

міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 01.09.2023 № 63-03/128п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 14.07.2022 № 63/19-рп/к розпочато розгляд справи № 63/5-02-17-2022 у зв'язку з наявністю в діях [REDACTED]:
- ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку, які полягають у встановленні вимоги отримувати технічні умови на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії,
 - ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним становищем, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, які полягають у встановленні вимоги погоджувати проектну документацію на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії.
- (2) Розпорядження адміністративної колегії Відділення про початок розгляду справи від 14.07.2022 № 63/19-рп/к надіслано [REDACTED] листом від 14.07.2022 № 63-02/1233.
- (3) Відділення до [REDACTED] направило вимоги про надання інформації:
- від 25.01.2022 № 63-02/260в (відповідь надана листом від 11.02.2022 № 15-1013);
 - від 18.07.2022 № 63-02/1241 (відповідь надана листами від 15.08.2022 № 15-6830 та від 29.09.2022 № 15-8068);
 - від 31.08.2022 № 63-02/1610 (відповідь надана листами від 09.09.2022 № 08-7548, від 12.09.2022 № 15-7571 та від 03.10.2022 № 15-8251);
 - від 18.10.2022 № 63-02/2159 (відповідь надана листами від 25.10.2022 № 15-8773 та від 31.10.2022 № 15-9079);
 - від 30.11.2022 № 63-02/2498 (відповідь надана листом від 19.12.2022 № 08-10673);
 - від 26.01.2023 № 63-02/136 (відповідь надана листом від 07.02.2023 № 09-1627);
 - від 01.03.2023 № 63-02/468 (відповідь надана листом від 09.03.2023 № 05-3795);
 - від 06.04.2023 № 63-02/800 (відповідь надана листом від 18.04.2023 № 15-6397);
 - від 03.08.2023 № 63-02/1672 (відповідь надана листом від 23.08.2023 № 08-3862-08/23).
- (4) Листом від 18.10.2022 № 63-02/2149 Відділення надіслало [REDACTED] копію подання від 17.10.2022 № 63-03/146п з попередніми висновками у справі № 63/5-02-17-2022.

- (5) [REDACTED] листом від 09.11.2022 № 09-9498 (вх. № 63-01/1352 від 15.11.2022) надало свої зауваження та заперечення на подання від 17.10.2022 № 63-03/146п з попередніми висновками у справі № 63/5-02-17-2022.
- (6) Відділення направило вимоги про надання інформації теплопостачальним підприємствам:
- [REDACTED] від 13.07.2022 № 63-02/1221 (відповідь надана листом від 03.08.2022 № 2306/09);
 - [REDACTED] від 09.06.2023 № 63-02/1342 (відповідь надана листом від 13.06.2023 № 209);
 - [REDACTED] від 09.06.2023 № 63-02/1346 (відповідь надана листом від 12.06.2023 № 01/370);
 - [REDACTED] від 09.06.2023 № 63-02/1345 (відповідь надана листом від 13.06.2023 № 1275);
 - [REDACTED] від 09.06.2023 № 63-02/1343 (відповідь надана листами від 13.06.2023 № 07/572 та від 14.06.2023 № 02/581).
- (7) За результатами отриманої інформації листом від 04.09.2023 № 63-02/1942 Відділення надіслало [REDACTED] копію подання від 01.09.2023 № 63-03/128п з попередніми висновками у справі № 63/5-02-17-2022.
- (8) [REDACTED] листом від 15.09.2023 № 09-5039-09/23 (вх. № 63-01/1750 від 25.09.2023) надіслало до Відділення заперечення на подання від 01.09.2023 № 63-03/128п з попередніми висновками у справі № 63/5-02-17-2022.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (9) Відповідачем у Справі є [REDACTED] (ідентифікаційний код юридичної особи [REDACTED], юридична адреса: [REDACTED])
- (10) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності [REDACTED] за класифікацією видів економічної діяльності є: постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (код за КВЕД 35.30).
- (11) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» [REDACTED] є суб'єктом господарювання.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

- (12) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (із змінами) (далі – Методика), з урахуванням особливостей, визначених пунктом 2.2 цієї Методики, здійснено дослідження становища [REDACTED] на ринку постачання теплової енергії.

- (13) Згідно з пунктом 2.2 Методики етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення можуть змінюватися залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (14) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (15) Відповідно до пункту 3.3 Методики визначення складу суб'єкта господарювання, що випускає, постачає, продає, придбаває (споживає, використовує) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги), здійснюється шляхом установлення переліку суб'єктів господарювання (юридичних та фізичних осіб), які здійснюють діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншу господарську діяльність, у тому числі контроль над іншою юридичною чи фізичною особою, і які пов'язані відносинами, що забезпечують контроль господарської діяльності одного суб'єкта господарювання іншим (іншими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

- (16) Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є [REDACTED] – суб'єкт господарювання, який надає послуги з постачання теплової енергії в межах мереж, що є у власності, користуванні (оренді, обслуговуванні) Підприємства.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (17) Товаром, який становить об'єкт аналізу щодо визначення монопольного становища у справі, є послуги з постачання теплової енергії.
- (18) Відповідно до статті 1 Закону України «Про тепlopостачання» (далі – Закон про тепlopостачання) теплова енергія – товарна продукція, що виробляється на об'єктах сфери тепlopостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі-продажу.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (19) Відповідно до пункту 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і

мають для продавців (постачальників, виробників) покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

- (20) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

3.2.1.1. Споживчі характеристики

- (21) Відповідно до підпункту 4.2.1 пункту 4.2 Методики споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару.
- (22) Статтею 1 Закону про тепlopостачання визначено: ринок теплової енергії – сфера обороту теплової енергії як товару, на який є попит і пропозиція; постачання теплової енергії (тепlopостачання) – господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору; споживач теплової енергії – фізична або юридична особа, яка використовує теплову енергію на підставі договору.
- (23) Відповідно до пункту 3 частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі – Закон № 2189) виконавцями комунальних послуг, зокрема послуг із постачання теплової енергії, є тепlopостачальна організація.
- (24) Відносини, що виникають у процесі між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії, та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, до 04.09.2019 регулювалися Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, та з 04.09.2019 регулюються Правилами надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830, зі змінами (далі – Правила постачання теплової енергії).
- (25) Відповідно до пункту 4 Правил постачання теплової енергії послуга надається споживачу для потреб опалення або на індивідуальний тепловий пункт споживача для потреб опалення.
- (26) Згідно з пунктом 9 Правил постачання теплової енергії постачання теплової енергії для потреб опалення та на індивідуальні теплові пункти для потреб опалення здійснюється в опалювальний період безперервно, крім часу перерв, визначених частиною першою статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (27) Послуги з постачання теплової енергії за споживчими характеристиками мають своє функціональне призначення та визначені фізичні, технічні та експлуатаційні характеристики, зокрема, відповідно до пункту 6 Правил постачання теплової енергії виконавець забезпечує постачання теплової енергії у відповідній кількості та якості, що забезпечує надання послуги встановленим нормативам: за індивідуальним договором з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем – до межі

внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку (будівлі) та інженерно-технічних систем приміщення споживача; за договором з колективним споживачем, колективним договором, індивідуальним договором, договором з власником (користувачем) будівлі – до межі зовнішніх інженерних мереж постачання послуги виконавця та внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку (будівлі).

3.2.1.2. Умови споживання

- (28) Умови споживання послуг з постачання теплової енергії визначені Законом № 2189, Законом про теплопостачання, Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» (далі – Закон про комерційний облік теплової енергії), Правилами постачання теплової енергії.
- (29) Відповідно до частини другої статті 10 Закону про комерційний облік теплової енергії, обсяг спожитої у будівлі теплової енергії включає обсяги теплової енергії на опалення житлових та нежитлових приміщень, які є самостійними об'єктами нерухомого майна, опалення місць загального користування, гаряче водопостачання (у разі обліку теплової енергії у гарячій воді), забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання (за наявності циркуляції) та розподіляється між споживачами в такому порядку:
- загальний обсяг теплової енергії, що надходить до індивідуального теплового пункту, зменшується на обсяг теплової енергії, витраченої на приготування гарячої води, визначений на підставі показань відповідних вузлів обліку, а в разі їх відсутності – за методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства;
 - обсяг теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, визначається та розподіляється між споживачами пропорційно до площі (об'єму) квартири (іншого приміщення) за методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства;
 - загальний обсяг теплової енергії (крім обсягу теплової енергії, витраченого на приготування гарячої води, забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання (за наявності циркуляції), опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, а також приміщень, де встановлені вузли розподільного обліку теплової енергії/прилади – розподільвачі теплової енергії) розподіляється між споживачами, приміщення/опалювальні прилади яких не оснащені вузлами розподільного обліку теплової енергії/приладами – розподільвачами теплової енергії, пропорційно до опалюваної площі (об'єму) таких споживачів.
- (30) Згідно з пунктом 24 Правил постачання теплової енергії розподіл між споживачами обсягу спожитої у будівлі послуги здійснюється з урахуванням показань вузлів розподільного обліку/приладів – розподільвачів теплової енергії, а у разі їх відсутності – пропорційно опалювальній площі (об'єму) приміщення споживача відповідно до Методики розподілу.
- (31) Відповідно до пункту 8 частини першої статті 1 Закону про комерційний облік теплової енергії кінцевий споживач комунальної послуги – особа, яка здійснює

кінцеве споживання комунальної послуги для власних потреб та є стороною договору про надання відповідної комунальної послуги як споживач (або є співвласником багатоквартирного будинку, об'єднання співвласників або управитель якого уклали відповідний договір про надання комунальної послуги в інтересах співвласників) згідно із Законом № 2189.

- (32) Типові договори (індивідуальні, колективні) про надання послуги з постачання теплової енергії затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830 (із змінами).
- (33) Відповідно до пункту 8 Типового колективного договору про надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830 (із змінами), контроль якісних та кількісних характеристик послуги здійснюється за показаннями вузла (вузлів) комерційного обліку теплової енергії та іншими засобами вимірювальної техніки.

3.2.1.3. Умови реалізації

- (34) Відповідно до абзацу першого пункту 13 Правил постачання теплової енергії послуга надається споживачеві згідно з умовами договору, що укладається відповідно до типових договорів про надання послуги відповідно до статей 13 і 14 Закону № 2189.
- (35) Відповідно до абзацу другого пункту 13 Правил постачання теплової енергії, з пропозицією про укладення договору про надання комунальних послуг або про внесення змін до нього (крім індивідуальних договорів, укладених відповідно до частини п'ятої статті 13 Закону № 2189) може звернутися будь-яка сторона, надавши письмово другій стороні проєкт відповідного договору (змін до нього), складений згідно з типовим договором.
- (36) Згідно з абзацом третім пункту 13 Правил постачання теплової енергії індивідуальний договір вважається укладеним із споживачем, якщо протягом 30 днів з дня опублікування тексту договору на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця співвласники багатоквартирного будинку не прийняли рішення про вибір моделі договірних відносин та не уклали відповідний договір з виконавцем.
- (37) Відповідно до абзацу четвертого пункту 13 Правил постачання теплової енергії індивідуальний договір з власником індивідуальних (садибних) житлових будинків вважається укладеним, якщо протягом 30 днів з дня опублікування тексту договору на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця такий власник не вчинив дій щодо відключення (відмови) від комунальної послуги (фактичне виконання робіт із відключення будинку).
- (38) Відповідно до абзацу п'ятого пункту 13 Правил постачання теплової енергії фактом приєднання споживача до умов індивідуального договору (акцептування договору) є вчинення споживачем будь-яких дій, які свідчать про його бажання укласти договір, зокрема надання виконавцю підписаної заяви-приєднання, сплата рахунка за надані послуги, факт отримання послуги.
- (39) Згідно з абзацом сьомим пункту 13 Правил постачання теплової енергії споживачі у багатоквартирному будинку, які отримують послугу за іншою моделлю договірних

відносин, у разі прийняття рішення про припинення такого договору можуть приєднатися до індивідуального договору про надання послуги з постачання теплової енергії, вчинивши дії, що засвідчують їх бажання укласти такий договір, відповідно до абзацу шостого пункту 13 Правил постачання теплової енергії.

- (40) Відповідно до абзацу восьмого пункту 13 Правил постачання теплової енергії, у разі укладення колективного договору виконавець надає уповноваженій співвласниками особі необхідну кількість договорів, що забезпечує отримання договору кожним із співвласників багатоквартирного будинку.
- (41) Згідно з абзацом дев'ятим пункту 13 Правил постачання теплової енергії колективний договір і договір з колективним споживачем можуть бути укладені з виконавцем за умови обладнання багатоквартирного будинку вузлом (вузлами) обліку, який (які) забезпечує (забезпечують) загальний облік споживання послуги у будинку.

3.2.1.4. Ціна

- (42) Тарифи на послуги з постачання теплової енергії для [REDACTED] у період з 12.11.2018 по 01.11.2021 встановлювалися Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг (далі – НКРЕКП), а саме:
- постановою НКРЕКП від [REDACTED] «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання для потреб населення [REDACTED];
 - постановою НКРЕКП від [REDACTED] «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання для потреб населення [REDACTED] та внесення змін до деяких постанов НКРЕКП»;
 - постановою НКРЕКП від [REDACTED] «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання [REDACTED] надалі із змінами відповідно до постанов НКРЕКП від [REDACTED] та від [REDACTED].
- (43) З 01.11.2021 тарифи на послуги з постачання теплової енергії для [REDACTED] встановлені рішеннями виконавчого комітету [REDACTED], а саме: від [REDACTED] «Про встановлення [REDACTED] тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуг з постачання теплової енергії та гарячої води» та від 25.11.2022 № 1137 «Про встановлення [REDACTED]» тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуг з постачання теплової енергії та гарячої води».
- (44) [REDACTED] також застосовує затверджені в установленому порядку двоставкові тарифи на теплову енергію й послуги із постачання теплової енергії.
- (45) Послуга з постачання теплової енергії надається на платній основі та, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є товаром.

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (46) [REDACTED] у період з 12.11.2018 по 31.07.2023 є єдиним постачальником теплової енергії в територіальних межах [REDACTED] в межах мереж, які знаходяться у власності, користуванні (оренді, обслуговуванні).
- (47) Споживачами послуг із постачання теплової енергії в [REDACTED] є юридичні та фізичні особи, які отримують або мають намір отримувати вказані послуги від [REDACTED] внаслідок того, що системи теплотаблиці їх приміщень (житлових та нежитлових) приєднані (підключені) саме до теплових мереж, які знаходяться у власності, користуванні (оренді, обслуговуванні) [REDACTED].

3.3. Визначення товарних меж ринку

- (48) Відповідно до пунктів 5.1 – 5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (49) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (50) Пунктом 2 частини першої статті 5 Закону № 2189 визначено, що послуга з постачання теплової енергії є комунальною послугою.
- (51) Згідно зі статтею 1 Закону про теплопостачання постачання теплової енергії (теплопостачання) – господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору.
- (52) [REDACTED] листом від 09.09.2022 № 08-7548 (вх. Відділення № 63-01/1034 від 12.09.2022) надало копії договорів «Про постачання теплової енергії в гарячій воді», укладених у розрізі категорій споживачів – населення (ОСББ, ЖБК), бюджет, інші; договорів із колективним споживачем про надання послуги з постачання теплової енергії та індивідуального договору про надання послуги з постачання теплової енергії.
- (53) У період з 12.11.2018 по 31.12.2021 [REDACTED] укладало зі споживачами договори «Про постачання теплової енергії в гарячій воді», а з

31.12.2021 по 31.07.2023 – договори з колективним споживачем про надання послуги з постачання теплової енергії та індивідуальні договори про надання послуги з постачання теплової енергії.

- (54) Предметом договорів «Про постачання теплової енергії в гарячій воді» визначено, що Теплопостачальна організація бере на себе зобов'язання постачати Споживачу теплову енергію для опалення та здійснювати гаряче водопостачання в потрібних йому обсягах, а Споживач зобов'язується отримувати та оплачувати одержану теплову енергію для опалення та гаряче водопостачання за встановленими тарифами (цінами) в терміни, передбачені укладеними договорами.
- (55) Відповідно до розділу 5 укладених [REDACTED] договорів «Про постачання теплової енергії в гарячій воді», проєктування та встановлення приладів обліку теплової енергії виконується організаціями, які мають відповідні ліцензії. Установлення приладів обліку виконується згідно з узгодженим Теплопостачальною організацією проєктом на межі балансової належності тепломереж Теплопостачальної організації та Споживача.
- (56) Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, видала [REDACTED] такі ліцензії:
ліцензія серії [REDACTED] на виробництво теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), строк дії ліцензії – з 23.08.2012 по 22.08.2017 (далі – Ліцензія [REDACTED]);
ліцензія серії [REDACTED] на право провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, строк дії ліцензії – з 23.08.2012 по 22.08.2017 (далі – Ліцензія [REDACTED]);
ліцензія серії [REDACTED] на право провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії, строк дії ліцензії – з 23.08.2012 по 22.08.2017 (далі – Ліцензія [REDACTED]).
- (57) Постановою НКРЕКП від [REDACTED] «Про переоформлення ліцензій на виробництво теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії» (далі – Постанова НКРЕКП від [REDACTED]) ліцензії [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], видані [REDACTED], переоформлено на безстрокові.
- (58) Отже, за таких обставин товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги з постачання теплової енергії, що не мають товарів-замінників.

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (59) Відповідно до пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (60) Відповідно до пункту 1.3 Методики територіальними межами ринку є територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої споживач може задовольнити свій попит на певний товар, і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.
- (61) Внаслідок технологічних особливостей процесу надання вказаних вище послуг споживачі не можуть за звичайних умов легко перейти до споживання аналогічних послуг іншого суб'єкта господарювання, що, можливо, здійснює діяльність на території відповідного населеного пункту, оскільки кожен із таких суб'єктів здійснює діяльність у межах саме тих мереж, які йому належать (на праві власності, користування). Прокладення ж інших теплових мереж поряд з існуючими є економічно недоцільним, оскільки потребує значних матеріально-фінансових витрат.
- (62) Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії затверджені постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 308 (далі – Ліцензійні умови).
- (63) Відповідно до пункту 1.3 Ліцензійних умов місце провадження господарської діяльності – територія розташування споживачів теплової енергії та приладів обліку теплової енергії.
- (64) З урахуванням зазначеного характерною особливістю послуг із постачання теплової енергії є неможливість переміщення попиту географічно. Оскільки необхідною умовою отримання цих послуг є наявність діючих теплопостачальних систем.
- (65) При визначенні територіальних меж ринку постачання теплової енергії враховано територію розташування теплопостачальних мереж, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.
- (66) Отримання послуги з постачання теплової енергії можливе лише в суб'єкта господарювання, який здійснює діяльність у межах саме теплопостачальних мереж, які йому належать на праві власності та/або користуванні.
- (67) Отже, враховуючи зазначене, територіальними межами ринку послуг із постачання теплової енергії є територія ██████████, де розташовані теплопостачальні мережі, що є у власності, користуванні (оренді, обслуговуванні) Підприємства.

3.5. Проміжок часу, щодо якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку, – часові межі ринку

- (68) Відповідно до пункту 7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

- (69) Відповідно до умов договорів про постачання теплової енергії в гарячій воді, договорів з колективним споживачем про надання послуги з постачання теплової енергії та індивідуальних договорів про надання послуги з постачання теплової енергії, які були укладені між ██████████ у період з 12.11.2018 по 31.07.2023 та споживачами, встановлено, що такі договори укладені строком на один рік та вважаються пролонгованими на кожний наступний рік, якщо не менше ніж за шістдесят календарних днів до закінчення строку його дії про його припинення не буде письмово заявлено однією із сторін.
- (70) Ринок, на якому протягом певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатися, як ринок товару зі сталою структурою. Зазначене свідчить про те, що структура товарно-грошових відносин на ринку послуг із постачання теплової енергії є сталою протягом календарного року.
- (71) Відповідно до пункту 7 Правил постачання теплової енергії визначення кількості та якості послуги здійснюється відповідно до умов договору:
за показаннями вузла комерційного обліку теплової енергії та іншими засобами виміральної техніки – для колективного договору, договору з колективним споживачем, договору з власником (користувачем) будівлі, індивідуального договору; з урахуванням показань вузла (вузлів) розподільного обліку/приладів-розподільувачів теплової енергії (у разі їх наявності) або дотриманням нормативної температури повітря у приміщеннях (для приміщень, не оснащених вузлами розподільного обліку/приладами-розподільувачами теплової енергії) – для індивідуального договору з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем.
- (72) З урахуванням наведеного часовими межами ринку послуг із постачання теплової енергії визначено період з 12.11.2018 (дата початку порушення) по 31.07.2023 (дата останньої інформації, наданої Підприємством на вимогу Відділення), протягом якого залишалася незмінна структура ринку постачання теплової енергії, співвідношення та пропозиції на ньому.

3.6. Визначення потенційних конкурентів

- (73) Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (74) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

- (75) Згідно з абзацом п'ятим частини першої статті 1 Закону України «Про природні монополії» суміжний ринок – товарний ринок, що не перебуває у стані природної монополії, для суб'єктів якого реалізація вироблених товарів або використання товарів інших суб'єктів господарювання неможливе без безпосереднього використання товарів, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (76) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» транспортування теплової енергії віднесено до сфери діяльності суб'єктів природних монополій і підпадає під державне регулювання.
- (77) Відповідно до статті 6 Закону України «Про природні монополії» до суміжних ринків, що регулюються цим Законом, належить постачання теплової енергії.
- (78) Отже, внаслідок технологічних особливостей постачання теплової енергії, а також з огляду на обмеження, що пов'язані з територією розміщення (розташування) теплових мереж, конкуренція на ринку послуг із постачання теплової енергії відсутня, тому потенційні конкуренти в Підприємства відсутні.

3.7. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (79) Відповідно до пункту 9.2 Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (80) Бар'єрами вступу на ринок є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання дозвільних документів побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.
- (81) Бар'єрами для вступу на цей ринок потенційних конкурентів є, зокрема: економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних фінансових ресурсів для придбання відповідного обладнання для організації надання послуг із постачання теплової енергії; адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання ліцензії на постачання теплової енергії.
- (82) Частиною другою статті 7 Закону України «Про природні монополії» передбачено, що в умовах та правилах здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій та на суміжних ринках (ліцензійних умовах) визначаються зобов'язання суб'єктів природних монополій з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно з вимогами законодавства.
- (83) Основними бар'єрами вступу на ринок послуг із постачання теплової енергії є обмеження, пов'язані з необхідністю наявності у власності об'єктів теплових мереж та необхідності отримання ліцензії на провадження діяльності з постачання теплової енергії.

- (84) З урахуванням викладеного [REDACTED] у територіальних межах [REDACTED], де розташовані мережі, які йому належать на праві власності, користуванні (оренді, обслуговуванні), не має конкурентів на ринку постачання теплової енергії, а відтак споживачі зазначених послуг не мають можливості отримувати такі послуги від інших суб'єктів господарювання.

3.8. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (85) [REDACTED] надає послуги з постачання теплової енергії мешканцям [REDACTED] на підставі ліцензії [REDACTED], виданої та переоформленої на безстрокову згідно з Постановою НКРЕКП від [REDACTED].
- (86) Отже, у споживачів послуг із постачання теплової енергії у [REDACTED] [REDACTED], де розташовані мережі Підприємства, які знаходяться у його власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні), альтернатива в отриманні цих послуг від іншого суб'єкта господарювання відсутня.
- (87) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- на цьому ринку у нього немає жодного конкурента;
 - не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (88) Отже, підсумовуючи викладене вище, відповідно до абзацу другої частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами проведеного дослідження встановлено, що за період діяльності з 12.11.2018 по 31.07.2023 [REDACTED] на ринку послуг із постачання теплової енергії в територіальних межах [REDACTED], де розташовані теплопостачальні мережі, що знаходяться у його власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні), займало монопольне (домінуюче) становище як таке, що не мало на цьому ринку жодного конкурента із часткою 100 відсотків.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (89) Правові засади діяльності суб'єктів господарювання у сфері постачання теплової енергії визначаються Законом про теплопостачання, Законом № 2189, Правилами постачання теплової енергії, Законом про комерційний облік теплової енергії, Ліцензійними умовами та іншими нормативно-правовими актами.
- (90) Засади забезпечення комерційного, у тому числі розподільного, обліку послуг із постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та забезпечення відповідною обліковою інформацією споживачів таких послуг визначено у Законі про комерційний облік теплової енергії.
- (91) Відповідно до частини першої статті 3 Закону про комерційний облік теплової енергії оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проєктної документації з

дотриманням будівельних норм і правил у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства. Таке оснащення та відповідна проектна документація не потребують видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг.

- (92) Згідно із частиною четвертою статті 3 Закону про комерційний облік теплової енергії вузли комерційного обліку, встановлені за рахунок власника (співвласників) будівлі, належать на праві власності власнику будівлі або є спільною сумісною власністю співвласників багатоквартирного будинку. Вузли комерційного обліку приймаються виконавцем відповідної комунальної послуги та оператором зовнішніх інженерних мереж на абонентський облік протягом 14 календарних днів з дня встановлення або дня отримання виконавцем та оператором звернення власника (співвласників).
- (93) Частиною десятою статті 3 Закону про комерційний облік теплової енергії встановлено, що вузли комерційного обліку приймаються оператором зовнішніх інженерних мереж на обслуговування протягом 14 календарних днів з дня встановлення або дня отримання оператором звернення від власника (співвласників).
- (94) Порядок оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 09.08.2018 № 206, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 31.08.2018 за № 990/32442 (далі – Порядок оснащення будівель № 206).
- (95) Порядок оснащення будівель № 206 визначає процедуру оснащення будівель вузлами комерційного обліку оператором зовнішніх інженерних мереж та власником (співвласниками) будівлі, узгодження умов такого оснащення та вимоги до місць встановлення.
- (96) Пунктом 11 Порядку оснащення будівель № 206 встановлено, що оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил та з урахуванням Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» і не потребує видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного обліку, а також погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг.
- (97) Відповідно до пункту 9 Порядку оснащення будівель № 206 власник (співвласники) будівлі може (можуть) самостійно обладнати будівлю вузлами комерційного обліку, про що письмово повідомляє (повідомляють) оператора зовнішніх інженерних мереж.
- (98) Відповідно до пункту 12 Порядку оснащення будівель № 206 для оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем оператор зовнішніх інженерних мереж надає за зверненням власника (співвласників) безкоштовно таку інформацію для встановлення вузла комерційного обліку послуги з постачання теплової енергії та гарячого водопостачання: номінальне та максимальне теплове

навантаження систем опалення (постачання гарячої води); тиск теплоносія в мережі опалення (постачання гарячої води); температурний графік внутрішньобудинкової системи опалення; місце розташування та діаметр вводу мережі; місце розташування вузла комерційного обліку.

5. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ

5.1. Щодо технічних умов на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії

(99) Відповідно до наказу [REDACTED] від [REDACTED] «Про порядок видачі технічних умов» (далі – Наказ № 396) встановлено вартість виконання робіт з видачі технічних умов на встановлення вузлів обліку теплової енергії в розмірі 1927,80 грн із ПДВ та вартість виконання робіт із погодження проектної документації на встановлення вузлів обліку теплової енергії, розроблених сторонніми організаціями, у розмірі 354,48 грн із ПДВ.

(100) Згідно з Наказом [REDACTED] підставами для затвердження калькуляції є: «Закон України «Про теплопостачання», «Правила надання і погодження технічних умов на підключення до теплових мереж», «Правила користування теплової енергії», «Правила приєднання до теплових мереж», Додаток Таблиця Ж.3 до ДСТУ Б.Д.1.1-7:2013 Зміна №3 – затверджена Наказом Державного підприємства «Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості» (ДП «УкрНДНД2) від 24.09.2018 №334 про прийняття зміни №3 до ДСТУ Б.Д.1.1-7:2013 «Правила визначення вартості проектно-вишукувальних робіт та експертизи проектної документації на будівництво».

(101) Слід зазначити, що наведені в калькуляції підстави щодо встановлення вартості та виконання робіт з видачі технічних умов на встановлення вузлів обліку теплової енергії не містять положень, якими було б передбачено видачу технічних умов на встановлення вузлів обліку теплової енергії.

(102) [REDACTED] на офіційному сайті в рубриці «Мешканцям» – «Встановлення лічильників» (скріншот долучений до матеріалів справи 08.10.2022 та 12.05.2023) [REDACTED]

оприлюднило процедуру встановлення вузла обліку теплової енергії в багатоповерховому житловому будинку / під'їзді, а саме:

«Для встановлення лічильника, необхідно:

a. Отримати технічні умови.

Для встановлення лічильника тепла у будинку балансоутримувач будинку (Житловий кооператив, ОСББ, Житлово-комунальні підприємства) має звернутись із заявою в теплопостачальну організацію для отримання технічних умов (ТУ) на облаштування вузла обліку теплової енергії. Термін виготовлення технічних умов два тижні (представники теплопостачального підприємства комісійно обстежують систему централізованого опалення у будинку на предмет можливості встановлення лічильника тепла, після чого видаються ТУ). До заяви на видачу ТУ додається заповнений опитувальний лист.

b. Виготовити проектно-кошторисну документацію.

Виготовлення проєктно-кошторисної документації здійснюється на підставі отриманих технічних умов. Організація, яка має відповідний сертифікат на виконання проєктних робіт, розробляє проєктну документацію та погоджує її з [REDACTED] та замовником.

с. Здійснити монтажні роботи.

Монтажні роботи після погодження проєктної документації здійснює [REDACTED] або інша організація, яка має відповідний сертифікат на виконання монтажних робіт.

d. Ввести лічильник в експлуатацію.

Лічильник приймається в експлуатацію робочою комісією, до складу якої входять представники теплопостачального підприємства, балансоутримувача будинку, а також монтажної організації. Прийняття в експлуатацію та опломбування зазначених приладів оформлюється відповідним актом».

- (103) Крім цього, [REDACTED] підтвердило, що видає технічні умови на встановлення вузлів обліку теплової енергії, зокрема листом від 11.02.2022 № 15-1013 повідомило, що:

«Для отримання технічних умов на встановлення вузлів обліку теплової енергії замовник подає: заяву на видачу технічних умов на встановлення вузла обліку теплової енергії, Опитувальний лист з виділеним максимальним тепловим навантаженням приміщень замовника.

Технічні умови видаються протягом 10 робочих днів після отримання теплопостачальною організацією від замовника заяви та комплексу документів.

Розрахунок вартості виготовлення технічних умов здійснюється відповідно до калькуляції, розробленої та затвердженої Наказом по підприємству».

- (104) У листі від 11.02.2022 № 15-1013 [REDACTED] зазначило, що технічні умови видаються також при заміні вузла комерційного обліку для замовників на об'єктах, на яких вузли обліку встановлені до 2002 року.

- (105) [REDACTED] листом від 15.08.2022 № 15-6830 повідомило таке: «У період з 01.01.2019р. по 30.06.2022р. [REDACTED] не зверталося до органів місцевого самоврядування – [REDACTED], щодо встановлення вартості послуг видачі технічних умов на встановлення вузлів обліку теплової енергії та вартості послуги погодження проєктної документації.

Вартість послуг з виготовлення технічних умов визначена калькуляцією та наказом по підприємству «Про порядок видачі технічних умов [REDACTED] року та Наказом [REDACTED]».

- (106) Відповідно до наказу [REDACTED] від [REDACTED] «Про порядок видачі технічних умов» з 11.01.2022 вартість послуг із виконання робіт із видачі технічних умов на встановлення вузлів обліку теплової енергії встановлено в розмірі 2541,84 грн із ПДВ.

- (107) При цьому відповідно до наказу [REDACTED] від 11.01.2022 № 08/1 «Про визнання наказу таким, що втратив чинність» (далі – Наказ [REDACTED]) Наказ [REDACTED] втратив чинність.

- (108) Отже, з 12.11.2018 вартість послуг із виконання робіт із видачі технічних умов на встановлення вузлів обліку теплової енергії становила 1927,80 грн, а з 11.01.2022 – 2541,84 грн із ПДВ, тобто зросла на 614,04 грн із ПДВ.

- (109) Наказом [REDACTED] від 05.07.2022 № 330 «Про порядок видачі технічних умов» (далі – Наказ № 330) встановлено вартість послуг із виконання робіт із видачі технічних умов на теплозабезпечення об'єктів, підключення споживачів до мереж централізованого тепlopостачання, відключення споживачів від мереж централізованого опалення й гарячого водopостачання відповідно до вимог нормативно-правових документів України.
- (110) Так, Наказом № 330 не передбачено вартості робіт із видачі технічних умов на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії. Тобто [REDACTED] скасувало вартість робіт із видачі технічних умов на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії.
- (111) При цьому відповідно до наказу [REDACTED] від 06.07.2022 № 330/1 «Про визнання наказу таким, що втратив чинність» втратив чинність Наказ № 08, яким було передбачено видачу технічних умов на встановлення вузлів обліку теплової енергії.
- (112) За інформацією [REDACTED], Підприємство з 06.07.2022 припинило стягувати кошти за видачу технічних умов на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії. Також [REDACTED] повідомило, що в період з 06.07.2022 по 15.10.2022 видало безкоштовно 23 технічних умови на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії.
- (113) [REDACTED] надало інформацію про кількість виданих технічних умов на встановлення вузлів обліку теплової енергії за період з 12.11.2018 по 15.10.2022 та отриманих коштів за їх видачу, яка наведена в таблиці 1.

Таблиця 1

№ п/п	Видача технічних умов на встановлення вузлів обліку теплової енергії	Період				
		з 12.11.2018 по 31.12.2018	2019	2020	2021	з 01.01.2022 по 15.10.2022
1	Кількість (штук)	48	264	129	173	58
2	Вартість за послугу з видачі технічних умов (грн)	1927,80	1927,80	1927,80	1927,80	2541,84
3	Загальна сума коштів, отриманих за послуги з видачі технічних умов (грн із ПДВ)	15962,16	133 018, 20	102 173,40	152 296,20	26 118,12

- (114) Отже, аналіз наданої [REDACTED] інформації показав, що в період з 12.11.2018 по 15.10.2022 [REDACTED] видавало технічні умови як на платній, так і безоплатній основі, при цьому [REDACTED] не надало пояснень за якими критеріями одним замовникам видавало технічні умови безоплатно, а іншим – на платній основі.

- (115) За повідомленням [REDACTED] з 15.10.2022 по 31.07.2023 Підприємство не видавало технічних умов на встановлення вузлів обліку теплової енергії.
- (116) Листом від 23.08.2023 № 08-3862-08/23 [REDACTED] повідомило, що з 15.10.2022 по 31.07.2023 відповідно до вимог Порядку оснащення будівель № 206 надавало споживачам інформацію для розрахунку і влаштування вузлів обліку теплової енергії.
- (117) Під час розгляду справи здійснено вибіркового аналізу виданих [REDACTED] технічних умов та оплати споживачами за видачу технічних умов на встановлення вузла обліку теплової енергії, який наведений у таблиці 2.

Таблиця 2

№ п/п	Реквізити технічних умов	Замовник (кому видано технічні умови)	Реквізити рахунка [REDACTED] за видачу технічних умов на встановлення вузла обліку	Реквізити платіжного документа замовника
1	На встановлення вузла обліку теплової енергії на опалення в нежитловому приміщенні по [REDACTED], від 15.01.2019 № 08-159	Компанія [REDACTED]	№ 15-169 на суму 1927,80 грн	від 04.02.2019 № 2961724226 сплачено 1927,80 грн
2	На встановлення вузла обліку з системою погодозалежного регулювання теплової енергії на опалення в житловому будинку по вул. [REDACTED], ввід 1, I-IV п.п., від 24.09.2019 № 08-11237	ОСББ [REDACTED] (технічні умови були видані на підставі заяви щодо заміни існуючих вузлів обліку)	№ 15-90 на суму 1927,80 грн	від 13.09.2019 № 10 сплачено 1927,80 грн
3	На встановлення вузла обліку з системою погодозалежного регулювання теплової енергії на опалення в житловому будинку по вул. [REDACTED], ввід 2, У-УІІІ п.п., від 24.09.2019 № 08-11238	ОСББ [REDACTED] (технічні умови були видані на підставі заяви щодо заміни існуючих вузлів обліку)	№ 15-91 на суму 1927,80 грн	від 16.09.2019 № 10 сплачено 1927,80 грн

4	На встановлення вузла обліку теплової енергії на опалення в житловому будинку по пр. [REDACTED], від 02.03.2020 № 08-2482	ТзОВ [REDACTED]	від 19.02.2020 № 15-07, на суму 1927, 80 грн	від 05.03.2020 № 176 сплачено 1927,80 грн
5	На встановлення вузла обліку теплової енергії на опалення, вентиляцію та гаряче водопостачання в житлово-офісному комплексі по вул. [REDACTED], від 04.05.2020 № 08-4999	ТзОВ [REDACTED]	№ 15-17, на суму 1927, 80 грн.	від 14.04.2020 № 370 сплачено 1927,80 грн
6	На встановлення вузла обліку теплової енергії на опалення та гаряче водопостачання в ДНЗ по вул. [REDACTED], від 23.12.2020 № 08-15156	ТОВ [REDACTED]	№ 15-100, на суму 1927, 80 грн.	від 23.12.2020, № 92 сплачено 1927,80 грн.
7	На встановлення вузла обліку теплової енергії на опалення в адміністративному корпусі по вул. [REDACTED], від 31.03.2021 № 08-3610	[REDACTED]	№ 15-14, на суму 1927, 80 грн	від 01.04.2021 № 1898 сплачено 1927,80 грн
8	На встановлення вузла обліку теплової енергії на опалення в нежитловому приміщенні по вул. [REDACTED], від 03.02.2022 № 08-613	Фізичній особі підприємцю [REDACTED]	№ 15-02, на суму 2541,84 грн	від 08.02.2022 № 35 сплачено 2541, 90 грн

- (118) Отже, наведені в таблиці 2 дані підтверджують, що [REDACTED] у період з 12.11.2018 по 06.07.2022 видавало технічні умови на встановлення вузлів обліку теплової енергії на платній основі.
- (119) Як зазначено в пункті 98 цього рішення, відповідно до вимог пункту 12 Порядку оснащення будівель № 206 споживач для встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії звертається до оператора зовнішніх інженерних мереж (теплопостачального підприємства) для отримання безкоштовної інформації, необхідної при встановленні лічильника теплової енергії: номінальне та максимальне теплове навантаження систем опалення (постачання гарячої води); тиск теплоносія в мережі опалення (постачання гарячої води); температурний графік

внутрішньобудинкової системи опалення; місце розташування та діаметр вводу мережі; місце розташування вузла комерційного обліку.

- (120) Натомість зазначену інформацію [REDACTED] надавало одночасно з видачею технічних умов (у період з 12.11.2018 по 06.07.2022 на платній та безоплатній основі, а з 06.07.2022 по 15.10.2022 – безоплатно). Зокрема, у додатку № 2 до технічних умов на встановлення вузла обліку теплової енергії, який є невід’ємною частиною технічних умов, [REDACTED] надає таку інформацію:
- 1) джерело постачання;
 - 2) температурний графік;
 - 3) схема приєднання;
 - 4) теплові навантаження
 - 5) розрахунковий тиск на вводі;
 - 6) рекомендоване місце встановлення вузла обліку теплової енергії.
- (121) [REDACTED] листом від 15.08.2022 № 15-6830 вибірково надало копії актів щодо приймання лічильників теплової енергії в експлуатацію за період з 01.01.2019 по 31.08.2022, зокрема:
- акт приймання в експлуатацію комерційного вузла обліку теплової енергії в нежитловому приміщенні по [REDACTED] від 19.04.2019 № 2982;
 - акт приймання в експлуатацію комерційного вузла обліку теплової енергії в житловому будинку по [REDACTED] від 13.12.2019 № 0502;
 - акт приймання в експлуатацію комерційного вузла обліку теплової енергії в житловому будинку по [REDACTED] від 04.12.2020 № 3061;
 - акт приймання в експлуатацію комерційного вузла обліку теплової енергії в адміністративному корпусі по вул. Героїв УПА, 33 від 24.01.2022 № 0226;
 - акт приймання в експлуатацію комерційного вузла обліку теплової енергії в нежитловому приміщенні по [REDACTED], 20 від 20.07.2022 № 3127.
- (122) У наведених вище актах на приймання в експлуатацію лічильників теплової енергії, які затверджуються головним інженером [REDACTED], зазначено, що комісія перевіряє документацію на тепловий вузол, яка погоджена відповідними службами відповідно до технічних умов. Тобто [REDACTED] приймає лічильники в експлуатацію лише за наявності технічних умов на встановлення вузлів обліку теплової енергії.
- (123) Статтею 3 Закону про комерційний облік теплової енергії та пунктом 11 Порядку оснащення будівель № 206 встановлено, що оснащення будівель вузлами комерційного обліку не потребує видачі технічних умов.
- (124) Тобто законодавством України не передбачено отримання технічних умов на встановлення вузла комерційного обліку теплової енергії, тим більш – отримання його на платній основі.
- (125) З метою з’ясування питань, пов’язаних із видачею технічних умов на встановлення вузлів комерційного обліку, Антимонопольний комітет України листом від 10.12.2021 № 128-29.1/01-17757 звернувся до Міністерства розвитку громад та територій України за відповідним роз’ясненням.

- (126) Міністерство розвитку громад та територій України листом від 30.12.2021 № 7/11/20179-21 повідомило Антимонопольний комітет України про таке: «З 02 серпня 2017 року набрав чинності Закон України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» (далі – Закон). Відповідно пункту 1 статті 3 Закону, оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнання інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил у Порядку оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнання інженерних систем для забезпечення такого обліку, затвердженого наказом Мінрегіону від 09 серпня 2018 року № 206. Таке оснащення та відповідна проектна документація не потребують видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг. Тобто, чинним законодавством не передбачена видача технічних умов на встановлення вузла комерційного обліку для споживачів».
- (127) Крім цього, Відділення встановило, що інші суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуг із постачання теплової енергії в Західному регіоні України, не видають технічних умов на встановлення комерційних лічильників теплової енергії, як наведено у таблиці 3.

Таблиця 3

№ п/п	Суб'єкт господарювання	Реквізити листа	Текст листа цитується
1	ДКП [REDACTED]	від 03.08.2022 № 2306/09 (вх. від 08.08.2022 № 63-01/859)	На виконання вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» у 2020, 2021, 2022 роках не видавало технічних умов на встановлення вузлів комерційного обліку і вузлів розподільного обліку теплової енергії. Натомість, відповідно до Порядку оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнання інженерних систем для забезпечення такого обліку, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 09.08.2018 № 206, за зверненням власника (співвласників) підприємство безкоштовно надає інформацію, що необхідна для встановлення вузла комерційного обліку теплової енергії.
2	КП [REDACTED]	від 13.06.2023 №209 (вх. від 13.06.2023 № 63-01/1175)	Технічні умови на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії за період 2021-2022 років не видавало і на даний час не видає
3	КП [REDACTED]	від 12.06.2023 №01/370 (вх. від 12.06.2023 № 63-01/1166)	КП [REDACTED] не видає технічні умови на встановлення комерційних вузлів теплової енергії. Згідно Закону України № 2119-VIII від 22.06.2017 року «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» здійснює оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнання інженерних систем відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил у Порядку оснащення

			будівель вузлами комерційного обліку та обладнання інженерних систем.
4	КП [REDACTED]	від 13.06.2023 № 1275 (вх. від 13.06.2023 № 63-01/1183)	[REDACTED] не видавало технічні умови на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії зв 2021, 2022 роки та у період з 01.01.2023 по 09.06.2023 року.
5	ЛКП [REDACTED]	від 13.06.2023 № 07/572 (вх. від 13.06.2023 № 63-01/1181)	[REDACTED] не видає технічні умови на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії.

(128) Отже, під час розгляду Справи встановлено, що лише [REDACTED] при наданні послуг із постачання теплової енергії безпідставно в період з 12.11.2018 по 06.07.2022 видавало споживачам технічні умови на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії на платній і безоплатній основі, а в період з 06.07.2022 по 15.10.2022 – на безоплатній основі.

5.1.1. Антиконтурні наслідки дії відповідача

(129) Видача [REDACTED] технічних умов на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії призвела до ущемлення інтересів споживачів, а саме, споживачі безпідставно сплачували [REDACTED] вартість послуги з видачі технічних умов з 12.11.2018 по 10.01.2022 у розмірі 1 927,80 грн із ПДВ, а з 11.01.2022 по 06.07.2022 – 2 541,84 грн із ПДВ.

(130) Крім того, обов'язкові вимоги [REDACTED] до отримання технічних вимог на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії навіть на безкоштовній основі призводять до того, що споживачі вимушені витратити додатковий час на проходження процедури отримання технічних умов і тим самим позбавлені можливості сплачувати за показниками комерційних вузлів обліку за фактично використані обсяги теплової енергії та вимушені сплачувати за нормами споживання, що значно дорожче.

5.2. Щодо погодження проєктної документації на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії

(131) У технічних умовах на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії [REDACTED] установило вимогу погоджувати виготовлену проєктну документацію з власником будинку, [REDACTED] та [REDACTED].

(132) За наданою інформацією [REDACTED], у період з 12.11.2018 по 31.12.2018 вартість погодження проєктної документації становила 163,51 грн із ПДВ. Калькуляція вартості виконання робіт із погодження проєктної документації на встановлення вузлів обліку теплової енергії, розроблених сторонніми організаціями в розмірі 163,51 грн, була затверджена директором [REDACTED] 18.06.2015.

(133) Відповідно до Наказу [REDACTED] вартість погодження проєктної документації становила 354,48 грн із ПДВ, тобто вартість зросла на 190,97 грн із ПДВ.

(134) Як зазначалось, у пункті 107 цього рішення [REDACTED] втратив чинність у зв'язку з прийняттям Наказу [REDACTED] При цьому [REDACTED] продовжувало

застосовувати вартість погодження проектної документації в розмірі 354,48 грн із ПДВ.

- (135) Інформація щодо кількості погоджених проєктів на встановлення вузлів обліку теплової енергії та отриманих [REDACTED] коштів за погодження проектної документації наведена в таблиці 4.

Таблиця 4

№ п/п	Погодження проєктів на встановлення вузлів обліку теплової енергії	Період					
		з 12.11.2018 по 31.12.2018	2019	2020	2021	2022	з 01.01.2023 по 05.04.2023
1	Кількість (штук)	16	56	28	37	32	2
2	Вартість погодження одного проєкту (грн)	163,51	354,48	354,48	354,48	354,48	354,48
3	Загальна сума коштів отриманих за послуги з погодження (грн)	2616,16	19850,88	9925,44	13115,76	708,96	0

- (136) Отже, у період з 12.11.2018 по 31.12.2021 Підприємство погоджувало проектну документацію на платній основі.

У 2022 році погодження проектної документації відбулось як на платній, так і на безоплатній основі.

У період з 01.01.2023 по 05.04.2023 [REDACTED] погоджувало проектну документацію безкоштовно.

За інформацією [REDACTED] (лист [REDACTED] від 23.08.2023 № 08-3862-08/23), проектна документація на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії в період з 05.04.2023 по 31.07.2023 не погоджувалась.

- (137) Статтею 3 Закону про комерційний облік теплової енергії та пунктом 11 Порядку оснащення будівель № 206 не передбачено погодження проектної документації на встановлення вузла комерційного обліку, тим більш – на платній основі.

- (138) Вибірковий аналіз виданих технічних умов на предмет встановлення обов'язкової вимоги щодо погодження проектної документації з [REDACTED] та оплати Замовником послуг із погодження наведено в таблиці 5.

Таблиця 5

№ п/п	Реквізити технічних умов/Замовник	Вимоги, встановлені в технічних умовах	Дата погодження проектної документації	Сума коштів, сплачених замовником за погодження
1	від 15.01.2019 № 08-159, компанія [REDACTED]	У пункті 1 технічних умов встановлено вимогу: « <i>Виготовити проектну документацію: проєкт підключення об'єкта до існуючої</i>	12.03.2019	354,48 грн

	██████████ ██████████ ██████████	<i>тепломережі, проєкт реконструкції внутрішньобудинкової системи опалення будинку, паспорт теплового вузла на встановлення вузла обліку теплової енергії на опалення, і погодити її з власником будинку, та</i> ██████████		
2	від 24.09.2019 № 08-11237, ОСББ ██████████	У пункті 1 технічних умов встановлено вимогу: <i>«Розробити проєктну документацію: паспорт теплового вузла обліку та регулювання теплової енергії на опалення з вузлом змішування та погодити її з власником будинку.»</i> ██████████ ██████████	25.10.2019	354,48 грн
3	від 24.09.2019 № 08-11238, ОСББ ██████████	У пункті 1 технічних умов встановлено вимогу: <i>«Розробити проєктну документацію: паспорт теплового вузла обліку та регулювання теплової енергії на опалення з вузлом змішування та погодити її з власником будинку.»</i> ██████████ ██████████	25.10.2019	354,48 грн
4	від 02.03.2020 № 08-2482, ТзОВ ██████████ ██████████	У пункті 1 технічних умов встановлено вимогу: <i>«Виготовити проєктну документацію: проєкт підключення об'єкта до теплових мереж ██████████, паспорт теплового вузла на встановлення вузла обліку теплової енергії на опалення, проєкт ІТП і погодити її з власником будинку.»</i> ██████████	06.04.2020	354,48 грн

- (139) Отже, у наведених технічних умовах встановлена обов'язкова вимога погоджувати виготовлену проєктну документацію на встановлення вузла обліку теплової енергії з ██████████. Однак Підприємство не надало пояснень із цього приводу.
- (140) Листом від 11.02.2022 № 15-1013 ██████████ підтвердило, що погоджує проєктну документацію на встановлення вузлів обліку теплової енергії, розроблену замовником.
- (141) Листом від 31.10.2022 № 15-9079 ██████████ надало інформацію про погодження проєктної документації на встановлення вузлів обліку теплової енергії, а саме: *«...розгляд проєкту відбувається у робочому порядку без письмових звернень замовника, безпосередньо на об'єкті при прийомці теплового лічильника на комерційний облік».*

- (142) Крім цього, встановлено, що інші суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуг із постачання теплової енергії в Західному регіоні України, не здійснюють погодження проектної документації на встановлення комерційних лічильників теплової енергії, як наведено в таблиці 6.

Таблиця 6

№ п/п	Суб'єкт господарювання	Реквізити листа	Текст листа цитується
1	██████████	від 03.08.2022 № 2306/09 (вх. від 08.08.2022 № 63-01/859)	Відповідно до статті 3 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» проектна документація на встановлення вузлів обліку теплової енергії не потребує погодження з операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг. ██████████ <u>не погоджує проекти</u> на встановлення вузлів обліку теплової енергії.
2	██████████	від 14.06.2023 №02/581 (вх. від 15.06.2023 № 63-01/1192)	██████████ <u>не здійснює погодження проектної документації</u> на встановлення вузлів комерційного обліку теплової енергії і не отримує за це плату.

- (143) Отже, під час розгляду Справи встановлено, що лише ██████████ перед взяттям теплового лічильника на абонентський облік безпідставно здійснювало погодження проектної документації на встановлення лічильників теплової енергії в період з 12.11.2018 по 31.12.2021 на платній основі, у 2022 році погодження проектної документації було як на платній, так і на безоплатній основі, у період з 01.01.2023 по 05.04.2023 ██████████ здійснювало погодження проектної документації безкоштовно.

5.2.1. Антиконтурентні наслідки дій Відповідача

- (144) Погодження ██████████ виготовленої проектної документації на встановлення вузлів обліку теплової енергії призвело до ущемлення інтересів споживачів послуг із постачання теплової енергії, які при встановленні комерційних вузлів обліку теплової енергії необґрунтовано сплачували ██████████ вартість послуги з погодження проектної документації в період з 12.11.2018 по 31.12.2018 у розмірі 163,51 грн із ПДВ, а в період з 01.01.2019 по 31.12.2022 – у розмірі 354,48 грн із ПДВ.
- (145) Крім того, обов'язкові вимоги ██████████ до погодження проектної документації на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії навіть на безкоштовній основі призводять до того, що споживачі вимушені витратити додатковий час на проходження цієї процедури й тим самим позбавлені можливості сплачувати за показниками комерційних вузлів обліку за фактично використані обсяги теплової енергії та вимушені сплачувати за нормами споживання, що значно дорожче.

5.3. Неможливість вчинення відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (146) Дії ██████████, які полягали у встановленні вимог отримувати технічні умови на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії та

погоджувати проектну документацію на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії, стали можливими через відсутність конкуренції на ринку послуг із постачання теплової енергії в територіальних межах [REDACTED].

- (147) За умов існування значної конкуренції на ринку така поведінка [REDACTED] була б неможливою, оскільки, маючи зацікавленість щодо продажу свого товару – послуги з постачання теплової енергії, Підприємство вживало б заходів щодо дотримання положень законодавства у сфері постачання теплової енергії, а також дотримання прав та інтересів споживачів.
- (148) Разом із цим, за наявності значної конкуренції на ринку, споживач міг би обрати для себе іншого виконавця послуг, який дотримується вимог чинного законодавства у сфері постачання теплової енергії та не допускає ущемлення його законних інтересів.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (149) Згідно з абзацом другим частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (150) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (151) Частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (152) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (153) Враховуючи зазначене, дії [REDACTED], які полягали у встановленні вимог:
- з 12.11.2018 по 15.10.2022 отримувати технічні умови на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг із постачання теплової енергії, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку;
 - з 12.11.2018 по 05.04.2023 погоджувати проектну документацію на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг із постачання теплової енергії, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (154) Відповідач листом від 09.11.2022 № 09-9498 надав свої зауваження та заперечення на подання з попередніми висновками у справі № 63-03/146п від 17.10.2022.
- (155) У своїх запереченнях [REDACTED] повідомило, що не зобов'язувало Споживачів отримувати технічні умови на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії. Замовники зверталися до теплопостачального підприємства в письмовій формі з проханням розробити та видати технічні умови та брали на себе зобов'язання сплатити за отримані послуги. Підприємство надавало послугу з розробки технічних умов виключно на замовлення Споживача.
- (156) [REDACTED] наголошує, що технічні умови містять в собі значно більший об'єм даних, ніж інформація, котра надається безкоштовно згідно з пунктом 12 Порядку оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнання інженерних систем для забезпечення такого обліку. [REDACTED] вважало, що споживачі свідомо надавали перевагу замовленню розробки індивідуальних технічних умов перед отриманням безкоштовної інформації.
- (157) [REDACTED] вважає твердження про те, що Підприємство порушило законодавство про захист економічної конкуренції, необґрунтованими, оскільки підприємство не встановлювало для Споживачів обов'язку отримання технічних умов на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії. Вони видавалися за письмовим зверненням замовника.
- (158) Наведені заперечення [REDACTED] не можуть бути взяті до уваги з огляду на таке.
- (159) Відділення проаналізувало надану [REDACTED] інформацію, зокрема наявні заяви споживачів.
- (160) Для прикладу, у додатку до листа від 18.04.2023 № 15-6397 [REDACTED] надало копію заяви мешканців будинку [REDACTED], у якій було зазначено: *«Згідно Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» просимо Вас встановити в нашому будинку загальнобудинковий лічильник тепла»*.
На вказану заяву [REDACTED] видало технічні умови на встановлення вузла обліку теплової енергії на опалення в ж/б по [REDACTED].
Тобто споживач звернувся до Підприємства із заявою на встановлення вузла обліку теплової енергії, натомість отримав технічні умови, які не передбачені чинним законодавством.
При цьому споживач не міг відмовитися від послуг, які йому нав'язувало [REDACTED], оскільки це було передумовою для встановлення лічильника теплової енергії.
- (161) Отже, твердження [REDACTED], що Підприємство надавало послугу з розробки технічних умов виключно на замовлення споживача, не може бути взято до уваги, оскільки споживачі в заяві просили встановити вузол комерційного обліку теплової енергії, а не розробити та видати технічні умови.

- (162) Також вся інформація щодо процедури встановлення вузлів комерційного обліку теплової енергії оприлюднена на сайті Підприємства, про що зазначалось у пункті 102 цього рішення.
- (163) Крім цього, [REDACTED] листом від 07.02.2023 № 09-1627 повідомило, що за період з 12.11.2018 по 31.12.2022 усі вузли обліку теплової енергії приймалися на абонентський облік на підставі проєктної документації, у яку входили технічні умови.
Тобто це свідчить, що за відсутності технічних умов [REDACTED] не прийняло б вузол комерційного обліку на абонентський облік і не здійснювало б по ньому нарахування за спожиті послуги з постачання теплової енергії.
- (164) Отже, наведене свідчить, що [REDACTED] встановило для споживачів вимогу отримувати технічні умови на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії для прийняття його на абонентський облік.
- (165) [REDACTED] листом від 15.09.2023 № 09-5039-09/23 (вх. № 63-01/1750 від 25.09.2023) повідомило: *«На Ваш лист № 63-02/1942 від 04.09.2023 року, про надсилання подання з попередніми висновками та розгляд справи № 63/5-02-17-2022, який надійшов до [REDACTED] 06.09.2023 року, [REDACTED] комунальне підприємство [REDACTED] повідомляє, що повністю заперечує проти складених висновків вважає їх суб'єктивними і такими, що не відповідають дійсності та чинному законодавству.*
Свої заперечення стосовно викладеного матеріалу у висновках [REDACTED] викладало у відповідях на листи № 63-02/260в від 25.01.2022р., № 63-02/1241 від 18.07.2022р., № 63-02/1609 від 31.08.2022р., № 63-02/2159 від 18.10.2022р., № 63-02/2498 від 30.11.2022р., № 63-02/136 від 26.01.2023р., № 63-02/800 від 06.04.2023р., № 63-02/1572 від 03.08.2023р.»
- (166) Наведені [REDACTED] заперечення не можуть бути взяті до уваги, оскільки в зазначених [REDACTED] листах наявна інформація, яка підтверджує таке:
- факт видачі [REDACTED] технічних умов у період з 12.11.2018 по 06.07.2022 на платній основі, а в період з 06.07.2022 по 15.10.2022 – на безоплатній основі;
 - факт приймання на абонентський облік комерційних вузлів обліку теплової енергії на підставі проєктної документації, у яку входили видані [REDACTED] технічні умови на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії;
 - факт погодження проєктної документації на встановлення лічильників теплової енергії в період з 12.11.2018 по 31.12.2022 на платній основі, а в період з 01.01.2023 по 05.04.2023 – безкоштовно.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

- (167) Отже, доказами, зібраними у Справі, доведено, а зауваженнями й запереченнями Відповідача не спростовано висновок про те, що [REDACTED], займаючи з 12.11.2018 по 31.07.2023 монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із постачання теплової енергії в територіальних (географічних) межах [REDACTED], де розташовані тепlopостачальні мережі, що знаходяться у його власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні) із часткою 100 відсотків, своїми діями, які полягали у встановленні:

- з 12.11.2018 по 15.10.2022 вимог отримувати технічні умови на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;
- з 12.11.2018 по 05.04.2023 вимог погоджувати проєктну документацію на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (168) Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства, передбаченого пунктом 2 статті 50 цього Закону, на суб'єкта господарювання накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (169) Наразі порушення припинено. Інформація щодо вимог отримувати технічні умови та погоджувати проєктну документацію для встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії на сайті відсутня.
- Відповідно до листа [REDACTED] від 23.08.2023 № 08-3862-08/23:
- з 15.10.2022 не видає технічних умов на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії;
 - з 05.04.2023 не погоджує проєктну документацію на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії.
- (170) Відповідно до копії форми № 2-м «Звіт про фінансові результати» чистий дохід [REDACTED] від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік становив [REDACTED] тис. грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що [REDACTED] комунальне підприємство [REDACTED] (ідентифікаційний код юридичної особи [REDACTED], юридична адреса: [REDACTED] з 12.11.2018 по 31.07.2023 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із постачання теплової енергії в територіальних (географічних) межах [REDACTED], де розташовані теплопостачальні мережі, що знаходяться у його власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні) із часткою 100 відсотків.

2. Визнати дії [REDACTED] комунального підприємства [REDACTED], які полягали у встановленні з 12.11.2018 по 15.10.2022 вимог отримувати технічні умови на встановлення комерційних вузлів обліку теплової енергії, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою

статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг із постачання теплової енергії, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. Визнати дії [REDACTED] комунального підприємства [REDACTED] які полягали у встановленні з 12.11.2018 по 05.04.2023 вимог погоджувати проектну документацію на встановлення комерційного вузла обліку теплової енергії, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг із постачання теплової енергії, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

4. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на [REDACTED] штраф у розмірі 500 000 (п'ятсот тисяч) гривень.

5. За порушення, зазначене в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накласти на [REDACTED] штраф у розмірі 50 000 (п'ятдесят тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає оплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно із частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії

Павло КИРИЛЕНКО