



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

04 листопада 2019 р.

Київ

№ 723-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 01.11.2019 № 500-02/4416-п та повідомлення про нову державну допомогу Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 535-ПДД від 27.08.2019), яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ДОПОМОГУ

- (1) Управлінням з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) за реєстраційним номером у базі даних 23512 (вх. № 535-ПДД від 28.08.2019).
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 11.09.2019.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач державної допомоги

- (3) Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач) (04074, м. Київ, вул. Вишгородська, 21, ідентифікаційний код юридичної особи 42698051).

2.2. Отримувач державної допомоги

- (4) Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у місті Києві (далі – ГУ ДСНС України в м. Києві) (01601, м. Київ, вул. Володимирська, 13, ідентифікаційний код юридичної особи 38620155).

2.3. Мета (ціль) державної допомоги

- (5) Метою (ціллю) державної допомоги є сприяння розвитку оперативних підрозділів та аварійно-рятувальних підрозділів ГУ ДСНС України в м. Києві.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Забезпечення стабільної діяльності оперативних підрозділів з надання невідкладної допомоги мешканцям та гостям міста Києва, які потрапили в надзвичайні ситуації побутового, техногенного та природного характеру.

2.5. Форма державної допомоги

- (7) Субсидія.

2.6. Обсяг державної допомоги

- (8) Загальний обсяг – 424 734,4 тис. грн, з них:
- на 2020 рік – 141 193,0 тис. грн;
 - на 2021 рік – 143 082,6 тис. грн;
 - на 2022 рік – 132 458,8 тис. грн.

2.7. Підстава для надання державної допомоги

- (9) Кодекс цивільного захисту України.
- (10) Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 15.12.2015 № 1052.
- (11) Проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість державної допомоги

- (12) З 01.01.2020 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (13) Метою Програми є:
- забезпечення стабільного функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва;
 - вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;

- забезпечення життя та здоров'я людей;
- мінімізація матеріальних і фінансових витрат від впливу надзвичайної ситуації та економічних затрат у період ліквідації надзвичайної ситуації та її наслідків;
- підвищення рівня техногенного захисту потенційно небезпечних та об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів із масовим перебуванням людей;
- стабільного соціально-економічному розвитку міста та покращення інвестиційного клімату.

(14) У межах Програми передбачається реалізація заходів, спрямованих, зокрема, на забезпечення пожежної безпеки, а саме:

- будівництво пожежного депо на 6 виїздів у Деснянському районі міста Києва;
- організація та проведення районних, зональних та міських етапів Київського фестивалю дружин юних пожежних, збору-змагання юних рятувальників «Школа безпеки», навчально-тренувальних зборів, польових таборів, змагань, конкурсів, вікторин, семінарів, акцій на протипожежну тематику;
- придбання сучасних аварійно-рятувальних автомобілів та пожежної техніки;
- зміцнення матеріально-технічної бази підрозділів ГУ ДСНС України в м. Києві (придбання пально-мастильних матеріалів, бойового одягу та спорядження, аварійно-рятувального обладнання, апаратів захисту органів дихання на стисненому повітрі та резервних балонів, костюмів радіаційно-хімічного захисту).

Виконання заходів Програми сприятиме покращенню стану пожежної безпеки міста Києва та оперативного реагування на виникнення пожеж.

(15) Безпосередній контроль за виконанням завдань і заходів Програми та за цільовим і ефективним використанням коштів здійснює відповідальний виконавець – Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), який є і головним розпорядником коштів.

Управління цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) забезпечує моніторинг виконання Програми та підготовку звітної і аналітичної інформації.

Співвиконавці Програми щоквартально надають Управлінню цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інформацію щодо реалізації її заходів.

Відповідальний виконавець узагальнює отриману інформацію, визначає наявні проблеми та розробляє пропозиції щодо їх подолання.

Управління цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щороку здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання Програми та, у разі потреби, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання Програми та окремих її завдань і заходів тощо.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Цивільний захист населення

(19) Відповідно до статті 4 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) цивільний захист – це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

(20) Відповідно до статті 8 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, яка складається з функціональних і територіальних підсистем та їх ланок.

(21) Основними завданнями єдиної державної системи цивільного захисту, зокрема, є:

- забезпечення готовності міністерств та інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;
- забезпечення реалізації заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;
- проведення рятувальних та інших невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення.

(22) Статтею 9 Кодексу визначено, що функціональні підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту створюються центральними органами виконавчої влади у відповідній сфері суспільного життя.

(23) Перелік центральних органів виконавчої влади, що створюють функціональні підсистеми, визначається Положенням про єдину державну систему цивільного захисту.

- (24) До складу функціональних підсистем входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.
- (25) Згідно з Переліком центральних органів виконавчої влади, що створюють функціональні підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту», Постійно діючими органами управління цивільного захисту, до повноважень яких належать питання організації та здійснення заходів цивільного захисту, є:
- на державному рівні - Кабінет Міністрів України, ДСНС, а також центральні органи виконавчої влади, що створюють функціональні підсистеми, та підрозділи з питань цивільного захисту у складі їх апаратів;
 - на регіональному рівні - Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, підрозділи з питань цивільного захисту, які утворюються у їх складі, територіальні органи ДСНС;
 - на місцевому рівні - районні, районні у м. Києві та Севастополі держадміністрації, виконавчі органи міських (міст республіканського Автономної Республіки Крим, міст обласного і районного значення) рад, підрозділи з питань цивільного захисту, які утворюються у їх складі, виконавчі органи селищних та сільських рад, підрозділи територіальних органів ДСНС.
- (26) Відповідно до статті 17 Кодексу центральний орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, зокрема:
- здійснює безпосереднє керівництво діяльністю єдиної державної системи цивільного захисту;
 - здійснює оповіщення та інформування центральних та місцевих органів виконавчої влади про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій, здійснює методичне керівництво щодо створення і належного функціонування систем оповіщення цивільного захисту різних рівнів;
 - забезпечує гасіння пожеж, рятування людей та надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших деяких видів небезпечних подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю населення чи призводять до завдання матеріальних збитків;
 - організовує та забезпечує охорону від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
 - формує та реалізує заходи державної політики щодо створення, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту, ведення їх обліку;
 - виконує піротехнічні роботи, пов'язані зі знешкодженням вибухонебезпечних предметів, що залишилися на території України після воєн, сучасних боєприпасів та підривних засобів (крім вибухових пристроїв, що використовуються в терористичних цілях), крім територій, які надані для розміщення і постійної діяльності військових частин, установ, військових навчальних закладів, підприємств та організацій Збройних Сил України, інших військових формувань, затверджує порядок організації таких робіт та порядок взаємодії під час їх виконання;
 - здійснює атестацію та сертифікацію аварійно-рятувальних служб і рятувальників;
 - проводить експертизи надзвичайних ситуацій та визначає їх рівні;

- затверджує загальнодержавні правила техногенної та пожежної безпеки, а також вимоги, інструкції і методики, інші нормативно-правові акти у сфері техногенної та пожежної безпеки, які є обов'язковими для всіх підприємств, установ, організацій;
- здійснює нормативно-правове регулювання щодо порядку організації та здійснення державного нагляду у сферах пожежної і техногенної безпеки, дозвільно-реєстраційної діяльності, оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення, порядку та умов застосування запобіжних заходів.

(27) Згідно з частиною першою статті 22 Кодексу до сил цивільного захисту належать:

- оперативно-рятувальна служба цивільного захисту;
- аварійно-рятувальні служби;
- формування цивільного захисту;
- спеціалізовані служби цивільного захисту;
- пожежно-рятувальні підрозділи (частини);
- добровільні формування цивільного захисту.

(28) Згідно з частиною другою статті 22 Кодексу основними завданнями сил цивільного захисту є:

- проведення робіт та вжиття заходів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям, захисту населення і територій від них;
- проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт;
- гасіння пожеж;
- ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій в умовах екстремальних температур, задимленості, загазованості, загрози вибухів, обвалів, зсувів, затоплень, радіоактивного, хімічного забруднення та біологічного зараження, інших небезпечних проявів;
- проведення піротехнічних робіт, пов'язаних із знешкодженням вибухонебезпечних предметів, що залишилися на території України після воєн, сучасних боєприпасів та підривних засобів (крім вибухових пристроїв, що використовуються у терористичних цілях), крім територій, які надані для розміщення і постійної діяльності військових частин, військових навчальних закладів, підприємств та організацій Збройних Сил України, інших військових формувань;
- проведення робіт щодо життєзабезпечення постраждалих;
- надання екстреної медичної допомоги постраждалим у районі надзвичайної ситуації і транспортування їх до закладів охорони здоров'я;
- надання допомоги іноземним державам щодо проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

(29) Згідно з частиною першою статті 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється безоплатно.

(30) Статтею 94 Кодексу встановлено, що фінансове забезпечення діяльності:

- центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, інших центральних органів виконавчої влади, що здійснюють державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, реалізацію державної політики у сфері промислової безпеки, охорони праці та державного гірничого нагляду, управління зоною

відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України;

- **фінансове забезпечення діяльності підрозділів з питань цивільного захисту, що функціонують у складі центральних органів виконавчої влади, здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.**

(31) Відповідно до пункту 1 Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1052 (далі – Положення), **Державна служба України з надзвичайних ситуацій (ДСНС) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ і який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності.**

(32) Згідно з пунктом 4 Положення ДСНС відповідно до покладених на неї завдань, зокрема:

- здійснює безпосереднє керівництво діяльністю єдиної державної системи цивільного захисту;
- видає експертні висновки про рівень надзвичайної ситуації, веде їх облік;
- координує діяльність центральних та місцевих органів виконавчої влади, суб'єктів господарювання щодо здійснення заходів з евакуації населення;
- залучає підрозділи пошуково-рятувальних сил та аварійно-рятувальних служб центральних та місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності та координує їх діяльність під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій державного і регіонального рівня, організовує проведення пошуково-рятувальних робіт та здійснює контроль за їх проведенням;
- проводить через підрозділи Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту піротехнічні роботи, пов'язані із знешкодженням вибухонебезпечних предметів, що залишилися на території України після воєн, сучасних боєприпасів та підривних засобів (крім вибухових пристроїв, що використовуються у терористичних цілях), за винятком територій, на яких розміщені і постійно дислокуються військові частини, установи, військові навчальні заклади, підприємства та організації Збройних Сил, інших військових формувань, утворених відповідно до законів;
- вносить Міністрові внутрішніх справ пропозиції щодо формування переліку суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій, що підлягають постійному та обов'язковому аварійно-рятувальному обслуговуванню, а також порядку здійснення такого обслуговування;
- забезпечує гасіння пожеж, рятування людей, надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших видів небезпечних подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю людей чи призводять до завдання матеріальних збитків;
- організовує та забезпечує охорону від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів;
- здійснює впровадження та забезпечує функціонування і розвиток системи екстреної допомоги населенню за єдиним телефонним номером 112;

- здійснює підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, державних службовців і працівників апарату ДСНС, а також осіб, включених до кадрового резерву;
- організовує і здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням вимог законів та інших нормативно-правових актів з питань техногенної та пожежної безпеки, цивільного захисту міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими держадміністраціями, іншими державними органами та органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання;
- організовує та проводить перевірку стану готовності функціональних і територіальних підсистем єдиної державної системи цивільного захисту та відповідних органів управління ними до дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
- здійснює безпосередньо та через свої територіальні органи реєстрацію декларацій відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства з питань пожежної безпеки;
- здійснює відповідно до закону ліцензування господарської діяльності з надання послуг і проведення робіт протипожежного призначення;
- подає міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим держадміністраціям та органам місцевого самоврядування інформацію про юридичних та фізичних осіб, винних у порушенні законодавства у сфері цивільного захисту;
- застосовує адміністративно-господарські санкції за порушення вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки;
- перевіряє відповідно до закону стан:
 - готовності до використання за призначенням аварійно-рятувальної техніки, засобів цивільного захисту, а також обладнання, призначеного для забезпечення безпеки суб'єктів господарювання;
 - дотримання правил транспортування небезпечних речовин трубопровідним транспортом та порядку їх перевезення транспортними засобами;
 - планування та готовності до здійснення заходів з організації евакуації населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
 - підготовки населення до дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
- забезпечує додержання вимог законодавства з питань охорони праці у ДСНС.

(33) Згідно з пунктом 7 Положення ДСНС здійснює свої повноваження безпосередньо і через утворені в установленому порядку територіальні органи.

(34) Відповідно до пункту 15 Положення ДСНС є юридичною особою публічного права, має печатку із зображенням Державного Герба України та своїм найменуванням, власні бланки, рахунки в органах Казначейства.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(35) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль

над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(36) Відповідно до статті 134 Кодексу державні, регіональні та комунальні аварійно-рятувальні служби можуть надавати платні послуги, що не суперечать та не перешкоджають їх основній діяльності.

Перелік платних послуг визначається Кабінетом Міністрів України.

Перелік платних послуг, що можуть надаватися підрозділами Державної служби з надзвичайних ситуацій, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 20.02.2012 № 110.

(37) Враховуючи викладене, ГУ ДСНС України в м. Києві в частині надання платних послуг є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(38) Разом із тим, відповідно до Положення про Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у м. Києві, затвердженого наказом ДСНС від 04.02.2017 № 3 (у редакції наказу ДСНС від 12.11.2018 № 661), **ГУ ДСНС України в м. Києві є територіальним органом Державної служби України з надзвичайних ситуацій (що є центральним органом виконавчої влади)**, уповноваженим на забезпечення реалізації державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб.

(39) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи влади – міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи виконавчої влади Автономної Республіки Крим, державні органи, що здійснюють регулювання діяльності суб'єктів природних монополій, ринку цінних паперів, державні органи приватизації, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, місцеві органи виконавчої влади.

(40) Відповідно до частини першої статті 8 Господарського кодексу України, держава, органи державної влади та органи місцевого самоврядування не є суб'єктами господарювання.

(41) Враховуючи зазначене, ГУ ДСНС України в м. Києві **в частині** забезпечення реалізації державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб **не є суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(42) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального

страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

- (43) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелами фінансування індивідуальної державної допомоги є бюджет міста Києва. Використання бюджетних коштів Службою здійснюється на підставі плану використання бюджетних коштів та відповідно до напрямів діяльності та заходів, які передбачені Програмою.
- (44) Отже, надання Управлінням з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради субсидій ГУ ДСНС України в м. Києві на виконання заходів, які передбачені Програмою, є **ресурсами держави** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (45) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, фінансування ГУ ДСНС України в м. Києві за рахунок місцевих ресурсів надається з метою забезпечення стабільної діяльності оперативних підрозділів з надання невідкладної допомоги мешканцям та гостям міста Києва, які потрапили в надзвичайні ситуації побутового, техногенного та природного характеру.
- (46) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю в цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність
- (47) Згідно зі статтею 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється **безоплатно**.
- (48) Отже, фінансування ГУ ДСНС України в м. Києві, що не є суб'єктом господарювання в частині забезпечення державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, що не мають цінової визначеності, **не створює переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання ГУ ДСНС України в м. Києві економічної вигоди, а також забезпечення такої діяльності неможливе без втручання держави.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (49) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції.
- (50) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку, у свою

чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (51) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (52) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (53) Послуги ГУ ДСНС України в м. Києві, яке реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності, **надаються населенню безкоштовно**, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (54) Як наслідок, фінансування ГУ ДСНС України в м. Києві у формі субсидії на придбання аварійно-рятувальних автомобілів, пожежної техніки та зміцнення матеріально-технічної бази підрозділів ГУ ДСНС України в м. Києві з метою забезпечення державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, **не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону.**

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (55) Отже, фінансування ГУ ДСНС України в м. Києві у формі субсидії для реалізації заходів, передбачених Програмою, а саме:
- розроблення макетів та випуск друкованої продукції (білбордів, листів, плакатів, буклетів, пам'яток тощо), а також аудіо- і відеопродукції (відеороликів соціальної реклами) щодо попередження пожеж та проведення навчання з правил безпеки життєдіяльності – 1 500,0 тис. грн;
 - придбання сучасних аварійно-рятувальних автомобілів та пожежної техніки – 215 581,0 тис. грн;
 - ремонт аварійно-рятувальної та пожежної техніки – 11 000,0 тис. грн;
 - зміцнення матеріально-технічної бази підрозділів ГУ ДСНС України в м. Києві (пально-мастильні матеріали, бойовий одяг та спорядження, аварійно-рятувальне обладнання, апарати захисту, прилади радіаційно-хімічної розвідки та дозиметричного контролю, запасні частини для пожежно-рятувальних автомобілів, пожежно-технічне обладнання) – 106 653,4 тис. грн;
 - будівництво пожежного депо в Деснянському районі міста Києва – 90 000,0 тис. грн,
- не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

(56) Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КАРС «Київська служба порятунку» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів цивільного населення міста Києва, та в жодному разі не повинно покривати витрати на надання платних послуг;
- використання коштів державної підтримки КАРС «Київська служба порятунку» на надання платних послуг може містити ознаки державної допомоги;
- працівники, які задіяні в платній та безкоштовній діяльності підприємства, мають знаходитись в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування; якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у платній та безкоштовній діяльності підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності підприємства;
- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для платної діяльності підприємства;
- закупівля товарів, робіт, послуг у третіх осіб повинна бути здійснена відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

Умови, зазначені в цьому пункті, є обов'язковими до виконання.

(57) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у місті Києві у формі субсидії на придбання аварійно-рятувальних автомобілів, пожежної техніки та зміцнення матеріально-технічної бази підрозділів Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у місті Києві з метою забезпечення державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної

безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки» з 01.01.2020 по 31.12.2022 обсягом 424 734,4 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ