

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Змін до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28 грудня 2015 року № 43-рп»

1. Мета

Проєкт розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Змін до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28 грудня 2015 року № 43-рп» (далі – проєкт розпорядження) розроблено з метою удосконалення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання під час збирання та проведення аналізу інформації про державну допомогу суб'єктам господарювання й механізму подання Антимонопольному комітету України інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно із частиною першою статті 267 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), для виконання зобов'язань, зазначених у статтях 262–266 цієї Угоди, Україна має прийняти національне законодавство про державну допомогу.

Відповідно до статті 264 Угоди Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення статей 262, 263(3) або 263(4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

Згідно зі статтею 8 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) до повноважень Уповноваженого органу з питань державної допомоги, яким є Антимонопольний комітет України (далі – Уповноважений орган, Комітет), належить, зокрема, визначення порядку проведення моніторингу державної допомоги, визначення форм та вимог щодо подання інформації про чинну державну допомогу.

Порядок проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання, затверджений розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28 грудня 2015 року № 43-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26 січня 2016 року за № 140/28270, визначає основні засади збирання та проведення аналізу інформації про державну допомогу суб'єктам господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, у тому числі з обмеженим доступом, необхідної для прийняття рішень, передбачених Законом.

Порядок, форми та вимоги щодо подання Антимонопольному комітету України інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28 грудня 2015 року № 43-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26 січня 2016 року за № 141/28271, визначають механізм подання надавачами державної допомоги Комітету інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання.

Проектом розпорядження пропонується удосконалити механізми збирання та проведення аналізу інформації про державну допомогу суб'єктам господарювання та подання Комітету інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання.

Враховуючи, що Конституцією України закріплено стратегічний курс на набуття Україною повноправного членства в Європейському Союзі, статус кандидата на яке Україні надано 23 червня 2022 року, для подальшої підготовки необхідно, зокрема, забезпечити функціонування удосконаленої системи моніторингу й контролю державної допомоги суб'єктам господарювання в Україні відповідно до вимог, передбачених Угодою.

3. Основні положення проєкту акта

Проектом розпорядження пропонується внести зміни до пунктів 13, 15, 17 та 18 Порядку проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28 грудня 2015 року № 43-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 26 січня 2016 року за № 140/28270, та до пунктів 12, 15 та 17 Порядку, форм та вимог щодо подання Антимонопольному комітету України інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28 грудня 2015 року № 43-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26 січня 2016 року за № 141/28271.

4. Правові аспекти

Правовими підставами розроблення проєкту розпорядження є:

- Конституція України;
- Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;
- Закон України «Про Антимонопольний комітет України»;
- Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;
- Регламент Ради Європейського Союзу 2015/1589 від 13.07.2015, що встановлює детальні правила застосування статті 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (Офіційний вісник Європейського Союзу L 248/9);

- Кодекс найкращих практик для здійснення процедур контролю за державною допомогою (2018/С 253/05) (Офіційний вісник Європейського Союзу С 253/14).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту розпорядження не матиме впливу на надходження та витрати державного чи місцевих бюджетів України, а тому фінансово-економічні розрахунки не наводяться.

6. Позиція заінтересованих сторін

Публічні консультації та обговорення будуть проведені відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (Офіційний вісник України, 2010 р., № 84, ст. 2945).

Проект розпорядження не стосується функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування й застосування української мови як державної, тому не потребує з'ясування позиції відповідних заінтересованих сторін: Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю, всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю (їх спілок), Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект розпорядження не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тобто не потребує надсилання на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект розпорядження не містить положень, норм та доручень, що поширюються на інші органи, тобто не потребує погодження з відповідними суб'єктами нормотворення та/або іншими заінтересованими органами.

Проект розпорядження не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи, оскільки не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування й використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Проект розпорядження буде надіслано для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС), Урядовому офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України.

Розпорядження Комітету «Про затвердження Змін до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28 грудня 2015 року № 43-рп», проєкт якого пропонується, підлягає державній реєстрації.

7. Оцінка відповідності

Положення проєкту розпорядження стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, а саме, зазначених у статтях 262 – 267 Угоди.

Водночас у проєкті розпорядження відсутні положення, що:

- стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

- впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

- містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією;

- створюють підстави для дискримінації;

- містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту розпорядження не проводилися.

8. Прогноз результатів

Прийняття проєкту розпорядження забезпечить удосконалення механізмів збирання та проведення аналізу інформації про державну допомогу суб'єктам господарювання та подання Комітету інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання.

Реалізація проєкту розпорядження не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Інформація у вигляді таблиці за запропонованою формою щодо впливу на інтереси заінтересованих сторін надається в додатку до пояснювальної записки.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

Голова Антимонопольного
комітету України

Ольга ПІЩАНСЬКА

«__» _____ 2023 р.

Додаток
до пояснювальної записки

Інформація про вплив реалізації проєкту розпорядження на інтереси
заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації проєкту розпорядження на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Удосконалення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання під час збирання та проведення аналізу інформації про державну допомогу суб'єктам господарювання та механізму подання Комітету інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання
Суб'єкти господарювання (надавачі, отримувачі державної допомоги)	Позитивний	Удосконалення механізмів проведення попередньої перевірки інформації про державну допомогу з будь-яких джерел під час здійснення моніторингу державної допомоги та подання Комітету інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання