



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 жовтня 2023 р.

Київ

№ 302-р

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» (01135, м. Київ, Шевченківський район, проспект Перемоги, будинок 14; ідентифікаційний код юридичної особи 34963949) протягом 02.01.2020 – 19.07.2021 займало монопольне становище на ринку надання послуги формування й пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника в межах території України із часткою 100 відсотків.

Державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» двічі встановило економічно необґрунтовану ціну реалізації послуги формування й пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника.

За результатами розгляду справи № 130-26.13/92-21 такі дії державного підприємства «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 частини першої статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуги формування і пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника в межах території України шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

На державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» накладено штраф у розмірі 159 000 гривень.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 130-26.13/92-21 про порушення державним підприємством «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками у справі відділу ринків транспорту і телекомунікацій Департаменту досліджень і розслідувань ринків невиробничої сфери від 24.07.2023 № 130-26.13/92-21/196-спр,

ВСТАНОВИВ:

- (1) Предметом справи № 130-26.13/92-21 є дії державного підприємства «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» зі встановлення таких цін на послугу формування й пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів

суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 частини першої статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку (далі – Справа).

1. Відповідач

- (2) Відповідачем у Справі є державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» (далі – ДП «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки», Відповідач, ДП «ГЦЦК»).
- (3) Відповідно до Статуту, затвердженого наказом МІУ від 22.05.2020 № 324, ДП «ГЦЦК» є державним комерційним підприємством, яке засноване на державній власності та належить до сфери управління Міністерства інфраструктури України.
Повне найменування Підприємства: українською мовою – Державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки».
Скорочене найменування: українською мовою – ДП «ГЦЦК».
Місцезнаходження: 01135, м. Київ, Шевченківський район, проспект Перемоги, будинок 14.
Ідентифікаційний код юридичної особи 34963949.
- (4) Метою діяльності Підприємства є здійснення моніторингу та аналізу стану кіберзахисту підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Уповноваженого органу управління (Міністерства), участь у формуванні та впровадженні програм із кіберзахисту, цифровізації, проєктів інформатизації, їх розвитку, оперативне реагування на інциденти, пов'язані зі спробами втручання в роботу інформаційних систем, електронних інформаційних ресурсів, комунікаційних та/або технологічних систем. Формування, на основі отриманої інформації рекомендацій щодо посилення захисту, а також проведення роз'яснювальної роботи із працівниками підприємств галузі з метою підвищення їх рівня обізнаності стосовно сучасних методів та засобів кіберзагроз.
- (5) Предметом діяльності Підприємства є розвиток інформаційних систем, електронних інформаційних ресурсів, комунікаційних та/або технологічних систем, електронного управління, впровадження новітніх інформаційних технологій та розбудови інформаційного суспільства в Україні шляхом систематичного здійснення науково-дослідної, виробничої та іншої господарської діяльності, моніторинг, впровадження та супровід систем захисту інформаційних систем, електронних інформаційних ресурсів Уповноваженого органу управління та підприємств галузі, але невиключно.
- (6) Підприємство може здійснювати інші види діяльності, що не заборонені законодавством України.
- (7) Джерелом формування фінансових ресурсів Підприємства є прибуток (дохід), амортизаційні відрахування, кошти, одержані від продажу цінних паперів, безоплатні або благодійні внески членів трудового колективу Підприємства, організацій, громадян та інші надходження (включаючи централізовані капітальні вкладення та кредити).
- (8) Підприємство реалізує свою продукцію, послуги, залишки від виробництва за цінами, що формуються відповідно до умов економічної діяльності, а у випадках, передбачених законодавством України – за фіксованими цінами (тарифами).
- (9) Прибуток Підприємства формується за рахунок надходжень від провадження господарської діяльності після покриття матеріальних та прирівняних до них витрат, витрат на оплату праці, сплати відсотків за кредитами банків, сплати передбачених законодавством податків та інших платежів до бюджету, відрахувань до цільових та інших фондів, залишається в повному його розпорядженні та використовується відповідно до законодавства.

- (10) Згідно з абзацом тринадцятим статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (11) У листі від 26.02.2021 № 105 (вх. Комітету № 8-05/6380 від 13.05.2021) (далі – від 26.02.2021 № 105) ДП «ГЦЦК» повідомило, що відповідно до статуту воно є державним комерційним підприємством, тобто згідно зі статтею 74 Господарського кодексу України є суб'єктом підприємницької діяльності.
- (12) Враховуючи викладене, Підприємство є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. Процесуальні дії

- (13) Розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 22.07.2021 № 05/180-р розпочато розгляд Справи № 130-26.13/92-21.
- (14) Розпорядження державного уповноваженого Комітету від 22.07.2021 № 05/180-р про початок розгляду справи № 130-26.13/92-21 надіслано Відповідачу листом від 23.07.2021 № 130-29/05-11043 (згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 0113515585639 рекомендоване відправлення отримано ДП «ГЦЦК» 31.07.2021).
- (15) Під час розгляду Справи було надіслано вимоги про надання інформації, зокрема, ДП «ГЦЦК»:
- від 30.07.2021 № 130-29/05-11416, отримано відповідь листом від 18.08.2021 № 514, зареєстрованим у Комітеті 20.08.2021 за № 8-05/11732 (далі – лист від 18.08.2021 № 514);
 - від 20.09.2022 № 130-26.13/05-2009е, отримано відповідь листом від 03.10.2022 № 237 (вх. Комітету № 8-05/7854 від 14.10.2022) (далі – лист від 03.10.2022 № 237);
 - від 09.05.2023 № 130-26.13/05-6557, отримано відповідь листом від 16.05.2023 № 152 (вх. Комітету № 8-05/7143 від 19.05.2023).
- (16) Надіслано вимогу про надання інформації Державній податковій службі України листом від 25.07.2023 № 130-26.13/05-8557е, отримано відповідь листом від 03.08.2023 № 9399/5/99-00-04-03-01-05 (вх. Комітету № 7-05/9736 від 03.08.2023).
- (17) Листом від 25.07.2023 № 130-26.13/05-8558е Відповідачу надіслано копію подання від 24.07.2023 № 130-26.13/92-21/196-спр з попередніми висновками у справі № 130-26.13/92-21 (далі – Подання).
- (18) ДП «ГЦЦК» листом від 04.08.2023 № 230 (вх. Комітету № 8-05/9814 від 07.08.2023) (далі – лист від 04.08.2023 № 230) надіслало свої міркування щодо зазначених у Поданні висновків і пропозицій.

3. Нормативно-правове регулювання

3.1. Оформлення й видача Дозволів

- (19) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про автомобільний транспорт» дозвіл на здійснення міжнародних перевезень автомобільним транспортом – документ, що видається уповноваженими органами Договірних Сторін міжнародним автомобільним перевізникам для в'їзду, транзитного проїзду через територію Договірних Сторін, а також здійснення інших видів перевезень, передбачених законодавством (далі – Дозвіл).
- (20) Частиною третьою статті 53 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, що при виконанні міжнародних перевезень вантажів резиденти України

повинні мати, зокрема, дозволи іноземних країн, по території яких буде здійснюватися перевезення.

- (21) Частиною третьою статті 55 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що Порядок оформлення і видачі дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні, їх обліку та обміну визначає центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.
- (22) Згідно з пунктом 3.1 розділу III Порядку оформлення і видачі дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні, їх обміну та обліку, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 20.08.2004 № 757 (у редакції наказу Міністерства інфраструктури України від 19.04.2013 № 239), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 31 серпня 2004 року за № 1075/9674 (далі – Порядок), оформлення та видача дозволів проводяться в пунктах видачі дозволів уповноваженого органу та її територіальних органів (далі – пункт видачі дозволів).
- (23) Пунктом 3.2 розділу III Порядку передбачено, що дозволи для перевезення вантажів оформлюються і видаються водію автомобільного транспортного засобу (автомобільному перевізнику або уповноваженій ним особі) (далі - уповноважена особа) на підставі усного звернення, письмової заяви або замовлення бланку дозволу в електронній формі, в яких зазначаються найменування (прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності) автомобільного перевізника та його місцезнаходження (місце проживання), відомості щодо автомобільних транспортних засобів (номерні знаки, вантажопідйомність, повна маса), маршруту руху із зазначенням країн відправлення та призначення, а також країн прямування автомобільного транспортного засобу, вантажу (вага, загальна кількість), видів дозволів, які бажає отримати автомобільний перевізник, та пункт видачі дозволів.
- (24) Відповідно до пункту 3.4 розділу III Порядку дозволи видаються уповноваженій особі після пред'явлення документа, що підтверджує оплату за надання послуги з видачі відповідного дозволу.
- (25) Згідно з пунктом 3.9 розділу III Порядку Міністерство інфраструктури України утворює Комісію з розгляду питань, пов'язаних з оформленням, видачею, обліком та аналізом ефективності використання дозволів на поїздку по територіях іноземних держав (далі – Комісія), у складі не менш як десяти членів з представників відповідних структурних підрозділів Міністерства інфраструктури України, уповноваженого органу, громадських і професійних об'єднань, асоціацій, а також представників підприємств, установ, організацій, їх об'єднань, що входять до сфери управління Міністерства інфраструктури України, які не здійснюють міжнародних автомобільних перевезень.
- (26) Пунктом 5.1 розділу V Порядку встановлено, що уповноважений орган (уповноважений орган – центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті) згідно з покладеними на нього функціями забезпечує контроль за оформленням, видачею та обліком дозволів.

3.2. Адміністративні послуги

- (27) Згідно із частиною четвертою статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» заява на отримання адміністративної послуги (далі – заява) подається в письмовій, усній чи електронній формі.
Письмова заява може бути подана суб'єкту надання адміністративної послуги особисто суб'єктом звернення або його представником (законним представником), надіслана

поштою, а в разі надання адміністративних послуг в електронній формі - з використанням Єдиного державного вебпорталу електронних послуг, у тому числі через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів та органів місцевого самоврядування.

Центри надання адміністративних послуг та суб'єкти надання адміністративних послуг у випадках, передбачених законодавством, а також на вимогу суб'єкта звернення забезпечують складання заяви в електронній формі, її друк та надання суб'єкту звернення для перевірки та підписання.

- (28) Частиною шостою статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» визначено, що забороняється вимагати від суб'єкта звернення документи або інформацію для надання адміністративної послуги, не передбачені законом.
- (29) Відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про адміністративні послуги» при наданні адміністративних послуг у випадках, передбачених законом, справляється плата (адміністративний збір).
- (30) Частиною п'ятою вказаної статті Закону України «Про адміністративні послуги» встановлено, що плата за надання адміністративної послуги (адміністративний збір) вноситься суб'єктом звернення одноразово за весь комплекс дій та рішень суб'єкта надання адміністративних послуг, необхідних для отримання адміністративної послуги (включаючи вартість бланків, експертиз, здійснюваних суб'єктом надання адміністративної послуги, отримання витягів з реєстрів тощо).
- (31) Згідно із частиною шостою статті 11 Закону України «Про адміністративні послуги» стягнення за надання адміністративних послуг будь-яких додаткових не передбачених законом платежів або вимагання сплати будь-яких додаткових коштів забороняється.
- (32) Згідно з пунктом 1 постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 № 929 «Деякі питання надання Державною інспекцією з безпеки на наземному транспорті, Державною авіаційною службою, Державною інспекцією з безпеки на морському та річковому транспорті, Державним агентством з туризму та курортів і капітанами морських торговельних портів платних адміністративних послуг» затверджено розмір плати за надання Державною інспекцією з безпеки на наземному транспорті платних адміністративних послуг згідно з додатком 1.
Згідно з пунктом 5 зазначеного додатка 1 розмір плати за послугу «видача дозволу на поїздки територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні» затверджений у розмірі 49,16 грн.

3.3. Впровадження експериментального проєкту

- (33) Відповідно до підпункту «а» пункту 1 статті 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» постановлено Кабінету Міністрів України вжити заходів в економічній, фінансовій та енергетичній сферах до 31 грудня 2019 року, зокрема, стосовно забезпечення видачі дозволів на міжнародні перевезення вантажів та рух негабаритного транспортного засобу виключно в електронній формі через електронний кабінет перевізника.
- (34) Відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 473 «Про запровадження експериментального проєкту щодо забезпечення впровадження замовлення бланків дозволів на поїздки по територіях іноземних держав при виконанні перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг» (далі – Постанова № 473) запроваджено на території України експериментальний проєкт щодо забезпечення впровадження замовлення бланків дозволів на поїздки по територіях іноземних держав при виконанні перевезень

вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг (далі – експериментальний проєкт).

- (35) Також пунктом 2 Постанови № 473 затверджено Порядок реалізації експериментального проєкту щодо забезпечення впровадження замовлення бланків дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг (далі – Порядок реалізації експериментального проєкту).
- (36) Згідно з пунктом 3 Постанови № 473 Кабінет Міністрів України установив, що:
- відповідальним виконавцем за реалізацію експериментального проєкту є Державна служба з безпеки на транспорті;
 - відповідальним виконавцем за впровадження експериментального проєкту є державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки»;
 - реалізація експериментального проєкту здійснюється до 31 грудня 2021 року.
- (37) Відповідно до пункту 2 Порядку реалізації експериментального проєкту його завданням щодо забезпечення впровадження замовлення бланків дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг є забезпечення впровадження замовлення бланків дозволів в електронній формі.
- (38) Пунктом 5 Порядку реалізації експериментального проєкту визначено, що учасниками експериментального проєкту є:
- суб'єкти господарювання, що мають намір добровільно приєднатися до експериментального проєкту (далі – суб'єкт господарювання);
 - державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» – у частині впровадження експериментального проєкту, технічного забезпечення оформлення через електронний кабінет перевізника замовлення бланків дозволів в електронній формі, організації онлайн-оплат;
 - Укртрансбезпека – у частині надання необхідного рівня доступу до її інформаційно-телекомунікаційної системи, забезпечення технічного супроводу оформлення та видачі дозволів, замовлених в електронній формі;
 - Мінінфраструктури – у частині контролю за реалізацією експериментального проєкту.
- (39) Згідно з пунктом 6 Порядку реалізації експериментального проєкту оформлення замовлення бланків дозволів в електронній формі передбачає, зокрема, такі дії:
- заповнення суб'єктом господарювання електронної заявки на замовлення бланків дозволів;
 - внесення суб'єктом господарювання плати за надання адміністративної послуги з видачі дозволу та послуги формування і пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника, після чого статус електронної заявки на замовлення бланків дозволів змінюється на «заброньовано».
- (40) Підпунктом 7 пункту 6 Порядку реалізації експериментального проєкту визначено, що скасування електронного замовлення бланка дозволу відбувається:
- автоматично – у разі неотримання зазначеного бланка суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою протягом семи календарних днів. Після чого бланк дозволу повертається до загального переліку бланків дозволів, доступних для замовлення іншими суб'єктами господарювання, без повернення внесеної суб'єктом господарювання плати за надання послуги формування і пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника;
 - суб'єктом господарювання самостійно шляхом скасування поданої ним електронної заявки на замовлення бланків дозволів без повернення внесеної

суб'єктом господарювання плати за надання послуги формування й пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника.

- (41) Відповідно до підпункту 9 пункту 6 Порядку реалізації експериментального проєкту видача суб'єкту господарювання або уповноваженій ним особі дозволу, бланк якого замовлявся в електронній формі, здійснюється в обраному пункті видачі дозволів Укртрансбезпеки.

4. Реалізація експериментального проєкту

- (42) Листами від 01.04.2020 № 4570/32/10-20 та від 06.04.2020 № 173 (вх. Комітету № 8-05/4651 від 10.04.2020) (далі – лист від 06.04.2020 № 173), отриманими Комітетом під час проведення Дослідження, Міністерство та ДП «ГЦЦК» надали пояснення щодо реалізації попереднього бронювання Дозволів.
- (43) Міністерство в листі від 01.04.2020 № 4570/32/10-20 повідомило, що відповідно до пункту 5 частини дев'ятої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» суб'єкт надання адміністративної послуги, підприємства, установи або організації, що належать до сфери його управління, які володіють документами або інформацією, необхідними для надання адміністративної послуги, зобов'язані вживати заходів щодо запровадження надання адміністративних послуг в електронній формі.
- (44) Водночас розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.01.2019 № 37-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2019-2020 роки» передбачено забезпечити реалізацію принципу єдиного вікна «one-stop-shop» для надання електронних послуг фізичним та юридичним особам шляхом, зокрема:
- модернізації наявних та створення нових веб-порталів (офіційних веб-сайтів суб'єктів владних повноважень), через які надаються електронні послуги (сервіси), відповідно до єдиних вимог для розроблення, ведення та інтеграції (взаємодії) офіційних веб-сайтів суб'єктів владних повноважень;
 - інтеграції веб-порталів (офіційних веб-сайтів суб'єктів владних повноважень), через які надаються електронні послуги (сервіси) з інтегрованою системою електронної ідентифікації та автентифікації;
 - опрацювання питання щодо створення та функціонування електронного кабінету громадянина для доступу до електронних послуг та інформації з державних реєстрів та його інтеграції до Єдиного державного порталу адміністративних послуг.
- (45) Отже, за інформацією ДП «ГЦЦК», наведеною в листі від 06.04.2020 № 173, закономірною є наявність електронного ресурсу відповідного державного органу, через який надаються адміністративні послуги.
- (46) Підприємство також зазначило, що відповідно до частини четвертої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» заява на отримання адміністративної послуги подається в письмовій, усній чи електронній формі, а згідно з пунктом 3.2 розділу III Порядку Дозволи оформлюються і видаються на підставі усного звернення або письмової заяви.
- (47) У зв'язку із цим, ДП «ГЦЦК» вказало, що відповідна заява на отримання адміністративної послуги може подаватись в електронній формі через «Транспортний портал електронних послуг» після її підписання кваліфікованим електронним підписом. При цьому послуга з видачі Дозволів доступна за усним зверненням у пункт видачі дозволів Укртрансбезпеки.
- (48) Відповідно до наказу ДП «ГЦЦК» від 27.12.2019 № 91-ОД «Про введення в дослідну експлуатацію онлайн-сервісу «Транспортний портал електронних послуг» – e-transport.gov.ua» (далі – Наказ № 91-ОД) прийнято рішення з 02.01.2020 впровадити та ввести в дослідну експлуатацію дослідно-експериментальний проєкт

онлайн-сервіс «Транспортний портал електронних послуг» – e-transport.gov.ua з використання баз даних Державної служби України з безпеки на транспорті та інших галузевих ресурсів, а також затвердити ціну послуг, які будуть надаватися через онлайн-сервіс, зокрема «Представницькі послуги» – «онлайн бронювання дозволів на міжнародні вантажоперевезення» (тобто Послуги), ціна – 20 грн із ПДВ.

- (49) Підприємство в листі від 06.04.2020 № 173 повідомило, що керуючись нормативно-правовими актами, які регулюють питання функціонування Єдиного державного веб-порталу електронних послуг, Єдиного порталу адміністративних послуг та інших національних електронних інформаційних ресурсів, на виконання підпункту «а» пункту 1 статті 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави», згідно з вимогами Протоколу № 34, Мінінфраструктури та ДП «ГЦЦК» реалізовано проєкт «Транспортний портал електронних послуг», який з 02.01.2020 працює в дослідній експлуатації.
- (50) Міністерство в листі від 01.04.2020 № 4570/32/10-20 зазначило, що Підприємство є розробником та власником «Транспортного порталу електронних послуг», а також здійснює його технічне обслуговування.
- (51) Через «Транспортний портал електронних послуг» перевізники можуть подати в електронному вигляді заявку на отримання послуги з видачі Дозволів, які з 02.01.2020 у кількості 60% доступні для такого електронного замовлення.
- (52) Слід зазначити, що перевізники, які вирішили зробити попереднє бронювання Дозволів, могли зробити це лише через Підприємство, сплативши йому за Послугу. Забронювати Дозвіл на будь-яких інших умовах або через будь-якого іншого суб'єкта в перевізників була відсутня можливість.
- (53) Комісією були прийняті рішення, затверджені наказами Міністерства, якими було передбачено попереднє бронювання Дозволів, а саме:
- протокол засідання Комісії від 24.12.2019 № 34, затверджений наказом Міністерства від 28.12.2019 № 996 (далі – Протокол № 34);
 - протокол засідання Комісії від 04.02.2020 № 35, затверджений наказом Міністерства від 04.02.2020 № 40 (далі – Протокол № 35);
 - протокол засідання Комісії від 13.02.2020 № 36, затверджений наказом Міністерства від 14.02.2020 № 68 (далі – Протокол № 36);
 - протокол засідання Комісії від 02.03.2020 № 37, затверджений наказом Міністерства від 04.03.2020 № 193;
 - протокол засідання Комісії від 18.06.2020 № 38, затверджений наказом Міністерства від 13.07.2020 № 394;
 - протокол засідання Комісії від 05.10.2020 № 39, затверджений наказом Мінінфраструктури від 09.10.2020 № 607;
 - протокол засідання Комісії від 16.12.2020 № 40, затверджений наказом Міністерства від 30.12.2020 № 851 (далі – Протокол № 40).
- (54) Наприклад, згідно з протоколом засідання Комісії від 18.06.2020 № 38, затвердженим наказом Міністерства від 13.07.2020 № 394, щодо пункту 2 порядку денного Комісія вирішила, зокрема:
- «здійснювати оформлення та видачу за замовленням бланків дозволів Словенії ..., Італії ... , Угорщини ... , Австрії ... , Румунії ... , Республіки Польщі виключно в електронній формі через Транспортний портал (з певними обмеженнями для видів дозволів)»;
 - «з 01.07.2020 здійснювати оформлення та видачу за замовленням бланків дозволів Бельгії (універсальний), Греції (всі види), Іспанії (універсальний), Нідерландів (універсальний), Німеччини (всі види) та Франції (універсальний Євро-5) виключно в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг».

- (55) Також, відповідно до протоколу засідання Комісії від 16.12.2020 № 40, затвердженого наказом Міністерства від 30.12.2020 № 851 (далі – Протокол № 40), Комісією було прийнято, зокрема, рішення: Державній службі України з безпеки на транспорті забезпечити з 01.01.2021 оформлення й видачу за замовленням бланків дозволів Польщі (всі види), Румунії (всі види), Австрії (всі види), Фінляндії (в/з третіх країн, універсальний комбінований), Угорщини (всі види без оплати транспортного податку), Італії (універсальний Євро-3, Євро-5, Євро-6), Бельгії (універсальний), Греції (всі види), Іспанії (універсальний), Нідерландів (універсальний), Німеччини (всі види), Франції (універсальний Євро-5), Словенії (всі види), Чехії (всі види), Словаччини (всі види), Болгарії (всі види), Туреччини (всі види), Казахстану (всі види) та Данії (всі види), дозволи ОЧЕС та ТРАСЕКА 100% через Транспортний портал електронних послуг (пункт 9 Протоколу № 40).
- (56) Отже, без отримання від Підприємства Послуги видача Дозволів зазначених вище країн на підставі усного звернення або письмової заяви не здійснювалась. Для їх отримання перевізники були змушені здійснити попереднє бронювання Дозволів, сплатити кошти Підприємству за Послугу, внести плату за адміністративну послугу. Лише після цього вони могли отримати Дозвіл у пункті видачі Дозволів Укртрансбезпеки.
- (57) Перелік країн, для отримання Дозволів яких обов'язковим було попереднє бронювання, тільки зростає, що підтверджується наказами Міністерства від 28.12.2019 № 996, від 04.02.2020 № 40, від 14.02.2020 № 68, від 04.03.2020 № 193, від 13.07.2020 № 394, від 09.10.2020 № 607, від 30.12.2020 № 851, якими були затверджені відповідні рішення Комісії.
- (58) Як повідомили Міністерство та Підприємство в листах від 01.04.2020 № 4570/32/10-20 та від 06.04.2020 № 173, відповідно, Послуга, у розумінні Закону України «Про адміністративні послуги», не є адміністративною послугою.
- (59) При цьому ДП «ГЦЦК» і Мінінфраструктури вважають, що враховуючи відсутність законодавчо встановлених заборон, Підприємство як суб'єкт господарювання не обмежене в праві надавати Послугу через власний «Транспортний портал електронних послуг».
- (60) Надання Послуги здійснюється відповідно до статей 633, 641, 642 Цивільного кодексу України шляхом укладення публічного договору (оферти), розміщеної у відкритому доступі на «Транспортному порталі електронних послуг», приєднання до якого автоматично передбачає (у розумінні статті 203 Цивільного кодексу України) вільне волевиявлення особи на отримання вказаної послуги.
- (61) Відповідно до пункту 2.1.1 пункту 2.1 Публічної оферти, розміщеної на Транспортному порталі електронних послуг, ДП «ГЦЦК» надає Замовнику (перевізнику) послуги із забезпечення можливості його взаємодії із Суб'єктом надання адміністративних послуг (Державною службою України з безпеки на транспорті) через Кабінет перевізника з питань замовлення дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні.
- (62) Пунктом 2.2 Публічної оферти встановлено, що до складу Послуг входить:
- забезпечення формування та пересилання Суб'єкту надання адміністративних послуг електронної Заявки Замовника через Кабінет перевізника;
 - прийняття від Суб'єкта надання адміністративних послуг сформованих електронних документів для Замовника;
 - забезпечення проведення платежів на користь Суб'єкта надання адміністративних послуг, здійснених Замовником через Кабінет перевізника.
- (63) Підприємство як розробник та власник «Транспортного порталу електронних послуг» є отримувачем коштів за Послугу.
- (64) Вносять плату за Послугу лише ті перевізники, які здійснили попереднє бронювання Дозволів через «Транспортний портал електронних послуг».

5. Визначення монопольного (домінуючого) становища ДП «ГЦЦК» на ринку

- (65) Визначення монопольного (домінуючого) становища Підприємства на ринку проводилося згідно з Методикою визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженою розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (зі змінами) (далі – Методика).
- (66) Відповідно до пункту 2.2 Методики етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1 Методики, можуть змінюватися залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

5.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (67) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:
- суб'єкт господарювання;
 - група суб'єктів господарювання;
 - конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який (які) випускається (ються), постачається (ються), продається (ються), придбається (ються) (використовується (ються), споживається (ються)) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (68) Об'єктами аналізу є: ДП «ГЦЦК» та Послуга (формування й пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника).
- (69) Інша господарська діяльність ДП «ГЦЦК», крім надання ним вказаної Послуги, не є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.

5.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

- (70) Згідно з пунктом 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (71) Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище є послуга формування і пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника, яку надає Підприємство.
- (72) Відповідно до пункту 5 Порядку реалізації експериментального проекту учасником експериментального проекту є, зокрема, державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» – у частині впровадження експериментального проекту, технічного забезпечення оформлення через електронний кабінет перевізника замовлення бланків дозволів в електронній формі, організації онлайн-оплат.
- (73) Згідно з пунктом 6 Порядку реалізації експериментального проекту оформлення замовлення бланків дозволів в електронній формі передбачає в тому числі такі дії:
- заповнення суб'єктом господарювання електронної заявки на замовлення бланків дозволів;
 - внесення суб'єктом господарювання плати за надання адміністративної послуги з видачі дозволу та послуги формування й пересилання Укртрансбезпеці

електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника.

- (74) Отже, продавцем вищезазначеного товару (Послуги) є Підприємство, яке є відповідальним виконавцем за впровадження експериментального проєкту.
- (75) При цьому ДП «ГЦЦК» є єдиним суб'єктом господарювання на території України, який надає Послугу.
- (76) Споживачами Послуги є суб'єкти господарювання, які здійснюють міжнародні перевезення вантажів автомобільним транспортом та для отримання адміністративної послуги з видачі Дозволу хочуть або повинні зробити його попереднє бронювання.

5.3. Визначення товарних меж ринку

- (77) Пунктом 5.1 Методики визначено, що товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (78) З моменту впровадження експериментального проєкту альтернативою придбання Послуги могло бути отримання Дозволу на підставі усного звернення або письмової заяви¹.
- (79) Разом із цим перевізники, які внаслідок різних обставин прийняли рішення зробити попереднє бронювання Дозволів, могли зробити це лише через Підприємство й лише на його умовах шляхом укладення публічного договору (оферти), розміщеної у відкритому доступі на «Транспортному порталі електронних послуг», сплативши ДП «ГЦЦК» за Послугу.
- (80) При цьому Міністерством були затверджені відповідні протоколи Комісії, відповідно до яких нею прийняті рішення про можливість отримання Дозволу тільки за умови його попереднього бронювання. (Так, згідно з протоколом засідання Комісії від 18.06.2020 № 38, затвердженим наказом Міністерства від 13.07.2020 № 394, щодо пункту 2 порядку денного Комісія вирішила, зокрема: з 01.07.2020 здійснювати оформлення та видачу за замовленням бланків дозволів Бельгії (універсальний), Греція (всі види, Іспанія (універсальний), Нідерланди (універсальний), Німеччина (всі види) та Франція (універсальний Євро-5) виключно в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг).
- (81) Тобто перевізники, яким необхідно було отримати відповідний Дозвіл однієї з перелічених країн, не мали жодної альтернативи, а саме, вони не могли ані обрати альтернативний спосіб отримання Дозволу (на підставі усного звернення або письмової заяви), ані альтернативного надавача Послуги.
- (82) Отже, товарними межами ринку є Послуга.

5.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (83) Відповідно до пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (84) Постановою № 473 Кабінет Міністрів України установив, зокрема, що експериментальний проєкт щодо забезпечення впровадження замовлення бланків Дозволів в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг,

¹Наприклад, відповідно до Протоколу № 34 Державній службі України з безпеки на транспорті рекомендовано забезпечити співвідношення кількості бланків дозволів, доступних для попереднього замовлення (попереднього бронювання), до кількості бланків дозволів, за замовленням яких автомобільні перевізники звертаються одразу на пункт видачі дозволів – 60%/40%).

відповідальним виконавцем за впровадження якого є ДП «ГЦЦК», запроваджується на території України.

- (85) Заброньовані Дозволи на здійснення міжнародних перевезень автомобільним транспортом можна отримати в пунктах видачі Дозволів Укртрансбезпеки, які розташовані в більшості областей України.
- (86) Отже, територіальними (географічними) межами ринку є територія України, тобто ринок є загальнодержавним.

5.5. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (87) Згідно з пунктом 1.3 Методики бар'єри вступу на ринок – обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (88) На ДП «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» на рівні нормативно-правових актів покладено функції відповідального виконавця за впровадження експериментального проєкту, зокрема, у частині технічного забезпечення оформлення через електронний кабінет перевізника замовлення бланків дозволів в електронній формі, організації онлайн-оплат.
- (89) Наведене свідчить про наявність адміністративних бар'єрів для вступу на ринок надання Послуги для можливості отримання Дозволу.

5.6. Часові межі ринку

- (90) Відповідно до пункту 7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (91) Часовими межами ринку визначено 02.01.2020 – 19.07.2021 з огляду на таке.
- (92) Відповідно до Протоколу № 34 Комісія вирішила, а Міністерство затвердило протокол, що починаючи з грудня 2019 року, Державній службі України з безпеки на транспорті здійснювати оформлення нерозподіленого залишку дозволів Республіки Польща тим перевізникам, які зроблять їх попереднє замовлення за допомогою електронного кабінету перевізника.
- (93) Відповідно до Наказу № 91-ОД прийнято рішення з 02.01.2020 впровадити та ввести в дослідну експлуатацію дослідно-експериментальний проєкт онлайн-сервіс «Транспортний портал електронних послуг», через який надається Послуга «онлайн бронювання дозволів на міжнародні вантажоперевезення».
- (94) Внаслідок дій Міністерства, які полягали в затвердженні протоколів Комісії, перелік видів Дозволів та країн, для яких необхідно було зробити попереднє бронювання Дозволів, тільки розширювався.
- (95) У зв'язку із цим все більше перевізників повинні були бронювати Дозволи через Транспортний портал та, відповідно, сплачувати кошти Підприємству.
- (96) Водії не могли скористатись альтернативними шляхами для оформлення та видачі Дозволів, тобто без попереднього бронювання Дозволів та сплати коштів ДП «ГЦЦК», як передбачено пунктом 3.2 Порядку, на підставі усного звернення або письмової заяви, наприклад, для таких країн, як Бельгія (універсальний), Греція (всі види), Іспанія (універсальний), Нідерланди (універсальний), Німеччина (всі види) та Франція (універсальний Євро-5), оскільки Комісією відповідно до протоколу засідання від 18.06.2020 № 38, затвердженого наказом Міністерства від 13.07.2020 № 394, було прийнято рішення з 01.07.2020 здійснювати оформлення та видачу за замовленням бланків Дозволів зазначених країн виключно в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг.

- (97) Однак, згідно з листами Підприємства від 18.08.2021 № 514 та від 03.10.2022 № 237, Укртрансбезпека 19 липня 2021 року припинила доступ Транспортного порталу електронних послуг до своїх інформаційно-телекомунікаційних систем, чим позбавила ДП «ГЦЦК» можливості надавати Послугу.

5.7. Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (98) Абзацом другим частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (99) Протягом вказаних часових меж отримати Послугу можна було лише через «Транспортний портал електронних послуг», сплативши на користь ДП «ГЦЦК» ціну такої Послуги.
- (100) Отже, ДП «ГЦЦК» є єдиним суб'єктом господарювання, який протягом 02.01.2020 – 19.07.2021 діяв на ринку надання послуги формування і пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника в межах території України та займав на цьому ринку монопольне (домінуюче) становище із часткою 100%.

6. Кваліфікація дій Відповідача

- (101) Згідно з наказом ДП «ГЦЦК» від 27.12.2019 № 91-ОД прийнято рішення з 02.01.2020 впровадити та ввести в дослідну експлуатацію дослідно-експериментальний проєкт онлайн-сервіс «Транспортний портал електронних послуг» – e-transport.gov.ua.
- (102) У листі від 06.04.2020 № 173 ДП «ГЦЦК» повідомило, що ціна Послуги становить 20,00 грн, у тому числі ПДВ, тобто ціна самої Послуги – 16,67 грн та ПДВ – 3,33 грн. Зазначена ціна схвалена протоколом № 1 засідання Комісії з ціноутворення ДП «ГЦЦК» від 27.12.2019 (далі – Протокол № 1) та затверджена Наказом від 27.12.2019 № 91-ОД.
- (103) Для обґрунтування встановлення ціни Послуги в розмірі 20 грн із ПДВ листом від 16.05.2023 № 152 (вх. Комітету № 8-05/7143 від 19.05.2023) ДП «ГЦЦК» надало:
- копію доповідної записки начальника інформаційно платіжного центру Підприємства від 03.12.2019 б/н щодо обґрунтування стягнення плати за надання інформаційно-консультаційних послуг на користь ДП «ГЦЦК» (далі – Доповідна записка від 03.12.2019);
 - копію Протоколу № 1;
 - копію Наказу № 91-ОД.
- (104) У Доповідній записці від 03.12.2019 зазначено, що на виконання Указу Президента України від 08.11.2019 № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» Підприємство, за дорученням Міністерства, виконує заходи щодо цифровізації державних послуг, зокрема Послуги. Зазначені послуги надаватимуться в режимі онлайн на порталі <https://e-transport.gov.ua>.
- (105) Також, у Доповідній записці від 03.12.2019 як приклад було наведено ціну онлайн-послуг, які надають галузеві державні підприємства.
- (106) У зв'язку з наведеним та з метою забезпечення беззбитковості діяльності Підприємства було запропоновано на строк пілотно-дослідної експлуатації порталу встановити ціну Послуги в розмірі 20 грн.
- (107) Відповідно до Доповідної записки від 03.12.2019 було запропоновано забезпечити стягнення плати за інформаційно-консультаційні послуги Підприємства (тобто за Послугу) під час кожної оплати Дозволів у режимі онлайн на порталі <https://e-transport.gov.ua>, шляхом справляння окремої плати на користь ДП «ГЦЦК» та видачі користувачу окремої квитанції.

- (108) Згідно з Протоколом № 1 до Доповідної записки від 03.12.2019 у зв'язку із введенням в дослідну експлуатацію дослідно-експериментального проєкту онлайн-сервісу Транспортний портал електронних послуг <https://e-transport.gov.ua> виникла необхідність сформувати ціну послуг, які надаються користувачам на зазначеному порталі.
- (109) Також у Протоколі № 1 до Доповідної записки зазначено, що було проведено маркетингове дослідження та підготовлено обґрунтування стягнення плати за надання інформаційно-консультаційних послуг Підприємства.
- (110) Комісія з ціноутворення вирішила прийняти ціну послуг, які надаються користувачам на порталі <https://e-transport.gov.ua>, зокрема Послуги – 20 грн із ПДВ.
- (111) При цьому Доповідна записка від 03.12.2019, а також копія Протоколу № 1, копія Наказу № 91-ОД не містять жодних розрахунків / калькуляцій тощо ціни Послуги.
- (112) Також будь-яких розрахунків / калькуляцій, пояснень та/або обґрунтувань формування ціни Послуги в розмірі 20 грн із ПДВ у відповідь на вимоги Комітету Підприємство не надало.
- (113) Тобто зазначена ціна Послуги була встановлена без обґрунтованих розрахунків.
- (114) Відсутність обґрунтованих розрахунків ціни Послуги, зокрема чітких планових показників, собівартості та прибутку, свідчить про встановлення ціни Послуги без економічного обґрунтування.
- (115) Враховуючи монопольне (домінуюче) становище ДП «ГЦЦК» на ринку надання Послуги, встановити ціну Послуги без економічного обґрунтування Підприємство змогло за відсутності необхідності конкурувати на ринку надання Послуги (зокрема, не пропонуючи більш вигідну ціну).
- (116) За наявності конкуренції на ринку надання Послуги, перевізники мали б змогу скористатися Послугою, яку надавав би інший суб'єкт господарювання, наприклад, за меншу ціну.
- (117) Отже, ціна Послуги в розмірі 20 грн із ПДВ, затверджена наказом ДП «ГЦЦК» від 27.12.2019 № 91-ОД, є економічно необґрунтованою.
- (118) Враховуючи наведене, Підприємство встановило таку (економічно необґрунтовану) ціну реалізації Послуги, яку неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (119) При цьому листом ДП «ГЦЦК» від 26.02.2021 № 105 повідомило, що з 01.01.2021 ціна Послуги була змінена на 42 грн із ПДВ у зв'язку з оптимізацією операційної діяльності «Транспортного порталу електронних послуг» та необхідністю забезпечення беззбиткової діяльності Підприємства (ціна Послуги затверджена наказом ДП «ГЦЦК» від 28.12.2020 № 66-ОД).
- (120) Підприємство надало, зокрема, копію наказу ДП «ГЦЦК» від 28.12.2020 № 66-ОД «Про зміну вартості послуг за користування онлайн-сервісом «Транспортний портал електронних послуг» - e-transport.gov.ua», відповідно якого були прийняті рішення:
- погодити рішення робочої групи з ціноутворення, затверджене протоколом № 15 від 24.12.2020;
 - затвердити нову вартість послуг з онлайн-замовлення дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні та дозволів на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні.
- (121) Відповідно до Протоколу засідання робочої групи з ціноутворення ДП «ГЦЦК» від 24.12.2020 № 15 (далі – Протокол № 15), у зв'язку зі збільшенням навантаження на сервіс онлайн-замовлення на Транспортному порталі електронних послуг e-transport.gov.ua та необхідністю забезпечення його безперебійного та безпечного функціонування й дотримання порядку беззбитковості підприємств, було наведено розрахунок перегляду та зміни вартості послуг за користування сервісами зазначених онлайн-замовлень з 01 січня 2021 року.

- (122) У Протоколі № 15 зазначено, що з метою оптимізації забезпечення операційної діяльності протягом 2020 року було вирішено низку завдань, пов'язаних із забезпеченням безперервності, безвідмовності та кіберзахисту зазначеного сервісу:
- диспетчерська консультативна робота служби підтримки зросла в 4 рази (з однієї особи до чотирьох);
 - до опрацювання потоків запитів на порталі було застосовано функціонал брендмауера нового покоління «F5»;
 - до забезпечення кіберзахисту сервісу залучено функціонал системи I-Cyber;
 - з метою удосконалення сервісу та підтримки його безперервної роботи залучено команду розробників.
- (123) Відповідно до Протоколу № 15 зазначені комплексні заходи в повному обсязі забезпечили оптимізацію операційної діяльності Транспортного порталу. Разом із тим такі заходи, призвели до додаткових витрат на супровід та підтримку сервісу.
- (124) Також, у вказаному Протоколі № 15 наведено детальний розрахунок витрат, до якого увійшли:
- заробітна плата одного співробітника служби підтримки – 39 285,00 грн без ПДВ (за місяць). Фонд оплати праці двох додаткових співробітників служби підтримки на один рік становить $39\,285,00 \times 3 \times 12 = 1\,414\,260,00$ грн без ПДВ;
 - вартість ліцензій програмного забезпечення «NGFW F5» - 4 124 000,00 грн без ПДВ на один рік;
 - розрахована вартість послуг кіберзахисту для сервісу – 264 673,66 грн із ПДВ;
 - вартість послуг команди розробки – 1 200 000,00 грн із ПДВ на рік;
 - середня кількість виданих дозволів на міжнародні вантажні перевезення за період 2020 року - 600 000 шт.;
 - розрахунок зміни вартості: $(1\,414\,260,00 + 4\,124\,000,00 + 264\,673,66 + 1\,200\,000,00) / 600\,000 = 11,67$ грн без ПДВ;
 - загальногосподарські витрати визначаються на рівні 25%;
 - рентабельність за послугою визначається на рівні 5%. Отже, отримано суму: $11,67 \times 1,25 \times 1,05 = 15,32$ без ПДВ.
- (125) Також у Протоколі № 15 вказано, що з метою вирівнювання тарифікації ціну послуг для замовників пропонується встановити на рівні 15 грн без ПДВ. З огляду на вищенаведене та з метою забезпечення беззбиткової діяльності ДП «ГЦЦК» запропоновано розглянути можливість змінення ціни вказаних послуг ДП «ГЦЦК» з 01.01.2021: ціна Послуги – 20+15 грн без ПДВ або 42 грн із ПДВ за кожне замовлення.
- (126) Згідно з Протоколом № 15 вирішили прийняти ціну послуг, які надаються користувачам на Транспортному порталі електронних послуг e-transport.gov.ua з 01 січня 2021 року, зокрема Послуги – 42,00 грн із ПДВ.
- (127) Як було зазначено в абзаці 116 цього рішення, ціна Послуги, затверджена наказом ДП «ГЦЦК» від 27.12.2019 № 91-ОД у розмірі 20 грн із ПДВ, є економічно необґрунтованою.
- (128) При цьому вказана ціна була взята за основу для розрахунку ціни Послуги в розмірі 42 грн із ПДВ.
- (129) Зазначене підтвердило Підприємство у своєму листі від 16.05.2023 № 152 (вх. Комітету № 8-05/7143 від 19.05.2023), відповідно до якого «рентабельність за Послугою було визначено на рівні 5% - 15 грн без ПДВ, яка була додана до попередньої вартості послуги (20 грн + 15 грн без ПДВ, або 42 грн з ПДВ за кожне замовлення)».
- (130) Оскільки для розрахунку ціни Послуги в розмірі 42 грн із ПДВ, була взята ціна Послуги у розмірі 20 грн із ПДВ, яка встановлена без будь-якого економічного обґрунтування, ціна Послуги в розмірі 42 грн із ПДВ, затверджена наказом ДП «ГЦЦК» від 28.12.2020 № 66-ОД, є також економічно необґрунтованою.

- (131) Підприємством двічі було встановлено економічно необґрунтовану ціну реалізації Послуги, що свідчить про зловживання ним монопольним (домінуючим) становищем на відповідному ринку.
- (132) Підприємство листом від 26.02.2021 № 105 (вх. Комітету № 8-05/6380 від 13.05.2021) повідомило, що кількість попередньо заброньованих Дозволів протягом 2020 року становить 622 919, у січні 2021 року – 67 096.
- (133) Сума коштів, отриманих ДП «ГЦЦК» за надання Послуги у 2020 році, становить 12 458 376,00 грн, за січень 2021 року – 2 187 278,00 грн.
- (134) Листом від 16.05.2023 № 152 (вх. Комітету № 8-05/7143 від 19.05.2023) Підприємство надало такі відомості про розмір доходу (виручки), отриманого ним за період надання Послуги із січня 2020 року по липень 2021 року (02.01.2020 – 19.07.2021): сума – 28 005 589,03 грн без ПДВ, сума – 33 606 001,49 грн із ПДВ.
- (135) Отже, Підприємство протягом 02.01.2020 – 19.07.2021, займаючи монопольне (домінуюче) становище на ринку надання Послуги в межах території України із часткою 100 відсотків, вчиняло дії, які полягають у встановленні економічно необґрунтованих цін Послуги з 02.01.2020 по 01.01.2021 у розмірі 20 грн із ПДВ та з 01.01.2021 – 42 грн із ПДВ, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 частини першої статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання Послуги шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. Інформація, надана ДП «ГЦЦК», щодо припинення надання Підприємством Послуги

- (136) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційній сторінці Міністерства інфраструктури України в мережі Інтернет, з 19 липня 2021 року Послуга стала безкоштовною (розділ «Новини», 20.07.2021, о 09.02, <https://mtu.gov.ua/news/32954.html>).
- (137) У листі від 18.08.2021 № 514 Підприємство повідомило, що 19 липня 2021 року Укртрансбезпека припинила доступ Транспортного порталу електронних послуг до своїх інформаційно-телекомунікаційних систем, чим позбавила ДП «ГЦЦК» можливості впроваджувати експериментальний проект та забезпечувати оформлення через електронний кабінет перевізника замовлення бланків дозволів в електронній формі.
- (138) При цьому, за інформацією Підприємства, з 19 липня 2021 року Укртрансбезпека на власних інтернет-ресурсах запустила новий безкоштовний сервіс замовлення бланків дозволів в електронній формі.
- (139) За інформацією ДП «ГЦЦК», у порушення вимог Порядку реалізації експериментального проекту Укртрансбезпека в односторонньому порядку припинила участь в експериментальному проекті, що не було погоджено з Кабінетом Міністрів України, а Мінінфраструктури підтримало ініціативу Укртрансбезпеки.
- (140) У зв'язку із цим експериментальний проект, запроваджений Постановою № 473, наразі не реалізується.
- (141) Також у листі від 18.08.2021 № 514 ДП «ГЦЦК» повідомило, що стягнення плати за Послугу почалося з моменту її запровадження на Транспортному порталі електронних послуг e-transport.gov.ua з 02.01.2020.
- (142) Як зазначило Підприємство, стягнення плати за Послугу не припинялось, але відбулося припинення надання самої Послуги з 19.07.2021 у зв'язку з припиненням надання Укртрансбезпекою доступу Транспортного порталу електронних послуг до своїх інформаційно-телекомунікаційних систем.
- (143) ДП «ГЦЦК» наголосило на тому, що воно не приймало жодних рішень щодо скасування плати за вказані послуги.

- (144) Згідно з листом Підприємства від 18.08.2021 № 514 джерелами фінансування експериментального проєкту щодо забезпечення впровадження замовлення бланків дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні є власні кошти ДП «ГЦЦК», отримані останнім від провадження господарської діяльності.
- (145) Також Підприємство повідомило, що у зв'язку з неможливістю надання Послуги на Транспортному порталі електронних послуг e-transport.gov.ua, спричиною припинення надання Укртрансбезпекою доступу до своїх інформаційно-телекомунікаційних систем, ДП «ГЦЦК» втратило більше 90% своїх доходів, що може мати наслідком його неплатоспроможність.
- (146) Листом від 03.10.2022 № 237 (вх. Комітету № 8-05/7854 від 14.10.2022) ДП «ГЦЦК» ще раз підтвердило інформацію про те, що робота над експериментальним проєктом не велась та, зокрема, не надавалася Послуга в період з 20.07.2021 по 03.10.2022, оскільки з 19 липня 2021 року Укртрансбезпека припинила доступ Транспортного порталу електронних послуг до своїх інформаційно-телекомунікаційних систем, чим позбавила ДП «ГЦЦК» можливості впроваджувати експериментальний проєкт та забезпечувати оформлення через електронний кабінет перевізника замовлення бланків дозволів в електронній формі.
- (147) Також Підприємство повідомило, що не здійснювало діяльності з надання будь-яких послуг, пов'язаних із дозволами на поїздку по територіях іноземних держав, у період з 20.07.2021 по 03.10.2022 у зв'язку з тим, що Укртрансбезпека в односторонньому порядку вирішила припинити участь в експериментальному проєкті шляхом припинення доступу Транспортного порталу електронних послуг до інформаційно-телекомунікаційних систем Укртрансбезпеки для формування електронної заявки на бронювання бланків дозволів.
- (148) При цьому підпунктом 3 пункту 3 Постанови № 473 було передбачено, що реалізація експериментального проєкту здійснюється до 31 грудня 2021 року.
- (149) Отже, внаслідок припинення доступу Транспортного порталу електронних послуг до інформаційно-телекомунікаційних систем Укртрансбезпеки для формування електронної заявки на бронювання бланків Дозволів з 19.07.2021, ДП «ГЦЦК» припинено надання Послуги.

8. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (150) У листі від 04.08.2023 № 230 ДП «ГЦЦК» повідомило, що в пунктах 23 – 27 Подання Комітет зробив висновок про те, що послуга «видачі дозволу на поїздку територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні», затверджена Постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 № 929 «Деякі питання надання Державною інспекцією з безпеки на наземному транспорті, Державною авіаційною службою, Державною інспекцією з безпеки на морському та річковому транспорті, Державним агентством з туризму та курортів і капітанами морських торговельних портів платних адміністративних послуг» є адміністративною.
- (151) На думку Відповідача, зазначений висновок Комітету є неправомірним та не ґрунтується на нормах чинного законодавства України, оскільки жодним законом України зазначена послуга не визначена як адміністративна.
- (152) У пунктах 15 – 28 Подання наведені положення нормативно-правових актів, які стосуються оформлення та видачі Дозволів, а також порядку надання адміністративних послуг.
- (153) Це твердження Підприємства не може бути взяте до уваги, зокрема, у зв'язку з тим, що об'єктами аналізу у Справі є: ДП «ГЦЦК» та Послуга (формування й пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника).

- (154) Питання визначення/віднесення послуги «видачі дозволу на поїздку територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні» до адміністративних послуг не є предметом розгляду Справи.
- (155) ДП «ГЦЦК» зазначило, що з огляду на факти, викладені в Поданні, висновок Комітету щодо зловживання Підприємством своїм монопольним (домінуючим) становищем на ринку (пункти 97 – 134 Подання) не відповідає ані фактичним обставинам справи, ані нормам права.
- (156) Підприємство послалось на положення частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та наголосило на тому, що визначальними в цьому випадку є саме дія чи бездіяльність певного суб'єкта господарювання, тобто ДП «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки», що призвела або може призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (157) При цьому Підприємство зазначило, що відповідно до пунктів 49 – 51 та 53 Подання саме Комісія приймала рішення, які затверджувалися наказами Міністерства, про обов'язкове попереднє бронювання Дозволів у рамках експериментального проєкту.
- (158) У ДП «ГЦЦК» були відсутні повноваження щодо прийняття рішень про попереднє бронювання Дозволів, тому Підприємство юридично не могло вчиняти дії, що призвели або могли призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів.
- (159) У зв'язку із цим Підприємство повідомило, що конкуренція на ринку надання послуги з попереднього бронювання Дозволів не залежала від його дій чи бездіяльності.
- (160) Щодо наведеного вище заперечення Відповідача Комітет зазначає таке.
- (161) У розділі 5 Подання міститься опис визначення монопольного (домінуючого) становища Підприємства на ринку.
- (162) У пункті 96 Подання зроблено висновок про те, що ДП «ГЦЦК» є єдиним суб'єктом господарювання, який протягом 02.01.2020 – 19.07.2021 діяв на ринку надання послуги формування й пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника в межах території України та займав на цьому ринку монопольне (домінуюче) становище із часткою 100%.
- (163) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (164) Тобто саме набуття Підприємством у силу різних обставин монопольного (домінуючого) становища на ринку надання Послуги не є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (165) Порушенням у такому випадку є зловживання ДП «ГЦЦК» таким становищем, тобто вчинення дій, які були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (166) У розділі 6 Подання викладені обставини, які свідчать саме про зловживання Підприємством своїм монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання Послуги в межах території України із часткою 100 відсотків протягом 02.01.2020 – 19.07.2021.
- (167) Під час розгляду Справи було доведено, що Підприємство вчиняло дії, які полягають у встановленні економічно необґрунтованих цін Послуги з 02.01.2020 по 01.01.2021 у розмірі 20 грн із ПДВ та з 01.01.2021 – 42 грн із ПДВ, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 частини першої статті 50 Закону України

«Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання Послуги шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (168) Щодо встановлення економічно необґрунтованих цін Послуги ДП «ГЦЦК» у листі від 04.08.2023 № 230 зазначило таке.
- (169) У пунктах 102 – 109, 123 – 125 Подання наведено перелік документів, на підставі яких було встановлено ціни Послуги.
- (170) Підприємство послалось на положення частини першої статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції», відповідно до якого доказами у справі можуть бути будь-які фактичні дані, які дають можливість встановити наявність або відсутність порушення.
- (171) Відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» під час розгляду заяв і справ, зокрема, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, органи та посадові особи Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної конкуренції.
- (172) Згідно зі статтею 4 зазначеного Закону Антимонопольний комітет України будує свою діяльність, зокрема, на принципі законності.
- (173) Як зазначило Підприємство, Закон України «Про захист економічної конкуренції» не визначає, що відсутність обґрунтованих розрахунків ціни Послуги, зокрема чітких планових показників, собівартості та прибутку, робить ціну на Послугу необґрунтованою.
- (174) Законом України «Про захист економічної конкуренції» взагалі не визначено жодних критеріїв розрахунку, які б визначали ціну Послуги обґрунтованою або необґрунтованою.
- (175) Підприємство вважає, що висновок Комітету про встановлення ДП «ГЦЦК» економічно необґрунтованих цін на Послугу, а також відхилення наданих Підприємством вищевказаних доказів: копії й доповідної записки, копій протоколів та наказів, що підтверджують фактичні дані, не ґрунтуються на принципі законності, визначеному у статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (176) Зазначене твердження Відповідача не може бути взяте до уваги Комітетом з огляду на таке.
- (177) Під час розгляду Справи Комітет неодноразово надсилав Відповідачу вимоги про надання інформації, зокрема, щодо встановлення цін Послуги.
- (178) За результатами ретельного аналізу всіх наданих Підприємством документів та пояснень було встановлено, що вони не містять жодних розрахунків / калькуляцій, пояснень та/або обґрунтування формування ціни Послуги в розмірі 20 грн із ПДВ (пункти 100 – 117 Подання).
- (179) При цьому вказана ціна була взята за основу для розрахунку ціни Послуги в розмірі 42 грн з ПДВ (пункт 127 Подання).
- (180) Закон України «Про захист економічної конкуренції» дійсно не визначає порядку розрахунку ціни на будь-які послуги та не встановлює критеріїв визначення обґрунтованої / необґрунтованої ціни.
- (181) Однак цей Закон визначає, які дії / бездіяльність суб'єкта господарювання є зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема відповідно до пункту 1 частини другої статті 13 таким зловживанням визнається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (182) Матеріалами Справи (пункти 114 – 117, 130, 134 Подання) доведено, що займаючи монопольне (домінуюче) становище на ринку надання Послуги із часткою 100%, Підприємство двічі встановило економічно необґрунтовану ціну реалізації Послуги, зокрема за відсутності необхідності конкурувати з іншими суб'єктами господарювання, у тому числі шляхом пропозиції більш вигідної ціни, що свідчить про зловживання ним монопольним (домінуючим) становищем на відповідному ринку.
- (183) Також у листі від 04.08.2023 № 230 ДП «ГЦЦК» повідомило, що має заборгованість на загальну суму в 21 900 909, 00 грн, що складається з:
- поворотної допомоги – 17 161 397,00 грн;
 - штрафів, які мають бути сплачені до бюджету – 94 651,00 грн;
 - кредиторської заборгованості – 1 108 133,00 грн;
 - заборгованості по заробітній платі – 2 219 774,00 грн;
 - заборгованості з ЄСВ – 606 646,00 грн;
 - заборгованості з ПДФО – 496 347,00 грн;
 - заборгованості з військового збору – 41 362,00 грн;
 - заборгованості з авансових внесків перед співробітниками – 172 599,00 грн.
- (184) У листі від 04.08.2023 № 230 Підприємство зазначило, що його рахунки арештовані відповідно до Постанови про відкриття виконавчого провадження ВП № 68108145 від 12.01.2022, винесеної при примусовому виконанні виконавчого листа № 640/12275/20 від 10.12.2021, виданого Окружним адміністративним судом м. Києва.
- (185) На думку Підприємства, прийняття рішення Комітетом про накладення штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, призведе до катастрофічних наслідків у його господарській діяльності.
- (186) Із цього приводу Комітет зазначає, що наведені вище заперечення ДП «ГЦЦК» стосуються наслідків прийняття рішення у Справі та не є належними й допустимими доказами відсутності ознак порушення в діях Підприємства.
- (187) Отже, висновок Комітету про наявність та кваліфікацію порушення, вчиненого Відповідачем, не спростовано.
- (188) Доказами, зібраними у Справі, доводиться, а зауваженнями й запереченнями Відповідача не спростовується висновок Комітету про те, що ДП «ГЦЦК», займаючи протягом 02.01.2020 – 19.07.2021 монопольне становище на ринку надання послуги формування й пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника в межах території України із часткою 100 відсотків, своїми діями, що полягали у встановленні економічно необґрунтованих цін послуги формування і пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника, тобто таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 частини першої статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

9. Остаточні висновки у Справі

- (189) Згідно з пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (190) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче)

становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (191) Частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (192) Під час розгляду Справи було встановлено, що ДП «ГЦЦК» протягом 02.01.2020 – 19.07.2021 займало монопольне становище на ринку надання послуги формування й пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника в межах території України із часткою 100 відсотків.
- (193) У зв'язку із цим, дії Підприємства, які полягають у встановленні економічно необґрунтованих цін послуги формування і пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 частини першої статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на зазначеному вище ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (194) При цьому, внаслідок припинення доступу Транспортного порталу електронних послуг до інформаційно-телекомунікаційних систем Укртрансбезпеки для формування електронної заявки на бронювання бланків Дозволів з 19.07.2021, ДП «ГЦЦК» припинено надання Послуги.

10. Визначення розміру штрафу

- (195) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (196) Державна податкова служба України листом від 03.08.2023 № 9399/5/99-00-04-03-01-05 (вх. Комітету № 7-05/9736 від 03.08.2023) повідомила, що згідно з даними інформаційно-комунікаційних систем контролюючих органів ДПС Підприємство в рядку 2000 «Чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Звіту про фінансові результати» (Звіту про сукупний дохід) за 2022 рік задекларувало суму – 1598,0 тис. грн (один мільйон п'ятсот дев'яносто вісім тисяч гривень).
- (197) Під час визначення розміру штрафу враховано, зокрема, припинення надання Послуги ДП «ГЦЦК».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» (01135, м. Київ, Шевченківський район, проспект Перемоги, будинок 14; ідентифікаційний код юридичної особи 34963949) протягом 02.01.2020 – 19.07.2021 займало монопольне

становище на ринку надання послуги формування й пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника в межах території України із часткою 100 відсотків.

2. Визнати дії державного підприємства «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки», які полягають у встановленні економічно необґрунтованих цін послуги формування й пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 частини першої статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуги формування й пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника в межах території України шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, на державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» накладити штраф у розмірі 159 000 (сто п'ятдесят дев'ять тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО