



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

05 вересня 2024 р.

Київ

№ 305-р

Про результати розгляду
справи про узгоджені дії

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 126-25/1-24-УД про узгоджені дії,

ВСТАНОВИВ:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Узгоджені дії пов'язані зі здійсненням концентрацій, що полягають у придбанні компанією «CRH UKRAINE B.V.» акцій приватного акціонерного товариства «Дікергофф цемент Україна» (далі – ПрАТ «Дікергофф цемент Україна») [інформація, доступ до якої обмежено], що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства, та частки у статутному капіталі товариства з обмеженою відповідальністю з іноземними інвестиціями «Дікергофф /Україна/» (далі – ТОВ П «Дікергофф /Україна/») [інформація, доступ до якої обмежено], що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства.
- (2) Узгоджені дії полягають у виконанні положень про утримання від конкуренції, передбачених підпунктом 16.1 пункту 16 Договору купівлі-продажу акцій, укладеного між компаніями «DYCKERHOFF GMBH» (м. Вісбаден, Німеччина), «CRH UKRAINE B.V.» (м. Роттердам, Нідерланди) та «CRH NEDERLAND B.V.» (м. Рейсвейк, Нідерланди) (далі – Договір).

2. УЧАСНИКИ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (3) Компанія «DYCKERHOFF GMBH» (м. Вісбаден, Німеччина);
компанія «CRH UKRAINE B.V.» (м. Роттердам, Нідерланди).

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) До Антимонопольного комітету України надійшли заяви уповноважених представників компаній «CRH UKRAINE B.V.» і «DYCKERHOFF GMBH»:
- від 22.09.2023 № 01-22/09-2023 (зареєстрована в Комітеті 22.09.2023 за № 15-01/419-ЕКк) про надання дозволу компанії «CRH UKRAINE B.V.» на придбання

акцій ПрАТ «Дікергофф цемент Україна», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства;

- від 22.09.2023 № 02-22/09-2023 (zareєстрована в Комітеті 22.09.2023 за № 15-01/421-ЕКк) про надання дозволу компанії «CRH UKRAINE B.V.» на придбання частки у статутному капіталі ТОВ ІІ «Дікергофф /Україна/», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства (далі – разом Концентрації);

- від 22.09.2023 № 03-22/09-2023 (zareєстрована в Комітеті 22.09.2023 за № 15-01/422-УДк) про надання дозволу компаніям «CRH UKRAINE B.V.» і «DYCKERHOFF GMBH» на узгоджені дії у вигляді виконання положень про утримання від конкуренції, передбачених підпунктом 16.1 пункту 16 Договору купівлі-продажу акцій, укладеного між компаніями «DYCKERHOFF GMBH», «CRH UKRAINE B.V.» та «CRH NEDERLAND B.V.».

(5) Розпорядженням Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 19.10.2023 № 01/183-р розпочато розгляд справи № 126-25/10-23-ЕК про концентрації у вигляді:

- придбання компанією «CRH UKRAINE B.V.» акцій приватного акціонерного товариства «Дікергофф цемент Україна», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства;

- придбання компанією «CRH UKRAINE B.V.» частки у статутному капіталі товариства з обмеженою відповідальністю з іноземними інвестиціями «Дікергофф /Україна/», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства, у зв'язку з **виявленням у поданих матеріалах підстав для заборони концентрацій.**

(6) Оскільки узгоджені дії пов'язані зі здійсненням учасниками узгоджених дій Концентрацій, під час розгляду яких були виявлені підстави для їх заборони, розпорядженням Голови Комітету – державного уповноваженого від 05.01.2024 № 09/1-р розпочато розгляд справи № 126-25/1-24-УД про узгоджені дії у вигляді виконання положень про утримання від конкуренції, що передбачені підпунктом 16.1 пункту 16 Договору купівлі-продажу акцій, укладеного між компаніями «DYCKERHOFF GMBH», «CRH UKRAINE B.V.» та «CRH NEDERLAND B.V.».

(7) Листом від 11.01.2024 № 126-25/01-361є уповноважених представників компаній «DYCKERHOFF GMBH» і «CRH UKRAINE B.V.» було повідомлено про початок розгляду справи.

(8) 18 січня 2024 року на офіційному вебсайті Комітету було розміщено текст повідомлення про розгляд справи про узгоджені дії у вигляді виконання положення про утримання від конкуренції, що містяться та передбачені підпунктом 16.1 пункту 16 Договору купівлі-продажу акцій, укладеного між компаніями «DYCKERHOFF GMBH», «CRH UKRAINE B.V.» та «CRH NEDERLAND B.V.».

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО УЗГОДЖЕНІ ДІЇ

4.1. Інформація про учасників узгоджених дій

За інформацією заявників:

(9) компанія «DYCKERHOFF GMBH» здійснює діяльність з виробництва та продажу, просування або дистрибуції *[інформація, доступ до якої обмежено]*;

(10) компанія «DYCKERHOFF GMBH» пов'язана відносинами контролю з:

ПрАТ «Дікергофф цемент Україна», яке здійснює діяльність з виробництва та продажу, просування або дистрибуції [*інформація, доступ до якої обмежено*];

ТОВ П «Дікергофф /Україна/», яке здійснює діяльність з виробництва та продажу, просування або дистрибуції [*інформація, доступ до якої обмежено*];

товариством з обмеженою відповідальністю «Дікергофф транспорт Україна» (далі – ТОВ «Дікергофф транспорт Україна») [*інформація, доступ до якої обмежено*], яке здійснює діяльність з [*інформація, доступ до якої обмежено*];

іншими суб'єктами господарювання – нерезидентами України, що здійснюють діяльність, зокрема, на території України з: [*інформація, доступ до якої обмежено*];

- (11) компанію «DYCKERHOFF GMBH» контролює компанія «FIMEDI S.P.A.» (м. Турин, Італія) [опосередковано через компанію «Buzzi S.p.A» (Італія)], акції якої є широко розпорощеними між міноритарними акціонерами.
- (12) Компанія «CRH UKRAINE B.V.» здійснює діяльність фінансового холдингу, та не здійснює діяльності на території України;
- (13) компанія «CRH UKRAINE B.V.» пов'язана відносинами контролю з компанією «CRH NEDERLAND B.V.» та іншими суб'єктами господарювання – резидентами та нерезидентами України, які утворюють групу суб'єктів господарювання CRH (далі – Група CRH або Група Покупця) та здійснюють діяльність, зокрема, на території України з: [*інформація, доступ до якої обмежено*];
- (14) кінцеві бенефіціари в компанії «CRH UKRAINE B.V.» відсутні. Компанію «CRH UKRAINE B.V.» опосередковано контролює компанія «CRH plc» (Ірландія), акції якої торгуються на фондових біржах. Жодна особа не володіє більше ніж 10% акцій компанії «CRH plc».

4.2. Мета узгоджених дій

- (15) Узгоджені дії полягають у виконанні компанією «DYCKERHOFF GMBH» та суб'єктами господарювання, пов'язаними з нею відносинами контролю, які здійснюють господарську діяльність на території України, положень про утримання від конкуренції, передбачених підпунктом 16.1 пункту 16 Договору, протягом двадцяти чотирьох місяців після здійснення Концентрацій.
- (16) Виконання вказаних положень Договору на території України дозволить ПрАТ «Дікергофф цемент Україна», ТОВ з П «Дікергофф /Україна/» не втратити своїх споживачів і втримати позиції на відповідних ринках із тим, аби мати змогу розвивати господарську діяльність у майбутньому.
- (17) Для компанії «CRH UKRAINE B.V.» метою здійснення узгоджених дій є захист інвестиції та створення сприятливих умов для неї. Зазначена інвестиція буде спрямована на [*конфіденційна інформація*].

5. РИНКИ, НА ЯКИХ ВІДБУВАЮТЬСЯ УЗГОДЖЕНІ ДІЇ

- (18) Враховуючи, що узгоджені дії пов'язані зі здійсненням Концентрацій, задіяні ринки було досліджено під час розгляду справи № 126-25/10-23-ЕК про концентрації.
- (19) Так, задіяними та суміжними ринками було визначено:
- загальнодержавний ринок портландцементу сірого, зокрема в сегментах: цемент загальнобудівельного призначення (у розрізі типів і марок) та цемент сульфатостійкий спеціального призначення (далі – Ринок Цементу);

- регіональні ринки готових для використання розчинних бетонних сумішей (далі – ГБС) у зоні охоплення з радіусом 50 км навколо заводів ТОВ П «Дікергофф /Україна/»;
 - загальнодержавний ринок збірних елементів конструкцій для будівництва з цементу, бетону та штучного каменю;
 - загальнодержавний ринок блоків із бетону, цементу та штучного каменю;
 - загальнодержавний ринок залізобетонних опор.
- (20) За результатами оцінки впливу Концентрацій на конкуренцію на задіяних товарних ринках Комітет встановив таке:
- (20.1) заявлені концентрації не призведуть до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на загальнодержавних ринках блоків із бетону, цементу та штучного каменю і збірних елементів конструкцій для будівництва з цементу, бетону та штучного каменю; загальнодержавному ринку залізобетонних опор; регіональних ринках ГБС у зоні охоплення з радіусом 50 км навколо заводів ТОВ П «Дікергофф /Україна/»;
- (20.2) разом із цим сукупні частки учасників концентрацій на Ринку Цементу протягом 2021 – 2023 років є значними. При цьому:
- ринок сірого портландцементу в цілому та в окремих його сегментах є висококонцентрованим, а після здійснення концентрацій Група CRH матиме лише двох конкурентів. Разом із цим лише один із них – *[інформація, доступ до якої обмежено]* – матиме рівновелику ринкову частку;
 - починаючи з 2021 року, обсяг імпортного цементу зазнав суттєвих змін, що пов'язано із застосуванням антидемпінгових заходів щодо імпорту цементів в Україну;
 - з початком повномасштабного вторгнення російської федерації на територію України структура ринку цементу також змінилась, зокрема, припинило діяльність *[інформація, доступ до якої обмежено]*, зменшився попит на цемент у зв'язку з призупиненням будівельної діяльності на більшості будівельних об'єктах, зокрема на території активних воєнних дій, що, у свою чергу, призвело до скорочення обсягів виробництва цементів в Україні, вивільнення виробничих потужностей виробників цементу (зокрема учасників концентрацій) та перерозподілу ринкових часток учасників ринку;
 - бар'єри вступу на ринок цементу як для вітчизняних виробників, так і для імпортерів є високими.
- (21) Враховуючи зазначене, у результаті здійснення концентрацій існує можливість:
- концентрації близьких конкурентів на Ринку Цементу;
 - набуття Групою CRH монопольного (домінуючого) становища на Ринку Цементу;
 - обмеження конкуренції на Ринку Цементу внаслідок скорочення можливості споживачів вибору постачальників цементу, зокрема, у відповідь на ймовірне підвищення цін;
 - виникнення координації поведінки вітчизняних виробників цементу, яка може мати місце з огляду на зменшення внаслідок концентрацій кількості основних учасників ринку цементу до трьох;
 - застосування антиконкурентної поведінки, яка може призвести до того, що учасники концентрацій будуть диктувати ціни та повністю контролювати ціноутворення на ринку цементу;
 - припинення повного циклу виробництва цементу та скорочення персоналу на філіях ПрАТ «Дікергофф Цемент Україна», що може призвести до обмеження обсягів реалізації цементу суб'єктам господарювання, не пов'язаним відносинами контролю з Групою CRH, без економічно виправданих причин;

- необґрунтованої відмови учасниками концентрацій у постачанні цементу суб'єктам господарювання, не пов'язаним відносинами контролю з Групою CRH;
- встановлення учасниками концентрацій таких цін на цемент, які не могли б існувати за умов значної конкуренції на ринку, що, у свою чергу, може призвести до недопущення на ринок нових учасників (у тому числі імпортерів) та усунення наявних.

- (22) У зв'язку із цим, під час розгляду справи про концентрації відповідно до частини другої статті 31 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) учасникам концентрацій була надана можливість запропонувати зобов'язання, які готові взяти на себе учасники заявлених концентрацій, що усували б відповідний негативний вплив Концентрацій на конкуренцію та дозволили б Комітету прийняти рішення про надання дозволу на Концентрації.
- (23) На виконання вимог Закону компанія «CRH UKRAINE B.V.» надала пропозиції щодо зобов'язань такого змісту, виконання яких призведе до усунення негативного впливу Концентрацій на конкуренцію на ринку портландцементу сірого, зокрема в сегментах: цемент загальнобудівельного призначення (у розрізі типів і марок) та цемент сульфатостійкий спеціального призначення.
- (24) Враховуючи зазначене, рішенням Комітету від 05.09.2024 № 304-р надано дозвіл компанії «CRH UKRAINE B.V.» на придбання акцій ПрАТ «Дікергофф цемент Україна» і частки у статутному капіталі ТОВ П «Дікергофф /Україна/», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариств, із зобов'язаннями.

6. ВИСНОВКИ

- (25) Узгоджені дії за умови виконання зобов'язань, якими обумовлено надання дозволу на Концентрації, не призведуть до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції на товарних ринках України.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 13 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положенням про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 лютого 2002 року № 26-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 7 березня 2002 року за № 238/6526 (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Надати дозвіл компаніям «CRH UKRAINE B.V.» (м. Роттердам, Нідерланди) і «DYCKERHOFF GMBH» (м. Вісбаден, Німеччина) на узгоджені дії у вигляді виконання положень про утримання від конкуренції, передбачених підпунктом 16.1 пункту 16 Договору купівлі-продажу акцій, укладеного між компаніями «DYCKERHOFF GMBH», «CRH UKRAINE B.V.» та «CRH NEDERLAND B.V.» (м. Рейсвейк, Нідерланди) строком на двадцять чотири місяці після завершення купівлі-продажу акцій / частки у статутному капіталі за Договором.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО