



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

14 листопада 2024 р.

Київ

№ 449-р

Про закриття провадження  
у справі № 128-26.13/91-20

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 128-26.13/91-20 (далі – Справа), розпочатої за ознаками вчинення Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор, Відповідач) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та подання Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства про попередні висновки за результатами розгляду Справи від 29.07.2024 № 128-26.13/91-20/253-спр (далі – Подання),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення НКРЕКП законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу влади, що полягає у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання, органами адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи) порушень законодавства про захист економічної конкуренції чи їх легітимації.

#### 2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Відповідачем у Справі є Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (*[інформація, доступ до якої обмежено]*).
- (3) Правовий статус НКРЕКП, її завдання, функції, повноваження та порядок їх здійснення визначено Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП).
- (4) Статтею 1 Закону про НКРЕКП визначено, що Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, є постійно діючим центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який утворюється Кабінетом Міністрів України.
- (5) Регулятор є колегіальним органом, що здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.
- (6) НКРЕКП є юридичною особою публічного права, має відокремлене майно, що є державною власністю, рахунки в органах, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів, печатку із зображенням Державного Герба

України та своїм найменуванням. Роботу Регулятора забезпечують його центральний апарат і територіальні органи.

- (7) Згідно з пунктом 1 частини першої статті 2 Закону про НКРЕКП сферою діяльності Регулятора є державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг, зокрема, діяльності з виробництва, передачі, розподілу, постачання електричної енергії; діяльності з організації купівлі-продажу електричної енергії на ринку «на добу наперед» та внутрішньодобовому ринку, забезпечення купівлі електричної енергії за «зеленим» тарифом та трейдерської діяльності.
- (8) Державне регулювання здійснюється Регулятором відповідно до Закону про НКРЕКП, а також законів України «Про природні монополії», «Про ринок електричної енергії», «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу», інших актів законодавства, що регулюють відносини у відповідних сферах.
- (9) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органами влади є міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи виконавчої влади Автономної Республіки Крим, державні органи, що здійснюють регулювання діяльності суб'єктів природних монополій, ринку цінних паперів, державні органи приватизації, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, місцеві органи виконавчої влади.
- (10) Враховуючи викладене, НКРЕКП є органом влади у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (11) Керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Комітет надав НКРЕКП обов'язкові до розгляду рекомендації від 02.07.2020 № 29-рк, відповідно до яких НКРЕКП, зокрема, рекомендувалось забезпечити своєчасне оприлюднення результатів моніторингу:
  - функціонування ринку електричної енергії та його сегментів;
  - прозорості та конкуренції на ринку електричної енергії, у тому числі цін за двосторонніми договорами та цін на організованих сегментах ринку, а також будь-яких практик, що призводять до спотворення або обмеження конкуренції на ринку електричної енергії;
  - застосування положень договорів, що обмежують конкуренцію на ринку електричної енергії.
- (12) Про результати розгляду рекомендацій від 02.07.2020 № 29-рк НКРЕКП повідомила Комітет листами від 29.07.2020 № 7981/28.1/7-20 (вх. Комітету № 7-01/10143 від 06.08.2020) та від 01.09.2020 № 9223/28.1/7-20 (вх. Комітету № 7-01/11354 від 03.09.2020).
- (13) Розпорядженням Голови Антимонопольного комітету України – державним уповноваженим від 23.09.2020 № 01/263-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/91-20 за ознаками вчинення НКРЕКП порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу влади, що полягає у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання, органами адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи) порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

- (14) Листом Комітету від 23.09.2020 № 128-29/07-12973 Відповідачу у Справі направлено копію розпорядження Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого про початок розгляду справи від 23.09.2020 № 01/263-р.
- (15) Листом Комітету від 24.11.2020 № 128-29/01-16039 Відповідачу направлено вимогу про надання інформації (далі – Вимога).
- (16) Листом від 14.12.2020 № 13435/28/7-20 (вх. Комітету № 7-01/93 від 04.01.2021) НКРЕКП надано відповідь на Вимогу.
- (17) Листом від 31.12.2020 № 14186/28/7-20 (вх. Комітету № 7-01/263 від 11.01.2021) НКРЕКП повідомила про затвердження 23.12.2020 Інструкції щодо здійснення моніторингу функціонування ринку електричної енергії, якою визначено окремі питання організації та проведення оперативного моніторингу поточного стану та тенденцій функціонування і розвитку ринку електричної енергії.
- (18) Листом від 28.02.2023 № 2326/14/7-23 (вх. Комітету № 7-01/4120 від 01.03.2023) НКРЕКП надала додаткові пояснення щодо обставин Справи.
- (19) Листом від 29.07.2024 № 128-26.13/04-7308е Відповідачу направлено копію Подання.
- (20) Листом від 07.08.2024 № 8763/12.1.1/7-24 (вх. Комітету № 7-04/10258 від 07.08.2024) НКРЕКП повідомила про результати розгляду Подання.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПРОВЕДЕННЯ МОНІТОРИНГУ ФУНКЦІОНУВАННЯ РИНКУ ЕЛЕКТРИЧНОЇ ЕНЕРГІЇ ТА ОПРИЛЮДНЕННЯ ЙОГО РЕЗУЛЬТАТІВ**

- (21) Згідно зі статтею 6 Закону України «Про ринок електричної енергії» (у редакції Закону України від 01.08.2020 № 810-IX, яка була чинною під час вчинення НКРЕКП дій, що містять ознаки порушення) регулювання ринку електричної енергії у межах повноважень, визначених цим Законом та іншими актами законодавства, здійснює Регулятор.
- (22) Відповідно до пункту 72 частини першої статті 1 Закону України «Про ринок електричної енергії» Регулятором є Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.
- (23) Відповідно до пункту 10 частини третьої статті 6 Закону України «Про ринок електричної енергії» до повноважень Регулятора на ринку електричної енергії належать здійснення моніторингу:
  - функціонування ринку електричної енергії та його сегментів;
  - рівня та ефективності відкриття ринку електричної енергії, прозорості та конкуренції на ринку електричної енергії (у тому числі цін за двосторонніми договорами та цін на організованих сегментах ринку, цін для побутових споживачів, включаючи практику застосування умови попередньої оплати), показників зміни електропостачальника, практики відключень, рівня цін та якості робіт з технічного обслуговування, скарг споживачів, у тому числі побутових споживачів, а також будь-яких практик, що призводять до спотворення або обмеження конкуренції на ринку електричної енергії.
- (24) Заходи організації та здійснення Регулятором моніторингу ринків у сферах енергетики та комунальних послуг та оприлюднення результатів моніторингу визначено Порядком здійснення Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, моніторингу ринків у сферах енергетики та

комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 14.09.2017 № 1120<sup>1</sup> (далі – Порядок моніторингу).

- (25) Відповідно до підпункту 2 пункту 1.3 глави 1 Порядку моніторингу моніторинг здійснюється з метою виявлення в межах компетенції НКРЕКП практик, що призводять до порушення, спотворення або обмеження конкуренції на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг.
- (26) При цьому пунктом 9.2 глави 9 Порядку моніторингу визначено, що в разі виявлення за результатами моніторингу ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг НКРЕКП звертається до Антимонопольного комітету України з поданням для прийняття відповідного рішення.
- (27) Форми звітності з моніторингу ринку, інструкції з їх заповнення та терміни їх надання, затверджені постановою НКРЕКП від 29.03.2019 № 450 «Про затвердження форм звітності з моніторингу для учасників ринку електричної енергії та інструкцій щодо їх заповнення»<sup>2</sup> (далі – Постанова № 450).

## 5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (28) Протягом 2020 року до Комітету надходили численні звернення від суб'єктів господарювання, асоціацій, об'єднань підприємств, народних депутатів України й органів державної влади щодо можливих маніпулятивних дій окремих учасників ринку електричної енергії, які призводять до необґрунтованого зниження / зростання цін на ринку «на добу наперед» та створюють загрозу дестабілізації функціонування Об'єднаної енергосистеми України.
- (29) Проаналізувавши заяви від учасників ринку, Комітетом встановлено, що дії *[інформація, доступ до якої обмежено]*, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку електричної енергії.
- (30) Враховуючи зазначене, розпорядженням Голови Комітету – державного уповноваженого від 23.09.2020 № 01/261-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/89-20 за ознаками вчинення *[інформація, доступ до якої обмежено]* порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (31) Разом із тим Комітетом за результатами аналізу інформації, оприлюдненої на сайті державного підприємства «Оператор ринку», щодо результатів торгів на ринку «на добу наперед» та внутрішньодобовому ринку в період з 01.07.2019 по 30.09.2019, розпочато розгляд справи № 143-26.13/108-19 за ознаками вчинення *[інформація, доступ до якої обмежено]* порушення, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом вчинення дій *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (32) При цьому жодної інформації від НКРЕКП щодо можливих порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринку електричної енергії, а також інформації щодо будь-яких антиконкурентних практик, виявлених під час проведення моніторингу ринку, які призводять до спотворення або обмеження конкуренції на цьому ринку, до Комітету не надходило.

<sup>1</sup> У редакції постанови НКРЕКП від 13.03.2018 № 306 «Про внесення зміни до постанови НКРЕКП від 14 вересня 2017 року № 1120», яка діяла на дату початку розгляду цієї справи.

<sup>2</sup> У редакції постанови НКРЕКП від 24.09.2019 № 2000 «Про затвердження Змін до постанови НКРЕКП від 29 березня 2019 року № 450», яка діяла на дату початку розгляду цієї справи.

- (33) Одночасно НКРЕКП листами від 07.08.2020 № 8311/14/7-20 та від 25.08.2020 № 8912/13.1/7-20 звернулась до Комітету щодо проведення дослідження поведінки [інформація, доступ до якої обмежено] на наявність зловживань на зазначеному організованому сегменті ринку та вжиття відповідних заходів реагування.
- (34) При цьому інформація, викладена в листах НКРЕКП від 07.08.2020 № 8311/14/7-20 та від 25.08.2020 № 8912/13.1/7-20, та інформація, розміщена на офіційному вебсайті НКРЕКП станом на 21.09.2020, не містила результатів моніторингу оптового ринку електричної енергії та його сегментів за II квартал 2020 року за показниками, визначеними Порядком моніторингу.
- (35) Відтак бездіяльність НКРЕКП, що полягає в неналежному проведенні та несвоєчасному оприлюдненні результатів моніторингу функціонування ринку електричної енергії та його сегментів, містила ознаки порушення, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органів влади, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання, органами адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи) порушень законодавства про захист економічної конкуренції чи їх легітимації.
- (36) Водночас за результатом аналізу інформації та матеріалів Справи й нормативно-правових актів, що регулюють діяльність НКРЕКП, Комітет встановив таке.
- (37) Заходи організації та здійснення НКРЕКП моніторингу ринків у сферах енергетики та комунальних послуг й оприлюднення результатів моніторингу визначено Порядком моніторингу.
- (38) Згідно з пунктом 5.5 глави 5 Порядку моніторингу порядок збору даних (інформації) моніторингу, що здійснюється на постійній та періодичній основі, визначається постановами НКРЕКП про затвердження відповідних форм звітності.
- (39) Результати моніторингу оформлюються, зокрема, у вигляді звітів. Результати моніторингу оприлюднюються на офіційному вебсайті НКРЕКП у спеціалізованій рубриці «Моніторинг» або надаються уповноваженим органам відповідно до вимог чинного законодавства.
- (40) Форми звітності з моніторингу затверджено постановою НКРЕКП від 29.03.2019 № 450 «Про затвердження форм звітності з моніторингу для учасників ринку електричної енергії та інструкцій щодо їх заповнення».
- (41) За результатом аналізу положень Постанови № 450 встановлено, що зазначеною постановою затверджено 61 форму звітності для ліцензіатів з різними періодами звітування.
- (42) Інформацію, визначену у відповідних формах звітності, надають учасники ринку (виробники, електропостачальники, трейдери, оператор ринку, гарантований покупець, оператор системи передачі та оператори систем розподілу) у строки, визначені додатком до Інструкції щодо здійснення НКРЕКП моніторингу функціонування ринку електричної енергії.
- (43) За результатами аналізу інструкцій із заповнення форм звітності, затверджених Постановою № 450, встановлено, що зазначеними інструкціями передбачено право учасників ринку вносити зміни до форм звітності після їх відправлення до Регулятора.
- (44) Внесення змін до форм звітності після завершення звітного періоду пов'язано з особливостями та строками, визначеними нормативно-правовими актами, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, зокрема із проведенням коригувань обсягів та вартості купівлі-продажу електричної енергії з гарантованим покупцем або проведенням врегулювання небалансів адміністратором розрахунків.

- (45) Водночас листом від 31.12.2020 № 14186/28/7-20 (вх. Комітету № 7-01/263 від 11.01.2021) НКРЕКП повідомила, що на засіданні, яке проходило у формі відкритого слухання 23 грудня 2020 року було прийнято постанову № 2647, якою затверджено Інструкцію щодо здійснення НКРЕКП моніторингу функціонування ринку електричної енергії, яка визначає окремі питання організації та проведення оперативного моніторингу поточного стану та тенденцій функціонування та розвитку ринку електричної енергії (далі – Інструкція).
- (46) Абзацом другим пункту 1.2 глави 1 Інструкції визначено, що оперативний моніторинг це процес здійснення НКРЕКП збору, зберігання, обробки, опрацювання даних/інформації щодо функціонування оптових сегментів ринку електричної енергії, щодо здійснення купівлі-продажу електричної енергії за двосторонніми договорами, розподілу пропускної спроможності міждержавних перетинів, управління обмеженнями, які надаються до НКРЕКП на погодинній, поденній, подекадній та помісячній основі, їх аналіз та систематизація, формування аналітичних матеріалів і звітів та їх оприлюднення.
- (47) Пунктом 4.1 глави 4 Інструкції встановлено, що у процесі здійснення оперативного моніторингу використовується інформація, надана до НКРЕКП оператором ринку, оператором системи передачі, зокрема в ролі адміністратора розрахунків, адміністратора комерційного обліку, організаторів електронних аукціонів з продажу електричної енергії за двосторонніми договорами, операторами товарних бірж та інших організованих майданчиків, на яких здійснюється торгівля електричною енергією, відповідно до вимог Закону, Правил ринку, Правил РДН/ВДР та інших нормативно-правових актів.
- (48) Водночас згідно з главою 3 Інструкції інформація, надана згідно з пунктом 4.1 глави 4 Інструкції, підлягає перевірці, обробці та, у разі необхідності, здійснення розрахунку відповідних індикаторів.
- (49) Положеннями нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії визначено, що суб'єкти, зазначені в пункті 4.1 глави 4 Інструкції, надають НКРЕКП інформацію для здійснення оперативного моніторингу у період від трьох годин після події до трьох днів, тобто інформація надається за подіями, які вже настали.
- (50) Результати оперативного моніторингу оприлюднюються на офіційному вебсайті НКРЕКП у спеціалізованій рубриці «Оперативний моніторинг» у строки, визначені додатком до цієї Інструкції, після завершення періоду моніторингу.
- (51) Проаналізувавши додаток до Інструкції, зазначений у пункті 5.2 глави 5 Інструкції, визначено, що оперативний моніторинг здійснюється на щомісячній основі, а його результати підлягають опублікуванню до 25 числа наступного календарного місяця після періоду моніторингу.
- (52) Отже, наведена вище інформація свідчить про те, що результати моніторингу / оперативного моніторингу публікуються НКРЕКП після завершення періоду моніторингу та, відповідно, інформація, наведена у звітах з моніторингу, стосується минулих періодів функціонування ринку електричної енергії та його окремих сегментів.
- (53) Водночас абзацом четвертим пункту 1.2 глави 1 Інструкції надано визначення ретроспективному моніторингу, відповідно до якого ретроспективний моніторинг це процес здійснення НКРЕКП збору, зберігання, обробки та аналізу даних / інформації щодо функціонування ринку електричної енергії, яка міститься в затверджених формах звітності ліцензіатів НКРЕКП, їх аналіз та систематизація, формування аналітичних матеріалів і звітів та їх оприлюднення.

- (54) Разом із тим листом від 28.02.2023 № 2326/14/7-23 (вх. Комітету № 7-01/4120 від 01.03.2023) НКРЕКП надала додаткові пояснення (далі – Додаткові пояснення) та повідомила, що основним джерелом інформації, що використовується НКРЕКП для проведення моніторингу ринку електричної енергії, є дані, отримані з форм звітності, затверджених Постановою № 450.
- (55) За інформацією, наведеною в Додаткових поясненнях, до даних, які зазначаються учасниками ринку у своїй звітності постійно вносяться зміни, у тому числі у зв'язку з обчисленням оператором системи передачі обсягів врегулювання небалансів електричної енергії та через численні помилки ліцензіатів. У зв'язку із зазначеним НКРЕКП може отримувати від ліцензіатів до трьох змін даних одного звітного періоду по кожній формі звітності (ліцензіатом надається змінена форма звітності).
- (56) Одночасно в Додаткових поясненнях НКРЕКП зазначає, що у зв'язку з коригуваннями звітів період моніторингу ринку електричної енергії може тривати до 60 днів залежно від предмета моніторингу.
- (57) При цьому, як повідомляє НКРЕКП, відповідно до пункту 10.1 глави 10 Порядку моніторингу результати моніторингу оприлюднюються на офіційному вебсайті НКРЕКП у спеціалізованій рубриці «Моніторинг» не пізніше місячного строку після завершення періоду моніторингу.
- (58) За термінами надання інформації форми звітності поділяються на три групи:
- *місячні* – подаються щомісяця до 30 числа, наступного за звітним місяцем;
  - *квартальні* – подаються щокварталу до 25 числа місяця, наступного за звітним кварталом;
  - *річні* – подаються щороку до 25 лютого року, наступного за звітним роком.
- (59) Ураховуючи зазначене, НКРЕКП у порядку, передбаченому Постановою № 450, здійснює ретроспективний моніторинг на підставі даних, наданих учасниками ринку за попередні періоди (місяць, квартал, рік), у тому числі з їх подальшим коригуванням у квартальних та річних звітах.
- (60) Крім цього, у Додаткових поясненнях НКРЕКП зазначає, що згідно з вимогами підпункту 5 частини першої статті 24 Закону про НКРЕКП Регулятор забезпечує відкритість своєї діяльності, зокрема, шляхом оприлюднення на своєму офіційному вебсайті у формі відкритих даних результатів моніторингу ринків у сферах енергетики та комунальних послуг (щокварталу).
- (61) Разом із тим у Додаткових поясненнях НКРЕКП повідомила, що терміни опублікування звітів з моніторингу, наповнення таких звітів, порядок їх публікації та його зміст не регламентовані ні Порядком моніторингу, ні іншими вимогами законодавства.
- (62) При цьому положення Закону про НКРЕКП, Закону України «Про ринок електричної енергії» та Порядку моніторингу, в частині проведення моніторингу, містять вимоги лише до переліку даних, на базі яких здійснюється моніторинг та розрахунок індикаторів / показників моніторингу, перелік яких, зокрема наведено в додатку 1 до Порядку моніторингу. Відповідно до пункту 7.3 Порядку моніторингу результати моніторингу мають містити: 1) назву та об'єкт / предмет моніторингу; 2) період моніторингу; 3) посилання на первинні дані та передумови (обставини), що брались до уваги під час аналізу; 4) опис методології, яка використовувалась для аналізу, та/або посилання на вимоги чинного законодавства; 5) результати аналізу; 6) висновки.
- (63) Отже, НКРЕКП наділена дискреційними повноваженнями щодо наповнення звітів, порядку їх публікації та змісту.
- (64) Враховуючи викладене, результати аналізу положень нормативно-правових актів, якими визначено особливості проведення моніторингу функціонування ринку електричної енергії та його сегментів, свідчать про те, що проведення зазначеного

моніторингу здійснюється НКРЕКП з використанням, зокрема, *первинних даних, які надаються учасниками ринку відповідно до затверджених форм звітності та Інструкції після завершення звітного періоду (до певної дати місяця, наступного за звітним періодом), а інформація для оперативного моніторингу – через визначений час (певну кількість годин або днів).*

- (65) Таким чином, проведення моніторингу функціонування ринку електричної енергії та його сегментів здійснюється НКРЕКП після завершення відповідного звітного періоду.
- (66) При цьому результати господарської діяльності (первинні данні), які були досягнуті (створені) суб'єктами господарювання протягом певного звітного періоду, формуються в певних умовах, що діяли протягом цього звітного періоду. До таких умов, зокрема, належать:
- умови функціонування ринку електричної енергії, що визначаються нормативно-правовими актами, які були чинними у відповідному звітному періоді;
  - сукупність загального балансу попиту та пропозиції;
  - цінові індикативи, що формуються на загальнодержавному ринку та на ринках суміжних країн;
  - технічний стан обладнання, яке утворює Об'єднану енергетичну систему України;
  - кон'юнктура ринку;
  - умови та стан конкуренції на ринку;
  - фіскальна політика, вартість капіталу, міжнародні індекси вартості первинних енергоносіїв, ступінь зносу / модернізації основних засобів праці та інші макро- та мікроекономічні показники тощо.
- (67) При цьому будь-які дії / бездіяльність НКРЕКП, пов'язані зі збором, зберіганням, обробкою, аналізом, систематизацією звітної (статистичної) інформації, формуванням аналітичних матеріалів і звітів, з їх подальшим оприлюдненням, не можуть змінювати чи впливати на умови провадження господарської діяльності, які діяли протягом періоду, у якому ця інформація була сформована.
- (68) ***Отже, бездіяльність НКРЕКП, яка полягала (могла полягати) у неналежному проведенні та несвоєчасному оприлюдненні результатів моніторингу функціонування ринку електричної енергії та його сегментів у період з 01.07.2019 по 01.09.2020, не призводила до створення нових та зміни існуючих умов провадження господарської діяльності, та відповідно не створювала умов для вчинення суб'єктами господарювання, органами адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи) порушень законодавства про захист економічної конкуренції чи їх легітимації.***
- (69) Водночас листом від 28.02.2023 № 2326/14/7-23 (вх. Комітету № 7-01/4120 від 01.03.2023) НКРЕКП зазначила, що повідомляла Комітет про оприлюднення квартальних звітів з моніторингу оптового та роздрібного ринків електричної енергії із вказанням посилань на офіційний вебсайт НКРЕКП, де були розміщені ці звіти.
- (70) Зокрема, листами від 25.08.2020 № 8912/13.1/7-20, від 12.10.2020 № 10712/14/7-20, від 14.12.2020 № 13403/14/7-20, від 02.07.2021 № 7857/14.2/7-21, від 04.10.2021 № 11370/14.2/7-21 та від 02.12.2021 № 14045/14.2/7-21 Регулятор повідомив про результати моніторингу функціонування оптового та роздрібного ринків електричної енергії у II, III та IV кварталах 2019 року, I, II, III кварталах 2020 року, I, II та III кварталу 2021 року з наданням посилання на відповідні звіти моніторингу, які є на вебсайті НКРЕКП.



- (71) При цьому, за інформацією НКРЕКП, за IV квартал 2021 року звіт з моніторингу опубліковано не було у зв'язку із введенням військового стану.

## **6. ВІДГУК ВІДПОВІДАЧА НА ПОДАННЯ З ПОПЕРЕДНІМИ ВИСНОВКАМИ**

- (72) За результатом розгляду Подання НКРЕКП листом від 07.08.2024 № 8763/12.1.1/7-24 (вх. Комітету № 7-04/10258 від 07.08.2024) повідомила, що в цілому підтримує висновки, викладені в Поданні, про закриття провадження у справі № 128-26.13/91-20.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ**

- (73) Відповідно до частини першої статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про закриття провадження у справі.
- (74) Згідно зі статтею 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, зокрема, якщо не доведено вчинення порушення.
- (75) За результатом розгляду справи № 128-26.13/91-20 Комітетом не доведено, що в період з 01.07.2019 по 01.09.2020 бездіяльність НКРЕКП, яка полягала в неналежному проведенні моніторингу, який здійснюється, зокрема, шляхом збору, обробки та аналізу звітної (статистичної) інформації з подальшим формуванням аналітичних матеріалів і звітів та їх оприлюдненням, призвела (могла призвести) до:
- створення нових чи зміни існуючих умов провадження господарської діяльності;
  - зміни моделі функціонування ринку електричної енергії, яка функціонувала протягом формування учасниками ринку звітної (статистичної) інформації;
  - зміни умов конкуренції, що існували протягом формування учасниками ринку звітної (статистичної) інформації;
  - створення умов для вчинення суб'єктами господарювання, органами адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи) порушень законодавства про захист економічної конкуренції чи їх легітимації.
- (76) Отже, Комітетом не доведено, що в бездіяльності НКРЕКП, яка полягала в неналежному проведенні та несвоєчасному оприлюдненні результатів моніторингу функціонування ринку електричної енергії та його сегментів, міститься порушення, передбачене статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органів влади, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання, органами адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи) порушень законодавства про захист економічної конкуренції чи їх легітимації.
- (77) Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09.08.2023 № 3295-IX, зокрема, справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та

пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), Антимонопольний комітет України

**ПОСТАНОВИВ:**

Закрити провадження у справі № 128-26.13/91-20.

Рішення може бути оскаржене до Господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО