



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

20 грудня 2024 р.

Київ

№ 84-р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Антимонопольним комітетом України під час розгляду справи № 128-26.13/4-23 за ознаками вчинення компанією «Інформація доступ до якої обмежено» порушення, передбаченого пунктом 12 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді здійснення концентрації шляхом набуття у власність часток компанії «Інформація доступ до якої обмежено», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління компанії, товариству з обмеженою відповідальністю «НАУКОВО-ТЕХНІЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕЛЕКОН» надіслано вимогу Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 08.12.2023 № 128-29.3/01-12806е про надання інформації.

Товариство з обмеженою відповідальністю «НАУКОВО-ТЕХНІЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕЛЕКОН» не надало Антимонопольному комітету України інформацію на вимогу Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 08.12.2023 № 128-29.3/01-12806е у встановлений ним строк.

За результатами розгляду справи № 128-26.13/71-24 дії товариства з обмеженою відповідальністю «НАУКОВО-ТЕХНІЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕЛЕКОН» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 08.12.2023 № 128-29.3/01-12806е у встановлений ним строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 285 грн.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, створена відповідно до наказу Голови Антимонопольного комітету України від 19.12.2024 № 107-ОД, розглянувши матеріали справи № 128-26.13/71-24 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «НАУКОВО-ТЕХНІЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕЛЕКОН» законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства від 01.08.2024 № 128-26.13/71-24/257-спр (далі – Подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «НАУКОВО-ТЕХНІЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕЛЕКОН» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу Голови Антимонопольного комітету

України – державного уповноваженого від 08.12.2023 № 128-29.3/01-12806е у встановлений ним строк.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Товариство з обмеженою відповідальністю «НАУКОВО-ТЕХНІЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕЛЕКОН» (далі – ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН», Відповідач, Товариство), (*«Інформація доступ до якої обмежено»*).
- (3) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом господарської діяльності ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН», зокрема, є *«Інформація доступ до якої обмежено»*.
- (4) Отже, ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Розпорядженням Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 17.04.2024 № 01/111-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/71-24 за ознаками вчинення ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Комітету на вимогу Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 08.12.2023 № 128-29.3/01-12806е (далі – Розпорядження).
- (6) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 18.04.2024 № 128-26.13/01-3907е ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» надіслано копію Розпорядження, яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового повідомлення № 0303516267910 вручено Товариству 22.04.2024.
- (7) Листом Комітету від 01.08.2024 № 128-26.13/01-7457е Товариству надіслано копію Подання та запропоновано надати зауваження та пропозиції до нього.
- (8) ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» листом від 14.08.2024 № 14/08-1 (вх. Комітету № 8-01/10870 від 26.08.2024) надало Комітету пояснення до висновків, викладених у Поданні.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (9) В Комітеті розглядається справа № 128-26.13/4-23 за ознаками вчинення компанією *«Інформація доступ до якої обмежено»* порушення, передбаченого пунктом 12 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді здійснення концентрації шляхом набуття у власність часток компанії *«Інформація доступ до якої обмежено»*, що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління компанії (далі – Справа).
- (10) Під час розгляду Справи виникла необхідність отримання інформації від ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН».
- (11) У зв'язку із цим Комітет на адресу ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» направив вимогу Голови Комітету – державного уповноваженого від 08.12.2023 № 128-29.3/01-12806е про надання інформації (далі – Вимога).
- (12) У Вимозі в ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» вимагалось у п'ятиденний строк із дня отримання цієї вимоги надати Комітету інформацію та копії документів.
- (13) Одночасно у Вимозі зазначалося:

- відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимога державного уповноваженого щодо надання інформації є обов'язковою для виконання у визначений ним строк;
 - згідно з пунктами 13, 14 і 15 статті 50 та статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання органу Антимонопольного комітету України інформації в установлені органами Комітету строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність у вигляді накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (14) Отже, ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» проінформовано про правові наслідки неподання інформації Комітету на вимогу державного уповноваженого Комітету у встановлений ним строк.
- (15) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303516081999 ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» отримало Вимогу 12.12.2023.
- (16) Отже, останній день строку надання ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» інформації на Вимогу припадав на 17.12.2023.

Оскільки 17.12.2023 – неробочий день, то відповідно до статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день, тобто останній день надання інформації припадав на 18.12.2023.

- (17) ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» листом від 21.12.2023 № 21/12-1 (зареєстрованим у Комітеті 22.12.2023 за № 8-01/15210) звернулося до Комітету з клопотанням про продовження строку надання інформації на Вимогу.
- (18) Листом № 128-29.3/01-13499є від 27.12.2023 Комітет повідомив ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН», що строк надання інформації на Вимогу не може бути продовжений, оскільки ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» звернулося до Комітету з клопотанням про продовження строку надання інформації після закінчення строку надання інформації на Вимогу.
- (19) Отже, ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» відповідь на Вимогу у встановлений державним уповноваженим строк не надало.
- (20) ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» листом від 26.12.2023 № 26/12-1 (зареєстрований у Комітеті 29.12.2023 за № 8-01/15511) надало відповідь на Вимогу з порушенням встановленого у Вимозі строку.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (21) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині, зокрема, здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (22) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист

економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (23) Відповідно до частини восьмої статті 9 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Голова Антимонопольного комітету України має статус державного уповноваженого, передбачений цим Законом.
- (24) Згідно із частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (25) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (26) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги органу Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ними строки. Відповідно до статті 22¹ зазначеного Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Комітету, уповноважених ним працівників Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (27) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Комітету у встановлені органами Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (28) Отже, дії ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» у вигляді неподання інформації на вимогу Голови Комітету – державного уповноваженого від 08.12.2023 № 128-29.3/01-12806е у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (29) У відповідь на Подання ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» листом від 14.08.2024 № 14/08-1 (вх. Комітету № 8-01/10870 від 26.08.2024) надало такі пояснення та зауваження.
- (30) Товариство зазначило про необґрунтованість строків для надання відповіді на Вимогу, посиляючись на Інформаційний лист Комітету № 70/01 від 13.06.2019.

Зазначене спростовується таким:

- (31) У Вимозі в Товариства була запитана інформація, яка потрібна була у зв'язку з розглядом Справи та стосувалася підтвердження чи спростування інформації щодо придбання / продажу

ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» акцій *«Інформація доступ до якої обмежено»* з копіями підтвердних документів (договори купівлі-продажу, акти приймання-передачі тощо). Тобто була запитана інформація, яка не потребувала збору (пошуку), аналізу й узагальнення, були запитані документи, які є (мають бути) у Товариства на момент отримання Вимоги. Тому строк надання інформації становив 5 днів.

- (32) Крім того, ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» зазначає, що строк надання інформації на Вимогу (5 днів) і строк надання зауважень стосовно висновків викладених у поданні про попередні висновки у справі, і довідки про доходи (виручку) за 2023 рік (10 днів) є непропорційним обсягу витребуваної інформації.
Зазначене спростовується таким:
- (33) відповідно до пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), копії подання з попередніми висновками (або витяги з нього, що не містять інформації з обмеженим доступом, яка має бути виключена або зачорнена чи змінена в інший спосіб, що забезпечує достатній захист та водночас повноту обґрунтування зроблених органом Комітету попередніх висновків, а також визначеної відповідним державним уповноваженим, головою територіального відділення інформації, розголошення якої може завдати шкоди інтересам інших осіб, які беруть участь у справі, або перешкодити подальшому розгляду справи) не пізніше ніж за десять днів до прийняття рішення у справі надсилаються сторонам та третім особам.
- (34) Листом Комітету від 01.08.2024 № 128-26.13/01-7457е (далі – Лист) Товариству надіслано копію Подання та, крім надання довідки про доходи (виручку), ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» за 2023 рік також запропоновано надати зауваження та пропозиції до Подання.
- (35) Тобто Комітет встановив 5-денний строк для надання відповіді на Вимогу, а саме, інформації та копій документів, які не потребують збору, аналізу й узагальнення; 10-денний строк, запропонований у Листі, надавався для зауважень та пропозицій до Подання, що потребувало аналізу й узагальнення.
- (36) Крім цього, Відповідач звертає увагу на особливості роботи під час воєнного стану та просить врахувати відсутність у Товариства намірів учинити порушення.
- (37) Зауваження та пояснення, надані ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН», не спростовують вчинення Товариством порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу Голови Комітету – державного уповноваженого від 08.12.2023 № 128-29.3/01-12806е у встановлений ним строк.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ КОМІТЕТУ

- (38) Отже, доказами, зібраними у справі, доведено, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовано висновок Комітету про те, що дії ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН», які полягають у неподанні інформації Комітету на Вимогу у встановлений Головою Комітету – державним уповноваженим строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (39) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. ОБґРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (40) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають

штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (41) Відповідно до Звіту про фінансові результати чистий дохід ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік становить 42,7 тис. грн.
- (42) Під час визначення розміру штрафу враховано, що ТОВ «НТП «ЕЛЕКОН» надало інформацію на Вимогу в повному обсязі.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 р. № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 р. за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), пунктом 8 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «НАУКОВО-ТЕХНІЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕЛЕКОН» (*«Інформація доступ до якої обмежено»*) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 08.12.2023 № 128-29.3/01-12806е у встановлений ним строк.

2. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «НАУКОВО-ТЕХНІЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕЛЕКОН» штраф у розмірі 285 (двісті вісімдесят п'ять) гривень за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Ольга МУЗИЧЕНКО