



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

02 травня 2024 р.

Київ

№ 153-р

Про перегляд рішення  
Антимонопольного комітету України  
від 30.09.2021 № 535-р

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали провадження з перегляду рішення Комітету від 30.09.2021 № 535-р та подання Департаменту досліджень і розслідувань ринків виробничої сфери від 25.03.2024 № 8-01/59-кі/68-зв/кі з попередніми висновками за результатами провадження з перегляду,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. Предмет перегляду

- (1) Перегляд рішення Антимонопольного комітету України від 30.09.2021 № 535-р (далі – Рішення).

#### 2. Процесуальні дії

- (2) До Комітету надійшли листи уповноважених представників компаній «Novartis AG» і «Sandoz AG» (обидві – м. Базель, Швейцарія) від 22.01.2024 № 52/01 та від 01.02.2024 № 86/01 (зареєстровані в Комітеті 23.01.2024 за № 8-01/59-кі та 02.02.2024 за № 8-01/96-кі відповідно) (далі – Листи) щодо переведення зобов'язань компанії «Novartis AG» відповідно до Рішення на компанію «Sandoz AG».
- (3) Розпорядженням заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 28.02.2024 № 09/39-р розпочато провадження з перегляду Рішення.
- (4) Листом Комітету від 29.02.2024 № 126-25/09-2069е уповноважених представників компаній «Novartis AG» і «Sandoz AG» повідомлено про початок провадження з перегляду Рішення.
- (5) Розпорядженням Комітету від 29.02.2024 № 11-рп зупинено виконання Рішення до закінчення його перегляду.
- (6) За результатами провадження з перегляду Рішення складено подання з попередніми висновками від 25.03.2024 № 8-01/59-кі/68-зв/кі та надіслано компаніям «Novartis AG» і «Sandoz AG» для надання міркувань і заперечень щодо висновків та пропозицій, викладених у поданні.
- (7) Уповноважений представник компанії «Sandoz AG» листом від 08.04.2024 № 222/01 (зареєстрованим у Комітеті 08.04.2024 за № 8-09/614-кі) повідомив про відсутність зауважень до подання від 25.03.2024 № 8-01/59-кі/68-зв/кі.

### 3. Рішення, що переглядається

- (8) До Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) надійшла заява уповноважених представників компаній «Novartis AG» (м. Базель, Швейцарія) і «Glaxo Group Limited» (м. Brentford, Велика Британія) від 26.03.2021 № 510/01 (zareestrovana v Komiteti 26.03.2021 za № 15-01/236-EKk) pro nadannya dozvolu kompanii «Novartis AG» na pridbannya [oposeredkovano cherez kompaniu «Sandoz AG» (m. Bazel', Shveycariya)] aktiviv kompanii «Glaxo Group Limited» i kompanii «GlaxoSmithKline Intellectual Property (No. 2) Limited» (m. Brentford, Velika Britaniya), sho dozvolayut zdiysnyuvati gospodarsku diyalnist' iz rozpovsyudzhennya, prosuvannya ta prodazhu певних фармацевтичних препаратів.
- (9) У зв'язку з виявленням у поданих матеріалах підстав для заборони концентрації розпорядженням заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 30.04.2021 № 06/116-р розпочато розгляд справи № 126-25/10-21-EKk про концентрацію.
- (10) Оскільки за результатами розгляду справи № 126-25/10-21-EKk Комітет встановив підстави для заборони концентрації, учасникам концентрації листом від 20.09.2021 № 126-25/06-13689 надіслано лист із пропозицією щодо надання зобов'язань у справі № 126-25/10-21-EKk про концентрацію у вигляді придбання компанією «Novartis AG» [oposeredkovano cherez kompaniu «Sandoz AG»] активів компанії «Glaxo Group Limited» і компанії «GlaxoSmithKline Intellectual Property (No. 2) Limited», sho dozvolayut zdiysnyuvati gospodarsku diyalnist' iz rozpovsyudzhennya, prosuvannya ta prodazhu певних фармацевтичних препаратів.
- (11) Уповноважений представник компанії «Novartis AG» листом від 20.09.2021 № 1539/01 (zareestrovanim u Komiteti 21.09.2021 za № 8-01/1398-ki) надав пропозиції щодо зобов'язань, які учасники концентрації готові взяти на себе з метою пом'якшення потенційного негативного впливу концентрації на конкуренцію на ринку цефалоспоринів другого покоління з діючою речовиною цефуроксим (J01DC02) у таблетках в Україні.
- (12) За результатами розгляду справи № 126-25/10-21-EKk про концентрацію рішенням Комітету від 30.09.2021 № 535-р надано дозвіл компанії «Novartis AG» на придбання [oposeredkovano cherez kompaniu «Sandoz AG» (m. Bazel', Shveycariya)] активів компанії «Glaxo Group Limited» і компанії «GlaxoSmithKline Intellectual Property (No. 2) Limited», sho dozvolayut zdiysnyuvati gospodarsku diyalnist' iz rozpovsyudzhennya, prosuvannya ta prodazhu певних фармацевтичних препаратів.
- (13) З метою пом'якшення потенційного негативного впливу концентрації на конкуренцію на ринку цефалоспоринів другого покоління з діючою речовиною цефуроксим (J01DC02) у таблетках в Україні зобов'язано компанію «Novartis AG», з урахуванням відносин контролю (далі – Група Novartis), протягом п'яти років, починаючи з місяця, наступного після місяця, у якому буде здійснена концентрація у вигляді придбання компанією «Novartis AG» [oposeredkovano cherez kompaniu «Sandoz AG»] активів компанії «Glaxo Group Limited» і компанії «GlaxoSmithKline Intellectual Property (No. 2) Limited», sho dozvolayut zdiysnyuvati gospodarsku diyalnist' iz rozpovsyudzhennya, prosuvannya ta prodazhu певних фармацевтичних препаратів:
- (1) не обмежувати обсягів реалізації цефалоспоринів другого покоління з діючою речовиною цефуроксим у таблетках (далі – Продукція) без об'єктивних економічних причин;
- (2) не встановлювати різних умов до рівнозначних угод із реалізації Продукції та не встановлювати таких цін чи інших умов реалізації Продукції, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку;

- (3) не допускати застосування у відносинах із контрагентами, такими як безпосередні покупці, обміну конфіденційною інформацією, отриманою від третіх осіб, яка стосується ринків Продукції, що може мати антиконкурентний ефект, зокрема такою інформацією, як, наприклад, перелік(и) Продукції, що реалізується іншим покупцям, інформація щодо цін на Продукцію, які застосовуються для інших покупців, ретроспективних знижок, що будуть надані іншим покупцям цефалоспоринів, обсягів реалізації Продукції іншим покупцям;
- (4) не обмежувати здатності покупців Продукції, реалізація якої здійснюватиметься в Україні, визначати ціну перепродажу такої Продукції, крім встановлення рекомендованих та/або максимальних роздрібних цін на неї;
- (5) не передбачати у відносинах із покупцями Продукції, реалізація якої здійснюється в Україні, що реалізація такої Продукції обумовлюється придбанням такими покупцями також будь-яких інших цефалоспоринів Групи Novartis.
- (14) З метою належного інформування Антимонопольного комітету України про стан виконання зобов'язань та надання йому можливості здійснювати відповідний контроль компанія «Novartis AG» зобов'язана протягом п'яти років, починаючи з наступного року після здійснення концентрації, один раз на рік, не пізніше 1 числа третього місяця календарного року надавати Антимонопольному комітету України:
- інформацію про обсяги постачання на ринок Продукції в натуральному та вартісному виразах із зазначенням контрагентів;
  - інформацію щодо середньозважених оптово-відпускних цін Продукції;
  - копії чинних та/або до яких внесені зміни договорів постачання Продукції з усіма контрагентами – резидентами України;
  - інформацію про суми наданих знижок контрагентам – резидентам України щодо постачання Продукції у вартісному виразі (окремо по кожному контрагенту та кожному препарату).
- (15) Вказана концентрація була здійснена 8 жовтня 2021 року<sup>1</sup>.

#### **4. Підстави для початку провадження з перегляду Рішення**

- (16) До Комітету надійшли Листи уповноважених представників компаній «Novartis AG» і «Sandoz AG» щодо переведення зобов'язань компанії «Novartis AG» відповідно до Рішення на компанію «Sandoz AG», обґрунтовуючи свою позицію таким:
- (16.1) концентрація здійснювалася на підставі Договору купівлі-продажу бізнесу з комерціалізації цефалоспоринів компанії «GlaxoSmithKline», укладеного 10 лютого 2021 року між компаніями «Glaxo Group Limited», «GlaxoSmithKline Intellectual Property (No. 2) Limited» і «Sandoz AG». Тобто компанія «Sandoz AG» була безпосереднім покупцем;
- (16.2) на дату прийняття рішення Комітету від 30.09.2021 № 535-р Група Novartis була структурована у два глобальних операційних підрозділи:
- інноваційної медицини, який поділявся на фармацевтичні препарати Novartis (що охоплює такі франшизи: кардіо-метаболична, офтальмологія, імунологія, гематологія та дерматологія, дихальна, нейронаука та генна терапія Novartis) й онкологія Novartis (що охоплює рак і рідкісні захворювання) та
  - підрозділ Sandoz, який здійснював діяльність у сфері високоякісних генеричних лікарських засобів та біоаналогів;
- (16.3) у зв'язку з тим, що компанія «Novartis AG» прийняла рішення про відокремлення (spin-off) Sandoz – бізнесу щодо генериків та біосимілярів, із 4 жовтня 2023 року

---

<sup>1</sup> Лист уповноваженого представника компанії «Novartis AG» від 13.03.2023 № 42/03.23, зареєстрований у Комітеті 13.03.2023 за № 8-01/313-кі.

акції компанії «Sandoz Group AG» (м. Цуг, Швейцарія) (єдиного акціонера компанії «Sandoz AG») почали торгуватися на Швейцарській фондовій біржі SIX<sup>2</sup> ISIN номер: CH1243598427<sup>3</sup>;

- (16.4) відтак компанія «Sandoz AG» (яка виступила безпосереднім покупцем бізнесу з комерціалізації цефалоспоринів компанії «GlaxoSmithKline» відповідно до рішення Комітету від 30.09.2021 № 535-р) наразі пов'язана відносинами контролю із суб'єктами господарювання – резидентом та нерезидентами України, що утворюють групу Sandoz (далі – Група Sandoz);  
Група Sandoz здійснює діяльність, зокрема, на території України з дослідження ринку й представництва, продажу фармацевтичних препаратів, зокрема тих, яких стосується зобов'язальна частина Рішення;  
материнською компанією для Групи Sandoz є компанія «Sandoz Group AG», акції якої торгуються на Швейцарській фондовій біржі.  
Група Sandoz не пов'язана відносинами контролю з компанією «Novartis AG».
- (17) Враховуючи зазначене, Комітет встановив, що обставини, на підставі яких прийнято Рішення про надання дозволу на концентрацію суб'єктів господарювання, вже не існують.
- (18) Відповідно до абзацу п'ятого частини першої статті 58 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) органи Комітету з власної ініціативи чи за заявами осіб можуть переглянути рішення, прийняті ними у справах про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та у заявах, справах про узгоджені дії, концентрацію, у разі, якщо обставини, на підставі яких було прийняте рішення про надання дозволу на узгоджені дії, концентрацію суб'єктів господарювання, вже не існують.
- (19) Відповідно до абзацу третього частини другої статті 58 Закону перегляд рішень у справах про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у заявах, справах про узгоджені дії, концентрацію допускається у випадках, передбачених абзацами четвертим і п'ятим частини першої цієї статті, – протягом періоду дії відповідного рішення.
- (20) Оскільки концентрацію здійснено 08.10.2021, рішення Комітету від 30.09.2021 № 535-р (в частині надання інформації щодо виконання зобов'язань відповідно до пункту 3 резолютивної частини Рішення) діє до 01.03.2027.
- (21) З огляду на зазначені обставини, 28.02.2024 розпорядженням заступника Голови Комітету – державного уповноваженого № 09/39-р розпочато провадження з перегляду Рішення.
- (22) Враховуючи, що:  
- черговий термін подання компанією «Novartis AG» звіту про виконання зобов'язань, передбачених пунктом 3 резолютивної частини Рішення, настає 01.03.2024;  
- компанія «Novartis AG» 04.10.2023 втратила контроль над активами, діяльності яких стосуються такі зобов'язання, а отже, втратила можливість їх виконання,  
уповноважений представник компанії «Novartis AG» звернувся до Комітету з листом від 23.02.2024 № 124/01 (зареєстрованим у Комітеті 26.02.2024 за № 8-01/268-кі) про зупинення виконання пункту 3 резолютивної частини Рішення. Так, розпорядженням Комітету від 29.02.2024 № 11-рп зупинено виконання Рішення до закінчення його перегляду.

<sup>2</sup> <https://www.novartis.com/news/media-releases/novartis-executes-sandoz-spin-completing-strategic-transformation-leading-focused-innovative-medicines-company>

<sup>3</sup> <https://uk.marketscreener.com/quote/stock/SANDOZ-GROUP-AG-160016887/company/>

## **5. Перегляд Рішення**

- (23) Під час перегляду Рішення встановлено:
- (23.1) компанія «Sandoz AG» була безпосереднім покупцем бізнесу з комерціалізації цефалоспоринів компанії «GlaxoSmithKline», на опосередковане придбання якого Рішенням надано дозвіл компанії «Novartis AG» як заявнику;
- (23.2) зобов'язання, накладені Рішенням на компанію «Novartis AG», стосуються певних обмежень, пов'язаних із реалізацією (через компанію «Sandoz AG», контроль над якою на дату прийняття Рішення здійснювала компанія «Novartis AG») цефалоспоринів другого покоління із діючою речовиною цефуроксим (J01DC02) у таблетках (далі – Продукція) в Україні (пункт 2 резолютивної частини рішення) та наданням інформації щодо Продукції (пункт 3 резолютивної частини рішення) до 1 березня протягом 5 років;
- (23.3) компанія «Novartis AG» 04.10.2023 втратила контроль над компанією «Sandoz AG» внаслідок відокремлення від компанії «Novartis AG» підрозділу Sandoz, який здійснює діяльність із розповсюдження, просування та продажу Продукції, зокрема, на території України;
- (23.4) отже, з урахуванням зазначеного, виконання компанією «Novartis AG» зобов'язань, зазначених у пункті 2 резолютивної частини Рішення, стало нерелевантним, оскільки ані компанія «Novartis AG», ані будь-які інші суб'єкти господарювання, пов'язані з нею відносинами контролю, більше не здійснюють господарської діяльності, пов'язаної з розповсюдженням, просуванням та продажем Продукції;
- (23.5) виконання компанією «Novartis AG» зобов'язань, зазначених у пункті 3 резолютивної частини Рішення, стало неможливим, оскільки компанія не володіє відповідною інформацією та не має можливості її зібрати.

## **6. Зауваження на подання з попередніми висновками та їх спростування Комітетом**

- (24) Уповноважений представник компанії «Sandoz AG» листом від 08.04.2024 № 222/01 (зарєстрованим у Комітеті 08.04.2024 за № 8-09/614-кі) повідомив про відсутність пропозицій та заперечень до подання від 25.03.2024 № 8-01/59-кі/68-зв/кі.

## **7. Висновки за результатами провадження з перегляду Рішення**

- (25) Відповідно до частини третьої статті 58 Закону органи Комітету можуть, зокрема, змінити рішення у разі якщо існує хоча б одна з підстав, передбачених у частині першій цієї статті, зокрема, якщо обставини, на підставі яких було прийняте рішення про надання дозволу на узгоджені дії, концентрацію суб'єктів господарювання, вже не існують.
- (26) Так, за результатами перегляду Рішення встановлено, що зобов'язання, покладені на компанію «Novartis AG» пунктами 2 і 3 резолютивної частини Рішення, починаючи з 04.10.2023 (дати втрати компанією «Novartis AG» контролю над Групою Sandoz у цілому та компанією «Sandoz AG» зокрема), припинили відповідати принципам застосування зобов'язань, передбачених абзацом третім частини другої статті 31 Закону.
- (27) Враховуючи зазначене, обставини, на підставі яких прийнято Рішення про надання дозволу на концентрацію суб'єктів господарювання та накладено на компанію «Novartis AG» (як заявника та компанію, що опосередковано через компанію «Sandoz AG» контролювала бізнес із розповсюдження, просування та продажу Продукції) зобов'язання, вже не існують.

- (28) Зазначене відповідно до абзацу п'ятого частини першої статті 58 Закону є підставою для зміни рішення Комітету від 30.09.2021 № 535-р у частині заміни учасника концентрації, на якого покладаються зобов'язання з метою пом'якшення потенційного негативного впливу концентрації на конкуренцію на ринку Продукції, а саме, заміни компанії «Novartis AG» компанією «Sandoz AG» у зобов'язальній частині Рішення.
- (29) Оскільки розпорядженням Комітету від 29.02.2024 № 11-рп зупинено виконання Рішення до закінчення його перегляду, а кінцевий строк надання звіту про виконання зобов'язань, як передбачено пунктом 3 резолютивної частини Рішення, припадав на 01.03.2024, зазначене є підставою покладення обов'язку надання такого звіту на компанію «Sandoz AG» після поновлення строку виконання Рішення.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 13 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 58 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктами 1 і 10 розділу X Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

### **ПОСТАНОВИВ:**

1. Внести зміни до резолютивної частини рішення Антимонопольного комітету України від 30.09.2021 № 535-р, виклавши пункти 2 і 3 в такій редакції:

«2. З метою пом'якшення потенційного негативного впливу концентрації, зазначеної в пункті 1 цього рішення, на конкуренцію на ринку цефалоспоринів другого покоління з діючою речовиною цефуроксим (J01DC02) у таблетках в Україні зобов'язати компанію «Sandoz AG», з урахуванням відносин контролю, протягом п'яти років, починаючи з місяця, наступного після місяця, у якому здійснена концентрація у вигляді придбання компанією «Novartis AG» [опосередковано через компанію «Sandoz AG»] активів компанії «Glaxo Group Limited» і компанії «GlaxoSmithKline Intellectual Property (No. 2) Limited», що дозволяють здійснювати господарську діяльність із розповсюдження, просування та продажу певних фармацевтичних препаратів, а саме до 08.10.2026:

(1) не обмежувати обсягів реалізації цефалоспоринів другого покоління з діючою речовиною цефуроксим у таблетках (далі – Продукція) без об'єктивних економічних причин;

(2) не встановлювати різних умов до рівнозначних угод із реалізації Продукції та не встановлювати таких цін чи інших умов реалізації Продукції, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку;

(3) не допускати застосування у відносинах із контрагентами, такими як безпосередні покупці, обміну конфіденційною інформацією, отриманою від третіх осіб, яка стосується ринків Продукції, що може мати антиконкурентний ефект, зокрема такою інформацією, як, наприклад, перелік(и) Продукції, що реалізуються іншим покупцям, інформація щодо цін на Продукцію, які застосовуються для інших покупців, ретроспективних знижок, що будуть надані іншим покупцям цефалоспоринів, обсягів реалізації Продукції іншим покупцям;

(4) не обмежувати здатності покупців Продукції, реалізація якої здійснюватиметься в Україні, визначати ціну перепродажу такої Продукції, крім встановлення рекомендованих та/або максимальних роздрібних цін на неї;

(5) не передбачати у відносинах із покупцями Продукції, реалізація якої здійснюється в Україні, що реалізація такої Продукції обумовлюється придбанням такими покупцями також будь-яких інших цефалоспоринів Групи Sandoz.

3. З метою належного інформування Антимонопольного комітету України про стан виконання зобов'язань та надання йому можливості здійснювати відповідний контроль компанія «Sandoz AG» повинна до 01.03.2027 один раз на рік, не пізніше 1 числа третього місяця календарного року, надавати Антимонопольному комітету України:

- інформацію про обсяги постачання на ринок Продукції у натуральному та вартісному виразах із зазначенням контрагентів;
- інформацію щодо середньозважених оптово-відпускних цін Продукції;
- копії чинних та/або до яких внесені зміни договорів постачання Продукції з усіма контрагентами – резидентами України;
- інформацію про суми наданих знижок контрагентам – резидентам України щодо постачання Продукції у вартісному виразі (окремо щодо кожного контрагента та кожного препарату)».

2. Зобов'язати компанію «Sandoz AG» надати інформацію Антимонопольному комітету України про стан виконання зобов'язань, строк подання якої припадає на 01.03.2024, у двомісячний строк із дня прийняття цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк із дня його одержання.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО