



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

20 грудня 2024 р.

Київ

№ 85-р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Державний уповноважений Антимонопольного комітету України в рамках розгляду заяви громадянина Літвіна І.М. від 16.03.2021 б/н (вх. № 14-01/78-АМ від 18.03.2021) щодо можливого порушення акціонерним товариством «Оператор газорозподільної системи «Луганськгаз» (далі – АТ «Луганськгаз», Товариство, Відповідач) законодавства про захист економічної конкуренції направив Товариству вимогу від 20.05.2021 № 128-26.13/08-7598 про надання інформації в десятиденний строк із дня отримання цієї вимоги.

АТ «Луганськгаз» надало інформацію в неповному обсязі на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 20.05.2021 № 128-26.13/08-7598 у встановлений ним строк.

У зв'язку із цим розпочато справу № 128-26.13/122-21 про порушення АТ «Луганськгаз» законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами розгляду справи № 128-26.13/122-21 дії АТ «Луганськгаз» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 20.05.2021 № 128-26.13/08-7598 у встановлений ним строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 5000 грн.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, створена відповідно до наказу Голови Антимонопольного комітету України від 19.12.2024 № 107-ОД, розглянувши матеріали справи № 128-26.13/122-21 про порушення АТ «Луганськгаз» законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства від 17.12.2021 № 128-26.13/122-21/590-спр (далі – Подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Вчинення АТ «Луганськгаз» порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України на вимогу державного

уповноваженого Антимонопольного комітету України від 20.05.2021 № 128-26.13/08-7598 у встановлений ним строк.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) АТ «Луганськгаз» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (3) Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності Товариства є: *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (4) Отже, Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 02.08.2021 № 08/199-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/122-21 за ознаками вчинення АТ «Луганськгаз» порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України (далі – Комітет) на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 20.05.2021 № 128-26.13/08-7598 у встановлений ним строк (далі – Розпорядження).
- (6) Листом Комітету від 02.08.2021 № 128-26.13/08-11513 АТ «Луганськгаз» надіслано копію Розпорядження.
- (7) Листом Комітету від 20.12.2021 № 128-26.13/08-18150 Товариству надіслано копію Подання та запропоновано надати зауваження та пропозиції щодо висновків, наведених у ньому.
- (8) АТ «Луганськгаз» листом від 31.12.2021 № 01-02-40/2480 (вх. Комітету № 8-08/33 від 04.01.2022) надало Комітету зауваження до висновків, викладених у Поданні.
- (9) Листом від 18.04.2024 № 128-26.13/08-3975е направлено вимогу Державній податковій службі України про надання інформації. Отримано відповідь листом від 23.04.2024 № 5590/599-00-04-03-01-05 (вх. Комітету № 7-08/5735 від 23.04.2024).
- (10) Листом від 14.05.2024 № 128-26.13/08-4906е надіслано вимогу про надання інформації щодо АТ «Луганськгаз» Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП).
- (11) НКРЕКП надала відповідь та відомості щодо АТ «Луганськгаз» листом від 21.05.2024 № 5383/16.2.1/7-24 (вх. Комітету № 7-08/7056 від 21.05.2024).

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (12) У рамках розгляду заяви громадянина Літвіна І.М. (далі – Заявник) від 16.03.2021 б/н (вх. № 14-01/78-АМ від 18.03.2021) щодо можливого порушення АТ «Луганськгаз» законодавства про захист економічної конкуренції до АТ «Луганськгаз» надіслано вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 20.05.2021 № 128-26.13/08-7598 (далі – Вимога), у якій від АТ «Луганськгаз» вимагалось в десятиденний строк із дня отримання Вимоги надіслати до Комітету інформацію.

- (13) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 та статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції Закону, чинного на дату направлення Вимоги) (далі – Закон) неподання органу Комітету інформації в установлені органом Комітету строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені органом Комітету строки, подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність у вигляді штрафу в розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (14) Отже, АТ «Луганськгаз» було проінформовано про правові наслідки неподання інформації у встановлені органом Комітету строки, подання недостовірної інформації або подання інформації в неповному обсязі у встановлені органом Комітету строки.
- (15) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303505611805 Вимогу вручено представнику Товариства 24.05.2021.
- (16) Враховуючи зазначене, останній день надання інформації на Вимогу припадав на 03.06.2021.
- (17) АТ «Луганськгаз» листом від 03.06.2021 № 01-02-47/1120 (вх. № 8-08/8231 від 14.06.2021) надало Комітету інформацію на Вимогу.
- (18) Проте інформація, отримана Комітетом від АТ «Луганськгаз» на Вимогу, є неповною, оскільки в пункті 4 Вимоги вимагалось «надати інформацію щодо приведення Товариством використаних Заявником та іншими побутовими споживачами об'ємів природного газу до стандартних умов для здійснення комерційних розрахунків за період з 01 жовтня 2019 року по теперішній час».
- (19) Однак АТ «Луганськгаз» у листі від 03.06.2021 № 01-02-47/1120 (вх. Комітету № 8-08/8231 від 14.06.2021) на пункт 4 Вимоги надало інформацію щодо приведення об'ємів природного газу до стандартних умов за період із жовтня 2019 року по грудень 2020 року, використаних лише Заявником.
- (20) При цьому АТ «Луганськгаз» не надало інформації стосовно інших побутових споживачів.
- (21) Наявність у Відповідача зазначеної інформації підтверджується листом АТ «Луганськгаз» від 31.08.2021 № 01-02-47/1680 (вх. Комітету № 8-08/12223 від 02.09.2021), де Товариство зазначило, що подає інформацію щодо приведення об'ємів природного газу до стандартних умов, використаних всіма споживачами, до НКРЕКП, та що кількість побутових споживачів, яких було приєднано до газорозподільної мережі АТ «Луганськгаз», на дату отримання Вимоги становила 267370 споживачів.
- (22) Крім того, інформація стосовно Заявника надана частково, а саме за період часу з жовтня 2019 року по грудень 2020 року, однак у Вимозі запитувалася інформація стосовно Заявника та інших побутових споживачів «за період з 1 жовтня 2019 року по теперішній час», тобто до травня 2021 року (дата Вимоги).

- (23) Клопотання про продовження строку подання відповіді на Вимогу від АТ «Луганськгаз» до Комітету не надходило.
- (24) Отже, АТ «Луганськгаз» подало інформацію на Вимогу в неповному обсязі у встановлений державним уповноваженим Комітету строк.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (25) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині, зокрема, здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (26) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (27) Згідно із частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (28) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (29) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (в редакції Закону, чинного на дату направлення Вимоги) вимоги органів Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ними строки. Відповідно до статті 22¹ зазначеного Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Комітету, уповноважених ними працівників Комітету, подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (30) Згідно з пунктом 14 статті 50 Закону подання інформації в неповному обсязі Комітету у встановлені органами Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (31) Отже, дії АТ «Луганськгаз», які полягають у поданні інформації в неповному обсязі Комітету на вимогу державного уповноваженого Комітету від 20.05.2021 № 128-26.13/08-7598 у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (32) У відповідь на Подання Товариство листом від 31.12.2021 № 01-02-40/2480 (вх. Комітету № 8-08/33 від 04.01.2022) надало пояснення та заперечення.
- (33) Товариство зазначило, що з *Вимоги неможливо було встановити, що саме мається на увазі під формулюванням «іншими побутовими споживачами»*.
- (34) АТ «Луганськгаз», як суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на підставі ліцензії на право провадження господарської діяльності з розподілу природного, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ та з постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом на території м. Луганська та Луганської області в зоні розташування розподільних газопроводів, що перебувають у його користуванні (постанова НКРЕКП від 18.03.2010 № 260), має діяти відповідно до чинного законодавства, у тому числі законодавства, що регулює діяльність суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність на ринках з розподілу природного газу.
- (35) Так, відповідно до Закону України «Про ринок природного газу» та Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1379/27824, побутовий споживач – споживач, що є фізичною особою та придбаває природний газ з метою використання для власних побутових потреб, у тому числі для приготування їжі, підігріву води та опалення своїх житлових приміщень, що не включає професійну та комерційну діяльність.
- (36) Отже, Комітет не може взяти до уваги твердження АТ «Луганськгаз», що Товариство не могло встановити з *Вимоги, що малось на увазі під формулюванням «іншими побутовими споживачами»*, крім Заявника.
- (37) Крім того, в межах строку надання інформації на *Вимогу* АТ «Луганськгаз» могло звернутися, однак не зверталось до Комітету з клопотанням для надання роз'яснень щодо «інших побутових споживачів», зазначених у пункті 4 *Вимоги*.
- (38) *Товариство просить взяти до уваги, що Комітетом вимагається надання інформації, яка суттєво відрізняється від звітності, що подається АТ «Луганськгаз» до компетентних органів, зокрема, до НКРЕКП. У зв'язку із цим надання інформації стосовно «інших побутових споживачів» передбачає проведення Товариством роботи з оброблення величезного обсягу інформації, що вимагає значного обсягу часу на виконання.*
- (39) У *Вимозі* зазначалося про можливість АТ «Луганськгаз» звернутися до Комітету з клопотанням про продовження строку для надання інформації на *Вимогу*.
- (40) Тобто АТ «Луганськгаз» могло звернутися до Комітету з клопотанням щодо неможливості надання Товариством запитованої інформації у визначений *Вимогою* строк, у зв'язку із значним обсягом такої інформації.
- (41) Проте відповідного клопотання, в межах строку надання інформації на *Вимогу*, до Комітету не надходило.

- (42) *За твердженням Товариства, висновки Комітету, наведені в Поданні, зокрема, що клопотання про продовження строку подання відповіді на Вимогу Товариство Комітету не заявляло та, що АТ «Луганськгаз» на Вимогу надало інформацію в неповному обсязі, не відповідають дійсності та не можуть розглядатися як доведеними.*
- (43) Як вже зазначалося в пунктах 37 та 41 цього рішення, жодного клопотання від АТ «Луганськгаз», у межах строку надання інформації на Вимогу, зокрема, до 03.06.2024 (дата відповіді Товариства на Вимогу) до Комітету не надходило.
- (44) Висновки Комітету щодо часткового (в неповному обсязі) надання АТ «Луганськгаз» інформації на Вимогу доведено в пунктах 19, 20, 21 та 22 цього рішення.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (45) Отже, доказами, зібраними у справі доведено, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовано висновок Комітету про те, що дії АТ «Луганськгаз», які полягають у поданні Комітету інформації в неповному обсязі на Вимогу у встановлений державним уповноваженим Комітету строк, є порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (46) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. ВИЗНАЧЕННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ВІДПОВІДАЧА

- (47) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (48) Відповідно до інформації, наданої Державною податковою службою України листом від 23.04.2024 № 5590/599-00-04-03-01-05 (вх. Комітету № 7-08/5735 від 23.04.2024), Звіт про фінансові результати (форма № 2) АТ «Луганськгаз» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*) за 2023 рік відсутній в інформаційно-комунікаційних системах контролюючих органів ДПС.
- (49) За інформацією, наданою НКРЕКП листом від 21.05.2024 № 5383/16.2.1/7-24 (вх. Комітету 7-08/7056 від 21.05.2024), відповідно до постанови НКРЕКП від 18.03.2010 № 260 відкрите акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Луганськгаз» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*) (змінено найменування на акціонерне товариство «Оператор газорозподільної системи «Луганськгаз» постановою НКРЕКП від 06.08.2019 № 1655) отримало ліцензію на право провадження господарської діяльності з розподілу природного, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ та з постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом на території м. Луганська та Луганської області в зоні розташування розподільних газопроводів, що перебувають у його користуванні, наразі є діючою та безстроковою.

- (50) Товариство не подавало до НКРЕКП Звіт про фінансові результати (форма № 2) за січень – грудень 2021 – 2023 року та за I квартал 2024 року.
- (51) Отже, інформація про розмір доходу АТ «Луганськгаз» у Комітеті відсутня.
- (52) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає, штраф, передбачений абзацом сьомим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (53) Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09.08.2023 № 3295-IX справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що акціонерне товариство «Оператор газорозподільної системи «Луганськгаз» (*інформація, доступ до якої обмежено*) вчинило порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітеті України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 20.05.2021 № 128-26.13/08-7598 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на акціонерне товариство «Оператор газорозподільної системи «Луганськгаз» штраф у розмірі 5000 (п'ять тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.