

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту розпорядження Антимонопольного комітету України «Про внесення змін до розпоряджень Антимонопольного комітету України від 09 лютого 2021 року № 3-рп та від 01 квітня 2021 року № 9-рп»
(далі – проєкт розпорядження)

1. Мета

Метою проєкту розпорядження є забезпечення узгодження нормативно-правових актів із законодавством, зокрема, положеннями Законів України від 05.02.2021 № 1219-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень Антимонопольного комітету України у сфері публічних закупівель» (далі – Закон № 1219) та від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» (далі – Закон № 3295).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом № 1219 внесено зміни до Закону України «Про Антимонопольний комітет України», якими, зокрема, передбачено створення окремого інституту уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі – уповноважені з розгляду скарг), виключною компетенцією яких є розгляд скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.

Строк повноважень уповноваженого з розгляду скарг становить сім років.

Порядок конкурсного відбору та призначення на посади уповноважених з розгляду скарг визначає Антимонопольний комітет України (далі – Комітет).

Законом № 1219:

доповнено Закон України «Про Антимонопольний комітет України» новою статтею 6¹, відповідно до якої для забезпечення розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель Комітет утворює Комісію (комісії) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель з числа уповноважених з розгляду скарг у сфері публічних закупівель;

внесено зміни до статті 18 Закону України «Про публічні закупівлі», відповідно до яких Комітет як орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав і законних інтересів осіб, пов'язаних з участю у процедурах закупівлі, утворює Комісію (комісії) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель та здійснює інші повноваження, визначені цим Законом та Законом України «Про Антимонопольний комітет України». Рішення Комісії з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель ухвалюються від імені Комітету;

установлено, що *повноваження постійно діючої адміністративної колегії (колегій) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель покладаються на Комісію (комісії) з розгляду скарг про порушення*

законодавства у сфері публічних закупівель з дня її (їх) утворення (пункт 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення»).

З метою реалізації окремих положень Закону № 1219 Комітет в установленому законодавством порядку:

01 квітня 2021 року прийняв розпорядження Комітету № 9-рп «Про затвердження Порядку конкурсного відбору та призначення на посади уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11.05.2021 за № 618/36420 (далі – Розпорядження № 9-рп);

наказом Голови Антимонопольного комітету України від 13.02.2023 № 79-ВК відповідно до Порядку конкурсного відбору та призначення на посади уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, затвердженого Розпорядженням № 9-рп, було оголошено конкурс на 4 посади уповноважених з розгляду скарг у сфері публічних закупівель.

28.03.2023 за результатами проведеного конкурсу обрано переможців конкурсного відбору на 4 посади уповноважених з розгляду скарг, яких призначив на посади Голова Комітету.

Розпорядженням Комітету від 04.05.2023 № 9-рп «Про утворення Комісій Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель» утворено та затверджено склад чотирьох комісій з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, які з 05.05.2023 розпочали свою роботу.

Крім того, на виконання пункту 40 Плану заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2023 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09.02.2024 № 133-р, за результатами конкурсного відбору, проведеного в червні 2024 року, визначено переможців ще на дві посади уповноважених з розгляду скарг та розпочато спеціальну перевірку відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посади, що передбачає зайняття відповідального або особливо відповідального становища.

За результатами спеціальної перевірки двох переможців конкурсного відбору 12 липня 2024 року наказами Голови Комітету призначено на посади уповноважених з розгляду скарг та включено до складу Комісій.

Також у зв'язку зі змінами, внесеними Законом № 3295 до статті 27 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», визначені нові умови оплати праці уповноважених з розгляду скарг.

Оплата праці уповноважених з розгляду скарг повинна забезпечувати достатні матеріальні умови для незалежного виконання ними службових обов'язків з урахуванням характеру та інтенсивності роботи, стимулювати досягнення високих результатів у службовій діяльності та сумлінну працю, компенсувати фізичні та інтелектуальні затрати працівників. Умови оплати праці

уповноважених з розгляду скарг визначаються з урахуванням особливостей цього Закону.

Посадовий оклад для уповноважених з розгляду скарг становить 29 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом України про Державний бюджет України на відповідний рік станом на 1 січня календарного року.

Враховуючи викладене, проєктом розпорядження пропонується врегулювати зазначені питання та узгодити із законодавством окремі положення Порядку участі суб'єкта оскарження та замовника в розгляді скарги шляхом застосування телекомунікаційних систем в інтерактивному режимі реального часу, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 09.02.2021 № 3-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.03.2021 за № 398/36020, і додатка 1 до Порядку конкурсного відбору та призначення на посади уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.2021 № 9-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11.05.2021 за № 618/36240.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом розпорядження пропонується:

1) у Порядку участі суб'єкта оскарження та замовника в розгляді скарги шляхом застосування телекомунікаційних систем в інтерактивному режимі реального часу термін «постійно діюча адміністративна колегія (колегії) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель у тексті Порядку замінити на термін «Комісія (комісії) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель»;

2) в Умовах проведення конкурсу на посаду уповноваженого з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель уточнити інформацію про:

умови оплати праці, які встановлюються відповідно до статті 27 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»;

місце та спосіб подання документів та інформації, необхідних для участі в конкурсі;

строковість на призначення на посаду;

можливість / неможливість проведення тестування в разі оповіщення через автоматизовану систему централізованого оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, зокрема повітряну тривогу.

4. Правові аспекти

Конституція України

Закони України:

від 05.02.2021 № 1219-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень Антимонопольного комітету України у сфері публічних закупівель»;

від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України»;

«Про Антимонопольний комітет України»;

«Про публічні закупівлі».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту розпорядження не потребує додаткових витрат із державного бюджету.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект розпорядження потребує проведення консультацій із громадськістю згідно з Порядком проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект розпорядження не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування й застосування української мови як державної, уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект розпорядження не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, а тому не потребує направлення на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект розпорядження потребує погодження з Мінцифри, Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України.

Проект розпорядження не містить ознак регуляторного акта, а тому не буде надсилатися в установленому порядку на погодження до Державної регуляторної служби України.

7. Оцінка відповідності

У проекті розпорядження відсутні положення, що:
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект розпорядження буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проекту розпорядження не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття акта дозволить забезпечити узгодження із законодавством підзаконних нормативно-правових актів та впровадження необхідних правових та економічних засад для ефективного функціонування інституту уповноважених з розгляду скарг.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО

_____ 2024 р.