) *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (50) Відповідно до акта перевірки НКРЕКП *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, розміщеного на офіційному вебсайті Регулятора, у зоні ліцензійної діяльності *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (51) Листом від 02.12.2022 № 1471/947/06 (вх. Комітету № 8-01/10375 від 05.12.2022) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* повідомило Комітет, що *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (52) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* листом від 28.11.2022 № 21.4.2-01-4311 (вх. Комітету № 8-01/9746 від 28.11.2022) повідомило, що між ним та *«Інформація, доступ до якої обмежено»* відносини регулюються *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
«Інформація, доступ до якої обмежено».
- (53) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* листом від 25.11.2022 № 01/01/12/01/04-02/01/2707 (вх. Комітету № 8-01/10249 від 02.12.2022) повідомило Комітет, що *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (54) Отже, на території здійснення господарської діяльності *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (55) Отже, наявна в Комітеті інформація свідчить, що *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, як того вимагає чинне законодавство *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
«Інформація, доступ до якої обмежено».
- (56) Враховуючи викладене, зокрема відсутність врегулювання в нормативно-правових актах питання *«Інформація, доступ до якої обмежено»* як єдиний суб'єкт, що *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, безпідставно та необґрунтовано здійснює *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (57) Взаємовідносини між *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (58) Відповідно до *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (59) Відповідно до *«Інформація, доступ до якої обмежено».*

- (60) Крім цього, *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (61) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (62) Положеннями *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (63) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (64) Відтак *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (65) Отже, *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (66) Одночасно в листі від 06.08.2021 № ТОВВИХ-КТ-56 (вх. № 8-01/1168-кі від 09.08.2021) Товариство зазначило, що *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (67) Разом із цим *«Інформація, доступ до якої обмежено»* листом від 15.12.2020 № ТОВВИХ-20-14062 зверталось до НКРЕКП за роз'ясненнями, у якому, зокрема, звернуло увагу НКРЕКП, що *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- Однак *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- «Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- «Інформація, доступ до якої обмежено»* звернулося з проханням до НКРЕКП надати роз'яснення щодо *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (68) НКРЕКП на лист *«Інформація, доступ до якої обмежено»* щодо надання роз'яснень листом від 19.02.2021 № 2151/16.3.1/7-21 *«Інформація, доступ до якої обмежено»* надала відповідь, зокрема звернула увагу, що *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- «Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (69) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (70) Тобто *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (71) З огляду на інформацію, зазначену в пунктах 48–50 та пункті 67 цих рекомендацій, НКРЕКП відомо, що:
- *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (72) Дії *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які полягають у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, що призвело чи може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (73) Однак дії *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, зазначені в пункті 72 цих рекомендацій, **були б неможливими за умови вчинення НКРЕКП дій, спрямованих на усунення бездіяльності, яка створила умови для вчинення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* порушення законодавства про захист економічної конкуренції.**
- (74) **Отже, бездіяльність НКРЕКП, що полягає у створенні умов для вчинення порушення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* законодавства про захист економічної конкуренції у зв'язку з неврегулюванням умов доступу споживачів до *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, містить ознаки порушення, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади.**
- (75) Закон України «Про захист економічної конкуренції» визначає правові засади підтримки та захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму в

господарській діяльності і спрямований на забезпечення ефективного функціонування економіки України на основі розвитку конкурентних відносин.

- (76) Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (77) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (78) Частиною четвертою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.
- (79) Відповідно до частини п'ятої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти Антимонопольному комітету України у здійсненні його повноважень у сфері підтримки й захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму та контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (80) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині, зокрема, здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції та сприяння розвитку добросовісної конкуренції.
- (81) Відповідно до пункту 14 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Антимонопольний комітет України надає обов'язкові для розгляду рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням щодо припинення дій або бездіяльності, які містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють.

Враховуючи викладене, з метою припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що полягає у створенні умов для вчинення порушення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* законодавства про захист економічної конкуренції у зв'язку з неврегулюванням *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, керуючись частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Антимонопольний комітет України надає Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити бездіяльність, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та врегулювати умови доступу споживачів до *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на прозорих та обґрунтованих засадах.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Антимонопольний комітет України у місячний строк з дня їх отримання.

Про результати виконання цих рекомендацій повідомити Антимонопольний комітет України у чотиримісячний строк із дня їх отримання, із наданням підтвердних документів.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, розпочате провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО