



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 грудня 2023 р.

Київ

№ 70-р/тк

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Під час розгляду справи № 127-26.4/83-22, розпочатої за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ВЕЛДУ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) порушення, передбаченого статтею 8 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», державний уповноважений Антимонопольного комітету України направив товариству з обмеженою відповідальністю «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» вимогу від 18.01.2023 № 127-26.4/05-1958е, у якій вимагалось у 15-денний строк із дня її отримання надіслати Антимонопольному комітету України визначену інформацію, пояснення та належним чином засвідчені копії документів.

У встановлений державним уповноваженим Антимонопольного комітету України строк товариство з обмеженою відповідальністю «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» не надало відповіді на вимогу від 18.01.2023 № 127-26.4/05-1958е.

У зв'язку із цим державний уповноважений Антимонопольного комітету України розпочав справу № 127-26.13/94-23 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами розгляду справи № 127-26.13/94-23 дії товариства з обмеженою відповідальністю «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 18.01.2023 № 127-26.4/05-1958е у встановлений ним строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 30 000 грн.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 127-26.13/94-23 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» (далі – ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС», Товариство) (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) законодавства про захист економічної конкуренції та подання Управління розслідувань недобросовісної конкуренції Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 13.11.2023 № 127-26.13/94-23/320-спр.

**ВСТАНОВИЛА:****1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Вчинення ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу державного уповноваженого Комітету від 18.01.2023 № 127-26.4/05-1958е (далі – Вимога) у встановлений ним строк.

**2. ВІДПОВІДАЧ**

- (2) Відповідачем є товариство з обмеженою відповідальністю «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС».
- (3) ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) зареєстровано *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (4) За даними ЄДР, основним видом господарської діяльності ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» є *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (5) Отже, Товариство є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

**3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (6) Розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 24.07.2023 № 08/140-р (далі – Розпорядження № 08/140-р) розпочато розгляд справи № 127-26.13/94-23 за ознаками вчинення Товариством порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Комітету на Вимогу.
- (7) Листом від 24.07.2023 № 127-26.13/08-8539е Комітет направив копію Розпорядження № 08/140-р ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС», який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303515856903 Товариство отримало 31.07.2023.
- (8) Листом від 10.08.2023 № 127-26.13/08-9004е Комітет направив Державній податковій службі України запит про надання інформації щодо розміру доходу ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» за 2022 рік, на який Державна податкова служба України надала запитувану інформацію листом від 16.08.2023 № 10011/5/99-00-04-03-01-05 (вх. Комітету № 7-08/10673 від 30.08.2023).
- (9) Працівники Комітету склали акт фіксації від 05.10.2023 № 05/10 на підтвердження надходження на електронну адресу працівника Комітету сканованої копії листа від 03.02.2023 № 001 Товариства у відповідь на Вимогу.
- (10) Службовою запискою від 24.10.2023 № 127-/6754 долучено до матеріалів справи № 127-26.13/94-23 вимогу державного уповноваженого від 21.02.2023 № 127-26.4/08-4289е, направлену до акціонерного товариства «УКРПОШТА» (далі – АТ «УКРПОШТА») (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) про надання інформації та лист від 27.02.2023 № 103.003.-1353-23 (вх. Комітету № 8-08/242-кі від 27.02.2023), яким АТ «УКРПОШТА» надало відповідь на зазначену вимогу.

- (11) Листом від 13.11.2023 № 127-26.13/08-11999е Товариству надіслано копію подання з попередніми висновками у справі від 13.11.2023 № 127-26.13/94-23/320-спр (далі – Подання), яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303515885997 Товариство отримало 17.11.2023.
- (12) Листом б/н (вх. Комітету № 8-08/13975 від 27.11.2023) Товариство надало пояснення на Розпорядження № 08/140-р (далі – Пояснення на Розпорядження № 08/140-р).

#### 4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (13) В Комітеті розглядається справа № 127-26.4/83-22, розпочата за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ВЕЛДУ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) порушення, передбаченого статтею 8 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді дискредитації товариства з обмеженою відповідальністю «КРС ТРЕЙД» (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – Справа).
- (14) З метою повного, всебічного та об'єктивного розгляду Справи, керуючись статтями 7, 16, 22 та 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на юридичну адресу ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» надіслано Вимогу про надання у 15-денний строк із дня її отримання інформації, пояснень та належним чином засвідчених копій документів. Вимога містила 12 пунктів (запитань), а також зазначення про необхідність надання Комітету інформації відповідно до конкретних пунктів Вимоги.
- (15) У Вимозі, зокрема, повідомлялося про обов'язковість виконання вимоги органу Комітету у визначені ним строки відповідно до статей 22 та 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та відповідальність за її невиконання. Також у Вимозі зазначалось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (16) Отже, ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» проінформовано про правові наслідки дій з неподання інформації органу Комітету на вимогу державного уповноваженого Комітету у встановлений ним строк, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (17) Крім того, у Вимозі повідомлялось, що в разі відсутності можливості надання запитованої інформації у визначений строк – не пізніше кінцевої дати для надання відповіді, встановленої у Вимозі, Товариство може звернутися до Комітету з обґрунтованим клопотанням щодо продовження строку для надання інформації на Вимогу.
- (18) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303515453310 Вимогу вручено Товариству 23.01.2023.
- (19) Для з'ясування питання належного вручення Вимоги Товариству Комітет направив АТ «УКРПОШТА» вимогу від 21.02.2023 № 127-26.4/08-4289е про надання інформації.

- (20) Листом від 27.02.2023 № 103.003.-1353-23 (вх. Комітету № 8-08/242-кі від 27.02.2023), АТ «УКРПОШТА» повідомило, що рекомендований лист № 0303515453310 (Вимогу) вручено під підпис уповноваженій особі на одержання пошти Товариства *«інформація, доступ до якої обмежено»* 23.01.2023 на підставі довіреності від 16.01.2023 б/н, яку видав *«інформація, доступ до якої обмежено»*, строк дії якої становить три роки – до 16.01.2026.
- (21) Отже, Вимогу отримала особа, уповноважена ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» на одержання поштових відправлень.
- (22) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 07.02.2023.
- (23) 14.02.2023 на електронну пошту працівника Комітету minder@amcu.gov.ua надійшло повідомлення від директора ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» Хіміча О.П., у якому містилася сканована копія листа від 03.02.2023 № 001 (далі – Лист) Товариства у відповідь на Вимогу.
- (24) Працівники Комітету склали акт від 05.10.2023 № 05/10 (далі – Акт) про те, що на електронну пошту працівника Комітету minder@amcu.gov.ua надійшла сканована копія Листа у відповідь на Вимогу без електронного цифрового підпису (далі – ЕЦП) автора документа. До Акта додано роздруківки скріншотів екрана, зроблені під час відкриття Листа й перевірки його на факт наявності ЕЦП через Єдиний портал державних послуг ДІЯ, та електронний носій інформації DVD-R (номер 207010618213728) (диск), на який завантажені зазначені скріншоти екрана.
- (25) Лист не є електронним документом, у розумінні Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг», адже є сканованою копією оригіналу документа та не містить обов'язкових реквізитів, зокрема електронного підпису автора документа.
- (26) Враховуючи те, що Лист оформлено без дотримання необхідних вимог, встановлених Законом України «Про електронні документи та електронний документообіг», Лист не може бути прийнятий Комітетом як належна відповідь на Вимогу.
- (27) З метою належного встановлення надання / ненадання ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» відповіді на Вимогу у встановлений державним уповноваженим Комітету строк, на адресу Товариства Комітет надіслав вимогу державного уповноваженого Комітету від 21.02.2023 № 127-26.4/08-4290е (далі – Вимога від 21.02.2023 № 127-26.4/08-4290е), у якій вимагалось надати Комітету всі наявні в ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» докази щодо надсилання Товариством відповіді на Вимогу, засвідченої в порядку, встановленому чинним законодавством.
- (28) У відповідь на вимогу від 21.02.2023 № 127-26.4/08-4290е листом від 03.02.2023 № 001 (вх. Комітету № 8-05/4132 від 01.03.2023) (далі – Лист 2) Товариство надало Комітету засобами поштового зв'язку всю інформацію на Вимогу із запізненням на 21 день.
- (29) Відповідно до позначки АТ «УКРПОШТА» на конверті до Листа 2, а також інформації з офіційного вебсайта АТ «УКРПОШТА» Лист 2 (поштове відправлення № 0306212877338) здано до відділення поштового зв'язку 28.02.2023.
- (30) Отже, відповідь на Вимогу надано з пропусшенням строку, встановленого державним уповноваженим Комітету.

- (31) Товариство не зверталося до Комітету з клопотанням щодо продовження строку для надання інформації на Вимогу.
- (32) Неподання ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» інформації в межах строку, встановленого у Вимозі, ускладнювало проведення повного, об'єктивного та всебічного розслідування у Справі.
- (33) У Поясненнях на Розпорядження № 08/140-р зазначено, що представник Товариства отримав Вимогу в період відрядження директора ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС», у зв'язку із чим відповідь на Вимогу надано засобами електронного зв'язку, а факт направлення Листа без ЕЦП пояснюється юридичною необізнаністю керівництва Товариства щодо вимог належного оформлення відповіді.
- (34) В Поясненнях на Розпорядження № 08/140-р також зазначається, що після повернення з відрядження директор ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» отримав вимогу від 21.02.2023 № 127-26.4/08-4289е, на яку Товариство надало належним чином оформлену відповідь у паперовій формі засобами поштового зв'язку.
- (35) У зв'язку з наведеним, Товариство просить врахувати поважність причини ненадання відповіді у строк, встановлений державним уповноваженим Комітету, та не застосовувати штрафних санкцій.
- (36) Такі пояснення ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» Комітет не бере до уваги, оскільки необізнаність керівництва Товариства щодо правил оформлення документів, які подаються в електронній формі, не може бути визнано підставою для звільнення від відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді неподання інформації на вимогу у строк, встановлений державним уповноваженим.
- (37) З огляду на вказане пояснення Товариства не можуть бути взяті до уваги.

## **5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (38) Заперечень та пояснень на Подання ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» не надало.

## **6. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА**

- (39) Згідно зі статтею 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (40) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (41) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (42) Положеннями статей 22 та 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (43) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України у встановлені органами Антимонопольного комітету України строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (44) Отже, дії ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» з неподання інформації Комітету на вимогу державного уповноваженого від 18.01.2023 № 127-26.4/05-1958е у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ КОМІТЕТУ У СПРАВІ**

- (45) Отже, доказами, зібраними у справі, доведено, що дії ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» із неподання інформації Комітету на вимогу державного уповноваженого Комітету від 18.01.2023 № 127-26.4/05-1958е у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (46) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

## **8. ВИЗНАЧЕННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ВІДПОВІДАЧА**

- (47) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (48) Відповідно до листа від 16.08.2023 № 10011/5/99-00-04-03-01-05 (вх. Комітету № 7-08/10673 від 30.08.2023) Державної податкової служби України ТОВ «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» не подавало фінансової звітності з податку на прибуток за 2022 рік.

(49) Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Комітету не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений частиною другої цієї статті, накладається у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

(50) Під час визначення розміру штрафу враховано таке:

- Товариство надало інформацію на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 18.01.2023 № 127-26.4/05-1958е із запізненням на 21 день;
- Товариство порушило законодавство про захист економічної конкуренції вперше.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 18.01.2023 № 127-26.4/05-1958е у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ІМПЕРІЯ-ТЕХ СЕРВІС» штраф у розмірі 30 000 (тридцять тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Павло КИРИЛЕНКО