



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 жовтня 2023 р.

Київ

№ 301-р

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України наказами від 28.12.2019 № 996, від 04.02.2020 № 40, від 14.02.2020 № 68, від 04.03.2020 № 193, від 13.07.2020 № 394, від 09.10.2020 № 607, від 30.12.2020 № 851 (далі – Накази) затвердило протоколи Комісії з розгляду питань, пов'язаних з оформленням, видачею, обліком та аналізом ефективності використання дозволів на поїздку по територіях іноземних держав, відповідно до яких прийняла рішення про можливість отримання дозволів на здійснення міжнародних перевезень автомобільним транспортом лише за умови попереднього бронювання через Транспортний портал електронних послуг.

За результатами розгляду справи № 130-26.13/69-21 такі дії Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України, які полягали в затвердженні вказаних Наказів, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які полягають у встановленні обмежень на придбання адміністративної послуги «видача дозволу на поїздку територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні».

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 130-26.13/69-21 про порушення Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками у справі Департаменту досліджень і розслідувань ринків не виробничої сфери від 24.07.2023 № 130-26.13/69-21/197-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. Предмет справи

- (1) Предметом справи № 130-26.13/69-21 є дії Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України із затвердження Наказами протоколів Комісії з розгляду питань, пов'язаних з оформленням, видачею, обліком та аналізом ефективності використання дозволів на поїздку по територіях іноземних держав, відповідно до яких нею прийняті рішення про можливість отримання дозволів на здійснення міжнародних перевезень автомобільним транспортом лише за умови попереднього бронювання через Транспортний портал електронних послуг, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацами другим, четвертим та дев'ятим частини другої статті 15 Закону України

«Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади (далі – Справа).

2. Відповідач

- (2) Міністерство інфраструктури України (ідентифікаційний код юридичної особи 37472062, місцезнаходження: м. Київ, проспект Перемоги, 14, 01135).
- (3) Згідно з пунктом 1 постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади» від 2 грудня 2022 року № 1343 Міністерство інфраструктури України перейменовано на Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі – Міністерство, Мінінфраструктури, Відповідач).
- (4) Пунктом 1 Положення про Міністерство, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2022 р. № 1400) (далі – Положення), визначено, що Мінінфраструктури є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема, у сфері автомобільного транспорту.
- (5) Відповідно до підпункту 20 пункту 4 Положення Мінінфраструктури відповідно до покладених на нього завдань затверджує, зокрема, порядок оформлення і видачі дозволів на поїздку територією іноземних держав під час здійснення перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні, їх обміну та обліку.
- (6) Отже, Відповідачем у справі є Міністерство.

3. Процесуальні дії

- (7) Розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 04.06.2021 № 05/141-р розпочато розгляд справи № 130-26.13/69-21 за ознаками вчинення Міністерством порушень передбачених абзацами другим, четвертим та дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», відповідно до яких антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються:
 - заборона або перешкоджання створенню нових підприємств чи здійснення підприємництва в інших організаційних формах у будь-якій сфері діяльності, а також встановлення обмежень на здійснення окремих видів діяльності, на виробництво, придбання чи реалізацію певних видів товарів;
 - пряме або опосередковане примушення суб'єктів господарювання до пріоритетного укладення договорів, першочергової поставки товарів певному колу споживачів чи першочергового їх придбання у певних продавців;
 - дія, якою встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.
- (8) Під час розгляду Справи були надіслані вимоги про надання інформації, зокрема:
 - Міністерству цифрової трансформації України від 23.07.2021 № 130-29/05-11039, отримано відповідь листом від 10.08.2021 № 1/04-4-8862 (вх. Комітету № 6-05/11234 від 11.08.2021);
 - Мінінфраструктури від 05.07.2021 № 130-29/05-10089, отримано відповідь листом від 16.07.2021 № 9016/37/10-21 (вх. Комітету № 6-01/10273 від 20.07.2021);
 - Мінінфраструктури від 30.07.2021 № 130-29/05-11414, отримано відповідь листом від 12.08.2021 № 10483/32/10-21 (вх. Комітету № 6-05/11365 від 13.08.2021);

- Мінінфраструктури від 20.09.2022 № 130-26.13/05-2010е, отримано відповідь листом від 11.10.2022 № 6918/32/10-22 (вх. Комітету № 6-01/7819 від 14.10.2022).
- (9) Комітет провів слухання у Справі 21.03.2023 (протокол слухання від 21.03.2023 № 130-05/4).
- (10) Листом від 25.07.2023 № 130-26.13/05-8559е Відповідачу надіслано копію подання з попередніми висновками у справі від 24.07.2023 № 130-26.13/69-21/197-спр (далі – Подання).
- (11) Листом від 07.08.2023 № 12741/27/10-23 (вх. Комітету № 6-05/9835 від 07.08.2023) Міністерство надіслало свої заперечення на Подання.

4. Нормативно-правове регулювання

4.1. Повноваження центральних органів виконавчої влади у сфері міжнародних перевезень вантажів

- (12) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про автомобільний транспорт» дозвіл на здійснення міжнародних перевезень автомобільним транспортом – документ, що видається уповноваженими органами Договірних Сторін міжнародним автомобільним перевізникам для в'їзду, транзитного проїзду через територію Договірних Сторін, а також здійснення інших видів перевезень, передбачених законодавством (далі – Дозвіл).
- (13) Частиною третьою статті 53 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, що при виконанні міжнародних перевезень вантажів резиденти України повинні мати, зокрема, дозволи іноземних країн, по території яких буде здійснюватися перевезення.
- (14) Відповідно до частини другої статті 54 Закону України «Про автомобільний транспорт» міжнародне співробітництво у сфері міжнародних перевезень пасажирів і вантажів забезпечує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, який у межах своїх повноважень, зокрема, забезпечує видачу дозвільних документів на міжнародні перевезення пасажирів і вантажів.
- (15) Згідно із частиною першою статті 55 зазначеного Закону види дозвільних документів та порядок їх розподілу, видачі та використання українськими перевізниками при перевезенні по території іноземних країн визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту, з урахуванням вимог законодавства України та законодавства країни, по території якої буде здійснюватися перевезення.
- (16) Частиною третьою статті 55 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що Порядок оформлення і видачі дозволів на поїздки по територіях іноземних держав при виконанні перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні, їх обліку та обміну визначає центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.
- (17) Статтею 58 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, що контроль за здійсненням міжнародних перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом на території України здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті. Функціями контролю за здійсненням міжнародних автомобільних перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом є, зокрема, контроль та оформлення дозвільних документів на міжнародні перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом.

4.2. Оформлення і видача Дозволів

- (18) Відповідно до пункту 1.2 розділу I Порядку оформлення і видачі дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні, їх обміну та обліку, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 20.08.2004 № 757 (у редакції наказу Міністерства від 19.04.2013 № 239), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 31 серпня 2004 року за № 1075/9674 (далі – Порядок), цей Порядок встановлює процедуру оформлення і видачі дозволів на поїздку територією іноземних держав під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні, їх обміну та обліку.
- (19) Згідно з пунктом 1.6 розділу I Порядку, у цьому Порядку терміни вживаються у таких значеннях:
- замовлення бланку дозволу в електронній формі – електронна заява про попереднє замовлення бланку дозволу, на яку накладено кваліфікований електронний підпис автомобільного перевізника;
 - уповноважений орган – центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті;
 - квота – кількість дозволів на проїзд автомобільного транспортного засобу з однієї країни в іншу протягом визначеного періоду;
 - обмежена квота – квота дозволів, яка не є достатньою для забезпечення потреб автомобільних перевізників.
- (20) Пунктом 2.1 розділу II Порядку передбачено, що квота дозволів для України на наступний рік визначається компетентними органами іноземних держав згідно з міжнародними договорами України з питань міжнародних автомобільних перевезень.
- (21) Відповідно до пункту 2.4 розділу II Порядку Мінінфраструктури щороку не пізніше 20 грудня здійснює з компетентними органами іноземних держав обмін бланків дозволів, зазначених у пункті 2.3 цього розділу, на бланки іноземних дозволів.
- (22) Пунктом 2.5 розділу II Порядку визначено, що отримані бланки дозволів Мінінфраструктури передає в повному обсязі до уповноваженого органу для їх подальшого обліку, оформлення та видачі автомобільним перевізникам.
- (23) Згідно з пунктом 3.1 розділу III Порядку оформлення та видача дозволів проводяться в пунктах видачі дозволів уповноваженого органу та її територіальних органів (далі – пункт видачі дозволів).
- (24) Пунктом 3.2 розділу III Порядку передбачено, що дозволи для перевезення вантажів оформлюються і видаються водію автомобільного транспортного засобу (автомобільному перевізнику або уповноваженій ним особі) (далі - уповноважена особа) на підставі усного звернення, письмової заяви або замовлення бланку дозволу в електронній формі, в яких зазначаються найменування (прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності) автомобільного перевізника та його місцезнаходження (місце проживання), відомості щодо автомобільних транспортних засобів (номерні знаки, вантажопідйомність, повна маса), маршруту руху із зазначенням країн відправлення та призначення, а також країн прямування автомобільного транспортного засобу, вантажу (вага, загальна кількість), видів дозволів, які бажає отримати автомобільний перевізник, та пункт видачі дозволів. Для оформлення та видачі дозволу при усному зверненні, поданні письмової заяви та замовленні бланку дозволу в електронній формі у пункті видачі дозволів уповноважена особа пред'являє оригінали документа, що посвідчує особу, свідоцтва про реєстрацію транспортного засобу, документа на вантаж (за винятком здійснення порожньої подачі транспортного засобу на завантаження до країни відправлення), сертифікатів відповідності транспортного засобу щодо безпеки руху та екологічної безпеки вимогам країн, територією яких буде здійснюватися перевезення, якщо інше не передбачено міжнародними договорами України.

- (25) Відповідно до пункту 3.4 розділу III Порядку Дозволи видаються уповноваженій особі після пред'явлення документа, що підтверджує оплату за надання послуги з видачі відповідного дозволу.
- (26) Пунктом 3.8 розділу III Порядку встановлено, що Міністерством з метою дотримання вимог міжнародних договорів України з питань міжнародних перевезень встановлюються обмеження щодо забезпечення Дозволами, які мають обмежені річні квоти, на поїздки територією окремих іноземних держав деяких категорій транспортних засобів, а саме:
- оформлення проводити на екологічні автомобілі: «зелений», «особливо зелений і безпечний», «Євро-3 безпечний», або тільки на «особливо зелений і безпечний», «Євро-3 безпечний», або тільки на «Євро-3 безпечний» та вищої категорії екологічної безпеки;
 - оформлення проводити на завантажені автомобілі, за винятком:
 - транспортних засобів, що здійснюють перевезення пошти, медикаментів, легкових автомобілів, контейнерів, наливних вантажів (цистерни) та автомобільних транспортних засобів з відкритими напівпричепами та причепами-платформами, скловозів, призначених для перевезення негабаритних та великовагових вантажів, сідельних тягачів;
 - перевезення вантажів, що потребують перевезення в транспортних засобах-рефрижераторах, напівпричепках-рефрижераторах, причепах-рефрижераторах при умові наявності в таких автомобільних транспортних засобах відповідних сертифікатів, передбачених міжнародними договорами, що підтверджують такий тип транспортного засобу;
 - оформлення проводити на певні види перевезень;
 - оформлення проводити на автомобілі, повна маса яких перевищує 10 тонн.

4.3. Комісія з розгляду питань, пов'язаних з оформленням, видачею, обліком та аналізом ефективності використання дозволів на поїздки по територіях іноземних держав

- (27) Частиною сьомою статті 14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» визначено, що для розгляду наукових рекомендацій та проведення фахових консультацій з основних питань діяльності у міністерстві можуть утворюватися інші постійні або тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи.
- (28) Відповідно до частини другої статті 15 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» накази міністерства, видані в межах його повноважень, є обов'язковими для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами.
- (29) Згідно з підпунктом 3 пункту 6 Положення Мінінфраструктури для виконання покладених на нього завдань має право: скликати наради, утворювати комісії та робочі групи, проводити наукові конференції, семінари з питань, що належать до компетенції Міністерства.
- (30) Абзацом третім пункту 14 Положення передбачено, що для розгляду наукових рекомендацій та проведення фахових консультацій з основних питань діяльності в Мінінфраструктурі можуть утворюватися інші постійні або тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи.
- (31) Відповідно до абзацу четвертого пункту 14 Положення рішення про утворення чи ліквідацію колегії, інших постійних або тимчасових консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, їх кількісний та персональний склад, положення про них затверджуються Міністром.

- (32) Згідно з абзацом четвертим пункту 8 Положення накази Мінінфраструктури, видані в межах повноважень, передбачених законом, обов'язкові для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями незалежно від форми власності та громадянами.
- (33) Згідно з пунктом 3.9 розділу III Порядку Міністерство утворює Комісію з розгляду питань, пов'язаних з оформленням, видачею, обліком та аналізом ефективності використання дозволів на поїздки по територіях іноземних держав (далі – Комісія), у складі не менш як десяти членів з представників відповідних структурних підрозділів Міністерства, уповноваженого органу, громадських і професійних об'єднань, асоціацій, а також представників підприємств, установ, організацій, їх об'єднань, що входять до сфери управління Міністерства, які не здійснюють міжнародних автомобільних перевезень.
- (34) Для забезпечення прозорості розгляду питань, а також рівноправності у прийнятті рішень склад Комісії формується таким чином, щоб кількість представників державних органів, а також підприємств, установ, організацій, що входять до складу цієї Комісії, не перевищувала кількості представників громадських і професійних об'єднань, асоціацій.
- (35) Рішення Комісії, в тому числі прийняті за результатами онлайн-засідань Комісії, оформлюється протоколом, підписується присутніми на засіданні членами Комісії (члени Комісії, які беруть участь у онлайн-засіданні Комісії, можуть підписувати протокол в електронній формі з накладанням кваліфікованого електронного підпису) та затверджується наказом Міністерства, що оприлюднюється шляхом розміщення на офіційному вебсайті Міністерства.
- (36) Пунктом 3.11 розділу III Порядку визначено, що Комісія на своїх засіданнях, в тому числі онлайн-засіданнях Комісії, розглядає та приймає рішення з таких питань:
- достатність забезпечення автомобільних перевізників – резидентів дозволами;
 - ефективність використання дозволів українськими автомобільними перевізниками;
 - введення додаткових обмежень тимчасового характеру у разі недостатнього залишку квоти дозволів певного виду, на завантаження (з урахуванням винятків зазначених абзацами третім та четвертим пункту 3.8 цього розділу), за екологічними параметрами автомобільного транспортного засобу, за повною масою автомобільного транспортного засобу, за видами перевезень, щодо кількості дозволів, які можуть бути оформлені (розподілені) та видані на один автомобільний транспортний засіб, до вирішення питання щодо виділення для України додаткової квоти зазначеного виду дозволів.
- (37) Пунктом 5.1 розділу V Порядку встановлено, що уповноважений орган згідно з покладеними на нього функціями забезпечує контроль за оформленням, видачею та обліком Дозволів.

4.4. Адміністративні послуги

- (38) Згідно з абзацом першим частини четвертої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» заява на отримання адміністративної послуги (далі – заява) подається в письмовій, усній чи електронній формі.
- (39) Частиною четвертою статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» передбачено, що центри надання адміністративних послуг та суб'єкти надання адміністративних послуг у випадках, передбачених законодавством, а також на вимогу суб'єкта звернення забезпечують складання заяви в електронній формі, її друк та надання суб'єкту звернення для перевірки та підписання.

- (40) Відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про адміністративні послуги» при наданні адміністративних послуг у випадках, передбачених законом, справляється плата (адміністративний збір).
- (41) Частиною п'ятою вказаної статті Закону України «Про адміністративні послуги» встановлено, що плата за надання адміністративної послуги (адміністративний збір) вноситься суб'єктом звернення одноразово за весь комплекс дій та рішень суб'єкта надання адміністративних послуг, необхідних для отримання адміністративної послуги (включаючи вартість бланків, експертиз, здійснюваних суб'єктом надання адміністративної послуги, отримання витягів з реєстрів тощо).
- (42) Згідно із частиною шостою статті 11 Закону України «Про адміністративні послуги» стягнення за надання адміністративних послуг будь-яких додаткових не передбачених законом платежів або вимагання сплати будь-яких додаткових коштів забороняється.
- (43) Відповідно до абзацу другої частини першої статті 15 Закону України «Про адміністративні послуги» забороняється відносити до супутніх послуг надання консультацій та інформації, пов'язаних з наданням адміністративних послуг, продаж бланків заяв та інших документів, необхідних для звернення щодо надання адміністративних послуг, а також надання допомоги в їх заповненні, формуванні пакета документів.
- (44) Згідно з пунктом 1 постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 № 929 «Деякі питання надання Державною інспекцією з безпеки на наземному транспорті, Державною авіаційною службою, Державною інспекцією з безпеки на морському та річковому транспорті, Державним агентством з туризму та курортів і капітанами морських торговельних портів платних адміністративних послуг» затверджено розмір плати за надання Державною інспекцією з безпеки на наземному транспорті платних адміністративних послуг згідно з додатком 1.
- (45) Згідно з пунктом 5 зазначеного додатка 1 розмір плати за послугу «видача дозволу на поїздку територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні» затверджений у розмірі 49,16 грн.

4.5. Впровадження експериментального проєкту

- (46) Відповідно до підпункту «а» пункту 1 статті 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» постановлено Кабінету Міністрів України вжити заходів в економічній, фінансовій та енергетичній сферах до 31 грудня 2019 року, зокрема, стосовно забезпечення видачі дозволів на міжнародні перевезення вантажів та рух негабаритного транспортного засобу виключно в електронній формі через електронний кабінет перевізника.
- (47) Відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 473 «Про запровадження експериментального проєкту щодо забезпечення впровадження замовлення бланків дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг» (далі – Постанова № 473) запроваджено на території України експериментальний проєкт щодо забезпечення впровадження замовлення бланків дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг (далі – експериментальний проєкт).
- (48) Пунктом 2 Постанови № 473 затверджено Порядок реалізації експериментального проєкту щодо забезпечення впровадження замовлення бланків дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень вантажів автомобільним

транспортном у міжнародному сполученні в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг (далі – Порядок реалізації експериментального проєкту).

- (49) Згідно з пунктом 3 Постанови № 473 Кабінет Міністрів України установив, що:
- відповідальним виконавцем за реалізацію експериментального проєкту є Державна служба з безпеки на транспорті (далі – Державна служба з безпеки на транспорті, Укртрансбезпека);
 - відповідальним виконавцем за впровадження експериментального проєкту є державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» (далі – ДП «ГЦЦК», Підприємство);
 - реалізація експериментального проєкту здійснюється до 31 грудня 2021 року.
- (50) Відповідно до пункту 2 Порядку реалізації експериментального проєкту завданням експериментального проєкту щодо забезпечення впровадження замовлення бланків дозволів на поїздки по територіях іноземних держав при виконанні перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг є забезпечення впровадження замовлення бланків дозволів в електронній формі.
- (51) Пунктом 5 Порядку реалізації експериментального проєкту визначено, що учасниками експериментального проєкту є:
- суб'єкти господарювання, що мають намір добровільно приєднатися до експериментального проєкту (далі – суб'єкт господарювання);
 - державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» – у частині впровадження експериментального проєкту, технічного забезпечення оформлення через електронний кабінет перевізника замовлення бланків дозволів в електронній формі, організації онлайн-оплат;
 - Укртрансбезпека – у частині надання необхідного рівня доступу до її інформаційно-телекомунікаційної системи, забезпечення технічного супроводу оформлення та видачі дозволів, замовлених в електронній формі;
 - Мінінфраструктури – у частині контролю за реалізацією експериментального проєкту.
- (52) Згідно з пунктом 6 Порядку реалізації експериментального проєкту оформлення замовлення бланків дозволів в електронній формі передбачає, зокрема, такі дії:
- заповнення суб'єктом господарювання електронної заявки на замовлення бланків дозволів;
 - внесення суб'єктом господарювання плати за надання адміністративної послуги з видачі дозволу та послуги формування і пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника, після чого статус електронної заявки на замовлення бланків дозволів змінюється на «заброньовано».
- (53) Підпунктом 7 пункту 6 Порядку реалізації експериментального проєкту визначено, що скасування електронного замовлення бланка дозволу відбувається:
- автоматично – у разі неотримання зазначеного бланка суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою протягом семи календарних днів. Після чого бланк дозволу повертається до загального переліку бланків дозволів, доступних для замовлення іншими суб'єктами господарювання, без повернення внесеної суб'єктом господарювання плати за надання послуги формування і пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника;
 - суб'єктом господарювання самостійно шляхом скасування поданої ним електронної заявки на замовлення бланків дозволів без повернення внесеної суб'єктом господарювання плати за надання послуги формування і пересилання Укртрансбезпеці електронної заявки на замовлення бланків дозволів суб'єкта господарювання через електронний кабінет перевізника.
- (54) Відповідно до підпункту 9 пункту 6 Порядку реалізації експериментального проєкту видача суб'єкту господарювання або уповноваженій ним особі дозволу, бланк якого

замовлявся в електронній формі, здійснюється в обраному пункті видачі дозволів Укртрансбезпеки.

5. Обставини Справи

5.1. Реалізація експериментального проєкту

- (55) Відповідно до наказу ДП «ГЦЦК» від 27.12.2019 № 91-ОД «Про введення в дослідну експлуатацію онлайн-сервісу «Транспортний портал електронних послуг» – e-transport.gov.ua» (далі – Наказ № 91-ОД) прийнято рішення з 02.01.2020 впровадити та ввести в дослідну експлуатацію дослідно-експериментальний проєкт онлайн-сервіс «Транспортний портал електронних послуг» – e-transport.gov.ua з використанням баз даних Державної служби України з безпеки на транспорті та інших галузевих ресурсів, а також затвердити ціну послуг, які будуть надаватися через онлайн-сервіс, зокрема, – «Представницькі послуги» – Послуги – 20 грн із ПДВ.
- (56) Комісією були прийняті рішення, затверджені наказами Міністерства, якими передбачено попереднє бронювання Дозволів, зокрема:
- протокол засідання Комісії від 24.12.2019 № 34, затверджений наказом Міністерства від 28.12.2019 № 996 (далі – Протокол № 34);
 - протокол засідання Комісії від 04.02.2020 № 35, затверджений наказом Міністерства від 04.02.2020 № 40 (далі – Протокол № 35);
 - протокол засідання Комісії від 13.02.2020 № 36, затверджений наказом Міністерства від 14.02.2020 № 68 (далі – Протокол № 36);
 - протокол засідання Комісії від 02.03.2020 № 37, затверджений наказом Міністерства від 04.03.2020 № 193 (далі – Протокол № 37);
 - протокол засідання Комісії від 18.06.2020 № 38, затверджений наказом Міністерства від 13.07.2020 № 394 (далі – Протокол № 38);
 - протокол засідання Комісії від 05.10.2020 № 39, затверджений наказом Мінінфраструктури від 09.10.2020 № 607 (далі – Протокол № 39);
 - протокол засідання Комісії від 16.12.2020 № 40, затверджений наказом Міністерства від 30.12.2020 № 851 (далі – Протокол № 40).
- (57) Відповідно до Протоколу № 34 Комісія вирішила, зокрема:
- з метою залучення перевізників до процесу тестування сервісу, а також з метою ефективного використання нерозподіленого залишку дозволів Республіки Польща з попереднього обміну дозволами квоти 2020 року, які дійсні для оформлення, починаючи з грудня 2019 року, Державній службі України з безпеки на транспорті здійснювати оформлення нерозподіленого залишку дозволів Республіки Польща тим перевізникам, які зроблять їх попереднє замовлення за допомогою електронного кабінету перевізника, крім тих дозволів, які вирішено видавати на ПВД «Бориспіль» і «Ковель» тим перевізникам, у яких завантаження підтверджується документами, датованими раніше та включно з датою публікації наказу Міністерства інфраструктури України від 02.12.2019 № 831 (пункт 1 Протоколу № 34);
 - рекомендувати Державній службі України з безпеки на транспорті впровадити оформлення та видачу дозволів на поїздки територією іноземних держав під час виконання перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні автомобільним перевізникам, які зробили їх попереднє замовлення (електронне бронювання) бланків дозволів через транспортний портал електронних послуг у рамках реалізації відповідного пілотного проєкту не пізніше як за 15 днів до дати видачі. При цьому забезпечити співвідношення кількості бланків дозволів, доступних для попереднього замовлення (електронного бронювання), до кількості бланків дозволів,

за замовленням яких автомобільні перевізники звертаються одразу на ПВД – 60%/40% (пункт 4 Протоколу № 34).

- (58) Згідно з Протоколом № 35 Комісією були прийняті, зокрема, такі рішення:
- Державній службі України з безпеки на транспорті здійснювати оформлення та видачу дозволів на поїздку територією іноземних держав під час виконання перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні автомобільним перевізникам, які зробили їх попереднє замовлення (електронне бронювання) через Транспортний портал електронних послуг у рамках реалізації відповідного пілотного проєкту, не пізніше як за 7 днів до дати отримання в ПВД Укртрансбезпеки (пункт 9 Протоколу № 35);
 - Державній службі України з безпеки на транспорті забезпечити співвідношення кількості бланків дозволів, доступних для попереднього замовлення (електронного бронювання), до кількості бланків дозволів, за замовленням яких автомобільні перевізники звертаються одразу на ПВД – 60%/40% (пункт 10 Протоколу № 35).
- (59) Як вказано у Протоколі № 36, Комісією прийнято рішення, зокрема:
- з метою зняття соціальної напруги серед міжнародних вантажних перевізників не пізніше 22.02.2020 здійснювати оформлення та видачу за електронним замовленням через Транспортний портал електронних послуг <http://e-transport.gov.ua>, у рамках реалізації відповідного пілотного проєкту: дозволів ОЧЕС¹ та ТРАСЕКА² ..., Італії ..., Республіки Польща ..., Австрії ..., Румунії (з певними обмеженням для видів дозволів) (пункт 1, 3 Протоколу № 36);
 - Державній службі України з безпеки на транспорті здійснювати оформлення та видачу дозволів на поїздку територією іноземних держав під час виконання перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні автомобільним перевізникам, які зробили їх попереднє замовлення (електронне бронювання) через Транспортний портал не пізніше як за 5 днів до дати отримання в ПВД Укртрансбезпеки (пункт 4 Протоколу № 36).
- (60) Відповідно до Протоколу № 37 Комісія прийняла рішення, зокрема: рекомендувати Державній службі з безпеки на транспорті здійснювати оформлення та видачу дозволів Нідерландів з номерами 00001-01500 та Франції з номерами 2501-2800 перевізникам за електронним замовленням через транспортний портал електронних послуг <http://e-transport.gov.ua>, без обмежень у частині кількості виконаних перевезень за попередній період, починаючи з 16.03.2020.
- (61) Згідно з Протоколом № 38 Комісія вирішила, зокрема:
- здійснювати оформлення та видачу за замовленням бланків дозволів Словенії ..., Італії ... , Угорщини ... , Австрії ... , Румунії ... , Республіки Польщі виключно в електронній формі через Транспортний портал (з певними обмеженнями для видів дозволів);
 - з 01.07.2020 здійснювати оформлення та видачу за замовленням бланків дозволів Бельгії (універсальний), Греції (всі види), Іспанії (універсальний), Нідерландів (універсальний), Німеччини (всі види) та Франції (універсальний Євро-5) виключно в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг.
- (62) Відповідно до Протоколу № 39 Комісія серед іншого прийняла рішення:
- рекомендувати Державній службі України з безпеки на транспорті здійснювати видачу дозволів Республіки Польща лише за умови попереднього замовлення бланку дозволу в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг (з певними обмеженнями);

¹ ОЧЕС – Організація чорноморського економічного співробітництва.

² ТРАСЕКА – абр. Transport Corridor Europe-Caucasus-Asia, TRACECA.

- здійснювати видачу дозволів лише за умови попереднього замовлення бланку дозволу в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг (Казахстан).
- (63) Згідно з Протоколом № 40 Комісією були прийняті, зокрема, рішення:
- Державній службі України з безпеки на транспорті забезпечити з 01.01.2021 оформлення і видачу за замовленням бланків дозволів Польщі (всі види), Румунії (всі види), Австрії (всі види), Фінляндії (в/з третіх країн, універсальний комбінований), Угорщини всі види без оплати транспортного податку), Італії (універсальний Євро-3, Євро-5, Євро-6), Бельгії (універсальний), Греції (всі види), Іспанії (універсальний), Нідерландів (універсальний), Німеччини (всі види), Франції (універсальний Євро-5), Словенії (всі види), Чехії (всі види), Словаччини (всі види), Болгарії (всі види), Туреччини (всі види), Казахстану (всі види) та Данії (всі види), дозволи ОЧЕС та ТРАСЕКА 100% через транспортний портал електронних послуг (пункт 9 Протоколу № 40);
 - Державній службі України з безпеки на транспорті забезпечити оформлення і видачу за замовленням бланків дозволів країн, які не зазначені в пункті 9, у співвідношенні кількості бланків дозволів, доступних для замовлення бланків дозволів в електронній формі, до кількості бланків дозволів, за замовленням яких автомобільні перевізники звертаються одразу на ПВД – 75%/25% (пункт 10 Протоколу № 40);
 - рекомендувати Державній службі України з безпеки на транспорті впровадити оформлення і видачу дозволів на поїздки територією іноземних держав під час виконання перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні автомобільним перевізникам, які зробили їх електронне замовлення через Транспортний портал електронних послуг в рамках реалізації відповідного пілотного проекту, не пізніше як за 7 днів до дати видачі (пункт 11 Протоколу № 40).
- (64) Отже, зазначені вище рішення Комісії вводилися в дію наказами Міністерства від 28.12.2019 № 996, від 04.02.2020 № 40, від 14.02.2020 № 68, від 04.03.2020 № 193, від 13.07.2020 № 394, від 09.10.2020 № 607, від 30.12.2020 № 851, які є обов'язковими для виконання та передбачали розширення переліку країн, для отримання Дозволів яких необхідно було зробити їх попереднє бронювання.

5.2. Інформація від Мінінфраструктури

- (65) Листом від 01.04.2020 № 4570/32/10-20 (вх. № 6-05/4658 від 10.04.2020) Міністерство надало пояснення щодо реалізації попереднього бронювання Дозволів.
- (66) Міністерство повідомило, що відповідно до пункту 5 частини дев'ятої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» суб'єкт надання адміністративної послуги, підприємства, установи або організації, що належать до сфери його управління, які володіють документами або інформацією, необхідними для надання адміністративної послуги, зобов'язані вживати заходів щодо запровадження надання адміністративних послуг в електронній формі.
- (67) Водночас розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.01.2019 № 37-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні на 2019-2020 роки» передбачено забезпечити реалізацію принципу єдиного вікна «one-stop-shop» для надання електронних послуг фізичним та юридичним особам шляхом, зокрема:
- модернізації наявних та створення нових веб-порталів (офіційних веб-сайтів суб'єктів владних повноважень), через які надаються електронні послуги (сервіси), відповідно до єдиних вимог для розроблення, ведення та інтеграції (взаємодії) офіційних веб-сайтів суб'єктів владних повноважень;

- інтеграції веб-порталів (офіційних веб-сайтів суб'єктів владних повноважень), через які надаються електронні послуги (сервіси) з інтегрованою системою електронної ідентифікації та автентифікації;
 - опрацювання питання щодо створення та функціонування електронного кабінету громадянина для доступу до електронних послуг та інформації з державних реєстрів та його інтеграції до Єдиного державного порталу адміністративних послуг.
- (68) Міністерство повідомило, що Підприємство є розробником та власником «Транспортного порталу електронних послуг», а також здійснює його технічне обслуговування.
- (69) Через «Транспортний портал електронних послуг» перевізники можуть подати в електронному вигляді заявку на отримання послуги з видачі Дозволів, які з 02.01.2020 у кількості 60 % доступні для такого електронного замовлення.
- (70) Також Міністерство зазначило, що Послуга, у розумінні Закону України «Про адміністративні послуги», не є адміністративною послугою.
- (71) За інформацією Мінінфраструктури, Підприємство як суб'єкт господарювання, враховуючи економічну обґрунтованість, самостійно встановило ціну своєї Послуги³.
- (72) Надання Послуги здійснюється відповідно до статей 633, 641, 642 Цивільного кодексу України шляхом укладення публічного договору (оферти), розміщеного у відкритому доступі на «Транспортному порталі електронних послуг», приєднання до якого автоматично передбачає (у розумінні статті 203 Цивільного кодексу України) вільне волевиявлення особи на отримання вказаної послуги.
- (73) У листі від 23.02.2021 № 1922/32/10-21 (вх. Комітету № 6-05/3290 від 11.03.2021) Міністерство зазначило, що в разі волевиявлення особи на замовлення бланків дозволів в електронній формі таке замовлення може бути здійснено лише через Транспортний портал електронних послуг.
- (74) У листах від 23.02.2021 № 1922/32/10-21 (вх. Комітету № 6-05/3290 від 11.03.2021) та від 16.07.2021 № 9016/37/10-21 (вх. Комітету № 6-01/10273 від 20.07.2021) Міністерство повідомило, що рішення Комісії здійснювати попереднє бронювання Дозволів через Транспортний портал електронних послуг було ухвалено виключно з метою забезпечення контролю за оформленням дозволів, квоти яких недостатньо для планомірної роботи українських перевізників, та на виконання абзацу третього пункту 3.11 розділу III Порядку.
- (75) Також Міністерство зазначило, що з метою передбачення можливості здійснювати попереднє бронювання Дозволів було розроблено та внесено зміни до Порядку⁴.
- (76) Як зазначено в листі ДП «ГЦЦК» від 18.02.2021 № 70, копію якого надало Міністерство листом від 12.08.2021 № 10483/32/10-21 (вх. Комітету № 6-05/11365 від 13.08.2021), відповідно до пункту 2.1.1 пункту 2.1 Публічної оферти, розміщеної на Транспортному порталі електронних послуг, ДП «ГЦЦК» надає Замовнику (перевізнику) послуги із забезпечення можливості його взаємодії із Суб'єктом надання адміністративних послуг (Державною службою України з безпеки на транспорті) через Кабінет перевізника з питань замовлення дозволів на поїздки по територіях іноземних держав при виконанні перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні.
- (77) Пунктом 2.2 Публічної оферти встановлено, що до складу Послуг входить:
- забезпечення формування та пересилання Суб'єкту надання адміністративних послуг електронної Заявки Замовника через Кабінет перевізника;
 - прийняття від Суб'єкта надання адміністративних послуг сформованих електронних документів для Замовника;

³ Відповідно до наказів ДП «ГЦЦК» від 27.12.2019 № 91-ОД – 20 грн із ПДВ, від 28.12.2020 № 66-ОД – 42 грн із ПДВ.

⁴ Наказ Міністерства інфраструктури України від 17.03.2021 № 116 «Про внесення змін до Порядку оформлення і видачі дозволів на поїздки по територіях іноземних держав при виконанні перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні, їх обміну та обліку», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 07 травня 2021 р. за № 607/36229.

- забезпечення проведення платежів на користь Суб'єкта надання адміністративних послуг, здійснених Замовником через Кабінет перевізника.
- (78) За інформацією ДП «ГЦЦК», оскільки Постановою № 473 запроваджено експериментальний проєкт через Транспортний портал електронних послуг, розробником та власником якого є Підприємство, тобто в разі бажання перевізника здійснити попереднє бронювання Дозволів саме через такий портал, він безумовно приймає умови розміщеної на ньому публічної оферти та, відповідно, користується послугами ДП «ГЦЦК».
- (79) За позитивними результатами вказаних вище дій та здійснення перевізником оплати ДП «ГЦЦК» формує (складає) спеціалізовану заяву, яка після підписання її перевізником КЕП передається (направляється) Укртрансбезпеці. Така заява є підставою для видачі перевізнику замовленого бланка дозволу.
- (80) Варто зазначити, що листом від 10.08.2021 № 1/04-4-8862 (вх. Комітету № 6-05/11234 від 11.08.2021) Міністерство цифрової трансформації України повідомило, що надання платних консультацій суб'єктам господарювання та допомоги в заповненні заяв не може належати до супутніх послуг, пов'язаних із наданням адміністративних послуг, а отже, Послуга, яку надає ДП «ГЦЦК», не є адміністративною послугою, а також не може належати до супутніх послуг, пов'язаних із наданням адміністративних послуг.

6. Кваліфікація дій Відповідача

- (81) З 02.01.2020 до 19.07.2021 перевізники мали змогу забронювати Дозвіл лише через Транспортний портал електронних послуг.
- (82) З моменту впровадження експериментального проєкту альтернативою придбання Послуги могло бути отримання Дозволу на підставі усного звернення або письмової заяви. Наприклад, відповідно до Протоколу № 34 Державній службі України з безпеки на транспорті рекомендовано забезпечити співвідношення кількості бланків дозволів, доступних для попереднього їх бронювання, до кількості бланків дозволів, за замовленням яких автомобільні перевізники звертаються одразу на ПВД – 60%/40%.
- (83) Водночас перевізники, які внаслідок різних обставин прийняли рішення зробити попереднє бронювання Дозволів, могли зробити це лише через Транспортний портал електронних послуг і лише на умовах Підприємства шляхом укладення з ним публічного договору (оферти), розміщеного у відкритому доступі на зазначеному порталі, та сплативши йому ціну Послуги.
- (84) Також наказами Міністерства були затверджені протоколи Комісії, відповідно до яких нею прийняті рішення про можливість отримання Дозволу тільки за умови його попереднього бронювання.
- (85) Наприклад, згідно з Протоколом № 38 Комісією вирішено, зокрема: з 01.07.2020 здійснювати оформлення та видачу за замовленням бланків дозволів Бельгії (універсальний), Греція (всі види), Іспанія (універсальний), Нідерланди (універсальний), Німеччина (всі види) та Франція (універсальний Євро-5) виключно в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг.
- (86) Тобто перевізники, яким необхідно було отримати певний Дозвіл однієї з перелічених країн, не мали жодної альтернативи, а саме: вони не могли ані обрати альтернативний спосіб отримання Дозволу (на підставі усного звернення або письмової заяви), ані альтернативного надавача та умови надання Послуги.
- (87) Права перевізників були обмежені не запровадженням електронного бронювання Дозволів, а неможливістю добровільно, як, зокрема, передбачено Порядком реалізації експериментального проєкту, приєднатись до нього, а також отримати відповідний Дозвіл (адміністративну послугу) на підставі усного звернення або письмової заяви.
- (88) Отже, Міністерство, затвердивши Наказами рішення Комісії, встановило обмеження для перевізників на придбання адміністративної послуги «видача дозволу на поїздку

територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні» лише за умови попереднього бронювання Дозволу.

- (89) При цьому з моменту впровадження Послуги Транспортний портал електронних послуг працював нестабільно.
- (90) За інформацією АсМАП, наданою листом від 16.06.2020 б/н (вх. Комітету № 8-01/7729 від 17.06.2020), зокрема, така нестабільність надання Послуги призводила до того, що перевізники не могли отримати заброньовані та оплачені Дозволи через їх відсутність або невідображення у програмі видачі Дозволів, що перешкоджало здійсненню перевезень автомобілями, які вже були завантажені. Також учасники АсМАП повідомляли про факти відмови видачі в пунктах видачі Дозволів без їх попереднього бронювання. У січні 2020 року перевізники не змогли виконувати зобов'язання в повному обсязі. Несприятлива політика з видачі Дозволів лише в січні 2020 року мала наслідком скорочення більш ніж на 5 тисяч рейсів (порівняно із січнем 2019 року).
- (91) При цьому перелік видів Дозволів та країн, для яких обов'язково необхідно було зробити попереднє бронювання, тільки розширювався.
- (92) Все більше перевізників повинні були бронювати Дозволи через Транспортний портал електронних послуг та, відповідно, сплачувати, крім ціни адміністративної послуги з видачі Дозволу, додаткові кошти Підприємству за Послугу з 02.01.2020 до 19.07.2021.
- (93) З огляду на наведене дії Міністерства, які полягають у затвердженні Наказами рішень Комісії щодо необхідності обов'язкового попереднього бронювання дозволів на міжнародні перевезення вантажів за певними напрямками через Транспортний портал електронних послуг, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які полягають у встановленні обмежень на придбання адміністративної послуги «видача дозволу на поїздку територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні».
- (94) При цьому варто зазначити, що Справа була розпочата за ознаками вчинення Міністерством порушень, передбачених абзацами другим, четвертим та дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади.
- (95) Однак за результатами розгляду Справи не було доведено, що дії Міністерства, які полягають у затвердженні Наказами рішень Комісії щодо необхідності обов'язкового попереднього бронювання дозволів на міжнародні перевезення вантажів за певними напрямками через Транспортний портал електронних послуг, прямо або опосередковано примушують суб'єктів господарювання до пріоритетного укладення договорів із Підприємством.
- (96) Також не було доведено, що зазначені дії Міністерства є такими, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання товарів.

7. Припинення попереднього бронювання Дозволів через Транспортний портал електронних послуг

- (97) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційній сторінці Міністерства в мережі Інтернет, з 19 липня 2021 року Послуга стала безкоштовною (розділ «Новини», 20.07.2021, о 09.02, <https://mtu.gov.ua/news/32954.html>).
- (98) Відповідно до листа Державної служби України з безпеки на транспорті від 11.08.2021, копію якого надало Комітету Міністерство листом від 12.08.2021 № 10483/32/10-21 (вх. Комітету № 6-05/11365 від 13.08.2021), Укртрансбезпека розробила та 19 липня 2021 року ввела в дослідну експлуатацію Єдиний комплекс

інформаційних систем Укртрансбезпеки, а саме: підсистему «Централізований облік дозволів на міжнародні перевезення» та підсистему «Бронювання дозволів на міжнародні перевезення»⁵.

- (99) Як повідомила Укртрансбезпека, зазначена система відповідає вимогам частин п'ятої та шостої статті 11 Закону України «Про адміністративні послуги», дозволяє задовольнити всі сучасні вимоги міжнародних автомобільних перевізників щодо попереднього бронювання Дозволів та зробити процес їх видачі більш прозорим та відкритим.
- (100) У листі від 11.10.2022 № 6918/32/10-22 (вх. Комітету № 6-01/7819 від 14.10.2022) Міністерство повідомило, що згідно з інформацією, наданою ДП «ГЦЦК», робота над експериментальним проєктом не проводилася, та, зокрема, не надавалася Послуга протягом 20.07.2021 – 11.10.2022, оскільки з 19.07.2021 Укртрансбезпека припинила доступ Транспортного порталу електронних послуг до своїх інформаційно-телекомунікаційних систем, чим позбавила ДП «ГЦЦК» можливості впроваджувати експериментальний проєкт та забезпечувати попереднє бронювання Дозволів.
- (101) До того ж, у вказаному листі Міністерства зазначено, що за надання Послуги ДП «ГЦЦК» здійснювало додаткове стягнення плати з перевізників до ціни за надання адміністративної послуги в розмірі майже 100% ціни надання самої адміністративної послуги.
- (102) Як зазначило Міністерство в листі від 11.10.2022 № 6918/32/10-22 (вх. Комітету № 6-01/7819 від 14.10.2022), відповідно до листа Укртрансбезпеки від 16.12.2021 № 8355/2.3/15-21 впровадження експериментального проєкту негативно вплинуло на працездатність Єдиної інформаційної системи Укртрансбезпеки. Транспортний портал електронних послуг працював нестабільно. Постійні системні збої в роботі призводили до фонових скасувань вже проведених операцій з видачі дозволів, про що Укртрансбезпека неодноразово інформувала Міністерство.
- (103) При цьому Єдиний комплекс інформаційних систем Укртрансбезпеки передбачає собою низку нововведень, а саме, здатність обробляти одночасно запити 15 тисяч користувачів. Усі дані перевізника автоматично завантажуються у форму замовлення після введення номера транспортного засобу. Строк сплати адміністративного збору збільшено до 7 днів. Крім цього, скасовано плату за попереднє бронювання Дозволів, залишається лише оплата адміністративного збору, як і при наданні усіх інших платних адміністративних послуг. Також замовлення Дозволів здійснюється без прив'язки до номера бланка, що значно спростило процедуру оформлення та видачі Дозволів. Водночас для перевізників запроваджено єдине вікно входу на отримання всіх адміністративних послуг від Укртрансбезпеки.
- (104) За інформацією Міністерства (лист від 11.10.2022 № 6918/32/10-22 (вх. Комітету № 6-01/7819 від 14.10.2022)), Укртрансбезпека опрацьовувала попереднє бронювання Дозволів протягом 20.07.2021 – 11.10.2022.
- (105) Отже, після введення Укртрансбезпекою 19 липня 2021 року в дослідну експлуатацію системи «Шлях» для електронного бронювання Дозволів перевізники більше не зобов'язані укладати з ДП «ГЦЦК» публічний договір (оферту) та сплачувати йому кошти за Послугу.
- (106) Бронювання Дозволів у системі «Шлях» є безкоштовним, перевізники для отримання Дозволу сплачують лише адміністративний збір за послугу «Видача дозволу на перевезення вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні».
- (107) За інформацією Міністерства⁶, встановлено бездозвільний режим здійснення міжнародних вантажних перевезень з такими країнами, які не є членами ЄС: Республікою Молдова – на строк до 31 грудня 2023 року, Республікою Північна

⁵ Система «Шлях» <https://shlyah.dsbt.gov.ua/>

⁶ Лист від 11.10.2022 № 6918/32/10-22 (вх. Комітету № 6-01/7819 від 14.10.2022)

Македонія – на строк до 31 грудня 2022 року, Республікою Туреччина – до закінчення строку дії режиму воєнного стану в Україні, Республікою Грузія – до закінчення строку дії режиму воєнного стану в Україні.

- (108) Також, як повідомило Міністерство⁷, у рамках Угоди між Україною та Європейським Союзом про вантажні перевезення автомобільним транспортом, затвердженої Указом Президента України від 16 вересня 2022 року № 654/2022 (далі – Угода), встановлено бездозвільний режим здійснення міжнародних вантажних перевезень з Австрійською Республікою, Королівством Бельгія, Республікою Болгарія, Грецькою Республікою, Королівством Данія, Республікою Естонія, Республікою Ірландія, Королівством Іспанія, Італійською Республікою, Республікою Кіпр, Латвійською Республікою, Литовською Республікою, Великим Герцогством Люксембург, Республікою Мальта, Королівством Нідерландів, Федеративною Республікою Німеччина, Республікою Польща, Португальською Республікою, Румунією, Республікою Словаччина, Республікою Словенія, Республікою Угорщина, Фінляндською Республікою, Французькою Республікою, Республікою Хорватія, Чеською Республікою, Королівством Швеція, який діятиме до 30 червня 2023 року.
- (109) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному сайті Міністерства 10.11.2022 (<https://mtu.gov.ua/news/33831.html>), Угода почала діяти ще до завершення ратифікаційних процедур – після підписання в Ліоні в червні 2022 року. Від початку дії «транспортного безвізу» з ЄС збільшилась і кількість перевізників, які перетинають державний кордон України в напрямку Євросоюзу. За липень – серпень 2022 року їх стало на 21% більше порівняно з травнем – червнем цього ж року. А порівняно з аналогічним періодом 2021 року – на 44%. Також перевізники стали на 32% більше перетинати кордон.
- (110) На своєму офіційному сайті Міністерство 16.03.2023 оприлюднило інформацію про те, що дія Угоди про лібералізацію вантажних автоперевезень пролонгована до 30 червня 2024 року. Документ⁸, який був підписаний у червні 2022 року, скасував необхідність отримання українськими перевізниками відповідних дозволів для здійснення двосторонніх та транзитних перевезень у держави ЄС (<https://mtu.gov.ua/news/34107.html>).
- (111) Зазначена інформація була підтверджена під час проведення 21.03.2023 слухання у Справі як представниками Міністерства, так і представниками Укртрансбезпеки й АсМАП.
- (112) Відповідно до протоколу слухання від 21.03.2023 № 130-05/4 у Справі представник Міністерства повідомив, що протоколом Комісії вводяться обмеження на певний рік, тобто на квоту Дозволів у певному році. Тому у 2023 році обмеження, які вводилися на квоти Дозволів попередніх років, є неактуальними, вони не діють.
- (113) У свою чергу, АсМАП наголосила на тому, що скасовано плату за попереднє бронювання Дозволів. АсМАП повністю підтримує електронне бронювання за допомогою системи «Шлях». На 21.03.2023 будь-які нарікання в перевізників щодо порушеного питання відсутні. Однак представник АсМАП зазначив, що певний час із перевізників незаконно стягувалися кошти за електронне бронювання Дозволів і це відбулося з огляду на те, що між перевізником й Укртрансбезпекою був посередник, який забезпечував електронне бронювання Дозволів та брав за це плату.
- (114) Отже, з 19 липня 2021 року послуга з електронного бронювання Дозволів є безкоштовною, надається Укртрансбезпекою за допомогою системи «Шлях»; запроваджено бездозвільний режим здійснення міжнародних вантажних перевезень

⁷ Лист від 11.10.2022 № 6918/32/10-22 (вх. Комітету № 6-01/7819 від 14.10.2022).

⁸ Угода між Україною та Європейським Союзом про вантажні перевезення автомобільним транспортом, затверджена Указом Президента від 16.09.2022 № 654/2022.

із багатьма країнами (пункти 97 – 98, 100, 106 – 108 цього рішення); протоколи Комісії, які були затверджені Наказами, стосувалися квот Дозволів на 2020 – 2021 роки та у 2023 році є неактуальними.

- (115) Враховуючи наведене, Міністерство припинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які полягають у встановленні обмежень на придбання адміністративної послуги «видача дозволу на поїздку територією іноземних держав під час виконання перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні», передбаченого абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. Заперечення Відповідача та їх спростування

Щодо попереднього бронювання дозволів та затвердження вартості послуг державного підприємства «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки»

- (116) У листі від 07.08.2023 № 12741/27/10-23 Міністерство зазначило, що рішення Комісії, які оформлено протоколами та затверджено Наказами, стосувалися, зокрема, питань видачі Дозволів з обмеженою на той момент квотою, зокрема щодо їх попереднього замовлення в електронній формі.
- (117) Рішення щодо замовлення бланків Дозволів через Транспортний портал електронних послуг, прийнято з урахуванням та на виконання вимог, передбачених абзацом двадцять сьомим підпункту «а» пункту 1 статті 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави», який передбачає вжиття до 31 грудня 2019 року заходів стосовно забезпечення видачі дозволів на міжнародні перевезення вантажів та рух негабаритного транспортного засобу виключно в електронній формі через електронний кабінет перевізника.
- (118) Міністерство дійшло висновку, що рішення Комісії стосовно оформлення дозволів, які мали на той момент обмежену кількість, шляхом їх попереднього замовлення в електронній формі надавало однакові та рівні умови доступу для всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність з перевезення вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні, до отримання таких Дозволів, а також виключало виникнення ймовірних корупційних ризиків під час їх видачі за усним чи письмовим зверненням.
- (119) Водночас ані Мінінфраструктури як учасник експериментального проєкту, ані Комісія не затверджували вартості послуг, які надавало державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» у рамках реалізації цього проєкту.
- (120) Наведене вище заперечення Відповідача спростовується тим, що з 02.01.2020 до 19.07.2021 перевізники мали змогу забронювати Дозвіл лише через Транспортний портал електронних послуг (пункти 82 – 84, 86 – 88, 91 – 92 цього рішення).
- (121) З моменту впровадження експериментального проєкту альтернативою придбання Послуги могло бути отримання Дозволу на підставі усного звернення або письмової заяви, наприклад, відповідно до Протоколу № 34 Державній службі України з безпеки на транспорті рекомендовано забезпечити співвідношення кількості бланків дозволів, доступних для попереднього їх бронювання, до кількості бланків дозволів, за замовленням яких автомобільні перевізники звертаються одразу на ПВД – 60%/40%.
- (122) Разом із цим перевізники, які внаслідок різних обставин прийняли рішення зробити попереднє бронювання Дозволів, могли зробити це лише через Транспортний портал електронних послуг і лише на умовах Підприємства шляхом укладення з ним публічного договору (оферти), розміщеного у відкритому доступі на зазначеному порталі, та сплативши йому ціну Послуги.

- (123) Також Наказами Міністерства були затверджені протоколи Комісії, відповідно до яких нею прийняті рішення про можливість отримання Дозволу тільки за умови його попереднього бронювання.
- (124) Тобто перевізники, яким необхідно було отримати певний Дозвіл однієї з перелічених країн, не мали жодної альтернативи, а саме, вони не могли ані обрати альтернативний спосіб отримання Дозволу (на підставі усного звернення або письмової заяви), ані альтернативного надавача та умови надання Послуги.
- (125) Права перевізників були обмежені не запровадженням електронного бронювання Дозволів, а неможливістю добровільно, як, зокрема, передбачено Порядком реалізації експериментального проєкту, приєднатися до нього, а також отримати відповідний Дозвіл (адміністративну послугу) на підставі усного звернення або письмової заяви.
- (126) Отже, Міністерство, затвердивши Наказами рішення Комісії, встановило обмеження для перевізників на придбання адміністративної послуги «видача дозволу на поїздки територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні» лише за умови попереднього бронювання Дозволу.
- (127) При цьому перелік видів Дозволів та країн, для яких обов'язково необхідно було зробити попереднє бронювання, тільки розширювався.
- (128) Все більше перевізників повинні були бронювати Дозволи через Транспортний портал та, відповідно, сплачувати, крім ціни адміністративної послуги з видачі Дозволу, додаткові кошти Підприємству за Послугу з 02.01.2020 до 19.07.2021.
- (129) При цьому слід зазначити, що Комітет не робить висновків про те, що Міністерство та/або Комісія затверджували вартість послуг, які надавало державне підприємство «Галузевий центр цифровізації та кібербезпеки» у рамках реалізації експериментального проєкту.

Щодо встановлення одноосібної відповідальності за прийняті Комісією рішення

- (130) Відповідач повідомив, що утворена при Мінінфраструктури Комісія складається з представників відповідних структурних підрозділів Мінінфраструктури, уповноваженого органу, громадських і професійних об'єднань, асоціацій, а також представників підприємств, установ, організацій, їх об'єднань, що входять до сфери управління Мінінфраструктури, які не здійснюють міжнародних автомобільних перевезень. Рішення Комісії, у тому числі прийняте за результатами онлайн-засідань Комісії, оформлюється протоколом, підписується присутніми на засіданні членами Комісії (члени Комісії, які беруть участь в онлайн-засіданні Комісії, можуть підписувати протокол в електронній формі з накладанням кваліфікованого електронного підпису) та затверджується наказом Мінінфраструктури, що оприлюднюється шляхом розміщення на офіційному вебсайті Мінінфраструктури.
- (131) На думку Міністерства, встановлення одноосібної відповідальності за прийняті Комісією рішення не можна вважати доцільним, оскільки ці рішення приймаються колегіально з урахуванням позиції усіх представників, які дотичні до галузі міжнародних автомобільних перевезень, а Мінінфраструктури, відповідно до вимог Порядку, лише затверджує прийняте спільне рішення усіх представників, що входять до складу Комісії.
- (132) Із цього приводу Комітет зазначає, що, зокрема, у підрозділі 4.3 цього рішення викладена інформація про Комісію.
- (133) Виходячи з положень нормативно-правових актів Міністерство утворює Комісію, рішення Комісії затверджуються наказами Міністерства, які є обов'язковими до виконання.
- (134) Тобто рішення Комісії є обов'язковим до виконання лише після його затвердження наказом Міністерства.

(135) З огляду на це дії Міністерства, які полягають у затвердженні Наказами рішень Комісії щодо необхідності обов'язкового попереднього бронювання дозволів на міжнародні перевезення вантажів за певними напрямками через Транспортний портал електронних послуг, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які полягають у встановленні обмежень на придбання адміністративної послуги «видача дозволу на поїздку територією іноземних держав під час виконання перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні».

Щодо однакових умов для всіх суб'єктів господарювання для отримання послуги з видачі Дозволів

(136) Як зазначило Міністерство, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

(137) Прийняття Комісією рішення щодо видачі Дозволів шляхом їх попереднього замовлення в електронній формі через Транспортний портал електронних послуг не надавало жодному із суб'єктів господарювання будь-яких переваг, а передбачало надання однакових умов для всіх суб'єктів господарювання для отримання послуги з видачі Дозволів.

(138) Разом із тим Комітет звертає увагу, що надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг не є єдиним видом порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(139) Перелік порушень законодавства про захист економічної конкуренції наведений у статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(140) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, антиконкурентні дії органів влади.

(141) Матеріалами Справи доведено, що дії Міністерства, які полягають у затвердженні Наказами рішень Комісії щодо необхідності обов'язкового попереднього бронювання дозволів на міжнародні перевезення вантажів за певними напрямками через Транспортний портал електронних послуг, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які полягають у встановленні обмежень на придбання адміністративної послуги «видача дозволу на поїздку територією іноземних держав під час виконання перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні».

Щодо встановлення обмежень на отримання Дозволу

(142) За інформацією Міністерства, міжурядовими двосторонніми угодами у сфері міжнародних автомобільних перевезень передбачено, що обмін бланками дозволів здійснюється в паперовій формі, а електронне замовлення (електронне бронювання, попереднє замовлення) Дозволів є лише інструментом для організації процесу їх оформлення й видачі та способом отримати послугу з видачі Дозволу, а не її результатом.

(143) У зв'язку із цим сама процедура попереднього замовлення бланка Дозволу в електронній формі не може встановлювати обмежень на отримання самого Дозволу,

який, у своє чергу, не є товаром, а відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт» є документом, що видається уповноваженими органами Договірних Сторін міжнародним автомобільним перевізникам для в'їзду, транзитного проїзду через територію Договірних Сторін, а також здійснення інших видів перевезень, передбачених законодавством.

- (144) Зазначене твердження Відповідача спростовується таким.
- (145) Під час розгляду Справи було встановлено, що наказами Міністерства затверджені протоколи Комісії, відповідно до яких нею прийняті рішення про можливість отримання Дозволу тільки за умови його попереднього бронювання.
- (146) Згідно з абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю визнаються: заборона або перешкоджання створенню нових підприємств чи здійснення підприємництва в інших організаційних формах у будь-якій сфері діяльності, а також встановлення обмежень на здійснення окремих видів діяльності, на виробництво, придбання чи реалізацію певних видів товарів.
- (147) При цьому у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» наведені визначення термінів, зокрема: товар – будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери).
- (148) Сам Дозвіл не є товаром у такому випадку, товаром є адміністративна послуга «видача дозволу на поїздки територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні».

Щодо завершення терміну реалізації експериментального проєкту

- (149) Також Відповідач наголосив на тому, що обставини, які є предметом розгляду Справи, вже є неактуальними, оскільки відповідно до наказу Укртрансбезпеки від 16 липня 2021 року № 509 з 19.07.2021 введено в дослідну експлуатацію Єдиний комплекс інформаційних систем Державної служби України з безпеки на транспорті, а саме, підсистему «Централізований облік дозволів на міжнародні перевезення» та підсистему «Бронювання дозволів на міжнародні перевезення».
- (150) У зв'язку із зазначеним, Міністерство вважає, що термін реалізації експериментального проєкту завершений.
- (151) Разом із тим, відповідно до абзацу другої частини першої статті 42 Закону, строк давності притягнення до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції становить п'ять років з дня вчинення порушення, а в разі триваючого порушення – з дня закінчення вчинення порушення.
- (152) У зв'язку із цим, наведені заперечення Відповідача, зокрема щодо завершення терміну реалізації експериментального проєкту, не спростовують факту вчинення порушення Міністерством законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які полягають у встановленні обмежень на придбання адміністративної послуги «видача дозволу на поїздки територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні».
- (153) Отже, наявність та кваліфікацію порушення, вчиненого Відповідачем, не спростовано.
- (154) Матеріалами Справи доведено, а зауваженнями й запереченнями Відповідача не спростовується висновок Комітету про те, що дії Міністерства, які полягають у затвердженні Наказами рішень Комісії щодо необхідності обов'язкового попереднього

бронювання дозволів на міжнародні перевезення вантажів за певними напрямками через Транспортний портал електронних послуг, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які полягають у встановленні обмежень на придбання адміністративної послуги «видача дозволу на поїздку територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні».

9. Остаточні висновки у Справі

- (155) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (156) Згідно з абзацами другим, четвертим, дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються:
- заборона або перешкоджання створенню нових підприємств чи здійснення підприємництва в інших організаційних формах у будь-якій сфері діяльності, а також встановлення обмежень на здійснення окремих видів діяльності, на виробництво, придбання чи реалізацію певних видів товарів;
 - пряме або опосередковане примушення суб'єктів господарювання до пріоритетного укладення договорів, першочергової поставки товарів певному колу споживачів чи першочергового їх придбання у певних продавців;
 - дія, якою встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.
- (157) Відповідно до пункту 3 статті 50 закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, антиконкурентні дії органів влади.
- (158) Частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (159) Відповідно до статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, зокрема про:
- визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (160) Згідно зі статтею 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, не доведено вчинення порушення.
- (161) За результатами розгляду Справи не підтверджено, що дії Міністерства, які полягають у затвердженні Наказами рішень Комісії щодо необхідності обов'язкового попереднього бронювання дозволів на міжнародні перевезення вантажів за певними напрямками через Транспортний портал електронних послуг, прямо або

опосередковано примушують суб'єктів господарювання до пріоритетного укладення договорів із Підприємством.

- (162) Також не підтверджено, що зазначені дії Міністерства є такими, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання товарів.
- (163) Під час розгляду Справи доведено, що дії Міністерства, які полягають у затвердженні Наказами рішень Комісії щодо необхідності обов'язкового попереднього бронювання дозволів на міжнародні перевезення вантажів за певними напрямками через Транспортний портал електронних послуг, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які полягають у встановленні обмежень на придбання адміністративної послуги «видача дозволу на поїздку територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні».
- (164) При цьому Міністерство припинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які полягають у встановленні обмежень на придбання адміністративної послуги «видача дозволу на поїздку територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні», передбачене абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати дії Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України, які полягали в затвердженні наказами від 28.12.2019 № 996, від 04.02.2020 № 40, від 14.02.2020 № 68, від 04.03.2020 № 193, від 13.07.2020 № 394, від 09.10.2020 № 607, від 30.12.2020 № 851 рішень Комісії з розгляду питань, пов'язаних з оформленням, видачею, обліком та аналізом ефективності використання дозволів на поїздку по територіях іноземних держав, щодо необхідності обов'язкового попереднього бронювання дозволів на міжнародні перевезення вантажів за певними напрямками через Транспортний портал електронних послуг, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом другим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які полягають у встановленні обмежень на придбання адміністративної послуги «видача дозволу на поїздку територією іноземних держав під час виконання: перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні».

2. Закрити провадження у справі № 130-26.13/69-21 в частині вчинення Міністерством інфраструктури України порушення, передбаченого абзацом четвертим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади.

3. Закрити провадження у справі № 130-26.13/69-21 в частині вчинення Міністерством інфраструктури України порушення, передбаченого абзацом дев'ятим

частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО