

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження**  
**критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам**  
**господарювання, що здійснюють банківську діяльність**

## **1. Мета**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, що здійснюють банківську діяльність (далі – Проект постанови) розроблено Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) з метою:

- 1) імплементації відповідних актів *acquis* ЄС у сфері державної допомоги;
- 2) створення правових механізмів реалізації положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон);
- 3) забезпечення нормативно-правової бази під час здійснення оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, що здійснюють банківську діяльність.

## **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Згідно з пунктом 1 статті 267 Угоди для виконання зобов'язань, зазначених у статтях 262 – 266 цієї Угоди, Україна, зокрема, протягом трьох років з дати набрання чинності цією Угодою має прийняти національне законодавство про державну допомогу.

Відповідно до статті 264 Угоди Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

Відповідно до статті 8 Закону до повноважень Комітету як Уповноваженого органу з питань державної допомоги належить, зокрема, визначення належності до державної допомоги заходів із підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, оцінювання допустимості державної допомоги для конкуренції, прийняття рішень, передбачених цим Законом.

Пунктом 1 Плану заходів з удосконалення механізму державної допомоги суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.06.2022 № 476-р, Комітет визначено відповідальним за розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проектів постанов Кабінету Міністрів України про критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги (строк виконання – грудень 2025 року).

Критерії сумісності (допустимості) державної допомоги в банківській сфері визначаються відповідними Повідомленнями Комісії ЄС, зокрема, Повідомленням Комісії про застосування з 1 серпня 2013 року правил державної допомоги для підтримки заходів на користь банків у контексті фінансової кризи («Банківське повідомлення»).

Згідно із частиною другою статті 6 Закону Кабінет Міністрів України визначає критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги, що надається для цілей, передбачених частиною першою цієї статті.

Отже, прийняття Проекту постанови та імплементація в національне законодавство норм «Банківського повідомлення» дозволить узгодити норми Закону з підходами *acquis* ЄС у цій сфері.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом постанови пропонується визначити критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, що здійснюють банківську діяльність, а саме:

- мету й форми державної допомоги;
- категорії отримувачів державної допомоги;
- умови допустимості для кожної мети державної допомоги.

### **4. Правові аспекти**

Правовими підставами розроблення Проєкту постанови є:

Конституція України;

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;

Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;

Закон України «Про Антимонопольний комітет України».

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Проєкту постанови не матиме впливу на надходження та витрати державного чи місцевих бюджетів України, а тому фінансово-економічні розрахунки не наводяться.

### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Публічні консультації та обговорення Проєкту постанови будуть проведені відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою

Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування й застосування української мови як державної, тому не потребує з'ясування позиції відповідних заінтересованих сторін: Всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні, Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю та їхніх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тобто не потребує надсилання на розгляд Науковому комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект постанови потребує погодження Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Національним банком України, Фондом гарантування вкладів фізичних осіб.

Проект постанови буде надіслано для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЕС), Урядовому офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України.

Проект постанови буде надіслано Міністерству юстиції України для проведення його правової експертизи.

## **7. Оцінка відповідності**

Проект акта містить положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, а саме, зазначених у статтях 262 – 267 Угоди.

Водночас у Проекті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи Проекту постанови не проводилися.

## **8. Прогноз результатів**

Прийняття Проекту постанови дозволить запровадити на національному рівні підходи до оцінювання державної допомоги суб'єктам господарювання, що здійснюють банківську діяльність, забезпечить імплементацію відповідних актів асquis ЄС та сприятиме дотриманню принципу правової визначеності під час реалізації повноважень Комітету під час оцінки допустимості державної допомоги.

Реалізація Проекту постанови не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема, забруднення утвореними відходами; інші суспільні відносини.

Реалізація Проекту постанови матиме позитивний вплив на інтереси заінтересованих сторін.

Інформація у вигляді таблиці за запропонованою формою щодо впливу на інтереси заінтересованих сторін надається в додатку до пояснювальної записки.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО

«      » \_\_\_\_\_ 2024 р.

## Інформація про вплив реалізації акта на інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Створення правових механізмів реалізації положень Закону та забезпечення нормативно-правової бази під час здійснення оцінки допустимості державної допомоги	Запровадження на національному рівні підходів до оцінювання державної допомоги суб'єктам господарювання, що здійснюють банківську діяльність, забезпечення імплементації відповідних актів <i>acquis</i> ЄС, забезпечення дотримання принципу правової визначеності під час реалізації повноважень Комітету під час оцінки допустимості державної допомоги
Суб'єкти господарювання (отримувачі державної допомоги)	Розуміння чітких умов, за яких отримання державної допомоги є можливим та допустимим для конкуренції в контексті системи державної допомоги	Визначення мети й форм державної допомоги, спеціальних умов для кожної мети державної допомоги, категорій отримувачів державної допомоги, які передбачені Проектом постанови, забезпечить для суб'єктів господарювання визначення умов, за яких державна допомога є допустимою, що підвищуватиме прозорість функціонування системи державної допомоги