



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

26 листопада 2024 р.

Київ

№ 70-р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення
штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ АГЕНЦІЯ ОХОРОНИ «КОЛЬЧУГА» (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ТОВ АО «КОЛЬЧУГА») і ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО ОХОРОННО-ДЕТЕКТИВНА АГЕНЦІЯ «ПЯТАЯ СТРАЖА» (далі – ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА») (*інформація з обмеженим доступом*) брали участь у торгах, проведених за допомогою вебпорталу «Prozorro» АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРПОШТА» (далі – АТ «УКРПОШТА», Замовник) (*інформація з обмеженим доступом*) на закупівлю: «Послуги з охорони майна АТ “Укрпошта”», відповідно до оголошення UA-2023-12-12-022529-а (далі – Торги).

При цьому зазначені суб'єкти господарювання спільно готувалися до участі в Торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки й участі в Торгах.

За результатами розгляду справи № 145-26.13/97-24 такі дії ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» та ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів Торгів, що є порушенням пункту 4 частини другої статті 6, пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» – у розмірі 1 031 333,00 грн;
- на ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» – у розмірі 206 162,00 грн.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, створена відповідно до наказу Голови Антимонопольного комітету України від 19.11.2024 № 94-ОД, розглянувши матеріали справи № 145-26.13/97-24 (далі – Справа) про порушення ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» та ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Управління розслідувань окремих видів антиконкурентних узгоджених дій від 01.11.2024 № 145-26.13/97-24/399-спр,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням заступника Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 04 червня 2024 року № 09/149-р розпочато розгляд справи № 145-26.13/97-24 за ознаками вчинення порушення ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» (*інформація з обмеженим доступом*) і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» (*інформація з обмеженим доступом*) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених АТ «УКРПОШТА» на закупівлю: «Послуги з охорони майна АТ “Укрпошта”», відповідно до оголошення UA-2023-12-12-022529-а.
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 05.06.2024 № 145-26.13/09-5641е копія розпорядження надіслана ТОВ АО «КОЛЬЧУГА».
- (3) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303516445680 лист Комітету від 05.06.2024 № 145-26.13/09-5641е з копією розпорядження від 04 червня 2024 року № 09/149-р, надісланий ТОВ АО «КОЛЬЧУГА», повернено Комітету з відміткою «закінчення терміну зберігання».
- (4) Листом Комітету від 05.06.2024 № 145-26.13/09-5637е копію розпорядження надіслано ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА».
- (5) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303516445672 лист Комітету від 05.06.2024 № 145-26.13/09-5637е з копією розпорядження від 04 червня 2024 року № 09/149-р, надісланий ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА», повернено Комітету з відміткою «закінчення терміну зберігання».
- (6) Відповідно до пункту 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами) 02.07.2024 інформацію про початок розгляду справи № 145-26.13/97-24 розміщено на офіційному вебсайті Комітету (за посиланням: <https://amcu.gov.ua/napryami/vyчерpnyiperelik-sprav-iaki-z-01012024-perebuvauiut-na-rozghliadi-v-amku/cherven/rozpochato-rozghliad-spravy-145-261397-24-pryvathnoho-pidpriemstva-okhoronno-detektyvnoi-ahentsii-piataia-strazha-i-tovarystva-z-obmezhenoiu-vidpovidalnistiu-ahentsii-okhorony-kolchuha>).
- (7) Комітет листом від 01.11.2024 № 145-26.13/09-10626е надіслав ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» копію подання з попередніми висновками від 01.11.2024 № 145-26.13/97-24/399-спр у справі № 145-26.13/97-24.
- (8) Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303500138656 лист Комітету від 01.11.2024 № 145-26.13/09-10626е з копією подання з попередніми висновками у справі № 145-26.13/97-24 ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» вручено 06.11.2024.

- (9) Комітет листом від 01.11.2024 № 145-26.13/09-10627е надіслав ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» копію подання з попередніми висновками від 01.11.2024 № 145-26.13/97-24/399-спр у справі № 145-26.13/97-24.
- (10) Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303500012075 лист Комітету від 01.11.2024 № 145-26.13/09-10627е з копією подання з попередніми висновками у справі № 145-26.13/97-24 ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» вручено 14.11.2024
- (11) Інформацію про попередні висновки у справі № 145-26.13/97-24 та інформацію про дату, час і місце розгляду зазначеної справи на засіданні Антимонопольного комітету України відповідно до абзацу четвертого пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), розміщено 18.11.2024 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (за посиланням: <https://amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-pro-porushennia-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii-145-261397-24-ta-rozghliad-zaznachenoi-spravy-na-zasidanni>).
- (12) ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» не надали Комітету письмових зауважень та заперечень.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (13) Відповідачами у Справі є суб'єкти господарювання:
- а) **ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА»** (*інформація з обмеженим доступом*);
- як вбачається з відомостей щодо ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом (*інформація з обмеженим доступом*);
- б) **ТОВ АО «КОЛЬЧУГА»** (*інформація з обмеженим доступом*);
- як вбачається з відомостей щодо ТОВ АО «КОЛЬЧУГА», які містяться в ЄДР, основним видом діяльності товариства є (*інформація з обмеженим доступом*).
- (14) Отже, ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» та ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення Торгів 12.12.2023 – 15.02.2024)

- (15) АТ «УКРПОШТА» (*інформація з обмеженим доступом*) проведено відкриті торги з особливостями на закупівлю: «Послуги з охорони майна АТ “Укрпошта” відповідно до оголошення UA-2023-12-12-022529-а, опублікованого 12.12.2023 на вебпорталі «Prozorro».
- (16) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 20 грудня 2023 р. 22:00.
- (17) Очікувана вартість: 86 049 639,00 грн з ПДВ.

- (18) Дата проведення електронного аукціону: 21 грудня 2023 року.
- (19) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі в Торгах тендерні пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:
- **ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА»;**
 - приватне підприємство «АЛІМАЗ - 2005» (*інформація з обмеженим доступом*);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ «САМСОН» (*інформація з обмеженим доступом*);
 - приватне підприємство «СР» (*інформація з обмеженим доступом*);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «ВЕРІТАС ПОЛТАВА» (*інформація з обмеженим доступом*);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «АЛЬФА СБ» (*інформація з обмеженим доступом*);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «АО «ЦЕНТР» (*інформація з обмеженим доступом*);
 - **ТОВ АО «КОЛЬЧУГА».**
- (20) За результатами проведення Торгів відповідно до Протокольного рішення від 16.01.2024 № ВТО-229-12 Управлінням тендерних процедур АТ «УКРПОШТА» ТОВ «АЛЬФА СБ» визнано переможцем та прийняте рішення про намір укласти договір [укладено договір № 230124-95Е від 15.02.2024 на суму 62 988 335,75 грн з ПДВ, опублікований на вебпорталі «ПРОЗОРРО» 15.02.2024 (далі – Договір)].

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ ПІД ЧАС УЧАСТІ В ТОРГАХ

- (21) Аналіз матеріалів Справи засвідчив, що Відповідачі узгоджували між собою умови участі в Торгах, що підтверджується таким.

4.1. Надання Відповідачами фінансової допомоги один одному

- (22) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «ОТП Банк» листами від 07.03.2024 № 73-1-1/1037-БТ (вх. № 11-01/409-кі від 18.03.2024) та від 07.03.2024 № 73-1-1/1038-БТ (вх. № 11-01/410-кі від 18.03.2024), (*інформація з обмеженим доступом*).
- (23) Протягом періоду 2022–2024 років здійснено такі розрахунки:
- (*інформація з обмеженим доступом*) (див. табл. 1);
Таблиця 1
(*інформація з обмеженим доступом*)
 - (*інформація з обмеженим доступом*) (див. табл. 2);
Таблиця 2
(*інформація з обмеженим доступом*)
 - (*інформація з обмеженим доступом*) (див. табл. 3);
Таблиця 3
(*інформація з обмеженим доступом*)

- (інформація з обмеженим доступом) (див. табл. 4).

Таблиця 4

(інформація з обмеженим доступом)

- (24) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами.
- (25) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
- (26) Крім того, суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (27) За своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені спільними економічними інтересами, оскільки вона надається на безвідсотковій основі.
- (28) Оскільки за договором безпроцентної позики немає мети отримання прибутку у вигляді процентів, немає ніякої іншої компенсації за користування коштами, Відповідачі, надаючи один одному кошти в позику, з огляду на інфляційні показники та інші чинники, можуть отримати збиток.
- (29) Тобто Відповідачі усвідомлено йдуть на ризик втрати можливого прибутку з метою фінансової підтримки свого конкурента.
- (30) Враховуючи зазначене, встановлені у Справі фінансові взаєморозрахунки між ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА», які стосувалися надання поворотної фінансової допомоги один одному, свідчать про фінансову підтримку Відповідачів один одного, єдність економічних інтересів та відсутність конкуренції між ними, зокрема в період участі в Торгах.

4.2. Надання Відповідачам фінансової допомоги одними й тими ж третіми суб'єктами господарювання, пов'язаними з ТОВ АО «КОЛЬЧУГА»

- (31) Відповідно до інформації, що міститься в ЄДР (інформація з обмеженим доступом), зокрема у період проведення Торгів, єдиним засновником (учасником) та кінцевим бенефіціарним власником ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» був *Особа 1*, а керівником був *Особа 2*.
- (32) Відповідно до інформації, що міститься в ЄДР (інформація з обмеженим доступом), зокрема у період проведення Торгів, єдиним засновником (учасником), керівником та кінцевим бенефіціарним власником ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» була *Особа 3*.
- (33) Відповідно до інформації, що міститься в ЄДР (інформація з обмеженим доступом), зокрема у період проведення Торгів, одним із засновників (учасником) та єдиним кінцевим бенефіціарним власником (інформація з обмеженим доступом) була *Особа 3*.

- (34) Відповідно до інформації, що міститься у ЄДР (*інформація з обмеженим доступом*) єдиним засновником (учасником) та кінцевим бенефіціарним власником (*інформація з обмеженим доступом*) був *Особа 4*, а керівником була *Особа 3*.
- (35) Відповідно до інформації, що міститься в ЄДР (*інформація з обмеженим доступом*) керівником (*інформація з обмеженим доступом*) стає *Особа 5*.
- (36) Відповідно до інформації, що міститься в листі АТ КБ «ОТП Банк» від 07.03.2024 № 73-1-1/1037-БТ (вх. № 11-01/409-кі від 18.03.2024), (*інформація з обмеженим доступом*) (див. табл. 5):
 - (*інформація з обмеженим доступом*);
 - (*інформація з обмеженим доступом*).
- (37) Відповідно до інформації, що міститься в листі АТ КБ «ОТП Банк» від 07.03.2024 № 73-1-1/1038-БТ (вх. № 11-01/410-кі від 18.03.2024), (*інформація з обмеженим доступом*) (таблиця 5):
 - (*інформація з обмеженим доступом*);
 - (*інформація з обмеженим доступом*).

Таблиця 5

(інформація з обмеженим доступом)

- (38) Враховуючи зазначене, встановлені у Справі сталі фінансові взаєморозрахунки обох Відповідачів з пов'язаними з єдиним засновником (учасником), керівником та кінцевим бенефіціарним власником ТОВ АО «КОЛЬЧУГА», а саме *Особа 3*, третіми суб'єктами господарювання, а саме: (*інформація з обмеженим доступом*) співзасновник *Особа 4*, а в період (*інформація з обмеженим доступом*) співзасновник та бенефіціар *Особа 3*, і (*інформація з обмеженим доступом*) був засновник / бенефіціар *Особа 4*, директор *Особа 3*, а з (*інформація з обмеженим доступом*) керівник *Особа 5*, які стосувалися (*інформація з обмеженим доступом*) обміну інформації між зазначеними суб'єктами господарювання та, як наслідок, обізнаність щодо господарської діяльності один одного, про єдність фінансових інтересів і фінансову підтримку зазначеними суб'єктами господарювання один одного в господарській діяльності, що доводить відсутність конкуренції між ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА», зокрема в період участі Відповідачів у Торгах та в період виконання Договору.

4.3. Господарські відносини Відповідачів з одним і тим же третім суб'єктом господарювання – Особа 5

- (39) Відповідно до інформації, що міститься в листі АТ КБ «ОТП Банк» від 07.03.2024 № 73-1-1/1037-БТ (вх. № 11-01/409-кі від 18.03.2024), (*інформація з обмеженим доступом*) (див. табл. 6).

Відповідно до інформації, що міститься в листі АТ КБ «ОТП Банк» від 07.03.2024 № 73-1-1/1038-БТ (вх. № 11-01/410-кі від 18.03.2024), (*інформація з обмеженим доступом*) (див. табл. 7).

Таблиця 6

(інформація з обмеженим доступом)

Таблиця 7

(інформація з обмеженим доступом)

- (40) Отже, обидва Відповідачі в період *(інформація з обмеженим доступом)* отримували послуги від одного й того ж третього суб'єкта господарювання – *Особа 5*, яка *(інформація з обмеженим доступом)* є керівником *(інформація з обмеженим доступом)*, яке, у свою чергу, є пов'язаним із третім суб'єктом господарювання з єдиним засновником (учасником), керівником та кінцевим бенефіціарним власником ТОВ АО «КОЛЬЧУГА», а саме *Особа 3*.
- (41) Відповідно до інформації, що міститься в ЄДР *(інформація з обмеженим доступом)* єдиним засновником (учасником) та кінцевим бенефіціарним власником *(інформація з обмеженим доступом)* був *Особа 4*, а керівником була *Особа 3*.
- (42) Відповідно до інформації, що міститься в ЄДР *(інформація з обмеженим доступом)* керівником *(інформація з обмеженим доступом)* стає *Особа 5*.
- (43) Враховуючи зазначене, встановлені у Справі сталі господарські взаємовідносини ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» з *Особа 5* свідчать про існування тісних договірних відносин між ними, зокрема, щодо надання Відповідачам послуг під час здійснення ними господарської діяльності, що свідчить про співпрацю, спрямовану на забезпечення господарської діяльності Відповідачів, а також той факт, що ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» укладають договори із *Особа 5* в один день з послідовними номерами, а саме *(інформація з обмеженим доступом)*, вказує на обізнаність Відповідачів щодо господарської діяльності один одного, що створювало умови для обміну інформацією між ними, у тому числі й щодо участі в Торгах, та, як наслідок, про відсутність конкуренції між Відповідачами під участі в Торгах.

4.4. Господарські відносини обох Відповідачів із засновником ТОВ АО «КОЛЬЧУГА»

- (44) Відповідно до інформації, що міститься в листі АТ КБ «ОТП Банк» від 07.03.2024 № 73-1-1/1037-БТ (вх. № 11-01/409-кі від 18.03.2024), *(інформація з обмеженим доступом)* (див. табл. 8).

Таблиця 8

(інформація з обмеженим доступом)

- (45) Відповідно до інформації, що міститься в листі АТ КБ «ОТП Банк» від 07.03.2024 № 73-1-1/1038-БТ (вх. № 11-01/410-кі від 18.03.2024), *(інформація з обмеженим доступом)* (див. табл. 9).

Таблиця 9

(інформація з обмеженим доступом)

- (46) З аналізу зазначеної вище інформації, наявні факти здійснення Відповідачами оплати за інформаційні послуги та послуги з консультування згідно з договорами, які були укладені в один день, а саме (*інформація з обмеженим доступом*) (таблиця 8, таблиця 9) (рядок призначення платежу), третьому суб'єкту господарювання – (*інформація з обмеженим доступом*), зокрема під час проведення Торгів.
- (47) Наявність зазначених сталих господарських відносин у вигляді надання консультаційних послуг під час здійснення Відповідачами своєї господарської діяльності єдиним засновником (учасником), кінцевим бенефіціарним власником та керівником одного з Відповідачів (ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» – *Особа 3 (інформація з обмеженим доступом)*), свідчить про наявність сталих тісних договірних відносин між ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА», а також той факт, що обидва Відповідачі укладають договори з *Особа 3 (інформація з обмеженим доступом)* (таблиця 8, таблиця 9) і починають свою господарську діяльність із нею синхронно із (*інформація з обмеженим доступом*), свідчать про співпрацю, спрямовану на забезпечення господарської діяльності Відповідачів, про єдність фінансових інтересів та обізнаність Відповідачів щодо господарської діяльності один одного, що створювало умови для обміну інформацією між ними, та, як наслідок, про відсутність конкуренції між Відповідачами, зокрема під час участі в Торгах.

4.5. Господарська діяльність Відповідачів з одними й тими ж суб'єктами господарювання, одночасне отримання рахунків для оплати та здійснення оплати одним і тим же третім суб'єктам господарювання обома Відповідачами

- (48) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «ОТП Банк» листом від 07.03.2024 № 73-1-1/1037-БТ (вх. № 11-01/409-кі від 18.03.2024), (*інформація з обмеженим доступом*) (таблиця 10):
- (*інформація з обмеженим доступом*);
 - (*інформація з обмеженим доступом*);
 - (*інформація з обмеженим доступом*).
- (49) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «ОТП Банк» листом від 07.03.2024 № 73-1-1/1038-БТ (вх. № 11-01/410-кі від 18.03.2024), (*інформація з обмеженим доступом*) (див. табл. 10):
- (*інформація з обмеженим доступом*);
 - (*інформація з обмеженим доступом*);
 - (*інформація з обмеженим доступом*).

Таблиця 10

(*інформація з обмеженим доступом*)

- (50) З аналізу зазначеної інформації, наявні факти здійснення Відповідачами оплати згідно з договорами або рахунками одним і тим же третім суб'єктам господарювання, а саме: (*інформація з обмеженим доступом*) в одні й ті ж дні, незважаючи на те, що договори були оформлені в різні (хоча і близькі) дати.
- (51) Наявність зазначених господарських відносин ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» з одними й тими ж третіми суб'єктами господарювання в один і той самий час, зокрема, отримання від них рахунків на оплату в один день з близькою за значенням нумерацією та здійснення оплати в один день, незважаючи на те, що рахунки були виписані різними датами, свідчать про обізнаність Відповідачів щодо господарської діяльності один одного, про єдність фінансових інтересів, що

створювало умови для обміну інформацією між ними та, як наслідок, відсутність конкуренції між ними.

4.6. Синхронність дій Відповідачів під час участі в Торгах

4.6.1. Синхронність дій Відповідачів у часі під час здійснення входу до аукціону Торгів

- (52) Відповідно до інформації, наданої ДП «ПРОЗОРРО» листом від 29.01.2024 № 206/01/180/04 (вх. № 8-09/1211 від 29.01.2024), ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» здійснювали вхід до аукціону в Торгах із незначною різницею в часі (уночі з різницею в 14 хвилин) та перед самим початком аукціону в один і той самий час, а саме (див. табл. 11):

Таблиця 11

Торги	Учасники	Дата та час входу до аукціону
	ТОВ АО «КОЛЬЧУГА»	21.12.2023 - 03:09 21.12.2023 – 11:11
	ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА»	21.12.2023 – 02:55 21.12.2023 – 11:11 21.12.2023 – 11:14

- (53) Отже, такі синхронні дії ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» і ТОВ АО «КОЛЬЧУГА», а саме: вхід до аукціону Торгів вночі з різницею в часі в 14 хвилин та перед самим початком аукціону в один і той самий час, не можуть вважатися випадковим збігом обставин, а свідчить про координацію дій Відповідачів та спільну підготовку до участі в Торгах.

4.6.2. Синхронність дій Відповідачів у часі під час подання тендерних пропозицій

- (54) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 04.03.2024 № 04/03/ZK-1511 (вх. Комітету № 8-09/2942 від 04.03.2024), ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» створювали первинну пропозицію до Торгів в один і той самий день – 19.12.2024, а саме в передостанній день для подачі пропозицій (20.12.2023 – останній день для подачі пропозицій) та близький час (з різницею в часі 2 години 38 хвилин), а саме (див. табл. 12):

Таблиця 12

Торги	Учасники	Дата та час створення пропозиції
	ТОВ АО «КОЛЬЧУГА»	19.12.2023 – 13:54:13
	ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА»	19.12.2023 – 16:32:52 20.12.2023 – 08:03:00

- (55) З огляду на зазначене вище, встановлені у Справі обставини свідчать, що Відповідачі під час підготовки документації для участі в Торгах діяли не самостійно й узгоджували свої дії, а конкурентне змагання, що є обов'язковою умовою участі в конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі», було відсутнє.
- (56) Отже, такі синхронні дії ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» і ТОВ АО «КОЛЬЧУГА», а саме: створення первинної пропозиції до Торгів в один і той самий день – 19.12.2023 (передостанній для подачі пропозицій) та близький час, а саме о 13:54 та 16:32 (різниця у часі становить 2 години 38 хвилин), не можуть вважатися випадковим збігом обставин, оскільки ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» і ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» не були

обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати оприлюднення замовником оголошення (12 грудня 2023 р. 19:43) до кінцевої дати подання пропозицій (20 грудня 2023 р. 22:00), що свідчить про координацію їх дій та спільну підготовку до участі в Торгах.

4.7. Використання одних IP-адрес обома Відповідачами під час здійснення господарської діяльності

4.7.1. Використання Відповідачами однієї IP-адреси для входу до аукціону Торгів в один і той самий час

- (57) Відповідно до інформації, наданої ДП «ПРОЗОРРО» листом від 29.01.2024 № 206/01/180/04 (вх. № 8-09/1211 від 29.01.2024), ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» подавали початкову тендерну пропозицію для участі в Торгах з одного й того авторизованого електронного майданчика Zakupivli.pro та здійснювали вхід до аукціону в Торгах, зокрема, з однієї і тієї ж IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*) (див. табл. 13):

Таблиця 13

Учасники	IP-адреса, з якої учасник здійснював вхід до аукціону	Дата та час входу до аукціону
ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА»	(інформація з обмеженим доступом)	21.12.2023 – 11:11
ТОВ АО «КОЛЬЧУГА»	(інформація з обмеженим доступом)	21.12.2023 – 11:11

- (58) Викладене вище свідчить, що Відповідачі обізнані щодо дій один одного, про єдність інтересів ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» і ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і спільну мету щодо участі в Торгах, про координацію та узгодженість дій Відповідачів при підготовці до участі в Торгах, та про наявність обміну інформацією між ними, що підтверджує відсутність конкуренції між ними.

4.7.2. Використання Відповідачами однієї IP-адреси для подання пропозиції до Торгів в один і той самий день та близький час

- (59) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 04.03.2024 № 04/03/ZK-1511 (вх. Комітету № 8-09/2942 від 04.03.2024), ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» здійснювали вхід до свого електронного кабінету для створення первинної пропозиції до Торгів з однієї і тієї ж IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*) в один і той день 19.12.2023 (передостанній день для подачі пропозицій) у близький за значенням час, а саме (див. табл. 14):

Таблиця 14

Учасники	IP-адреса, з якої учасник здійснював вхід до аукціону	Дата та час створення пропозиції
ТОВ АО «КОЛЬЧУГА»	(інформація з обмеженим доступом)	19.12.2023 – 13:54:13
ПП АО «ПЯТАЯ СТРАЖА»	(інформація з обмеженим доступом)	19.12.2023 – 16:32:52

- (60) Викладене вище свідчить, що Відповідачі поєднані спільною метою щодо участі в Торгах, про координацію та узгодженість дій ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» при підготовці до участі в Торгах, та про наявність обміну інформацією між ними, що підтверджує відсутність конкуренції між ними, зокрема, під час участі в Торгах.

4.7.3. Використання одних IP-адрес для входу до банківської системи електронних платежів (системи дистанційного обслуговування, інтернет-банкінгу)

- (61) Відповідно до інформації, що міститься в листах АТ КБ «ОТП Банк» від 07.03.2024 № 73-1-1/1037-БТ (вх. № 11-01/409-кі від 18.03.2024) та № 73-1-1/1038-БТ (вх. № 11-01/410-кі від 18.03.2024), *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (62) Згідно з аналізом отриманої від АТ КБ «ОТП Банк» інформації, *(інформація з обмеженим доступом)* (див. табл. 15):

Таблиця 15

(інформація з обмеженим доступом)

- (63) Отже, Відповідачі систематично використовували одні й ті ж IP-адреси для входу до авторизованої банківської системи електронних платежів і здійснювали вхід майже одночасно (зазвичай із різницею в часі в декілька хвилин).
- (64) Враховуючи викладене, встановлені у Справі обставини доводять, що ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» діють між собою не як конкуренти, а як партнери, поєднані спільними економічними інтересами, та про узгоджене ведення ними господарської діяльності, що свідчить про обізнаність та узгодженість їх поведінки, зокрема під час проведення Торгів, і, як наслідок, відсутність конкуренції між ними.

4.7.4. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес та електронної пошти для подачі податкової звітності до органів ДПС та отримання послуг від третього суб'єкта господарювання обома Відповідачами, який має відношення до зазначених IP-адрес

- (65) Відповідно до інформації, наданої Державною податковою службою України (далі – ДПС) листом від 02.02.2024 № 1603/5/99-00-20-01-04-05 (вх. № 7-09/1637 від 06.02.2024), ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» *(інформація з обмеженим доступом)* (в тому числі в період участі в Торгах) подавали податкову звітність до органу ДПС, використовуючи однакові IP-адреси – *(інформація з обмеженим доступом)*, та одну й ту ж електронну пошту *(інформація з обмеженим доступом)*, а саме:
- IP-адресу *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - IP-адресу *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - IP-адресу *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (66) Згідно з інформацією, наданою ПП «ДИКИЙ САД» листом від 01.04.2024 № 0104245/03 (вх. Комітету № 8-09/5275 від 15.04.2024), IP-адреси – *(інформація з обмеженим доступом)*, які обидва Відповідачі використовували для подачі податкової звітності до органів ДПС, *(інформація з обмеженим доступом)* у відповідні проміжки часу, а саме:
- IP-адреса *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - IP-адреса *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - IP-адреса *(інформація з обмеженим доступом)*.

- (67) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «УКРНЕТ» листом від 20.03.2024 № 159/01/01-08 (вх. № 8-09/486-кі від 25.03.2024), вхід до електронної пошти (інформація з обмеженим доступом) здійснюється через наведені IP-адреси: (інформація з обмеженим доступом), а саме (див. табл. 16):
- IP-адресу (інформація з обмеженим доступом);
 - IP-адресу (інформація з обмеженим доступом);
 - IP-адресу (інформація з обмеженим доступом).

Таблиця 16

(інформація з обмеженим доступом)

- (68) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «УКРНЕТ» листом від 20.03.2024 № 159/01/01-08 (вх. № 8-09/486-кі від 25.03.2024), (інформація з обмеженим доступом).
- (69) Відповідно до інформації, наданої ДПС листом від 02.02.2024 № 1603/5/99-00-20-01-04-05 (вх. № 7-09/1637 від 06.02.2024), ПП ОДА «П'ЯТАЯ СТРАЖА» контактними даними в Податковій декларації платника єдиного податку третьої групи за 1 квартал 2022 року, у Податкових деклараціях платника єдиного податку третьої групи на період дії воєнного, надзвичайного стану в Україні за 2 – 4 квартали 2022 та 1 – 2 квартали 2023 років та в Податкових деклараціях платника єдиного податку третьої групи за 3 та 4 квартали 2023 року зазначає контактну електронну пошту (інформація з обмеженим доступом).
- (70) Відповідно до інформації, наданої ДПС листом від 02.02.2024 № 1603/5/99-00-20-01-04-05 (вх. № 7-09/1637 від 06.02.2024), ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» при подачі звітності до органів ДПС у Податковій декларації з податку на прибуток підприємств за 2022 рік зазначає контактну електронну пошту (інформація з обмеженим доступом) і контактний номер телефону (інформація з обмеженим доступом).
- (71) Відповідно до інформації, наданої ДПС листом від 15.03.2024 № 2941/5/14-29-04-02-07-01 (вх. № 7-09/3510 від 15.03.2024), ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» при подачі звітності до органів ДПС у Фінансовій звітності малого підприємства за 2023 рік зазначає контактний номер телефону (інформація з обмеженим доступом).
- (72) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «ВФ Україна» листом від 17.06.2024 № 02/КУ-Б/271 (вх. № 8-09/1093-кі від 19.06.2024), (інформація з обмеженим доступом).
- (73) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом від 24.06.2024 № 17607/01 (вх. № 8-09/1170-кі від 26.06.2024), (інформація з обмеженим доступом).
- (74) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «ОТП Банк» листом від 07.03.2024 № 73-1-1/1038-БТ (вх. № 11-01/410-кі від 18.03.2024), (інформація з обмеженим доступом) (див. табл. 17).

Таблиця 17

(інформація з обмеженим доступом)

- (75) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «ОТП Банк» листом від 07.03.2024 № 73-1-1/1037-БТ (вх. № 11-01/409-кі від 18.03.2024), (інформація з обмеженим доступом) (див. табл. 18):

Таблиця 18

(інформація з обмеженим доступом)

- (76) Враховуючи викладене (таблиця 17, таблиця 18), наявні факти здійснення Відповідачами оплати згідно з договорами одним і тим третім суб'єктам господарювання, а саме: *Особа 6*, в одні й ті ж дні, незважаючи на те, що договори були оформлені в різні (хоча й близькі) дати.
- (77) Наявність зазначених господарських відносин ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» з одними й тими третіми суб'єктами господарювання, здійснення оплати в один день, незважаючи на те, що договори були оформлені в різні (хоча і близькі) дати, свідчить про обізнаність Відповідачів щодо господарської діяльності один одного, про єдність фінансових інтересів, що створювало умови для обміну інформацією між ними та, як наслідок, відсутність конкуренції між ними.
- (78) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом від 24.06.2024 № 17607/01 (вх. № 8-09/1170-кі від 26.06.2024), *(інформація з обмеженим доступом)* (див. табл. 19).
- (79) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом від 24.06.2024 № 17607/01 (вх. № 8-09/1170-кі від 26.06.2024), *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (80) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом від 24.06.2024 № 17607/01 (вх. № 8-09/1170-кі від 26.06.2024), *(інформація з обмеженим доступом)*.

Таблиця 19

(інформація з обмеженим доступом)

- (81) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом від 24.06.2024 № 17607/01 (вх. № 8-09/1170-кі від 26.06.2024), *(інформація з обмеженим доступом)* (див. табл. 20):

Таблиця 20

(інформація з обмеженим доступом)

- (82) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «ВФ Україна» листом від 17.06.2024 № 02/КУ-Б/271 (вх. № 8-09/1093-кі від 19.06.2024), *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (83) Згідно з інформацією, зазначеною вище, що міститься в ЄДР *(інформація з обмеженим доступом)*, зокрема в період проведення Торгів, одним із засновників (учасник) та єдиним кінцевим бенефіціарним власником *(інформація з обмеженим доступом)* була *Особа 3* (єдиний засновник (учасник), керівник та кінцевий бенефіціарний власник ТОВ АО «КОЛЬЧУГА»).
- (84) Згідно з інформацією, зазначеною вище, встановлено сталі господарські відносини ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» з *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (85) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 19.03.2024 № 20.1.0.0.0/7-240313/12274 (вх. № 11-01/508-кі від 26.03.2024), *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (86) Отже, факти використання ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» одних і тих IP-адрес *(інформація з обмеженим доступом)* під час здійснення господарської діяльності, а саме: для подачі податкової звітності до органів ДПС і для здійснення входу до електронної пошти – *(інформація з обмеженим доступом)*, з якої обидва Відповідачі подають документи до органів ДПС і використовують як контактну

в податковій звітності, по чергово в одні й ті самі періоди часу, та перебування зазначених IP-адрес у користуванні однієї особи *Особа 7* синхронно відповідно до зазначених періодів, а також отримання Відповідачами послуг від третього суб'єкта господарювання – *Особа 6*, який має зв'язок із користувачем зазначених вище IP-адрес, свідчать про спільне ведення Відповідачами господарської діяльності, про єдність фінансових інтересів, що у свою чергу створює умови для обміну інформацією між ними, та, як наслідок, відсутність конкуренції між Відповідачами, зокрема, щодо підготовки та участі в Торгах.

4.8. Використання Відповідачами одного номера телефону й однієї електронної пошти як контакту при реєстрації в банківській установі

- (87) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «ОТП Банк» листом від 07.03.2024 № 73-1-1/1037-БТ (вх. № 11-01/409-кі від 18.03.2024), *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (88) У складі своєї тендерної пропозиції ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» завантажило документ «Відомості про учасника*» № 1812/23/6 від 18.12.2023, де зазначає контактний номер телефону *(інформація з обмеженим доступом)* (додаток 1 до цього рішення).
- (89) ПАТ «МТБ БАНК» листом від 12.03.2024 № 03/7-03/02-БТ (вх. Комітету № 11-01/418-кі від 18.03.2024) *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (90) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «ОТП Банк» листом від 07.03.2024 № 73-1-1/1038-БТ (вх. № 11-01/410-кі від 18.03.2024), *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (91) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом від 24.06.2024 № 17607/01 (вх. № 8-09/1170-кі від 26.06.2024), номер телефону *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (92) Отже, факти використання обома Відповідачами однієї електронної пошти *(інформація з обмеженим доступом)* і номера телефону *(інформація з обмеженим доступом)*, який на підставі укладеного договору був присвоєний для користування ТОВ АО «КОЛЬЧУГА», як контактної інформації при реєстрації в банківській установі свідчать, що ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» виступають один до одного не як конкуренти, а як партнери, поєднані спільними економічними інтересами та про узгоджене ведення ними господарської діяльності, що свідчить про обізнаність та узгодженість їх поведінки, зокрема під час проведення Торгів, і, як наслідок, відсутність конкуренції між ними.

4.9. Комунікація між Відповідачами під час участі в Торгах

- (93) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом від 24.06.2024 № 17607/01 (вх. № 8-09/1170-кі від 26.06.2024), *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (94) Відповідно до аналізу інформації, зазначеної вище, ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» під час здійснення своєї господарської діяльності, зокрема і під час Торгів, використовують номер телефону *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (95) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом від 24.06.2024 № 17607/01 (вх. № 8-09/1170-кі від 26.06.2024), *(інформація з обмеженим доступом)* (див.

табл. 21), (інформація з обмеженим доступом) (див. табл. 22) (інформація з обмеженим доступом):

Таблиця 21

(інформація з обмеженим доступом)

- (96) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «ВФ Україна» листом від 17.06.2024 № 02/КУ-Б/271 (вх. № 8-09/1093-кі від 19.06.2024), (інформація з обмеженим доступом).
- (97) Відповідно до аналізу інформації, зазначеної вище, ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» під час здійснення своєї господарської діяльності використовують номер телефону (інформація з обмеженим доступом).

Таблиця 22

(інформація з обмеженим доступом)

- (98) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом від 24.06.2024 № 17601/01 (вх. № 8-09/1168-кі від 26.06.2024), (інформація з обмеженим доступом).
- (99) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 19.03.2024 № 20.1.0.0.0/7-240313/12274 (вх. № 11-01/508-кі від 26.03.2024), (інформація з обмеженим доступом).
- (100) Отже, регулярні телефонні з'єднання між абонентами, номери телефонів яких були присвоєні для користування або використовувались під час здійснення Відповідачами своєї господарської діяльності (інформація з обмеженим доступом), зокрема в період підготовки та безпосередньої участі в Торгах, доводить єдність економічних інтересів ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА», спільне здійснення ними господарської діяльності та узгоджену підготовку до участі в Торгах і безпосередньо спільну участь у Торгах, що, у свою чергу, підтверджує відсутність конкуренції між Відповідачами.

4.10. Однакові властивості електронних файлів, завантажених Відповідачами у складі тендерних пропозицій

- (101) З метою участі в Торгах, відповідно до інформації, яка міститься на вебпорталі «PROZORRO», ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» завантажено відповідні документи.
- (102) За результатами аналізу властивостей цих документів виявлено наявність одних і тих параметрів у документах, які були створені в один день – **19.12.2023** (передостанній день для подачі пропозицій) та близький за значенням час (з різницею в часі 3 години 11 хвилин), **з однаковим змістом та схожим стилістичним оформленням** безпосередньо самого документа (додаток 3 до цього рішення), а саме:
- ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» – файл «Антикорупційна Програма Та Наказ.pdf», створений 19.12.2023 о 13:1;
- ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» – файл «Антикорупційна програма ПП ОДА ПЯТАЯ СТРАЖА.pdf», створений 19.12.2023 о 16:12.
- (103) Отже, документи, подані у складі тендерних пропозицій ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА», мають низку спільних властивостей в електронних файлах, що свідчить про однакове походження цих документів та спільну підготовку Відповідачів до участі в Торгах.

- (104) Справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься в тендерних пропозиціях. Забезпечувати таку таємність можливо лише за умови, що учасники Торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій діють самостійно, незалежно від інших учасників.
- (105) Відтак тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.
- (106) Враховуючи викладене, встановлені у Справі обставини доводять, зокрема, те, що документи, подані Відповідачами у складі своїх тендерних пропозицій, мають низку спільних властивостей, а саме: створені в один день – 19.12.2023 (передостанній день для подачі пропозицій) та близький за значенням час (з різницею в часі 3 години 11 хвилин), з однаковим змістом та схожим стилістичним оформленням безпосередньо самого документа, свідчать, що ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» поєднані спільною метою і про усвідомлену узгоджену підготовку до участі в Торгах, та, як наслідок, про відсутність конкуренції між ними під час участі в Торгах.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (107) Наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів про участь кожного з них у Торгах та узгодження між ними спільної поведінки.
- (108) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерної пропозиції для участі в Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі один одного в зазначених Торгах, що підтверджується, зокрема таким:
- наданням Відповідачами фінансової допомоги один одному;
 - наданням Відповідачам фінансової допомоги одними й тими ж третіми суб'єктами господарювання, пов'язаними із засновником одного з Відповідачів;
 - господарськими відносинами Відповідачів з одним і тим же третім суб'єктом господарювання;
 - господарськими відносинами обох Відповідачів із засновником ТОВ АО «КОЛЬЧУГА»;
 - господарською діяльністю Відповідачів з одними й тими ж суб'єктами господарювання, одночасне отримання рахунків для здійснення оплати та здійснення оплати одним і тим же третім суб'єктами господарювання обома Відповідачами;
 - синхронністю дій Відповідачів у часі під час здійснення входу до аукціону Торгів;
 - синхронністю дій Відповідачів у часі під час подання тендерних пропозицій;
 - використанням Відповідачами однієї IP-адреси для входу до аукціону Торгів в один і той самий час;
 - використанням Відповідачами однієї IP-адреси для подання пропозиції на Торги в один і той самий день та близький час;
 - використанням одних IP-адрес для входу до банківської системи електронних платежів (системи дистанційного обслуговування, інтернет-банкінгу);
 - використанням Відповідачами одних і тих же IP-адрес та електронної пошти для подачі податкової звітності до органів ДПС та отримання послуг від третього суб'єкта господарювання обома Відповідачами, який має відношення до зазначених IP-адрес;
 - використанням Відповідачами одного номера телефону й однієї електронної пошти як контакту при реєстрації в банківській установі;
 - комунікацією між Відповідачами під час участі в Торгах;
 - однаковими властивостями електронних файлів, завантажених Відповідачами у складі тендерних пропозицій.
- (109) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та

проведення Торгів свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити й узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.

- (110) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Торгів.
- (111) Держава та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти угоди на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- (112) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (113) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (114) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (115) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (116) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (117) Таким чином, встановленими у Справі обставинами в їх сукупності доведено, що ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, яке стосується спотворення результатів торгів на закупівлю, проведену АТ «УКРПОШТА»:
- «Послуги з охорони майна АТ “Укрпошта”», відповідно до оголошення UA-2023-12-12-022529-а.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (118) Комітет листом від 01.11.2024 № 145-26.13/09-10626е надіслав ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» копію подання з попередніми висновками від 01.11.2024 № 145-26.13/97-24/399-спр у справі № 145-26.13/97-24.

- (119) Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303500138656 лист Комітету від 01.11.2024 № 145-26.13/09-10626е з копією подання з попередніми висновками у справі № 145-26.13/97-24 ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» вручено 06.11.2024.
- (120) Комітет листом від 01.11.2024 № 145-26.13/09-10627е надіслав ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» копію подання з попередніми висновками від 01.11.2024 № 145-26.13/97-24/399-спр у справі № 145-26.13/97-24.
- (121) Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303500012075 лист Комітету від 01.11.2024 № 145-26.13/09-10627е з копією подання з попередніми висновками у справі № 145-26.13/97-24 ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» вручено 14.11.2024.
- (122) Інформацію про попередні висновки у справі № 145-26.13/97-24 та інформацію про дату, час і місце розгляду зазначеної справи на засіданні Антимонопольного комітету України відповідно до абзацу четвертого пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), розміщено 18.11.2024 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (за посиланням: <https://amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-pro-porushennia-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii-145-261397-24-ta-rozghliad-zaznachenoj-spravy-na-zasidanni>).
- (123) ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» не надали Комітету письмових зауважень та заперечень.
- (124) Разом із тим ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» надіслало заяву (вх. № 8-09/14757 від 26.11.2024), у якій зазначає, що готове сприяти Комітету в розкритті правопорушень, визнає свою провину в допущених порушеннях, просить не застосовувати високу міру покарання.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ КОМІТЕТУ

- (125) Доказами, зібраними у Справі, у їх сукупності доведено, що ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» (*інформація з обмеженим доступом*) і ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» (*інформація з обмеженим доступом*) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених АТ «УКРПОШТА» на закупівлю «Послуги з охорони майна АТ “Укрпошта”», ідентифікатор торгів на вебпорталі «Prozorro» UA-2023-12-12-022529-а.
- (126) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. ОБҐРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (127) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (128) Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 р. за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу), за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, – у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (129) Згідно з підпунктом 2 пункту 2 розділу V Порядку визначення розміру штрафу базовий розмір штрафу збільшується у випадку наявності зокрема такої обставини: порушення, передбачене пунктами 1, 2, 4, 8, 9 статті 50 та визначене статтями 6, 13, 18-20 Закону України «Про захист економічної конкуренції», статтями 1, 4-19 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», охоплювало більше ніж два регіони України (в тому числі частини цих регіонів).
- (130) Згідно з умовами тендерної документації та проекту договору послуги з охорони майна закуповувалися Замовником для 23 регіонів України: Вінницького, Волинського, Дніпропетровського, Донецького, Житомирського, Закарпатського, Запорізького, Івано-Франківського, Київського, Кіровоградського, Львівського, Миколаївського, Одеського, Полтавського, Рівненського, Сумського, Тернопільського, Харківського, Херсонського, Хмельницького, Черкаського, Чернівецького та Чернігівського регіонів, а отже порушення, вчинене Відповідачами, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів UA-2023-12-12-022529-а, охоплює більше ніж два регіони України.
- (131) За результатами Торгів Замовник уклав договір № 230124-95Е від 15.02.2024 на суму 62 988 335,75 грн з ПДВ.
- (132) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку визначення розміру штрафу розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- (133) на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
- (134) на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого

наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.

- (135) Відповідно до інформації із фінансової звітності малого підприємства, а саме Звіту про фінансові результати за 2023 рік (код рядка 2000), наданої Головним управлінням ДПС у Миколаївській області Державної податкової служби України листом від 15.03.2024 № 2941/5/14-29-04-02-07-01 (вх. № 7-09/3510 від 15.03.2024), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік становить:
- (136) ТОВ АО «КОЛЬЧУГА» – 11 900 000,00 грн;
- (137) ПП ОДА «ПЯТАЯ СТРАЖА» – 2 378 800,00 грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), та підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 р. за № 123/41468, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ АГЕНЦІЯ ОХОРОНИ «КОЛЬЧУГА» (*інформація з обмеженим доступом*) і ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО ОХОРОННО-ДЕТЕКТИВНА АГЕНЦІЯ «ПЯТАЯ СТРАЖА» (*інформація з обмеженим доступом*) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю: «Послуги з охорони майна АТ “Укрпошта”» (ідентифікатор торгів на вебпорталі «Prozorro» UA-2023-12-12-022529-a), проведених АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРПОШТА».

2. Накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ АГЕНЦІЯ ОХОРОНИ «КОЛЬЧУГА» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 1 031 333 (один мільйон тридцять одна тисяча триста тридцять три) гривні за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

3. Накласти на ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО ОХОРОННО-ДЕТЕКТИВНА АГЕНЦІЯ «ПЯТАЯ СТРАЖА» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 206 162 (двісті шість тисяч сто шістьдесят дві) гривні, за порушення зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до Господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Максим САНДИГА

Додаток 1
до рішення Тимчасової адміністративної колегії
Антимонопольного комітету України
від 26.11.2024 № 70-р/тк

(інформація з обмеженим доступом)

Додаток 2
до рішення Тимчасової адміністративної колегії
Антимонопольного комітету України
від 26.11.2024 № 70-р/тк

(інформація з обмеженим доступом)

Додаток 3
до рішення Тимчасової адміністративної колегії
Антимонопольного комітету України
від 26.11.2024 № 70-р/тк

(інформація з обмеженим доступом)