



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

07 березня 2024 р.

Київ

№ 69-р

Про перевірку рішення адміністративної колегії  
Східного міжобласного територіального відділення  
Антимонопольного комітету України  
від 12.08.2021 № 70/77-р/к

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання державного уповноваженого Комітету від 13.10.2023 № 13-01/170/277-зв та відповідні матеріали,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПРЕДМЕТ ПЕРЕВІРКИ

(1) Рішення адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 12.08.2021 № 70/77-р/к про надання дозволу на узгоджені дії (далі – **Рішення № 70/77-р/к**).

#### 2. ПІДСТАВИ ДЛЯ ПЕРЕВІРКИ

(2) Власна ініціатива (доручення Голови Комітету від 13.04.2023 № 13-01/170).

#### 3. УЧАСНИКИ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

(3) Комунальне підприємство «ПОЛТАВА-СЕРВІС» Полтавської міської ради (далі – КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС», Підприємство) (ідентифікаційний код юридичної особи «інформація доступ до якої обмежено»; місцезнаходження: «інформація доступ до якої обмежено»).

(4) Згідно з Випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) від 12.04.2021 № 414655344673 основним видом діяльності КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» є «інформація доступ до якої обмежено».

(5) Відповідно до Статуту КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС», що є додатком до рішення третьої сесії Полтавської міської ради восьмого скликання від 19 березня 2021 року б/н, Підприємство створене з метою фінансування програм діяльності та реалізації функцій Полтавської міської ради, виконавчого комітету Полтавської міської ради та Управління адміністративних послуг Полтавської міської ради шляхом отримання прибутку, зокрема:

- створення ринків й організація торгівлі на ринках;
- здійснення права володіння, користування, розпорядження наданими земельними ділянками відповідно до норм чинного законодавства України;
- задоволення потреб юридичних та фізичних осіб у товарах та послугах, насичення ринку якісними товарами й послугами.

(6) У пункті 3.2 Статуту КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» визначені основні напрями діяльності

КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС», серед яких:

- організація та створення на території ринків передбачених чинним законодавством України умов суб'єктам господарювання та громадянам для оптової та роздрібно торгівлі (підпункт 3.2.2);
- надання соціально-побутових послуг відвідувачам ринків, суб'єктам господарювання та громадянам, які здійснюють торгівлю на ринках (підпункт 3.2.11);
- надання послуг та створення для продавців та покупців належних умов торгівлі на спеціально відведеній для цієї мети території (підпункт 3.2.14);
- прокат торговельного інвентарю та обладнання (підпункт 3.2.16);
- забезпечення ринків комунальними послугами: електроенергією, водою, водовідведенням та засобами пожежогасіння, а також зв'язком (підпункт 3.2.18).

- (7) Товариство з обмеженою відповідальністю «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» (далі – ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ», Товариство) (ідентифікаційний код юридичної особи «інформація доступ до якої обмежено»; місцезнаходження: «інформація доступ до якої обмежено»).
- (8) Основним видом діяльності Товариства згідно з Випискою з ЄДР від 17.06.2021 № 269043472447 «інформація доступ до якої обмежено».
- (9) Відповідно до Статуту ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ», затвердженого протоколом загальних зборів учасників Товариства від 14 червня 2021 року № 1, цілями діяльності Товариства є одержання прибутку, задоволення суспільних потреб в його продукції, роботах, послугах та реалізація на підставі одержаного прибутку соціальних та економічних інтересів учасників.
- (10) Згідно з пунктом 2.2 Статуту ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» предметом основної діяльності Товариства, зокрема, є:
  - організація та утримання ринків, ринкова торгівля, справляння ринкового збору;
  - загальна комерційна діяльність по забезпеченню функціонування ринку.
- (11) Отже, КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної діяльності» є суб'єктами господарювання.

#### **4. РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (12) У резолютивній частині Рішення № 70/77-р/к адміністративна колегія Відділення постановила:
 

*«Надати дозвіл на узгоджені дії між КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПОЛТАВА - СЕРВІС» ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи - «інформація доступ до якої обмежено») та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» (ідентифікаційний код юридичної особи - «інформація доступ до якої обмежено») у вигляді укладання договору про співробітництво на комунальному ринку «Сади-2» (місцезнаходження: «інформація доступ до якої обмежено») строком до 31.12.2023 включно за умов дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції та сталості ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами в територіальних межах міста Полтава протягом цього періоду».*

#### **5. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ З ПЕРЕВІРКИ РІШЕННЯ**

- (13) Розпорядженням Голови Комітету – державного уповноваженого від 15.05.2023 № 01/81-р розпочато провадження з перевірки Рішення № 70/77р/к.
- (14) КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» повідомлено про початок провадження з перевірки Рішення № 70/77-р/к листом від 16.05.2023 № 210-20.6/01-6763е.
- (15) ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» повідомлено про початок провадження з перевірки Рішення № 70/77-р/к листом від 16.05.2023 № 210-20.6/01-6764е.

- (16) Відділення повідомлено про початок провадження з перевірки Рішення № 70/77-р/к листом від 16.05.2023 № 210-20.6/01-6768е.
- (17) Державним уповноваженим Комітету складено подання від 13.10.2023 № 13-01/170/277-зв про перевірку Рішення № 70/77-р/к (далі – Подання про перевірку).
- (18) Копії Подання про перевірку направлено КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» (лист від 16.10.2023 № 210-20.6/05-10981е), ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» (лист від 16.10.2023 № 210-20.6/05-10982е) та Відділенню (лист від 16.10.2023 № 210-20.6/05-10983е).

## **6. ПЕРЕВІРКА РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (19) За результатами аналізу Рішення № 70/77-р/к та матеріалів, які були надані Відділенням (лист від 22.06.2023 № 70-02/654е, зареєстрований у Комітеті за № 70-01/2326 від 22.06.2023), встановлено таке.
- (20) До Відділення надійшла заява КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» від 25.06.2021 б/н (вх. Відділення № 70-01/5-УД від 02.07.2021) (далі – Заява № 70-01/5-УД) про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, які полягають в укладанні договору про співробітництво між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових торговельних місць і створення належних умов для провадження торговельної діяльності на комунальному ринку «Сади-2».
- (21) Крім того, до Відділення надійшла спільна заява КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» від 25.06.2021 № 1097 (зареєстрована у Відділенні 04.07.2021 за № 70-01/6-УД) (далі – Заява № 70-01/6-УД) про надання дозволу на узгоджені дії, зміст яких є ідентичним до змісту узгоджених дій, викладених у Заяві № 70-01/5-УД (Заява 70-01/5-УД та Заява № 70-01/6-УД далі разом – Заяви).
- (22) До Заяв були надані документи, зокрема, які підтверджують оплату коштів за подання Заяв (копію платіжного доручення від 29.06.2021 № 1129), копії статутів, Виписок з ЄДР КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ», проєкт договору про співробітництво та інші.
- (23) У Заявах зазначено, що узгоджені дії мають позитивно суспільний ефект, оскільки сприяють ефективній організації роботи щодо створення та облаштування додаткових місць і створенню належних умов для провадження торговельної діяльності.
- (24) Разом із тим у Рішенні № 70/77-р/к та в матеріалах, наданих Відділенням, відсутнє відповідне аргументування щодо сприяння ефективній організації роботи стосовно створення та облаштування додаткових місць і створенню належних умов для провадження торговельної діяльності на комунальному ринку «Сади-2».
- (25) У Рішенні № 70/77-р/к зазначено, що *«узгоджені дії КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» у вигляді укладання вищезгаданого договору про співробітництво не призведуть до значних змін конкуренції на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами в територіальних межах міста Полтава та до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції на ньому»*. При цьому таке твердження також не має належного обґрунтування.
- (26) З матеріалів Заяв вбачається, що зміст узгоджених дій, щодо яких отримувався дозвіл, полягав в укладанні між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» і ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» договору про співробітництво з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових торговельних місць і створення належних умов для провадження торговельної діяльності на комунальному ринку «Сади-2» (далі – Договір про співробітництво).
- (27) Згідно з предметом Договору про співробітництво КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» передає

ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» права з організації та створення належних умов для провадження торговельної діяльності на комунальному ринку «Сади-2» («інформація доступ до якої обмежено»), а ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» у компенсацію за використання цих прав сплачує КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» грошові кошти.

- (28) Відповідно до умов Договору про співробітництво:
- КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» має право на компенсацію від використання прав з укладання договорів оренди торговельних місць на комунальному ринку «Сади-2»;
  - ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» має право користуватися правами КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» у встановлених Договором про співробітництво межах.
- (29) Договором про співробітництво, зокрема визначено, що ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» зобов'язується:
- укладати з підприємцями договори оренди, торговельних місць на комунальному ринку «Сади-2»;
  - забезпечити створення та облаштування додаткових торговельних місць на комунальному ринку «Сади-2» за адресою «інформація доступ до якої обмежено»;
  - перераховувати на поточний рахунок КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» як компенсацію від використання наданих прав грошові кошти в розмірі, що буде розраховано станом на момент укладання Договору про співробітництво;
  - проводити фінансування щодо створення додаткових торговельних місць на комунальному ринку «Сади-2»;
  - залучати інвестиції для виконання робіт за Договорами про співробітництво.
- (30) З матеріалів, наданих Відділенням, вбачається, що за результатами розгляду Заяв КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» Відділення склало подання про надання дозволу на узгоджені дії (далі – Подання про надання дозволу), яке було внесено на розгляд адміністративної колегії Відділення з метою прийняття Рішення № 70/77-р/к.
- (31) У Поданні про надання дозволу Відділенням зроблено висновок: *«Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 розділу I Типових вимог до вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання стосовно постачання та використання товарів, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12.10.2017 № 10-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 09.11.2017 за № 1364/31232, узгоджені дії зазначених суб'єктів господарювання у вигляді укладання договору є вертикальними»*. При цьому відсутні обґрунтування щодо такого визначення.
- (32) Відповідно до абзацу першого статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (33) Оскільки предмет Договору про співробітництво не містить ознак погодження конкурентної поведінки, тому дії, які мали вчинятися між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» і ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ», не підпадають під визначення узгоджених дій відповідно до абзацу першого статті 5 Закону.
- (34) Тому, Заява, за результатами розгляду якої прийнято Рішення № 70/77-р/к, відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції не могла розглядатись як заява про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання.
- (35) Отже, під час розгляду Заяв Відділення неправильно застосувало норми матеріального та процесуального права, а саме статті 5, 26, 27 і 28 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Положення про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів

господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12.02.2002 № 26-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 7 березня 2002 р. за № 238/6526, що призвело до прийняття неправильного рішення.

## **7. ПОДАННЯ ПРО ПЕРЕВІРКУ**

- (36) Листом від 01.11.2023 № 1367 (зареєстрований у Комітеті 06.11.2023 за № 8-05/13141) КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» повідомило про розгляд Подання про перевірку та надало додаткову інформацію, зокрема інформацію щодо діяльності основних споживачів у 2020 та 2021 роках, розрахунок часток на ринку товарів тощо. При цьому Підприємство просить розглянути надану інформацію, долучити до матеріалів заяви про надання дозволу на узгоджені дії та врахувати надану інформацію при новому розгляді.
- (37) ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» не отримало Подання про перевірку, лист від 16.10.2023 № 210-20.6/05-10982е (яким на адресу, що вказана в ЄДР як місцезнаходження юридичної особи, надсилалася копія Подання про перевірку) повернувся до Комітету з відміткою на конверті «адресат відсутній за вказаною адресою».
- (38) Враховуючи викладене, на підставі пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), інформація щодо Подання про перевірку та про дату, час і місце проведення засідання Комітету з питання перевірки Рішення № 70/77-р/к розміщена 28.02.2024 на офіційному вебсайті Комітету.
- (39) Заперечень та/або зауважень щодо змісту Подання про перевірку Товариство не надало.
- (40) Відділення листом від 20.10.2023 № 70-02/1283е (зареєстрований у Комітеті за № 70-01/4099 від 20.10.2023) повідомило про відсутність зауважень та пропозицій до Подання про перевірку.

## **8. ПІДСТАВИ ДЛЯ СКАСУВАННЯ РІШЕННЯ**

- (41) Відповідно до частини першої статті 59 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підставами для зміни, скасування чи визнання недійсними рішень органів Антимонопольного комітету України є:
- неповне з'ясування обставин, які мають значення для справи;
  - недоведення обставин, які мають значення для справи і які визнано встановленими;
  - невідповідність висновків, викладених у рішенні, обставинам справи;
  - заборона концентрації, узгоджених дій відповідно до Закону України «Про санкції»;
  - порушення або неправильне застосування норм матеріального чи процесуального права.
- (42) За результатами перевірки Рішення № 70/77-р/к та аналізу матеріалів, наданих Відділенням (лист від 22.06.2023 № 70-02/654е, зареєстрований у Комітеті за № 70-01/2326 від 22.06.2023), встановлено, що під час розгляду заяв про надання КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» і ТОВ «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» дозволу на узгоджені дії у вигляді укладання Договору про співробітництво Відділення неправильно застосувало норми матеріального та процесуального права, а саме, статті 5, 26, 27 і 28 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Положення про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 лютого 2002 року № 26-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 7 березня 2002 року за № 238/6526 (із змінами), внаслідок чого було прийнято неправильне Рішення № 70/77-р/к про надання дозволу на узгоджені дії.

(43) Отже, наявні підстави для скасування Рішення № 70/77-р/к відповідно до статті 59 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 57 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 10 розділу IX Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Рішення адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.08.2021 № 70/77-р/к про надання дозволу на узгоджені дії між комунальним підприємством «ПОЛТАВА-СЕРВІС» Полтавської міської ради і товариством з обмеженою відповідальністю «ПОЛТАВА-КОМПЛЕКТ» скасувати, а матеріали заяв про надання дозволу на узгоджені передати на новий розгляд до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Рішення може бути оскаржене до Господарського суду м. Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО