



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

26 липня 2023 р.

Київ

№ 28-р/тк

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Голова Антимонопольного комітету України під час вжиття заходів державного контролю з виявлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринках роздрібною торгівлі високооктановими бензинами та дизельним паливом та для отримання обґрунтувань щодо рівня встановлених роздрібних цін на автозаправних станціях направив до публічного акціонерного товариства «Укрнафта» вимогу про надання інформації від 13.05.2021 № 128-29.1/01-7311.

Публічне акціонерне товариство «Укрнафта» на вимогу Голови Антимонопольного комітету України від 13.05.2021 № 128-29.1/01-7311 надало інформацію в неповному обсязі у встановлений ним строк.

У зв'язку із цим, розпочато справу № 128-26.13/82-21 про порушення публічним акціонерним товариством «Укрнафта» законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами розгляду справи № 128-26.13/82-21 дії публічного акціонерного товариства «Укрнафта» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України на вимогу Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 13.05.2021 № 128-29.1/01-7311 у встановлений ним строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 13 600 грн.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, створена відповідно до наказу Голови Антимонопольного комітету України від 24.07.2023 № 45-ОД, розглянувши матеріали справи № 128-26.13/82-21 про порушення публічним акціонерним товариством «Укрнафта» законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства від 26.01.2022 № 128-26.13/82-21/26-спр,

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Вчинення порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України (далі – Комітет) на вимогу Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 13.05.2021 № 128-29.1/01-7311 (далі – Вимога) у встановлений ним строк.

## 2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Публічне акціонерне товариство «Укрнафта» (далі – ПАТ «Укрнафта», Товариство) (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (3) Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ПАТ «Укрнафта» є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Крім того, серед видів діяльності Товариства також зареєстровано код КВЕД *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (4) Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## 3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) З метою вжиття заходів державного контролю з виявлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринках роздрібною торгівлі високооктановими бензинами й дизельним паливом та для отримання обґрунтувань щодо рівня встановлених роздрібних цін на автозаправних станціях Комітет на адресу ПАТ «Укрнафта» направив вимогу від 13.05.2021 № 128-29.1/01-7311, у якій від Товариства вимагалось протягом 5 днів із дня отримання Вимоги надати Комітету інформацію, пояснення та копії документів.
- (6) Розпорядженням Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 02.07.2021 № 01/159-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/82-21 за ознаками вчинення ПАТ «Укрнафта» порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі на Вимогу у встановлений державним уповноваженим строк.
- (7) Листом Комітету від 05.07.2021 № 128-26.13/01-10119 Товариство повідомлено про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (8) Листом Комітету від 27.01.2022 № 128-26.13/01-911 Товариству надіслано копію подання від 26.01.2022 № 128-26.13/82-21/26-спр з попередніми висновками у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Подання).
- (9) За результатом розгляду Подання ПАТ «Укрнафта» листом від 31.01.2022 № 01/01/07-62 (вх. Комітету № 8-01/1269 від 31.01.2022) звернулося з клопотанням про ознайомлення з матеріалами справи № 128-26.13/82-21.
- (10) Листом Комітету від 07.02.2022 № 128-26.13/01-1375 ПАТ «Укрнафта» повідомлено про задоволення вищевказаного клопотання та надання можливості для ознайомлення з матеріалами справи № 128-26.13/82-21.
- (11) 08.02.2022 представник ПАТ «Укрнафта» адвокат Жила М.І., що діяла на підставі довіреності від 02.12.2021 № 01/01/07-1208/д, ознайомила з матеріалами справи № 128-26.13/82-21, про що складено протокол.
- (12) Листом від 08.02.2022 № 01/01/07-94 (вх. Комітету № 8-01/1704 від 09.02.2022) Товариство звернулося до Комітету з клопотанням щодо продовження терміну розгляду Подання та підготовки відповіді (заперечень) на нього до 17.02.2022.
- (13) Листом Комітету від 16.02.2022 № 128-26.13/09-1758 ПАТ «Укрнафта» повідомлено про задоволення клопотання та продовження терміну підготовки відповіді на Подання до 17.02.2022 (включно).

- (14) Листом від 09.02.2022 № 01/01/07/95 (вх. Комітету № 8-01/1739 від 09.02.2022) ПАТ «Укрнафта» надало пропозиції та заперечення на Подання.

#### 4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (15) З метою вжиття заходів державного контролю з виявлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринках роздрібною торгівлі високооктановими бензинами й дизельним паливом та для отримання обґрунтувань щодо рівня встановлених роздрібних цін на автозаправних станціях Комітет на адресу ПАТ «Укрнафта» направив Вимогу, у якій від Товариства вимагалось протягом 5 днів із дня отримання Вимоги надати Комітету інформацію, пояснення та копії документів, а саме:
- (а) відповідно до пункту 1 Вимоги: інформацію про встановлені Товариством у період з 01.03.2021 по дату отримання вимоги (включно) на інформаційних табло стаціонарних АЗС роздрібних цін реалізації усіх видів і марок пального за формою, наведеною в таблиці. Щодо кожної АЗС має бути заповнена окрема таблиця. У разі якщо на всіх АЗС, через які Товариство протягом зазначеного періоду здійснювало роздрібну реалізацію пального, роздрібні ціни реалізації були однаковими, вказати про це та заповнити одну загальну таблицю щодо Товариства. У разі якщо роздрібні ціни на окремих АЗС відрізняються, вказати причини;
- (б) відповідно до пункту 2 Вимоги: вказати причини, які зумовили зміну роздрібних цін на інформаційних табло стаціонарних АЗС усіх видів і марок пального в період, починаючи з 01.03.2021 по дату отримання вимоги (включно). Інформацію надати окремо щодо кожної зміни ціни;
- (в) відповідно до пункту 3 Вимоги: пояснення щодо механізму (процедури) встановлення роздрібних цін на інформаційних табло стаціонарних АЗС, порядок їх встановлення та на підставі якої інформації приймається рішення про зміну розміру цін на пальне усіх видів і марок, яким чином та в які строки;
- (г) відповідно до пункту 4 Вимоги: інформацію щодо витрат Товариства, за винятком витрат на придбання (отримання на реалізацію) пального, та їх розміру, що безпосередньо впливали на рівень роздрібних цін реалізації пального в період, починаючи з 01.03.2021, за формою, наведеною в таблиці.
- (16) У Вимозі Товариство було попереджено про те, що відповідно до статей 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги органу Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення подавати документи, предмети та інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, у тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (17) Одночасно у Вимозі зазначалося, що згідно з пунктами 13, 14, 15 статті 50 та статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання органу Комітету інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність у вигляді штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (18) Отже, ПАТ «Укрнафта» було належним чином проінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі на Вимогу.
- (19) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення № 0303505609037 Вимогу № 128-29.1/01-7311 від 13.05.2021 отримав представник Товариства 19.05.2021.
- (20) Отже, оскільки датою вручення Вимоги є 19.05.2021, строк надання інформації ПАТ «Укрнафта» на Вимогу припадав на 24.05.2021 (включно).
- (21) Листом від 24.05.2021 № 01/01/12/01/04-02/01/1532 (вх. Комітету № 8-01/6933 від 24.05.2021) ПАТ «Укрнафта» у повному обсязі надало інформацію на пункти 2, 3 Вимоги.

**На пункт 1 Вимоги Товариство надало інформацію частково**, а саме: надало інформацію щодо встановлених у період з 01.03.2021 по 19.05.2021 цін реалізації високооктанових бензинів та дизельного палива на інформаційних табло всіх АЗС ПАТ «Укрнафта», проте не надало інформації про ціни та обсяги реалізованого скрапленого газу, обґрунтовуючи таке неподання великим обсягом запитуваної інформації та неможливістю надання її в строк і просило продовжити термін надання запитуваної інформації до 04.06.2021.

**На пункт 4 Вимоги Товариство інформації не надало**, зважаючи на великий обсяг запитуваної інформації, та просило продовжити термін її надання до 04.06.2021.

- (22) Листом Комітету від 25.05.2021 № 128-29.1/01-7869 про результати розгляду клопотання ПАТ «Укрнафта» повідомлено, що термін надання інформації продовжено до 28.05.2021.
- (23) Одночасно в листі Комітету від 25.05.2021 № 128-29.1/01-7869 додатково наголошено та попереджено Товариство про те, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 та статті 53 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання органу Комітету інформації в установлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність.
- (24) 28.05.2021 Товариство надіслало на електронну пошту Комітету лист № 01/01/12/01/04-02/01/1606 (вх. Комітету № 8-01/7299 від 31.05.2021) та повідомило Комітет про те, що при наданні інформації на пункт 1 Вимоги листом від 24.05.2021 № 01/01/12/01/04-02/01/1523 виникла технічна помилка та надало скориговану інформацію щодо встановлених у період з 01.03.2021 по 19.05.2021 однакових цін реалізації високооктанових бензинів та дизельного пального на інформаційних табло АЗС ПАТ «Укрнафта». **Також надало інформацію на пункт 4 Вимоги.**
- (25) Разом із цим, у зв'язку з неможливістю надати інформацію в повному обсязі у встановлений строк, а саме до 28.05.2021, Товариство в листі від 28.05.2021 № 01/01/12/01/04-02/01/1606 (вх. Комітету № 8-01/7299 від 31.05.2021) повторно звернулося з клопотанням щодо продовження терміну надання інформації на пункт 1 Вимоги щодо встановлених у період з 01.03.2021 по 19.05.2021 роздрібних цін на скраплений газ у частині АЗС, не наданих раніше до 01.06.2021.
- (26) За результатом розгляду вищевказаного листа Товариства, у якому містилося клопотання, Комітет повідомив Товариство про відмову в його задоволенні листом від 01.06.2021 № 128-29/01-8254, у якому також зазначено, що запитувана у Вимозі інформація повинна була бути надана ПАТ «Укрнафта» у встановлений Вимогою строк.
- (27) Листом від 01.06.2021 № 01/01/12/01/04-02/01/1616 (вх. Комітету № 8-01/7504 від 01.06.2022) ПАТ «Укрнафта» **надало інформацію на пункт 1 Вимоги в повному обсязі.**

- (28) Отже, інформація на пункт 1 Вимоги була надана ПАТ «Укрнафта» у повному обсязі поза межами строку, встановленого Головою Комітету – державним уповноваженим.
- (29) Доказами, зібраними під час розгляду вказаної справи, доведено, що Товариство надало інформацію на пункт 1 Вимоги в неповному обсязі у встановлений державним уповноваженим строк.

## **5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

- (30) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, у частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (31) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.
- (32) Згідно зі статтею 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (33) Статтею 9 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» встановлено, що Голова Антимонопольного комітету України має статус державного уповноваженого, передбачений цим Законом.
- (34) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (35) Положеннями статей 22 та 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (36) Згідно з пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України у встановлені органами Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (37) Отже, ПАТ «Укрнафта» вчинило порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке полягає в поданні інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України на вимогу Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 13.05.2021 № 128-29.1/01-7311 у встановлений ним строк.

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (38) Листом від 09.02.2022 № 01/01/07/95 (вх. Комітету № 8-01/1739 від 09.02.2022) ПАТ «Укрнафта» на подання з попередніми висновками за результатами розгляду справи № 128-26.13/82-21/26-спр надало пояснення із зазначенням причин ненадання запитуваної у Вимозі інформації у встановлений державним уповноваженим Комітету строк (далі – Відповідь на подання), повідомивши, зокрема, таке.
- (39) Товариство визнає, що відповідь на Вимогу в повному обсязі була надана поза межами встановленого Комітетом строку, однак затримка була обумовлена таким.
- (40) Вимога Комітету була отримана 19.05.2021 (в середу), а встановлений п'ятиденний строк для надання інформації спливав 24.05.2021 (у понеділок), тобто для надання великого обсягу інформації Товариству було відведено всього три робочих дні.
- (41) Крім того, Товариство зазначило, що наданий Комітетом час на підготовку інформації на Вимогу збігався з періодом вжиття карантинних заходів як на державному рівні, так і в межах Товариства, тому за таких умов керівництво Товариства обмежило одночасний доступ працівників до офісу ПАТ «Укрнафта» для збереження їх життя та здоров'я.
- (42) Також, у Відповіді на подання ПАТ «Укрнафта» зазначає, що 28.05.2021 отримало лист Комітету від 25.05.2021 № 128-29.1/01-7869 про продовження терміну надання інформації на Вимогу до 28.05.2021 (Товариство листом від 24.05.2021 № 01/01/12/01/04-02/01/1532 (вх. Комітету № 8-01/6933 від 24.05.2021 зверталось з проханням продовжити строк до 04.06.2021) та в цей же день знов звернулося до Комітету з проханням продовжити строк надання відповіді на пункт 1 Вимоги в частині цін реалізації скрапленого газу до 01.06.2021.
- (43) Клопотання Товариства про чергове продовження терміну надання інформації на Вимогу не було задоволено Комітетом, зокрема, виходячи з того, що при вирішенні питання задоволення клопотання суб'єкта господарювання чи відмови в його задоволенні Комітет має виходити з доцільності та з урахуванням кожної конкретної ситуації. Задоволення клопотання є правом, а не обов'язком Комітету, а отже, при направленні такого клопотання суб'єкт господарювання не має бути впевнений у безумовному задоволенні його клопотання та має орієнтуватися на строки, встановлені Комітетом для виконання Вимоги, без урахування запитуваного терміну продовження.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ КОМІТЕТУ**

- (44) Доказами, зібраними у справі, доведено, що дії ПАТ «Укрнафта», які полягають у поданні інформації в неповному обсязі Комітету на Вимогу у встановлений Головою Антимонопольного комітету України – державним уповноваженим строк, є порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (45) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

## **8. ВИЗНАЧЕННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ВІДПОВІДАЧА**

- (46) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 цього Закону, органи

Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (47) Відповідно до копії форми № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)» чистий дохід ПАТ «Укрнафта» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік становить 40 873 012 тис. грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що публічне акціонерне товариство «Укрнафта» (м. Київ, ідентифікаційний код *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинило порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке полягає в поданні інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України на вимогу Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 13.05.2021 № 128-29.1/01-7311 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на публічне акціонерне товариство «Укрнафта» штраф у розмірі 13 600 (тринадцять тисяч шістсот) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Ольга ПІЩАНСЬКА