



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 жовтня 2023 р.

Київ

№ 304-р

Про перевірку рішення адміністративної колегії
Східного міжобласного територіального відділення
Антимонопольного комітету України
від 10.12.2020 № 70/152-р/к

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання державного уповноваженого від 13.09.2023 № 13-01/130/238-зв та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИВ:

1. ПРЕДМЕТ ПЕРЕВІРКИ

- (1) Рішення адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення) від 10.12.2020 № 70/152-р/к про надання дозволу на узгоджені дії (далі – **Рішення № 70/152-р/к**).

2. ПІДСТАВИ ДЛЯ ПЕРЕВІРКИ

- (2) Власна ініціатива (доручення Голови Комітету від 20.03.2023 № 13-01/130).

3. УЧАСНИКИ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (3) Комунальне підприємство «ПОЛТАВА-СЕРВІС» Полтавської міської ради (далі – КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС»), ідентифікаційний код юридичної особи 30191518; місцезнаходження: пров. Чайковського, 5, м. Полтава, 36002.
- (4) Згідно з Випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) від 02.01.2020 основним видом діяльності КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» є надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна (КВЕД 68.20).
- (5) Відповідно до статуту КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС», що є додатком до рішення тридцять четвертої сесії Полтавської міської ради сьомого скликання від 12 червня 2020 року б/н, підприємство створене з метою фінансування програм діяльності та реалізації функцій Полтавської міської ради, виконавчого комітету Полтавської міської ради та Управління адміністративних послуг Полтавської міської ради, шляхом отримання прибутку, зокрема:
 - створення та надання послуг щодо паркування транспортних засобів в межах міста Полтава;
 - створення і обслуговування місць паркування транспортних засобів та спеціально відведених стоянок на території м. Полтави з оплатою як за безготівковий рахунок, так і готівкою, здійснення примусового переміщення транспортних засобів, поповнення бюджету міста за рахунок відрахувань коштів від збору за паркування автотранспорту, поліпшення пропускних можливостей вулиць і екологічного стану міста;
 - здійснення права володіння, користування, розпорядження наданими земельними ділянками відповідно до норм чинного законодавства;

- (6) У пункті 3.2 статуту визначені основні напрямки діяльності КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС», серед яких:
- проведення організованого паркування автотранспортних засобів на проїжджій частині вулиць в місцях, погоджених з Управлінням патрульної поліції міста та створення, обслуговування та реконструкція спеціально відведених стоянок на території м. Полтави (підпункт 3.2.1);
 - обладнання місць паркування, згідно з правилами та вимогами дорожнього руху (підпункт 3.2.4);
 - утримання місць паркування в належному санітарному стані (підпункт 3.2.5);
 - ведення роботи по підборі та підготовці персоналу для виконання обов'язків паркувальника (підпункт 3.2.8);
 - надання роз'яснень підприємствам і населенню з питань паркування транспортних засобів (підпункт 3.2.9).
- (7) Приватне підприємство «КАРСАД І» (далі – ПП «КАРСАД І»), ідентифікаційний код юридичної особи 36422178; місцезнаходження: вул. Степна, буд. 1, с. Розсошенці, Полтавський р-н, Полтавська обл., 38751.
- (8) Відповідно до інформації з ЄДР на 10.08.2020 основним видом діяльності ПП «КАРСАД І» є діяльність приватних охоронних служб (КВЕД 80.10).
- (9) Згідно із Статутом ПП «КАРСАД І», затвердженим протоколом зборів засновників від 06 липня 2015 року № 7, підприємство створене з метою одержання прибутку і задоволення на цій основі соціально-економічних інтересів Засновників і членів трудового колективу.
- (10) Відповідно до пункту 2.2 Статуту ПП «КАРСАД І» для досягнення мети підприємство здійснює такі види діяльності:
- виробництво засобів виробництва, продукції виробничо-технічного призначення, товарів народного споживання та побутових послуг;
 - надання послуг по ремонту та зберіганню автомобілів, оптова та роздрібна торгівля автомобілями (новими та уживаними, в тому числі на замовлення та угодами комісії та консигнації), оптова та роздрібна торгівля бензином, газо- та дизельним паливом, паливо-мастильними матеріалами, автомобільними запасними частинами, аксесуарами та супутніми товарами, створення та експлуатація автосалонів, автомагазинів, станцій технічного обслуговування та автобусів;
 - організація готельного господарства, створення та експлуатація готелів, мотелів та кемпінгів, а також готельних комплексів;
 - здійснення інших видів діяльності, які не суперечать чинному законодавству.
- (11) Отже КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктами господарювання.

4. РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

- (12) У резолютивній частині Рішення № 70/152-р/к адміністративна колегія Відділення постановила:
- «Надати дозвіл на узгоджені дії між КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПОЛТАВА - СЕРВІС» ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – 30191518) та ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «КАРСАД І» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36422178), у вигляді укладання договору про співробітництво на комунальних автостоянках у місті Полтава за адресами:*
- вулиця Героїв Сталінграду, 2;
 - Київське шосе, 60-А;
 - вулиця Великотирнівська, 19-А;
 - вулиця Нікітченка, 2-В;

- вулиця Нікітченка, 7-А;
- Київське шосе, 70-А,

строком на три роки за умов дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції та сталості ринку послуг з паркування автотранспортних засобів в територіальних межах міста Полтава протягом цього періоду».

5. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ З ПЕРЕВІРКИ РІШЕННЯ

- (13) Розпорядженням першого заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 11.04.2023 № 02/55-р розпочато провадження з перевірки Рішення № 70/152-р/к.
- (14) ПП «КАРСАД І» повідомлено про початок провадження з перевірки Рішення № 70/152-р/к листом від 12.04.2023 № 210-20.6/02-5833е.
- (15) КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» повідомлено про початок провадження з перевірки Рішення № 70/152-р/к листом від 12.04.2023 № 210-20.6/02-5834е.
- (16) Листом від 12.04.2023 № 210-20.6/02-5832е про початок провадження з перевірки Рішення № 70/152-р/к повідомлено Відділення.
- (17) Першим заступником Голови Комітету – державним уповноваженим складено подання від 13.09.2023 № 13-01/130/238-зв про перевірку Рішення № 70/152-р/к (далі – Подання про перевірку).
- (18) Копії Подання про перевірку надіслані КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» (лист від 14.09.2023 № 210-20.6/02-10053е), ПП «КАРСАД І» (лист від 14.09.2023 № 210-20.6/02-10052е) та Відділенню (лист від 14.09.2023 № 210-20.6/02-10051е).

6. ПЕРЕВІРКА РІШЕННЯ

- (19) За результатами аналізу Рішення № 70/152-р/к та матеріалів, які були надані Відділенням (лист від 24.05.2023 № 70-02/473е, зареєстрований у Комітеті за № 70-01/1941 від 24.05.2023), встановлено таке.
- (20) До Відділення надійшов лист КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» від 11.06.2020 № 1017 (вх. Відділення № 70-01/1017 від 16.06.2020) про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, які полягають в укладанні договорів про співробітництво між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та фізичними особами-підприємцями Бережинською С.С., Бондаренком Р.А., Войтенком О.В., Гуленко М.О., Корнієнком О.О., Несвіт В.І., Риболовлевою М.С., Христенко В.М., ПП «КАРСАД І», приватним підприємством «Автоарта» та товариством з обмеженою відповідальністю «Дунай» з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових місць та створення належних умов для провадження діяльності з тимчасового зберігання транспортних засобів на комунальних автостоянках в м. Полтава (далі – Лист). До Листа було додано, зокрема, копію платіжного доручення від 10.06.2020 № 526 на суму 10 200 грн (відсутня в матеріалах заяви).
- (21) Листом від 16.07.2020 № 70-02/3-4091 Відділення на підставі пункту 19 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами) (далі – Правил розгляду заяв і справ), повідомило ПП «КАРСАД І», що заяву залишено без руху та зазначило про необхідність надання до 20.08.2020:
 - підтвердження сплати збору за подання заяв про надання дозволів на узгоджені дії суб'єктів господарювання, які зазначені в Листі, оскільки заявлені дії будуть вчинятися між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та кожним суб'єктом господарювання, вказаним у Листі окремо;

- відомості та інформацію, які відповідають вимогам Положення про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 лютого 2002 року № 26-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 7 березня 2002 року за № 238/6526 (із змінами) (далі – Положення).

(22) Листом від 01.08.2020 № 20 ПП «КАРСАД І» надіслало до Відділення додаткову інформацію та заяви від 01.08.2020:

- № 22 – про надання дозволу на узгоджені дії у вигляді укладання договору про співробітництво між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових місць для паркування автотранспортних засобів та створенню належних умов для провадження діяльності з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільній стоянці за адресою: м. Полтава, вул. Великотирнівська, 19-А;

- № 23 – про надання дозволу на узгоджені дії у вигляді укладання договору про співробітництво між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових місць для паркування автотранспортних засобів та створенню належних умов для провадження діяльності з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільній стоянці за адресою: м. Полтава, вул. Нікітченка, 7-А;

- № 24 – про надання дозволу на узгоджені дії у вигляді укладання договору про співробітництво між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових місць для паркування автотранспортних засобів та створенню належних умов для провадження діяльності з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільній стоянці за адресою: м. Полтава, вул. Нікітченка, 2-В;

- № 25 – про надання дозволу на узгоджені дії у вигляді укладання договору про співробітництво між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових місць для паркування автотранспортних засобів та створенню належних умов для провадження діяльності з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільній стоянці за адресою: м. Полтава, Київське шосе, 70-А;

- № 26 – про надання дозволу на узгоджені дії у вигляді укладання договору про співробітництво між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових місць для паркування автотранспортних засобів та створенню належних умов для провадження діяльності з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільній стоянці за адресою: м. Полтава, Київське шосе, 60-А;

- № 27 – про надання дозволу на узгоджені дії у вигляді укладання договору про співробітництво між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових місць для паркування автотранспортних засобів та створенню належних умов для провадження діяльності з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільній стоянці за адресою: м. Полтава, вул. Героїв Сталінграду, 2.

(23) Згодом, 01.09.2020 до Відділення надійшла спільна заява КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» за № 1424 про надання дозволу на узгоджені дії у вигляді укладання договорів про співробітництво між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових місць для паркування автотранспортних засобів та створенню належних умов для провадження діяльності з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільних стоянках за адресами: м. Полтава, вул. Нікітченка, 7-А, вул. Нікітченка, 2-В, вул. Великотирнівська, 19-А, Київське

шосе, 60-А та вул. Героїв Сталінграду, 2. До заяви було додано оригінал платіжного доручення від 11.08.2020 (номер ідентифікувати неможливо) на суму 10 200 грн.

- (24) Отже, у період із червня по серпень 2020 року до Відділення були подані заяви про надання дозволів на узгоджені дії між зазначеними вище суб'єктами господарювання у вигляді укладання договорів про співробітництво.
- (25) Однак, з тексту Рішення № 70/152-р/к, за відсутності реквізитів поданої до Відділення заяви, не вбачається, за результатами розгляду якої із перелічених заяв надано дозвіл на узгоджені дії суб'єктів господарювання.
- (26) Також, слід зазначити, що відповідно до статті 34 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон):
- за подання заяв про надання дозволу на узгоджені дії, концентрацію, надання висновків відповідно до статей 14 та 29 цього Закону справляється плата (частина перша статті);
 - неподання до Антимонопольного комітету України, його територіального відділення документа, що підтверджує сплату збору, є підставою для залишення заяви без руху на строк, визначений органом Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення. У разі несплати суми збору у строк, визначений органом Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення, заява залишається без розгляду, що не позбавляє заявника права звернутися до цього органу з повторною заявою (частина п'ята цієї статті).
- (27) Тобто підставою залишення без руху заяви, поданої до Відділення Листом, могло бути виключно невиконання вимог законодавства, передбачених статтею 34 Закону, а не пункту 19 Правил розгляду заяв і справ, як зазначено в листі Відділення від 16.07.2020 № 70-02/3-4091.
- (28) При цьому під час розгляду заяв на узгоджені дії слід керуватись відповідними нормами Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Положенням про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України 12.02.2002 № 26-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.03.2002 за № 238/6526 (далі – Положення).
- (29) Отже, під час розгляду заяви про надання дозволу на узгоджені дії, на вчинення яких Рішенням № 70/152-р/к надано дозвіл, Відділенням неправильно застосовані норми процесуального права, а саме – Правила розгляду заяв і справ, а не Положення.
- (30) Згідно з абзацом першим статті 5 Закону узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (31) Зміст узгоджених дій, щодо яких заявники просили дозвіл, полягав в укладанні між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» договорів про співробітництво з метою ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових місць та створення належних умов для провадження діяльності з тимчасового зберігання транспортних засобів на комунальних автостоянках у м. Полтава за адресами: вул. Героїв Сталінграду, 2; Київське шосе, 60-А; вул. Великотирнівська, 19-А; вул. Нікітченка, 2-В; вул. Нікітченка, 7-А та Київське шосе, 70-А (далі – Договори про співробітництво).
- (32) Договори про співробітництво укладаються між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» окремо на кожен комунальний автостоянку в м. Полтава, щодо якої подано заяву про надання дозволу на узгоджені дії.
- (33) Згідно з предметом Договорів про співробітництво КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» передає

ПП «КАРСАД І» права з організації та створення належних умов для зберігання автотранспорту на комунальних автостоянках у м. Полтава, а ПП «КАРСАД І» в компенсацію за використання цих прав сплачує КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» грошові кошти.

- (34) Відповідно до умов Договорів про співробітництво КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» передає ПП «КАРСАД І»:
- права щодо укладання з власниками автотранспорту договорів на зберігання автотранспорту, надання інших послуг на автостоянці та справляння плати з власників, які зберігають автотранспорт на комунальній автостоянці. Для ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових стояночних місць;
 - повноваження на проведення всіх необхідних робіт. У свою чергу ПП «КАРСАД І» зобов'язується, зокрема, перераховувати на поточний рахунок КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» як компенсацію від використання наданих прав грошові кошти в сумі, визначеній у Договорах про співробітництво.
- (35) З огляду на викладе, предмет Договорів про співробітництво не містить ознак погодження конкурентної поведінки, тому дії, які мали вчинятися між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І», не підпадають під визначення узгоджених дій відповідно до абзацу першого статті 5 Закону.
- (36) Тому заява, за результатами розгляду якої прийнято Рішення № 70/152-р/к, відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції не могла розглядатись як заява про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання.
- (37) Вказане свідчить про неправильне застосування Відділенням норм матеріального права.
- (38) Разом із цим навіть якщо дії між КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» мали б інший зміст та були правильно кваліфіковані Відділенням як узгоджені дії відповідно до статті 26 Закону, заява не могла бути прийнята до розгляду, оскільки вона не відповідала вимогам Положення і це перешкоджало її розгляду.
- (39) Отже, під час розгляду заяв про надання дозволу КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» на узгоджені дії у вигляді укладання Договорів про співробітництво Відділенням порушені та неправильно застосовані норми матеріального та процесуального права, внаслідок чого прийнято неправильне Рішення № 70/152-р/к про надання дозволу на узгоджені дії.

7. ПОДАННЯ ПРО ПЕРЕВІРКУ

- (40) На Подання про перевірку КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» листом від 27.09.2023 № 1080 (zareєстрований у Комітеті 02.10.2023 за № 8-01/11978), зокрема повідомило, що протягом 2019-2020 років самостійно не здійснювало господарської діяльності на комунальних (тимчасових) автостоянках, розташованих у м. Полтава. При цьому КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» не надало заперечень щодо висновків, викладених у Поданні про перевірку, водночас підприємство надало додаткову інформацію, яку просить врахувати під час нового розгляду.
- (41) ПП «КАРСАД І» заперечень та/або зауважень до змісту Подання про перевірку не надало.
- (42) Відділення листом від 20.09.2023 № 70-01/1132е (zareєстрований у Комітеті 20.09.2023 за № 70-01/3612) повідомило про відсутність зауважень та пропозицій до змісту Подання про перевірку.

8. ПІДСТАВИ ДЛЯ СКАСУВАННЯ РІШЕННЯ

- (43) Відповідно до частини першої статті 59 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підставами для зміни, скасування чи визнання недійсними рішень органів Антимонопольного комітету України є:

- неповне з'ясування обставин, які мають значення для справи;
- недоведення обставин, які мають значення для справи і які визнано встановленими;
- невідповідність висновків, викладених у рішенні, обставинам справи;
- заборона концентрації відповідно до Закону України «Про санкції»;
- порушення або неправильне застосування норм матеріального чи процесуального права.

- (44) Згідно із частиною другою статті 59 Закону порушення або неправильне застосування норм процесуального права може бути підставою для зміни, скасування чи визнання недійсним рішення тільки за умови, якщо це порушення призвело до прийняття неправильного рішення.
- (45) За результатами перевірки Рішення № 70/152-р/к та аналізу матеріалів, наданих Відділенням листом від 24.05.2023 № 70-02/473е (зареєстрований у Комітеті за № 70-01/1941 від 24.05.2023), встановлено, що під час розгляду заяви про надання КП «ПОЛТАВА-СЕРВІС» та ПП «КАРСАД І» дозволу на узгоджені дії у вигляді укладання договорів про співробітництво Відділенням порушені та неправильно застосовані норми матеріального та процесуального права, а саме: статей 5 і 34 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), Положення про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 лютого 2002 року № 26-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 7 березня 2002 року за № 238/6526 (із змінами), внаслідок чого прийнято неправильне Рішення № 70/152-р/к про надання дозволу на узгоджені дії.
- (46) Отже, наявні підстави, передбачені статтею 59 Закону України «Про захист економічної конкуренції», для скасування Рішення № 70/152-р/к.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 57 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 45 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Рішення адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.12.2020 № 70/152-р/к про надання дозволу на узгоджені дії між комунальним підприємством «ПОЛТАВА-СЕРВІС» Полтавської міської ради та приватним підприємством «КАРСАД І» скасувати, матеріали Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії передати на новий розгляд до Департаменту досліджень і розслідувань ринків невивірничої сфери Антимонопольного комітету України.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО