

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проєкту розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Порядку обробки та захисту персональних даних, володільцем яких є Антимонопольний комітет України та його територіальні відділення»**

#### **1. Мета**

Проєкт розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Порядку обробки та захисту персональних даних, володільцем яких є Антимонопольний комітет України та його територіальні відділення» (далі – проєкт розпорядження) розроблено з метою забезпечення дотримання вимог до обробки та захисту персональних даних в Антимонопольному комітеті України (далі – Комітет) та його територіальних відділеннях під час виконання завдань та функцій визначених законами України «Про Антимонопольний комітет України», «Про захист економічної конкуренції», «Про захист від недобросовісної конкуренції», «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», «Про публічні закупівлі» та іншими актами законодавства України.

#### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Комітет є державним органом із спеціальним статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері публічних закупівель.

Основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині:

1) здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;

2) контролю за концентрацією, узгодженими діями суб'єктів господарювання та дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час регулювання цін (тарифів) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій;

3) сприяння розвитку добросовісної конкуренції;

4) методичного забезпечення застосування законодавства про захист економічної конкуренції;

5) здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель;

6) проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання та здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції.

Комітет відповідно до покладених на нього завдань у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, має такі повноваження:

розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами;

приймати передбачені законодавством про захист економічної конкуренції розпорядження та рішення за заявами і справами, перевіряти та переглядати рішення у справах, надавати висновки щодо кваліфікації дій відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції;

розглядати справи про адміністративні правопорушення, приймати постанови та перевіряти їх законність та обґрунтованість;

перевіряти суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю щодо дотримання ними вимог законодавства про захист економічної конкуренції та під час проведення розслідувань за заявами і справами про порушення законодавства про захист економічної конкуренції;

при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом;

призначати експертизу та експерта з числа осіб, які володіють необхідними знаннями для надання експертного висновку;

визначати наявність або відсутність контролю між суб'єктами господарювання або їх частинами та склад групи суб'єктів господарювання, що є єдиним суб'єктом господарювання;

надавати обов'язкові для розгляду рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням щодо припинення дій або бездіяльності, які містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють;

звертатися до суду з позовами, заявами і скаргами у зв'язку із застосуванням законодавства про захист економічної конкуренції, а також із запитамися щодо надання інформації про судові справи, що розглядаються цими судами відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції;

здійснювати інші повноваження, передбачені законодавством про захист економічної конкуренції та Законом України «Про публічні закупівлі».

У сфері здійснення контролю за узгодженими діями, концентрацією Комітет, зокрема, має такі повноваження:

розглядати заяви і справи про надання дозволу, надання висновків, попередніх висновків стосовно узгоджених дій, концентрації, проводити дослідження за цими заявами і справами;

приймати передбачені законодавством про захист економічної конкуренції розпорядження та рішення за заявами і справами про надання дозволу на узгоджені дії, концентрацію, надавати висновки, попередні висновки стосовно узгоджених дій, концентрації, висновки щодо кваліфікації дій відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції;

переглядати, перевіряти рішення, прийняті органами Антимонопольного комітету України в межах компетенції;

дозволяти або забороняти узгоджені дії, концентрацію;

при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом;

здійснювати інші повноваження, передбачені законодавством про захист економічної конкуренції.

У сфері здійснення контролю за допустимістю державної допомоги для конкуренції Комітет має повноваження, визначені Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Комітет та його територіальні відділення, реалізуючи вищезазначені повноваження, здійснюють обробку персональних даних наступних суб'єктів:

1) працівників Комітету (територіального відділення) та кандидатів на зайняття вакантних посад, призначення на які здійснюється Комітетом (територіальним відділенням);

2) голів територіальних відділень Комітету та їх заступників;

3) осіб, які звертаються до Комітету (територіального відділення) відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції, у тому числі про захист від недобросовісної конкуренції:

із заявами про:

надання дозволу на узгоджені дії, концентрацію суб'єктів господарювання; порушення законодавства про захист економічної конкуренції;

надання висновків відповідно до статей 14 та 29 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;

врегулювання у справах про антиконкурентні узгоджені дії та / або зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку;

вжиття заходів для відвернення негативних та непоправних наслідків для суб'єктів господарювання внаслідок порушення законодавства про захист економічної конкуренції;

звільнення від відповідальності учасників антиконкурентних узгоджених дій;

перевірку рішень у справах про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та у заявах, справах про узгоджені дії, концентрацію суб'єктів господарювання;

із заявами про захист своїх прав відповідно до Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції»;

4) отримувачів державної допомоги суб'єктам господарювання;

5) осіб, які звертаються до Комітету (територіального відділення) в порядку, визначеному законами України «Про звернення громадян», «Про доступ до публічної інформації», «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», «Про статус народного депутата України», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про безоплатну правничу допомогу»;

6) осіб, які притягаються до адміністративної відповідальності;

7) користувачів інформації в інформаційно-комунікаційних системах, держателем яких є Комітет;

8) осіб, які беруть участь у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначених відповідно до статті 39 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;

9) інших осіб, персональні дані яких стали відомі Комітету (територіальному відділенню) при реалізації своїх повноважень.

Прийняття проєкту розпорядження зумовлено необхідністю закріплення на законодавчому рівні розпорядчого документу, який врегульовує внутрішні процеси, пов'язані з обробкою та захистом персональних даних в Комітеті та його територіальних відділеннях.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом розпорядження пропонується визначити:

- мету обробки персональних даних;
- підстави обробки персональних даних;
- категорії суб'єктів персональних даних;
- склад персональних даних;
- порядок обробки персональних даних, а саме:
  - спосіб збору, накопичення персональних даних;
  - строк та умови зберігання персональних даних;
  - умови та процедуру зміни, видалення або знищення персональних даних;
  - умови та процедуру передачі персональних даних та перелік третіх осіб, яким можуть передаватися персональні дані;
  - порядок доступу до персональних даних осіб, які здійснюють обробку, а також суб'єктів персональних даних;

- заходи забезпечення захисту персональних даних;
- процедуру збереження інформації про операції, пов'язані з обробкою персональних даних та доступом до них.

#### **4. Правові аспекти**

Правовими підставами розроблення проєкту розпорядження та іншими нормативно-правовими актами, що діють у відповідній сфері суспільних відносин, є:

Конституція України;

Закон України «Про захист персональних даних»;

Закон України «Про Антимонопольний комітет України»;

Закон України «Про захист економічної конкуренції»;

Закон України «Про захист від недобросовісної конкуренції»;

Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;

Закон України «Про звернення громадян»;

Закон України «Про доступ до публічної інформації»

Типовий порядок обробки персональних даних, затверджений наказом Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини від 08 січня 2014 року № 1/02-14.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту розпорядження (у разі його прийняття) не потребуватиме додаткових видатків з державного чи місцевих бюджетів.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Публічні консультації буде проведено відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проєкт розпорядження не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує позиції уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Реалізація положень проєкту розпорядження не стосується соціально-трудої сфери, тому не потребує позиції відповідних заінтересованих сторін: Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні, Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проєкт розпорядження не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тобто не потребує надсилання на розгляд Науковому комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт розпорядження потребує погодження Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України та Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України.

Проєкт розпорядження буде надіслано Міністерству юстиції України для проведення його правової експертизи.

## **7. Оцінка відповідності**

Водночас у проєкті розпорядження відсутні положення, що: стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертиза проєкту розпорядження не потребує проведення.

## **8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту розпорядження дозволить на законодавчому рівні визначити процедури обробки та захисту персональних даних суб'єктів, які обробляються Комітетом та його територіальними відділеннями відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» та Типового порядку обробки персональних даних, затвердженого наказом Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини від 08 січня 2014 року № 1/02-14.

Реалізація проєкту розпорядження не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я

населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами; інші суспільні відносини.

Реалізація проєкту розпорядження матиме позитивний вплив на інтереси заінтересованих сторін.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Сприятиме підвищенню рівня дотримання вимог законодавства у сфері захисту персональних даних
Громадяни	Позитивний	Сприятиме забезпеченню захисту та обробки персональних даних відповідно до вимог законодавства у сфері захисту персональних даних

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 р.