



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

26 жовтня 2023 р.

Київ

№ 305-р

Про перевірку рішення адміністративної колегії  
Східного міжобласного територіального відділення  
Антимонопольного комітету України  
від 01.09.2022 № 70/29-р/к

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання державного уповноваженого від 18.07.2023 № 13-01/129/190-зв та відповідні матеріали,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПРЕДМЕТ ПЕРЕВІРКИ

- (1) Рішення адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення) від 01.09.2022 № 70/29-р/к про надання дозволу на узгоджені дії (далі – **Рішення № 70/29-р/к**).

#### 2. ПІДСТАВИ ДЛЯ ПЕРЕВІРКИ

- (2) Власна ініціатива (доручення Голови Комітету від 20.03.2023 № 13-01/129).

#### 3. УЧАСНИКИ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (3) Комунальне підприємство «ПОЛТАВА-СЕРВІС» Полтавської міської ради (далі – КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС», Підприємство), ідентифікаційний код юридичної особи 30191518; місцезнаходження: пров. Чайковського, 5, м. Полтава, 36002.
- (4) Згідно з Виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) від 12.04.2021 № 414655344673 основним видом діяльності КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» є надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна (КВЕД 68.20).
- (5) Відповідно до Статуту КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС», що є додатком до рішення третьої сесії Полтавської міської ради восьмого скликання від 19 березня 2021 року б/н, Підприємство створене з метою фінансування програм діяльності та реалізації функцій Полтавської міської ради, виконавчого комітету Полтавської міської ради та Управління адміністративних послуг Полтавської міської ради шляхом отримання прибутку, зокрема:
  - створення ринків й організація торгівлі на ринках;
  - здійснення права володіння, користування, розпорядження наданими земельними ділянками відповідно до норм чинного законодавства України;
  - задоволення потреб юридичних та фізичних осіб у товарах та послугах, насичення ринку якісними товарами й послугами.

- (6) У пункті 3.2 Статуту визначені основні напрями діяльності КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС», серед яких:
- організація та створення на території ринків передбачених чинним законодавством України умов суб'єктам господарювання та громадянам для оптової та роздрібно торгівлі (підпункт 3.2.2);
  - надання соціально-побутових послуг відвідувачам ринків, суб'єктам господарювання та громадянам, які здійснюють торгівлю на ринках (підпункт 3.2.11);
  - надання послуг та створення для продавців та покупців належних умов торгівлі на спеціально відведеній для цієї мети території (підпункт 3.2.14);
  - прокат торговельного інвентарю та обладнання (підпункт 3.2.16);
  - забезпечення ринків комунальними послугами: електроенергією, водою, водовідведенням та засобами пожежогашіння, а також зв'язком (підпункт 3.2.18).
- (7) Товариство з обмеженою відповідальністю «ТД ЕКОВІТА» (далі – ТОВ «ТД ЕКОВІТА», Товариство), ідентифікаційний код юридичної особи 43281076; місцезнаходження: вул. Європейська, буд. 146, корпус А, м. Полтава, 36008.
- (8) Основним видом діяльності ТОВ «ТД ЕКОВІТА», згідно з Виписки з ЄДР від 12.08.2022 № 425399084471, є надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна (КВЕД 68.20).
- (9) Відповідно до Статуту ТОВ «ТД ЕКОВІТА», затвердженого рішенням учасника Товариства від 09 серпня 2022 року б/н, цілями діяльності Товариства є одержання прибутку, задоволення суспільних потреб у його продукції, роботах, послугах та реалізація на підставі одержаного прибутку соціальних та економічних інтересів учасників.
- (10) Згідно з пунктом 2.2 Статуту предметом основної діяльності Товариства, зокрема, є: надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна; оптова та роздрібна торгівля різними видами товарів; роботи, послуги у сфері будівництва тощо.
- (11) Отже, КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» і ТОВ «ТД ЕКОВІТА», у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної діяльності», є суб'єктами господарювання.

#### **4. РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

- (12) У резолютивній частині Рішення № 70/29-р/к адміністративна колегія Відділення постановила:
- «Надати дозвіл на узгоджені дії між КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПОЛТАВА - СЕРВІС» ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи - 30191518) та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТД ЕКОВІТА» (ідентифікаційний код юридичної особи - 43281076) у вигляді укладання договорів про співробітництво з метою ефективної роботи щодо створення та облаштування додаткових торгових місць та створення належних умов для провадження торговельної діяльності:*
- на комунальному ринку «Господарський» (місцезнаходження: вулиця Новий Базар, 16, місто Полтава);*
  - на комунальному ринку «Квіти-1» (місцезнаходження: вулиця С. Петлюри, місто Полтава);*
  - на комунальному ринку «Квіти-2» (місцезнаходження: вулиця Котляревського (на території бульвару імені Котляревського), місто Полтава);*
  - на комунальному ринку «Овочевий» (місцезнаходження: вулиця Новий Базар, 39, місто Полтава);*
  - на комунальному ринку «Південний» (місцезнаходження: площа Слави, місто Полтава);*

*на комунальному ринку «Сінний» (місцезнаходження: на розі вулиці Сінної та Шевченка, місто Полтава),*

*на комунальному ринку «Браїлки» (місцезнаходження: вулиця Маршала Бірюзова, 66, місто Полтава),*

*строком на один рік за умов дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції та сталості ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами в територіальних межах міста Полтава протягом цього періоду».*

## **5. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ З ПЕРЕВІРКИ РІШЕННЯ**

- (13) Розпорядженням першого заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 11.04.2023 № 02/56-р розпочато провадження з перевірки Рішення № 70/29-р/к.
- (14) ТОВ «ТД ЕКОВІТА» та КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» повідомлено про початок провадження з перевірки Рішення № 70/29-р/к листами від 12.04.2023 № 210-20.6/02-5829е та № 210-20.6/02-5830е відповідно.
- (15) Листом від 12.04.2023 № 210-20.6/02-5831е про початок провадження з перевірки Рішення № 70/29-р/к повідомлено Відділення.
- (16) Першим заступником Голови Комітету – державним уповноваженим складено подання від 18.07.2023 № 13-01/129/190-зв про перевірку Рішення № 70/29-р/к (далі – Подання про перевірку).
- (17) Копії Подання про перевірку направлено КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» (лист від 19.07.2023 № 210-20.6/02-8452е), ТОВ «ТД ЕКОВІТА» (лист від 19.07.2023 № 210-20.6/02-8451е) та Відділенню (лист від 19.07.2023 № 210-20.6/02-8450е).

## **6. ПЕРЕВІРКА РІШЕННЯ**

- (18) За результатами аналізу Рішення № 70/29-р/к та матеріалів, які були надані Відділенням (лист від 24.05.2023 № 70-02/474е, зареєстрований у Комітеті за № 70-01/1942 від 24.05.2023), встановлено таке.
- (19) До Відділення надійшов лист КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» від 22.08.2022 № 744 (вх. Відділення № 70-01/6-УД від 26.08.2022) з додатками про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, які полягають в укладанні договорів про співробітництво між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» і ТОВ «ТД ЕКОВІТА» з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових торгових місць та створення належних умов для провадження торговельної діяльності на комунальних ринках: «Господарський» (вул. Новий базар, 16, м. Полтава), «Квіти-1» (вул. Симона Петлюри, м. Полтава), «Квіти-2» (вул. Котляревського, м. Полтава), «Овочевий» (вул. Новий базар, 39, м. Полтава), «Південний» (площа Слави, м. Полтава), «Сінний» (на розі вул. Сінної та Шевченка, м. Полтава), «Браїлки» (вул. Маршала Бірюзова, 66, м. Полтава (далі – Лист).
- (20) До Листа було додано (далі разом – Заява), зокрема:
  - заяву КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» від 22.08.2022 № 738 про надання дозволів на узгоджені дії суб'єктів господарювання, які полягають в укладанні договорів про співробітництво між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» і ТОВ «ТД ЕКОВІТА» з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових торгових місць та створення належних умов для провадження торговельної діяльності на комунальних ринках: «Господарський», «Квіти-1», «Квіти-2», «Овочевий», «Південний», «Сінний» та «Браїлки»;
  - спільну заяву КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» ПМР і ТОВ «ТД ЕКОВІТА» від 22.08.2022 № 742 про надання дозволів на узгоджені дії суб'єктів господарювання, які полягають в укладанні договорів про співробітництво між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС»

і ТОВ «ТД ЕКОВІТА» з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових торгових місць та створення належних умов для провадження торговельної діяльності на комунальних ринках: «Господарський», «Квіти-1», «Квіти-2», «Овочевий», «Південний», «Сінний» та «Браїлки» (далі разом – Комунальні ринки);

- копію платіжного доручення від 16.08.2023 № 62703887 на суму 10 200 грн.

- (21) Відповідно до абзацу першого статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (22) Зміст узгоджених дій, щодо яких отримувався дозвіл, полягав в укладанні між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» і ТОВ «ТД ЕКОВІТА» договорів про співробітництво з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових торгових місць та створення належних умов для провадження торговельної діяльності на комунальних ринках: «Господарський», «Квіти-1», «Квіти-2», «Овочевий», «Південний», «Сінний», «Браїлки» (далі – Договори про співробітництво).
- (23) Договори про співробітництво укладаються між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» і ТОВ «ТД ЕКОВІТА» окремо на кожний комунальний ринок у м. Полтава, щодо яких подано заяву про надання дозволу на узгоджені дії.
- (24) Згідно з предметом Договорів про співробітництво КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» передає ТОВ «ТД ЕКОВІТА» права з організації та створення належних умов для провадження торговельної діяльності на Комунальних ринках у м. Полтава, а ТОВ «ТД ЕКОВІТА» у компенсацію за використання цих прав сплачує КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» грошові кошти.
- (25) Відповідно до умов Договорів про співробітництво:
  - КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» має право на компенсацію від використання прав з укладання договорів оренди торговельних місць на Комунальних ринках;
  - ТОВ «ТД ЕКОВІТА» має право користуватися правами КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» у встановлених Договорами про співробітництво межах.
- (26) Договорами про співробітництво визначено, що ТОВ «ТД ЕКОВІТА» зобов'язується:
  - укладати з підприємцями договори оренди, торговельних місць на Комунальних ринках;
  - забезпечити створення та облаштування додаткових торгових місць на Комунальних ринках;
  - перераховувати на поточний рахунок КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» як компенсацію від використання наданих прав грошові кошти в розмірі, що буде розраховано станом на момент укладання Договорів про співробітництво;
  - проводити фінансування щодо створення додаткових торговельних місць на Комунальних ринках;
  - залучати інвестиції для виконання робіт за Договорами про співробітництво.
- (27) Узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка суб'єктів господарювання, оскільки предмет Договорів про співробітництво не містить ознак погодження конкурентної поведінки, тому дії, які мали вчинятися між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» і ТОВ «ТД ЕКОВІТА», не підпадають під визначення узгоджених дій відповідно до абзацу першого статті 5 Закону.
- (28) Тому Заява, за результатами розгляду якої прийнято Рішення № 70/29-р/к, відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції, не могла розглядатись як заява про

надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання.

- (29) Разом із цим, навіть якщо дії між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» і ТОВ «ТД ЕКОВІТА» мали б інший зміст та були кваліфіковані як узгоджені дії, відповідно до статті 26 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Заява не могла бути прийнята до розгляду, оскільки вона не відповідала вимогам Положення, і це перешкоджає її розгляду.
- (30) Отже, під час розгляду Заяви Відділення неправильно застосувало норми матеріального права, що призвело до прийняття неправильного рішення.

## **7. ПОДАННЯ ПРО ПЕРЕВІРКУ**

- (31) Листом від 04.08.2023 № 803 (зареєстрований у Комітеті 07.08.2023 за № 8-01/9824) КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» повідомило про розгляд Подання про перевірку та надало додаткову інформацію, зокрема щодо ринків комунальної власності, які були підпорядковані Підприємству у 2022–2023 роках, із зазначенням місцезнаходження ринків, площ земельних ділянок та орендної плати, інформації про суб'єкта господарювання, який здійснює діяльність на ринку, розрахунки часток на ринках тощо.
- (32) Крім того, Підприємство просить розглянути надану інформацію, долучити до матеріалів заяви про надання дозволу на узгоджені дії та врахувати надану інформацію при новому розгляді.
- (33) ТОВ «ТД ЕКОВІТА» отримало Подання про перевірку 27.07.2023, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення 0303515856989.
- (34) Заперечень та/або зауважень щодо змісту Подання про перевірку Товариство не надало.

## **8. ПІДСТАВИ ДЛЯ СКАСУВАННЯ РІШЕННЯ**

- (35) Відповідно до частини першої статті 59 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підставами для зміни, скасування чи визнання недійсними рішень органів Антимонопольного комітету України є:
- неповне з'ясування обставин, які мають значення для справи;
  - недоведення обставин, які мають значення для справи і які визнано встановленими;
  - невідповідність висновків, викладених у рішенні, обставинам справи;
  - заборона концентрації відповідно до Закону України «Про санкції»;
  - порушення або неправильне застосування норм матеріального чи процесуального права.
- (36) За результатами перевірки Рішення № 70/29-р/к та аналізу матеріалів, наданих Відділенням листом від 24.05.2023 № 70-02/474е (зареєстрований у Комітеті за № 70-01/1942 від 24.05.2023), встановлено, що під час розгляду Заяви про надання КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» і ТОВ «ТД ЕКОВІТА» дозволу на узгоджені дії у вигляді укладання Договорів про співробітництво Відділення неправильно застосувало норми матеріального та процесуального права, а саме: статті 5, 26, 27 і 28 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Положення про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 лютого 2002 року № 26-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 7 березня 2002 року за № 238/6526 (із змінами), внаслідок чого було прийнято неправильне Рішення № 70/29-р/к про надання дозволу на узгоджені дії.
- (37) Отже, наявні підстави для скасування Рішення № 70/29-р/к відповідно до статті 59 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 57 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 45 Правил

розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), Антимонопольний комітет України

**ПОСТАНОВИВ:**

Рішення адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 01.09.2022 № 70/29-р/к про надання дозволу на узгоджені дії між комунальним підприємством «ПОЛТАВА-СЕРВІС» Полтавської ради й товариством з обмеженою відповідальністю «ТД ЕКОВІТА» скасувати, а матеріали Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, пов'язані з розглядом листа КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» від 22.08.2022 № 744 (вх. Відділення № 70-01/6-УД від 26.08.2022) з додатками передати на новий розгляд до Департаменту досліджень і розслідувань ринків невиробничої сфери Антимонопольного комітету України.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО