



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

04 липня 2024 р.

Київ

№ 213-р

Про результати розгляду  
справи про концентрацію

Антимонопольний комітет України, розглянувши справу № 126-25/2-24-ЕК про концентрацію у вигляді придбання товариством з обмеженою відповідальністю «РОСТДОРСТРОЙ» (далі – ТОВ «РДС») [інформація, доступ до якої обмежено] частки у статутному капіталі товариства з обмеженою відповідальністю «ПАРКІНГ+» (далі – ТОВ «ПАРКІНГ+») [інформація, доступ до якої обмежено],

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Концентрація полягає у придбанні ТОВ «РДС» частки у статутному капіталі ТОВ «ПАРКІНГ+», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства.

#### 2. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ

- (2) Відповідно до підпункту «в» пункту 2 частини другої статті 22 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) концентрацією визнається набуття одним або декількома суб'єктами господарювання прямого або опосередкованого контролю над цілим або частинами одного або декількох інших суб'єктів господарювання чи іншими активами, зокрема, шляхом безпосереднього або опосередкованого придбання, набуття у власність в інший спосіб чи одержання в управління часток (акцій, паїв), що забезпечує можливість чинити вирішальний вплив, у тому числі досягнення чи перевищення 25 або 50 відсотків голосів у вищому органі управління відповідного суб'єкта господарювання.
- (3) Отже, дії у вигляді придбання ТОВ «РДС» частки у статутному капіталі ТОВ «ПАРКІНГ+» відповідно до вказаної статті є концентрацією.
- (4) Відповідні вартісні показники учасників концентрації, з урахуванням відносин контролю, за підсумками 2022 року перевищують порогові значення, визначені частиною першою статті 24 Закону.

#### 3. УЧАСНИКИ КОНЦЕНТРАЦІЇ

- (5) ТОВ «РОСТДОРСТРОЙ» ([інформація, доступ до якої обмежено]), яке має намір набутти контроль над суб'єктом господарювання;

ТОВ «ПАРКІНГ+» (*[інформація, доступ до якої обмежено]*), щодо якого має набутися контроль.

#### **4. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (6) До Антимонопольного комітету України надійшла заява уповноваженого представника ТОВ «РДС» і ТОВ «ПАРКІНГ+» від 06.12.2023 № 01-07/3287/РДС (зарєєстрована в Комітеті 08.12.2023 за № 8-01/579-ЕКк) про надання дозволу ТОВ «РДС» на придбання частки у статутному капіталі ТОВ «ПАРКІНГ+», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства.
- (7) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 19.01.2024 № 03/11-р розпочато розгляд справи № 126-25/2-24-ЕК про концентрацію у вигляді придбання ТОВ «РДС» частки у статутному капіталі ТОВ «ПАРКІНГ+», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства, у зв'язку з виявленням у поданих матеріалах підстав для заборони концентрації.
- (8) Уповноваженого представника заявників було повідомлено про початок розгляду справи про концентрацію та про надання інформації листом державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 23.01.2024 № 126-25/04-791е.
- (9) 31.01.2024 на офіційному веб-сайті Комітету<sup>1</sup>, офіційній сторінці Комітету в мережі «Фейсбук» було розміщено текст повідомлення про розгляд справи про концентрацію у вигляді придбання ТОВ «РДС» частки у статутному капіталі ТОВ «ПАРКІНГ+», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства.
- (10) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 20.06.2024 № 03/163-р виправлено опіску, допущену в розпорядженні державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 19.01.2024 № 03/11-р про початок розгляду справи № 126-25/2-24-ЕК про концентрацію.
- (11) Під час розгляду справи були опитані:
  - Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України;
  - Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України.

#### **5. ІНФОРМАЦІЯ ПРО УЧАСНИКІВ КОНЦЕНТРАЦІЇ**

##### **За інформацією заявників:**

- (12) ТОВ «ПАРКІНГ+» здійснює діяльність з будівництва доріг та автострад, надання в оренду будівельної техніки, виробництва та реалізації будівельних матеріалів (бітумної емульсії, асфальтобетонної суміші, бетонної суміші);
- (13) ТОВ «ПАРКІНГ+» не пов'язане відносинами контролю з іншими суб'єктами господарювання;
- (14) ТОВ «РДС» здійснює діяльність з будівництва доріг та автострад;
- (15) кінцевими бенефіціарними власниками ТОВ «РДС» є фізичні особи – громадяни України;
- (16) вказані фізичні особи та пов'язані з ними інші фізичні особи – громадяни України також пов'язані відносинами контролю із суб'єктами господарювання – резидентами України, які здійснюють діяльність із: будівництва доріг та автострад; виробництва та реалізації (в межах групи) абразивних матеріалів (щебеню); *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

<sup>1</sup><https://amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-rozporiadzhennia-derzhavnoho-upovnovazhenoho-shchodo-pochatku-rozghliadu-spravy-pro-kontsentratsiiu-19012024>

### **Мета концентрації**

- (17) За інформацією заявників, для ТОВ «РДС» заявлена концентрація є [конфіденційна інформація].
- (18) Для учасників ТОВ «ПАРКІНГ+» здійснення концентрації дозволить [конфіденційна інформація].

## **6. РИНКИ, НА ЯКИХ ВІДБУВАЄТЬСЯ КОНЦЕНТРАЦІЯ**

### **За інформацією заявників:**

- (19) **Задіяним ринком у рамках заявленої концентрації є загальнодержавний ринок будівництва доріг та автострад.** Група Покупця здійснює діяльність на ринку будівництва доріг та автострад через ТОВ «РДС» і ТОВ «Київшляхбуд» ([інформація, доступ до якої обмежено]). При цьому слід зазначити, що між Групою Покупця й ТОВ «ПАРКІНГ+» існували обмежені вертикальні зв'язки – ТОВ «ПАРКІНГ+» надавало ТОВ «РДС» послуги підрядника (будівництва й ремонту доріг та автострад).
- (20) **Суміжними ринками до ринку будівництва доріг та автострад у заявленій концентрації є:**
- ринок оренди будівельних машин та устаткування;
  - ринок бітумної емульсії;
  - ринок асфальтобетонних сумішей;
  - ринок бетонних розчинів, на яких здійснює діяльність ТОВ «ПАРКІНГ+».

### **6.1. Ринок оренди будівельних машин та устаткування**

- (21) Будівельна техніка, зокрема для будівництва та ремонту дорожньої інфраструктури, – це група машин, призначених для проведення будівельних робіт, у тому числі для експлуатації та утримання доріг. Така техніка має високу потужність, ефективність та прохідність.
- (22) У будівництві використовуються понад 1000 типорозмірів будівельних машин, які можна класифікувати за:
- призначенням (технологічна ознака): транспортні; вантажно-розвантажувальні; вантажопідйомні; для земляних робіт; паливних робіт; переробки та сортування кам'яних матеріалів; приготування, транспортування, укладання й ущільнення бетонних і розчинних сумішей; ущільнення ґрунтів; ремонту й утримання доріг; оздоблювальних робіт; ручні машини;
  - принципом дії: машини періодичної (циклічної) дії та машини безперервної дії;
  - видом використання енергії: машини із двигуном внутрішнього згорання та електричні;
  - ступенем рухомості: стаціонарні, переносні й пересувні;
  - універсальністю: універсальні, оснащені різними видами змінного робочого обладнання для виконання певних технологічних операцій; спеціалізовані, які мають один вид робочого обладнання.
- (23) За потреби будівельна техніка може транспортуватися на далекі відстані й використовуватися на всій території України. Зокрема, у разі відсутності необхідної техніки поблизу споживач (орендар) розширює територію пошуку. Це пояснюється високими витратами, що виникнуть у випадку зупинки будівництва чи ремонту, а також високою потужністю та ефективністю такої техніки. Транспортні витрати на перевезення техніки з одного регіону України до іншого будуть не суттєвими.

- (24) Отже, ринок послуг оренди будівельних машин та устаткування – це загальнодержавний ринок зі здавання в оренду або суборенду техніки (машин, устаткування) для будівництва доріг та автострад із подальшим її використанням у своїй діяльності.
- (25) Орендодавцями будівельної техніки виступатимуть власники та/або орендарі, що здають в оренду або суборенду такий товар. Незадіяна у виробництві будівельна техніка будівельних компаній також може здаватися в оренду. Отже, на ринку присутні два типи учасників: компанії, що спеціалізуються на здаванні в оренду техніки, та будівельні компанії, що здають незадіяну у виробництві власну техніку.
- (26) Орендарями (споживачами) на ринку оренди будівельної техніки найчастіше виступають невеликі будівельні компанії, що не мають можливості купити та утримувати на балансі власну будівельну техніку. Через невеликі або поодинокі замовлення на будівництво для таких компаній недоцільно мати таку техніку.
- (27) Обсяг ринку оренди будівельної техніки за підсумками 2020–2022 років та першого півріччя 2023 року відповідає коду КВЕД 77.32. «Надання в оренду будівельних машин і устаткування» і наведений в таблиці 1.

Таблиця 1

**Обсяг ринку оренди будівельних машин  
та устаткування в Україні, млн грн**

Показник	2020	2021	2022	2023 (6 міс.)
Обсяги оренди будівельних машин та устаткування (в межах коду КВЕД 77.32, млн грн)	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]

Джерело: звіт ДП «Укрпромзовнішпекспертиза» на основі даних Державної служби статистики України.

- (28) Діяльність на ринку оренди будівельних машин та устаткування здійснюють понад 4 тисячі учасників. На ринку присутні як професійні учасники ринку – компанії, що спеціалізуються на здаванні в оренду техніки, так і будівельні компанії, що здають в оренду власну техніку, незадіяну у виробництві. У таблиці 2 наведено розрахунок часток найбільших учасників ринку оренди будівельної техніки за підсумками 2020–2022 років та першого півріччя 2023 року. Під час розрахунку часток учасників ринку враховано наявну інформацію щодо внутрішньогрупових оборотів окремих учасників ринку.

Таблиця 2

**Питома вага (частка) найбільших учасників ринку оренди  
будівельних машин та устаткування, %**

Назва компанії	2020	2021	2022	2023 (6 міс.)
ТОВ «РЕНТА ЛІЗИНГ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «ПЕРІ УКРАЇНА»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «ДОРОЖНІ МАШИНИ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «ПЕККАНІСКА»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «НАВІТЕХ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]

Джерело: звіт ДП «Укрпромзовнішпекспертиза» на основі даних Державної служби статистики України та фінансової звітності компаній.

- (29) Частка ТОВ «ПАРКІНГ+» на ринку оренди будівельної техніки за підсумками 2020–2022 років та першого півріччя 2023 року не досягала [конфіденційна інформація] відсотка.

- (30) Враховуючи, що частка ТОВ «ПАРКІНГ+» на ринку оренди будівельної техніки є незначною, а Група Покупця не здійснює діяльності на цьому ринку, заявлена концентрація не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на ринку.

## 6.2. Ринок бітумної емульсії

- (31) Бітумна емульсія – це дрібнодисперсний водний розчин нафтового бітуму, стабілізований емульгатором. Вміст бітуму залежно від марки емульсії становить 40–70 відсотків. Використовується бітумна емульсія під час будівництва та ремонту автошляхів, для поверхневої обробки конструктивних шарів дорожнього покриття перед нанесенням асфальтобетону. Виробляється на спеціальних установках шляхом рівномірного змішування нафтового бітуму й води (у необхідних пропорціях згідно із заданою рецептурою), із додаванням стабілізатора (емульгатора) для збереження незмінності її структури.
- (32) В Україні бітумну емульсію виробляють більше 35 підприємств у різних областях країни. Частина виробленої продукції використовується безпосередньо самими компаніями-виробниками під час надання ними послуг із будівництва чи ремонту автошляхів, інша частина реалізується на внутрішньому ринку українським споживачам та експортується. В Україні бітумна емульсія не імпортується, оскільки економічно вигідніше імпортувати бітум, з якого виробляється емульсія.
- (33) Обсяг ринку бітумної емульсії в Україні за підсумками 2020–2022 років і першого півріччя 2023 року та ринкові частки найбільших учасників ринку наведено в таблиці 3.

Таблиця 3

### Обсяги і структура ринку бітумної емульсії, тис. тонн

Показник	2020	2021	2022	2023 (6 міс.)
Виробництво, тис. тонн*	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
Реалізація, тис. тонн*	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
у т. ч. експорт, тис. тонн**	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
<b>Обсяг реалізації в Україні</b>	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
<b>Основні учасники ринку, %</b>				
ПП «Кіровоградська нафтова компанія»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «Спецавтоінвест»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «НВП ІСТОК»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ПМП «ЮСТАС»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
СП ПП ТОВ «Бітунова Україна»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
Філія АТ «Укргазвидобування» «Львівгазвидобування»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «ВІТ-Україна»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «СТД»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «Битум Пром»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]

Джерело: звіт ДП «Укрпромзовнішпекспертиза».

\*Виробництво й реалізація бітумної емульсії відповідає коду НПП 19.20.42.00.51 – Бітум нафтовий дорожній.

\*\*Експорт бітумної емульсії здійснюється в межах коду УКТ ЗЕД 2713 20 00 00 – Бітум нафтовий.

- (34) ТОВ «Паркінг+» виробляє бітумну емульсію для власного використання під час будівництва / ремонту автошляхів, а також реалізує на ринку разом із продажем асфальтобетону. Протягом 2020–2022 років та першого півріччя 2023 року обсяг продажу бітумної емульсії на ринку компанією ТОВ «Паркінг+» становив *[конфіденційна інформація]* тонн/рік, або *[конфіденційна інформація]* відсотка загального обсягу українського ринку.
- (35) **Враховуючи наведене, а також те, що Група Покупця не здійснює діяльності на ринку бітумної емульсії, заявлена концентрація не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на відповідному ринку.**

### 6.3. Ринок асфальтобетонних сумішей

- (36) Асфальтобетон – це однорідна суміш піску, дрібного щебеню й бітуму з розміром (фракцією) зерен 5–40 мм. Використовується в дорожньому будівництві як верхній покривний шар. Виробляється на спеціальних установках шляхом змішування в певних пропорціях щебеню (фракція 5–40 мм), піску й нафтового бітуму. Перед змішуванням складники висушують і нагрівають до температури 100–160°C.
- (37) Важливо відзначити, що бітумна емульсія й асфальтобетон технологічно використовуються разом у процесі будівництва та/або ремонту автошляхів. Зокрема, бітумна емульсія наноситься на поверхню конструктивних шарів автодороги, на яку надалі накладається асфальтобетон. Тобто бітумна емульсія виконує функцію приклеювання асфальтобетону до поверхні.
- (38) Загалом в Україні асфальтобетонні суміші виробляють близько 120 підприємств у різних областях країни. Частина виробленої продукції використовують безпосередньо самі компанії-виробники під час надання ними послуг із будівництва чи ремонту автошляхів, інша частина реалізується на внутрішньому ринку українським споживачам. Експорт-імпорт асфальтобетону відсутній.
- (39) Виробничі потужності ТОВ «ПАРКІНГ+» з виробництва асфальтобетонних сумішей знаходяться у *[конфіденційна інформація]*, у той час як виробничі потужності ТОВ «РДС» з виробництва асфальтобетону, який товариство використовує виключно для власних потреб, знаходяться в інших територіальних межах, а саме в: *[конфіденційна інформація]* областях.
- (40) Відповідно до Державних будівельних норм України В.2.3-4-2015 «Автомобільні дороги. Частина І. Проектування. Частина ІІ. Будівництво» допустимий час на транспортування асфальтобетонних сумішей, який обов'язково має бути дотриманий від моменту випуску до укладання АБС, – не більше 3 годин. При цьому максимальні відстані транспортування асфальтобетонних сумішей:
- у межах населеного пункту – 75 км;
  - на ґрунтових дорогах або дорогах із каменю чи бруківки поза населеним пунктом – 110 км;
  - на асфальтобетонних, цементобетонних дорогах або із чорного щебеню поза населеним пунктом – 150 км.
- (41) Разом із цим відповідно до пункту 6.1 розділу 6 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (із змінами) (далі – Методика), територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з

точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.

- (42) Враховуючи залежність споживчого попиту від логістичних витрат, ключовим фактором для визначення територіальних меж ринку асфальтобетонних сумішей є допустимий розмір транспортних витрат, у межах якого постачання асфальтобетону до споживача є економічно доцільним.
- (43) Отже, територіальні межі ринку асфальтобетонних сумішей визначаються шляхом побудови географічної зони, яка визначається як радіус кола навколо асфальтного заводу, з якого споживачам доцільно доставляти асфальтобетон.
- (44) Враховуючи те, що:
- асфальтні заводи учасників концентрації знаходяться в різних областях;
  - Група Покупця не виходить на ринок асфальтобетонних сумішей та використовує відповідну продукцію виключно в межах Групи;
  - основними замовниками суб'єктів господарювання Групи Покупця є Служби автомобільних доріг у [конфіденційна інформація] областях, це дає змогу відкинути будь-яке занепокоєння щодо можливого обмеження конкуренції внаслідок концентрації. А тому питання точного визначення територіальних меж задіяного ринку можна залишити відкритим.
- (45) **Отже, ринок асфальтобетонних сумішей є регіональним та для оцінки наслідків заявленої концентрації територіальні межі ринку (відповідно до Державних будівельних норм України В.2.3-4-2015) обмежуються максимально можливим радіусом (плечем) доставки до споживача 150 км.**
- (46) Так, територіальні межі ринку асфальтобетонних сумішей із зоною охоплення навколо виробничих потужностей ТОВ «ПАРКІНГ+» з радіусом 150 км охоплюють Харківську область, а також частини Сумської, Полтавської та Дніпропетровської областей (див. рис. 1). Зокрема, з рис. 1 вбачається, що жодний із асфальтних заводів ТОВ «РДС» (які можуть бути потенційними конкурентами) не входить у таку зону охоплення:

*[інформація, доступ до якої обмежено]*

Рис. 1

- (47) Основні виробники асфальтобетонних сумішей у визначених територіальних межах за підсумками 2021–2023 років та їхні ринкові частки наведені в таблиці 4:

Таблиця 4

Показник	2021	2022	2023
Обсяг ринку* (тис. тонн)	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
<b>Основні учасники ринку, %</b>			
ТОВ «Асфальтпром»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
<b>ТОВ «ПАРКІНГ+»</b>	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «Гравікон»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
Філія ДП «Харківський облавтодор» «Пісочинське ДЕП»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «Дергачівське заводоуправління»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ПАТ «ШРБУ №33»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]

Філія ДП «Харківський облавтодор» «Зачепилівський райавтодор»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
--	-------------------------------	-------------------------------	-------------------------------

\*Обсяг ринку виробництва й реалізації асфальтобетонних сумішей відповідає код НПП 23.99.13.20 – Суміші асфальтові для дорожнього покриття.

- (48) **Враховуючи те, що:**
- на ринку асфальтобетонних сумішей присутній лише Об'єкт придбання, при цьому частка ТОВ «ПАРКІНГ+» на відповідному ринку в зоні охоплення навколо виробничих потужностей товариства з радіусом 150 км не досягає [конфіденційна інформація] відсотків;
  - ТОВ «ПАРКІНГ+» у визначених територіальних межах ринку асфальтобетонних сумішей зазнає значної конкуренції з боку інших учасників ринку;
  - виробничі потужності з виробництва асфальтобетонних сумішей Групи Покупця, які знаходяться поза межами зони охоплення навколо виробничих потужностей ТОВ «ПАРКІНГ+» з радіусом 150 км, ТОВ «РДС» використовує виключно для задоволення власних потреб, заявлена концентрація не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на ринку асфальтобетонних сумішей.

#### 6.4. Ринок бетонних розчинів

- (49) Бетонні розчини – це однорідна суміш піску, щебеню, цементу й води. Використовуються в будівництві різних об'єктів для бетонування (в т. ч. під час будівництва автошляхів). Виробляються на спеціальних бетонозмішувальних установках шляхом рівномірного змішування піску, щебеню, цементу й води (у певних пропорціях згідно з рецептурою).
- (50) Загалом в Україні бетонні розчини виробляють більше 400 підприємств у різних областях країни.
- (51) Разом із цим важливою характеристикою бетонних розчинів є рухливість – час, протягом якого бетонний розчин зберігає свої експлуатаційні властивості. Бетонний розчин втрачає свою «живучість» із початком процесу тужавлення, пов'язаного з хімічною реакцією між водою та в'язучою речовиною. З огляду на фізико-механічні та технічні характеристики бетонних розчинів вони можуть зберігати свої властивості після змішування й знаходитись у рідкому стані без початку структуроутворення й переходу в твердий стан протягом певного часу після приготування бетонних сумішей. Це дозволяє транспортувати й вкладати бетонні суміші протягом певного часу після їх виготовлення. Зокрема, середня тривалість придатності бетонної суміші з моменту її приготування становить 2–4 години.
- (52) Відповідно до Державного стандарту України «Будівельні матеріали. Суміші бетонні. Технічні умови ДСТУ Б В.2.7-96-2000 (ГОСТ 7473-94)» максимальна тривалість транспортування бетонних сумішей, готових до використання (далі – ГБС), при температурі повітря від 20° С до 30° С (при температурі суміші 18–20° С) становить:
- до 210 хв під час транспортування автобетонозмішувачем по асфальтоцементних, асфальтобетонних дорогах зі швидкістю 30 км/год;
  - до 60 хв під час транспортування автобетонозмішувачем по ґрунтових дорогах зі швидкістю 15 км/год.
- (53) Виробничі потужності ТОВ «ПАРКІНГ+» з виробництва бетонних розчинів знаходяться в місті Харків, і при цьому товариство виробляє бетонні розчини в основному для власного використання (в т. ч. для будівництва автошляхів), а також у незначних обсягах реалізує на ринку вітчизняним споживачам.



- (54) Слід зазначити, що виробничі потужності ТОВ «РДС» з виробництва бетонних розчинів, які товариство використовує виключно для власних потреб, знаходяться в інших територіальних межах, а саме: в [конфіденційна інформація] областях.
- (55) Територіальні межі ринку бетонних розчинів відповідно до розділу 6 Методики, так само як і ринку асфальтобетонних сумішей, визначаються шляхом побудови географічної зони, яка визначається як радіус кола навколо бетонного заводу, з якого споживачам доцільно доставляти бетонні розчини.
- (56) Враховуючи те, що:
- бетонні заводи учасників концентрації знаходяться в різних областях;
  - ТОВ «ПАРКІНГ+» виробляє бетонні розчини в основному для власного використання та реалізує третім особам у незначних обсягах;
  - Група Покупця не виходить на ринок бетонних розчинів та використовує відповідну продукцію виключно в межах Групи;
  - основними замовниками суб'єктів господарювання Групи Покупця є Служби автомобільних доріг у [конфіденційна інформація] областях, це дає змогу відкинути будь-яке занепокоєння щодо можливого обмеження конкуренції на ринку бетонних розчинів унаслідок концентрації. А тому питання точного визначення територіальних меж задіяного ринку можна залишити відкритим.
- (57) **Отже, ринок бетонних розчинів є регіональним та для оцінки наслідків заявленої концентрації територіальні межі ринку [відповідно до ДСТУ Б В.2.7-96-2000 (ГОСТ 7473-94)] обмежуються максимально можливим радіусом (плечем) доставки до споживача 105 км.**
- (58) Так, територіальні межі ринку бетонних розчинів у зоні охоплення навколо виробничих потужностей ТОВ «ПАРКІНГ+» з радіусом 105 км охоплюють частини Харківської, Сумської та Полтавської областей (див. рис. 1 до п. 46 цього рішення). Зокрема, з рис. 1 вбачається, що жодний із бетонних заводів ТОВ «РДС» (які можуть бути потенційними конкурентами) не входить у таку зону охоплення.
- (59) Основні виробники бетонних розчинів у визначених територіальних межах за підсумками 2021–2023 років та їхні ринкові частки наведено в таблиці 5.

Таблиця 5

Показник	2021	2022	2023
Обсяг ринку* (тис. тонн)	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
Основні учасники ринку, %			
ТОВ «Харківський завод будівельних матеріалів АСТОР»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «С.К.С.М.»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ПрАТ «Трест житлобуд-1»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «АЛЬТЕКС»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ТОВ «Момот-бетон»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
<b>ТОВ «ПАРКІНГ+»</b>	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]

\*Обсяг ринку виробництва й реалізації бетонних розчинів відповідає коду НПП 23.63.10.00 – Розчини бетонні, готові для використання.

- (60) **Враховуючи те, що:**
- на ринку бетонних розчинів був присутній лише один учасник концентрації. При цьому ТОВ «ПАРКІНГ+» здійснювало реалізацію продукції в незначних

обсягах і лише у 2021 році мало ринкову частку менше [конфіденційна інформація] відсотка;

- виробничі потужності з виробництва бетонних розчинів Групи Покупця, які знаходяться поза межами зони охоплення навколо виробничих потужностей ТОВ «ПАРКІНГ+» з радіусом 105 км, ТОВ «РДС» використовує виключно для задоволення власних потреб,

заявлена концентрація не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на регіональному ринку бетонних розчинів.

#### 6.5. Ринок будівництва доріг та автострад

- (61) Дорога – це облаштована або пристосована та використовувана для руху транспортних засобів смуга землі або поверхня штучної споруди.
- (62) Автомобільна дорога – це інженерна споруда для руху автомобільного транспорту. Згідно зі стандартом ДСТУ Б А.1.1-100:2013<sup>2</sup> та Законом України «Про автомобільні дороги»<sup>3</sup> автомобільна дорога – лінійний комплекс інженерних споруд, призначений для безперервного, безпечного та зручного руху транспортних засобів.
- (63) Дороги є частиною транспортних споруд. Зокрема, згідно з державним класифікатором споруд ДК 018-2000<sup>4</sup> дороги відповідають 211-й групі споруд:
- розділ 2 – інженерні споруди;
  - підрозділ 21 – транспортні споруди;
  - група 211 - автостради, вулиці та дороги;
  - клас 2111 – автостради;
  - клас 2112 – вулиці та дороги.
- (64) Основними видами автомобільних доріг є:
- автомобільні дороги загального користування;
  - вулиці й дороги міст та інших населених пунктів;
  - відомчі (технологічні) автомобільні дороги;
  - автомобільні дороги на приватних територіях.
- (65) Автомобільна дорога – це складна інженерна система. Елементи, з яких складається автомобільна дорога, можуть різнитися залежно від видів доріг. Спільними (основними) елементами доріг є:
- земляне полотно (насип або виїмка), на якому містяться проїзна частина та узбіччя і яке є основою для дорожнього одягу, верхній шар якого – дорожнє покриття;
  - проїзна частина – частина автомобільної дороги, безпосередньо призначена для руху транспортних засобів;
  - узбіччя;
  - дорожнє покриття (дорожнє полотно) – укріплені верхні шари дороги, що сприймають навантаження від транспортних засобів. Для покриття використовують: асфальт, бетон, щебінь, бруківку тощо;
  - основні елементи автомобільних доріг: захисні споруди, світлофори, «лежачі поліцейські» та ін.;
  - штучні споруди, до яких належать тунелі, шляхопроводи, підпір, стінки галереї, водовідвідні та дренажні споруди.
- (66) Найчастіше дороги та автостради в Україні вкриті асфальтом, рідше – бетоном. Ці матеріали мають різні експлуатаційні властивості:

<sup>2</sup>Режим доступу: <https://sozi.com.ua/image/catalog/home/laws/dstu-a.1.1-100-2013-terminy-avto-dor.pdf>

<sup>3</sup>Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2862-15#Text>

<sup>4</sup>Державний класифікатор будівель та споруд ДК 018-2000. ДЕРЖАВНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ПО СТАНДАРТИЗАЦІЇ, МЕТРОЛОГІЇ ТА СЕРТИФІКАЦІЇ. Класифікатор подібний до стандартів ЄС. Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/va507565-00#Text>

- асфальт має краще зчеплення під час руху автомобілів по ньому, але швидше руйнується. Будівництво асфальтної дороги вимагає менше часу, ніж бетонної. Більшість ремонтів доріг здійснюється з використанням асфальту. Недоліки: схильний до деформацій, особливо при високих температурах або навантаженні вантажівками;

- цементобетонне покриття є більш надійним, зносостійким, воно менш схильне до різних деформацій, зокрема колієутворення. Такі дороги не бояться високих температур влітку. За кордоном бетонні дороги активно будують. Але таке покриття дороге, а будівництво вимагає багато часу (бетону потрібно більше часу для набрання міцності).

- (67) Порушення умов експлуатації доріг, а також вплив зовнішнього середовища прискорюють руйнування доріг. Наприклад, перевищення навантаження на дорожнє полотно (рух вантажівок понад допущену вагу) особливо влітку призводить до утворення колії та руйнує дороги. Опали, що потрапляють у мікротріщини при зниженні температури, руйнують дорогу так само, як і наявність ґрунтових вод або підтоплення тощо.
- (68) Збільшення питомої ваги капітальних ремонтів у загальному обсязі будівельних робіт стало причиною появи стандарту ДСТУ 8747:2017 «Автомобільні дороги. Види та переліки робіт з ремонтів та експлуатаційного утримання»<sup>5</sup>. Так, з 1 січня 2020 року в Україні визнають два види ремонтів доріг (п. 4.1): капітальний та поточний. Капремонти збільшують потребу у сертифікованих висококваліфікованих інженерах технічного нагляду, експертах та проєктувальниках у сфері дорожнього будівництва.
- (69) Капітальний ремонт згідно зі стандартом ДСТУ 8747:2017 – це роботи з комплексного відновлення чи покращення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг та інженерних споруд або приведення геометричних параметрів і технічних характеристик окремих елементів до нормативних вимог з урахуванням зростання інтенсивності руху та осьових навантажень без підвищення категорії дороги.
- (70) Поточний ремонт згідно з ДСТУ 8747:2017 – це роботи зі систематичного та своєчасного відновлення експлуатаційного стану автомобільних доріг запобіганням зносу дорожнього покриття, виправлення (усунення) незначних пошкоджень окремих елементів автомобільної дороги та доведення їхніх параметрів до нормативних вимог.
- (71) Тобто капітальний ремонт доріг та автострад за своєю складністю та обсягами робіт фактично прирівнюється до будівництва.
- (72) Отже, товарними межами задіяного ринку є **ринок будівництва доріг та автострад**, який включає роботи та послуги з будівництва й ремонту доріг та автострад, що надають спеціалізовані будівельні компанії і які мають відповідний досвід, технологію та обладнання.
- (73) **Територіальними (географічними) межами ринку будівництва доріг та автострад є територія України** з огляду на таке:
- зазвичай учасники ринку будівництва доріг та автострад здійснюють діяльність в тих областях, де вони виграли тендери;
  - замовником будівництва (споживачем) виступає держава в особі відповідних міністерств, органів місцевої влади, держпідприємств тощо;
  - замовлення на будівництво й виконання ремонтів доріг та автострад надходить шляхом оголошення тендеру на загальнодержавному рівні;
  - ціни на будівництво й ремонт доріг та автострад визначаються на тендерних засадах через платформу електронних та публічних закупівель Prozorro;

<sup>5</sup>ДСТУ 8747:2017 «Автомобільні дороги. Види та переліки робіт з ремонтів та експлуатаційного утримання».  
Режим доступу: [https://zakon.isu.net.ua/sites/default/files/normdocs/dstu\\_8747\\_2017.pdf](https://zakon.isu.net.ua/sites/default/files/normdocs/dstu_8747_2017.pdf)

- будівництво й ремонт доріг та автострад виконують спеціальні компанії, що мають відповідний досвід, технологію, техніку й обладнання;
- техніка й обладнання для будівництва й ремонту доріг та автострад може переміщуватися на значні відстані до місцезорозташування доріг та автострад, які ремонтуються або будуються;
- проекти з будівництва й ремонту доріг та автострад є достатньо великими та масштабними й, відповідно, учасники ринку мають достатньо часу, щоб транспортувати необхідну техніку та персонал у будь-який регіон України.

- (74) Під час розгляду заяви встановлено, що сукупні частки учасників концентрації на ринку будівництва доріг та автострад за підсумками 2020–2022 років та першого півріччя 2023 року були такими:

Таблиця 6

**Сукупні частки учасників концентрації на ринку будівництва доріг та автострад**

Рік	Обсяг ринку (млн грн)	ТОВ «ПАРКІНГ+»		Групи Покупця <sup>6</sup>		Сукупна частка (%)
		обсяги реалізації (млн грн)	частка (%)	обсяги реалізації (млн грн)	частка (%)	
2020	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
2021	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
2022	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
6 міс. 2023	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]

- (75) Основними конкурентами учасників концентрації на ринку будівництва доріг та автострад є суб'єкти господарювання, перелік яких наведено в таблиці 7.

Таблиця 7

**Учасники ринку будівництва доріг та автострад та їхні частки за підсумками 2020–2022 років**

№ п/п	Назва компанії	2020	2021	2022
1	ТОВ «АВТОМАГІСТРАЛЬ-ПІВДЕНЬ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
2	ТОВ «ГК «АВТОСТРАДА»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
3	ТОВ «ОНУР КОНСТРУКЦІОН ІНТЕРНЕТШІЛ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
4	ТОВ «СК АВТОСТРОЙ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
5	ТОВ «БУДІНВЕСТ ІНЖІНІРИНГ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
6	АТ «Ю АР ДІ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
7	ТОВ «ТЕХНО-БУД-ЦЕНТР»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
8	ТОВ «ПБС»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
9	ТОВ «ШБУ-77»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
10	ТОВ «ЕДБ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
11	ТОВ «СПЕЦ КОМПЛЕКТ ПОСТАЧ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]

<sup>6</sup>Група Покупця здійснює діяльність із будівництва доріг через ТОВ «РДС» і ПП «Київшляхбуд».

№ п/п	Назва компанії	2020	2021	2022
12	ПП «АВТОМАГІСТРАЛЬ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
13	ТОВ «БУДІВЕЛЬНА ФІРМА ПАРИТЕТБУДІНВЕСТ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
14	ТОВ «РДС - ПОЛТАВА»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
15	ТОВ «ШБ «АЛЬТКОМ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
16	ТОВ «ВОЛИНЬДОРБУД»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
17	ТОВ «ВЕСТАШЛЯХБУД»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
18	ТОВ «ШЛЯХОВИК-Т»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]

- (76) Разом із цим з огляду на дані, розміщені на офіційному сайті Державної служби статистики України та ресурсі opendatabot, частки учасників концентрації можуть бути більшими, ніж зазначено в заяві (див. табл. 8).

Таблиця 8

Рік	Обсяг ринку <sup>7</sup> (млн грн)	ТОВ «ПАРКІНГ +»		ТОВ «РДС»		ПП «Київшляхбуд»		Сукупна частка (%)
		обсяги продажів <sup>8</sup> (млн грн)	частка (%)	обсяги продажів <sup>9</sup> (млн грн)	частка (%)	обсяги продажів <sup>10</sup> (млн грн)	частка (%)	
2021	118 166	347	0,29	8 961	7,58	293	0,25	<b>8,12</b>
2022	46 952	136	0,29	10 536	22,06	612	1,3	<b>23,65</b>
2023		844		23 610		371		

- (77) Отже, сукупна частка учасників концентрації за підсумками 2022 року може становити 23,65 відсотка, що є значно більшою, ніж зазначено в матеріалах заяви. Крім того, обсяги продажів ТОВ «РДС» і ТОВ «ПАРКІНГ +» у 2023 році були значно більшими порівняно з 2022 роком, а отже, є підстави вважати, що сукупна частка учасників концентрації за підсумками 2023 року може бути ще більшою та концентрація може призвести до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на ринку будівництва доріг та автострад.
- (78) **Враховуючи зазначене, під час розгляду справи Комітет провів дослідження на предмет коректного визначення становища учасників концентрації на ринку будівництва доріг та автострад.**

*За інформацією, яку одержав Комітет під час розгляду справи, встановлено:*

- (79) Відповідно до інформації державного підприємства «Укрпромзвншіекспертиза»<sup>11</sup>, обсяг ринку будівництва доріг та автострад в Україні у 2022–2023 роках наведено в таблиці 9.

Таблиця 9

**Обсяг ринку будівництва доріг та автострад в Україні у 2022–2023 рр., млн грн**

Показник	2022	2023 (попередні дані)
Обсяги будівництва доріг та автострад (згідно з кодом	[конфіденційна]	[конфіденційна]

<sup>7</sup><https://www.ukrstat.gov.ua/> «Обсяг реалізованої продукції (товарів, послуг) суб'єктів господарювання за видами економічної діяльності у 2010-2022 роках».

<sup>8</sup><https://opendatabot.ua/c/32868719>

<sup>9</sup><https://opendatabot.ua/c/33658865>

<sup>10</sup><https://opendatabot.ua/c/36156238>

<sup>11</sup>Лист ДП «Укрпромзвншіекспертиза» від 13.03.2024 № 549, надісланий листом уповноваженого представника ТОВ «РДС» і ТОВ «ПАРКІНГ+» від 15.03.2024 № 320-РДС/24 (зареєстрованим у Комітеті 18.03.2024 за № 8-03/407-кі).

КВЕД 42.11), млн грн	<i>інформація]</i>	<i>інформація]</i>
----------------------	--------------------	--------------------

Джерело: ДП «Укрпромзовнішекспертиза» на підставі даних Державної служби статистики України.

- (80) В таблиці 10 приведені питомі частки учасників концентрації (з урахуванням відносин контролю) на ринку будівництва доріг та автострад у 2022–2023 роках.

Таблиця 10

**Питома частка учасників концентрації на ринку будівництва доріг та автострад у 2022–2023 рр., %**

№ п/п	Назва компанії	2022	2023
<b>Група Покупця</b>			
1	ТОВ «РДС»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
2	ПП «Київшляхбуд»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
<b>Об'єкт придбання</b>			
3	ТОВ «ПАРКІНГ+»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>

- (81) З наведеного в таблиці 10 вбачається, що сукупна частка учасників концентрації на ринку будівництва доріг та автострад за підсумками 2022 року становила *[конфіденційна інформація]* відсотка, а за підсумками 2023 – *[конфіденційна інформація]* відсотка.
- (82) При цьому в галузі будівництва доріг та автострад працює 1074 суб'єкти господарювання, ринкові частки найбільших з яких наведено в таблиці 11.

Таблиця 11

**Питома вага (частка) найбільших учасників ринку будівництва доріг та автострад в Україні у 2022–2023 рр., %**

№ п/п	Назва компанії	2022	2023
1	ТОВ «АВТОМАГІСТРАЛЬ-ПІВДЕНЬ»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
2	ТОВ «ГК «АВТОСТРАДА»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
3	ТОВ «ОНУР КОНСТРУКЦІОН ІНТЕРНЕТІНЛ»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
4	ТОВ «СК АВТОСТРОЙ»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
5	ТОВ «БУДІНВЕСТ ІНЖІНІРИНГ»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
6	АТ «Ю АР ДІ»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
7	ТОВ «ТЕХНО-БУД-ЦЕНТР»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
8	ТОВ «ЛБС»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
9	ТОВ «ШБУ-77»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
10	ТОВ «ЕДБ»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
11	ТОВ «СПЕЦ КОМПЛЕКТ ПОСТАЧ»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
12	ПП «АВТОМАГІСТРАЛЬ»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
13	ТОВ «БУДІВЕЛЬНА ФІРМА ПАРИТЕТБУДІНВЕСТ»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
14	ТОВ «РДС - ПОЛТАВА»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
15	ТОВ «ШБ «АЛЬТКОМ»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
16	ТОВ «ВОЛИНЬДОРБУД»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>

№ п/п	Назва компанії	2022	2023
		<i>інформація]</i>	<i>інформація]</i>
17	ТОВ «ВЕСТАШЛЯХБУД»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
18	ТОВ «ШЛЯХОВИК-Т»	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>

\*Відсутня фінансова звітність за 2023 р. на момент розрахунку.

Джерело: розрахунок ДП «Укрпромзовнішекспертиза» на основі інформації Державної служби статистики України та фінансової звітності компаній.

- (83) Разом із цим Комітет також дослідив ринкове становище учасників концентрації на ринку будівництва доріг та автострад за результатами виграних тендерів.
- (84) Із цією метою були використані дані:  
 - Державного агентства відновлення та розвитку інфраструктури України<sup>12</sup>;  
 - електронної системи публічних закупівель Prozorro, яка створена з метою забезпечення прозорості та ефективності державних закупівель в Україні.
- (85) Так, для аналізу та контролю публічних закупівель існують спеціальні модулі, наприклад, <https://bi.prozorro.org>. Це інструмент, який в режимі онлайн відображає усі закупівлі, що проводяться через електронну систему Prozorro, відповідно завдяки цьому модулю суспільство може контролювати систему державних закупівель та впливати на її вдосконалення.
- (86) З метою аналізу витрат на будівництво доріг у модулі [bi.prozorro.org](https://bi.prozorro.org), у класифікаторі товарів і послуг<sup>13</sup> було обрано для дослідження 4 коди, які найбільше відповідають поставленому завданню:  
 45230000-8. Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь<sup>14</sup>;  
 45233000-9. Будівництво, влаштування фундаменту та покриття шосе, доріг;  
 45233100-0. Будівництво шосе, доріг;  
 45233120-6. Будівництво доріг.
- (87) Основними замовниками будівництва доріг та автострад впродовж 2020–2023 років виступали (перелік за сумами витрачених коштів):  
 - Укравтодор (відповідні служби в розрізі областей (САДи));  
 - ОДА;  
 - місцеві органи влади;  
 - інші юридичні особи (приватні підприємства, на території яких є дороги).
- (88) Так, у таблиці 12 наведено загальну очікувану вартість за завершеними тендерами у 2021–2023 роках у розрізі досліджуваних кодів (без урахування тендерів, які не були завершені (у тому числі скасовані).

Таблиця 12

**Обсяг проведених тендерів у розрізі кодів державного класифікатора продукції та послуг за очікуваною вартістю, млн грн**

Код ДК	2021	2022	2023
45230000-8. Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>
45233000-9. Будівництво, влаштування фундаменту та покриття шосе, доріг	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>

<sup>12</sup>Листи Державного агентства відновлення та розвитку інфраструктури України від 02.02.2024 № 542/1/07-02/02.1/08-207/07-24 та від 11.03.2024 № 1166/1/12-01/10-464/07-24 (zareestrovani v Komiteti 02.02.2024 za № 7-03/1505 ta 12.03.2024 za № 7-03/3287 vidpovidno).

<sup>13</sup>Єдиний закупівельний словник. Режим доступу: <https://dk21.dovidnyk.info/index.php?rozd=4523>

<sup>14</sup>Основну частину тендерів за кодом 45230000-8 (більше 90 відсотків) становить будівництво шосе та доріг.

Код ДК	2021	2022	2023
45233100-0. Будівництво шосе, доріг	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
45233120-6. Будівництво доріг	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
<b>Всього</b>	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]

Джерело: ДП «Укрпромзовнішпекспертиза» на основі даних аналітичного модуля [bi.prozorro.org](http://bi.prozorro.org)

- (89) Слід зазначити, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» договір про закупівлю, всі додатки та зміни до нього оприлюднюються замовником протягом 90 днів з дня припинення або скасування правового режиму воєнного стану в Україні. Зазначене вплинуло на розкриття даних через систему Prozorro.
- (90) Переможець тендеру може виступати в ролі розпорядника коштів. Така ситуація виникає якщо, наприклад, компанія не може самостійно виконати весь обсяг робіт через брак потужностей (нестачу робітників, техніки, обмежений строк виконання робіт тощо) та/або у випадку, якщо на ділянці дороги знаходиться спеціальна споруда (міст, естакада тощо), на будівництві якої компанія не спеціалізується. У таких випадках компанія залучає субпідрядників до виконання робіт, а переможець тендеру виступає в ролі розпорядника коштів або генпідрядника робіт. Такі особливості врахував Комітет під час аналізу результатів тендерів.
- (91) Учасники концентрації брали участь у тендерах на будівництво доріг у 2021–2023 роках. Питому вагу виграних тендерів, розраховану на основі даних [bi.prozorro.org](http://bi.prozorro.org), у рамках досліджуваних кодів наведено нижче в таблиці 13.

Таблиця 13

**Питома вага у виграних тендерах на будівництво доріг учасниками концентрації у 2021–2023 роках (у рамках досліджуваних кодів), %**

Назва компанії	2021	2022	2023
<b>Група Покупця</b>			
ТОВ «Ростдорстрой»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
ПП «КИЇВШЛЯХБУД»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
<b>Об'єкт придбання</b>			
ТОВ «ПАРКІНГ+»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]

Джерело: розраховано ДП «Укрпромзовнішпекспертиза» на основі даних аналітичного модуля [bi.prozorro.org](http://bi.prozorro.org)

- (92) Крім учасників концентрації, у тендерах на будівництво доріг брали участь й інші учасники. У 2021 році тендери виграла понад 4 тис. учасників. У 2022 році налічувалося більше 2 тис. переможців тендерів. У 2023 році кількість переможців у тендерах становила приблизно 3,5 тис. У таблиці 14 наведено рейтинг 30 найбільших переможців тендерів (за винятком учасників концентрації).

Таблиця 14

**Частка 30 найбільших переможців тендерів із будівництва доріг у 2021–2023 рр. у загальній тендерній пропозиції в досліджуваних кодах, %**

№ п/п	Назва переможця тендеру	2021	2022	2023
1	ТОВ «Автомагістраль-Південь»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]



№ п/п	Назва переможця тендеру	2021	2022	2023
2	ТОВ «Група компаній «Автострада»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
3	ТОВ «ОНУР Конструкціон Интернешнл»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
4	ТОВ «Техно-буд-центр»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
5	ТОВ «Будінвест інжиніринг»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
6	АТ «ЮАРДІ Українські дороги»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
7	ТОВ «ПБС»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
8	ТОВ «Шляховик-Т»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
9	ТОВ «Європейська дорожньо-будівельна компанія»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
10	ТОВ «СТЛ+М»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
11	ТОВ «ШРБУ-4»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
12	ТОВ «БУД РЕГІОН»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
13	ТОВ «ШБУ-77»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
14	ПП «РОМА»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
15	ПрАТ «Рівнеавтошляхбуд»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
16	ТОВ «Березівкаагрошляхбуд»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
17	ТОВ «Енергетично-дорожнє будівництво»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
18	ТОВ «Мостобудівельний загін № 112»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
19	ТОВ «СТРУКТУМ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
20	ПП «Автомагістраль»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
21	ТОВ «ЕВРОДОР»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
22	ТОВ «ДС ПРОМ ГРУП»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
23	ПП «Будгарант-7»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
24	ONUR TAANHUT TASIMACILIK İNŞAAT TİCARET VE SANAYİ ANONİM ŞİRKETİ (Туреччина)	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
25	ТОВ «Будівельна фірма Паритетбудінвест»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
26	ТОВ «Шляхове будівництво «АЛЬТКОМ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
27	ТОВ «РОАД КОНСТРАКШН»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
28	Дочірнє підприємство «Вінницький облавтодор» ВАТ ДАК «Автомобільні дороги України»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
29	ТОВ «УКРТРАНСМІСТ»	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]	[конфіденційна інформація]
30	ÖZALTIN İNŞAAT TİCARET VE SANAYİ	[конфіденційна]	[конфіденційна]	[конфіденційна]

№ п/п	Назва переможця тендеру	2021	2022	2023
	ANONİM ŞİRKETİ	<i>інформація]</i>	<i>інформація]</i>	<i>інформація]</i>
	<b>Всього 30 найбільших</b>	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>	<i>[конфіденційна інформація]</i>

Джерело: розраховано ДП «Укрпромзовнішекспертиза» на основі даних аналітичного модуля [bi.prozorro.org](http://bi.prozorro.org)

- (93) Як видно з наведених у таблиці 14 даних, частина компаній збігається з переліком найбільших компаній ринку, зазначених у таблиці 11. Натомість неповний збіг переліків найбільших компаній може пояснюватися таким – вказані компанії могли виступати виключно в ролі субпідрядника (отже, не бути учасником і переможцем тендерів) та/або сума виграних тендерів була меншою, аніж у конкурентів.
- (94) На підставі даних, наведених у таблицях 10, 11, 13 та 14, Комітет розрахував коефіцієнти концентрації для трьох (CR3) та п'яти (CR5) провідних учасників ринку будівництва доріг й автострад до та після концентрації в розрізі виконаних робіт із будівництва доріг та автострад та в розрізі обсягів коштів, які отримали переможці тендерів (див. табл. 15):

Таблиця 15

Коефіцієнт	До концентрації (2023 рік)	Після концентрації
<b>за обсягами виконаних робіт із будівництва доріг та автострад</b>		
CR3	≈ 36 %	≈ 36,4 %
CR5	≈ 40,8 %	≈ 41,2 %
<b>за обсягами коштів, отриманих переможцями тендерів</b>		
CR3	≈ 39,7 %	≈ 39,8 %
CR5	≈ 49,2 %	≈ 49,3 %

- (95) Отже, з таблиці 15 вбачається, що коефіцієнти концентрації найбільших трьох та п'яти учасників ринку будівництва доріг та автострад до та після концентрації (*як у розрізі виконаних робіт, так і в розрізі виграних тендерів*) не перевищують порогових значень, визначених частиною п'ятою статті 12 Закону, а саме:  
сукупна частка не більше ніж трьох суб'єктів господарювання, яким на одному ринку належать найбільші частки на ринку, перевищує 50 відсотків;  
сукупна частка не більше ніж п'яти суб'єктів господарювання, яким на одному ринку належать найбільші частки на ринку, перевищує 70 відсотків.
- (96) Тобто ринок будівництва доріг та автострад до та після концентрації є низькоконцентрованим із конкурентною структурою.
- (97) Разом із тим Комітет дослідив можливість доступу інших суб'єктів господарювання на ринок будівництва доріг та автострад.

#### **Визначення бар'єрів вступу на ринок будівництва доріг та автострад**

*За інформацією ДП «Укрпромзовнішекспертиза»:*

- (98) На ринку будівництва доріг та автострад наявні адміністративні та структурні (обмеження за попитом) бар'єри вступу.
- (99) Зокрема, адміністративним бар'єром для вступу на ринок суб'єктів господарювання є вимоги, встановлені статтею 16 Закону України «Про публічні закупівлі» та замовниками кваліфікаційні критерії, такі як:
- наявність обладнання, матеріально-технічної бази та технологій;
  - наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід;
  - наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів);
  - наявність фінансової спроможності, яка підтверджується фінансовою звітністю.

- (100) Тільки за умови відповідності вищезазначеним вимогам замовники допускають до аукціону учасників торгів.
- (101) Структурним бар'єром для чинних та потенційних учасників ринку є обмеження за попитом. Попит – це платоспроможна потреба споживача. Тобто бажання купити обов'язково має підкріплюватися грошима (здатністю сплатити).
- (102) В Україні замовником (споживачем) на ринку будівництва доріг та автострад виступає держава. Брак коштів у держави обмежує обсяги ринку. Як наслідок, замалий обсяг ринку підвищує внутрішньо-ринкову конкуренцію.
- (103) Тобто наявні ринкові бар'єри вступу на ринок будівництва доріг та автострад можна оцінити як високі.
- (104) **Отже:**  
 - незважаючи на те, що Група Покупця (у складі ТОВ «РДС» і ТОВ «Київшляхбуд») є одним із провідних учасників ринку будівництва доріг та автострад, частка ТОВ «ПАРКІНГ+» на відповідному ринку є незначною (менше *[конфіденційна інформація]* відсотка);  
 - сукупні частки учасників концентрації на ринку будівництва доріг та автострад за підсумками 2021–2023 років як за обсягом виконаних робіт, так і за обсягом отриманих коштів за результатами тендерів не досягали *[конфіденційна інформація]* відсотків;  
 - наявна значна кількість конкурентів на цьому ринку, заявлена концентрація не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на ринку будівництва доріг та автострад.

## 7. ВИСНОВКИ

За результатами розгляду справи № 126-25/2-24-ЕК про концентрацію Комітет встановив таке:

- (105) сукупна частка учасників концентрації на загальнодержавному ринку будівництва доріг та автострад за підсумками 2021–2023 років як за обсягом виконаних робіт, так і за обсягом отриманих коштів за результатами тендерів не досягала *[конфіденційна інформація]* відсотків;
- (106) коефіцієнти концентрації найбільших трьох та п'яти учасників ринку будівництва доріг та автострад до та після концентрації (як у розрізі виконаних робіт, так і в розрізі виграних тендерів) не перевищують порогових значень, визначених частиною п'ятою статті 12 Закону, що свідчить про те, що такі суб'єкти господарювання не займають монопольного (домінуючого) становища на ринку та вказаний ринок є низькоконцентрованим із конкурентною структурою;
- (107) учасники концентрації зазнають значної конкуренції з боку великої кількості учасників ринку будівництва доріг та автострад;
- (108) частки ТОВ «ПАРКІНГ+» на суміжних ринках: оренди будівельних машин та устаткування, ринку бітумної емульсії, асфальтобетонних та бетонних сумішей є незначними та на різних товарних ринках становлять від *[конфіденційна інформація]* до *[конфіденційна інформація]* відсотка.
- (109) Отже, концентрація у вигляді придбання ТОВ «РДС» частки у статутному капіталі ТОВ «ПАРКІНГ+», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства, не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на товарних ринках України.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 25 і 31 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та

підпунктом 1 пункту 10 розділу XI Положення про порядок розгляду заяв та справ про концентрацію суб'єктів господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 лютого 2002 року № 33-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 березня 2002 року за № 284/6572 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 21.06.2016 № 14-рп) (зі змінами), Антимонопольний комітет України

**ПОСТАНОВИВ:**

Надати дозвіл товариству з обмеженою відповідальністю «РОСТДОРСТРОЙ» (*[інформація, доступ до якої обмежено]*) на придбання частки у статутному капіталі товариства з обмеженою відповідальністю «ПАРКІНГ+» (*[інформація, доступ до якої обмежено]*), що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО