



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02 червня 2023 р.

Київ

№ 15-р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Антимонопольного комітету України – державний уповноважений під час розгляду справи № 128-26.13/4-22, розпочатої за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Газопостачальна компанія «Нафтогаз Трейдинг» порушення, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку оптової реалізації (постачання) природного газу, що могло призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, надіслав товариству з обмеженою відповідальністю «Енергогарантія» (далі – Товариство, ТОВ «Енергогарантія») вимогу від 23.08.2022 № 128-26.13/01-1475е про надання інформації.

У встановлений Головою Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого у вимозі строк Товариство не надало Комітету інформації.

У зв'язку із цим, розпочато справу № 128-26.13/84-22 про порушення ТОВ «Енергогарантія» законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами розгляду справи № 128-26.13/84-22 дії ТОВ «Енергогарантія» кваліфіковані як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 23.08.2022 № 128-26.13/01-1475е у встановлений ним строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 164 804 грн.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, створена відповідно до наказу Голови Антимонопольного комітету України від 01.06.2023 № 31-Од, розглянувши матеріали справи № 128-26.13/84-22 про порушення ТОВ «Енергогарантія» законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства від 07.04.2023 № 128-26.13/84-22/101-спр (далі – Подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Вчинення порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу Голови Антимонопольного комітету

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Товариство з обмеженою відповідальністю «ЕНЕРГОГАРАНТІЯ» ([«Інформація, доступ до якої обмежено»]).
- (3) Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності Товариства є: код КВЕД [«Інформація, доступ до якої обмежено»].
- (4) Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Розпорядженням Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 26.12.2022 № 01/266-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/84-22 за ознаками вчинення Товариством порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (6) Листом Комітету від 27.12.2022 № 128-26.13/01-6204 Товариство повідомлено про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (7) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення Товариство не отримало лист Комітету від 27.12.2022 № 128-26.13/01-6204 у зв'язку із закінченням встановленого терміну зберігання. Лист Комітету повернено за зворотною адресою – до Комітету.
- (8) 11.03.2023 в газеті «Урядовий кур'єр» (випуск № 50 (7448)) розміщено оголошення, про те, що розпорядженням Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 26.12.2022 № 01/266-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/84-22 за ознаками вчинення ТОВ «ЕНЕРГОГАРАНТІЯ» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України № 128-26.13/01-1475є від 23.08.2022 у встановлений ним строк.
- (9) Листом Комітету від 07.04.2023 № 128-26.13/01-5676є відповідачу надіслано копію Подання.
- (10) Відповідно до повідомлення № 0303515625383 про вручення рекомендованого поштового відправлення Товариство не отримало лист Комітету від 07.04.2023 № 128-26.13/01-5676є у зв'язку зі закінченням встановленого терміну зберігання.
- (11) 28.04.2023 на сайті Антимонопольного комітету України (<https://amcu.gov.ua/news/informaciya-pro-poperedni-visnovki-u-spravi-pro-porushennya-zakonodavstva-pro-zahist-ekonomichnoyi-konkurenciyi-128-261384-22-tovaristvo-z-obmezhenoju-vidpovidalnistyu-energogarantiya>) розміщено інформацію про попередні висновки у справі № 128-26.13/84-22 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «ЕНЕРГОГАРАНТІЯ».

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (12) за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Газопостачальна компанія «Нафтогаз Трейдинг» порушення, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді

зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку оптової реалізації (постачання) природного газу, що могло призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (13) Під час розгляду зазначеної справи, з метою повного, всебічного та об'єктивного її розгляду, керуючись статтями 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» товариству з обмеженою відповідальністю «ЕНЕРГОГАРАНТІЯ» було надіслано вимогу державного уповноваженого Комітету від 23.08.2022 № 128-26.13/01-1475е про надання інформації (далі – Вимога).
- (14) Відповідно до Вимоги Товариство зобов'язано надати в 15-денний строк із дня отримання Вимоги інформацію та належним чином завірені копії документів, необхідних для розгляду Комітетом справи № 128-26.13/4-22.
- (15) Одночасно у Вимозі зазначалось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 та статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання органу Комітету інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність у вигляді штрафу в розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (16) Крім того, у Вимозі зазначалось, що в разі відсутності можливості надання запитуваної інформації у визначений Вимогою строк – не пізніше кінцевої дати для надання відповіді, визначеної у Вимозі, Товариство може звернутися до Комітету з обґрунтованим клопотанням щодо продовження строку надання інформації на Вимогу, з поясненням причин неможливості надання запитуваної інформації у визначений Вимогою строк.
- (17) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303515124201 Товариство отримало Вимогу 05.09.2022.
- (18) Враховуючи зазначене, останній день надання інформації на Вимогу припадав на 20.09.2022.
- (19) У встановлений державним уповноваженим Комітету у Вимозі строк інформацію ТОВ «Енергогарантія» Комітету не надало.
- (20) Обґрунтовані клопотання про продовження строку надання інформації на Вимогу, із поясненням причин неможливості надання запитуваної інформації у визначений у Вимозі строк, до Комітету від Товариства не надходили.
- (21) Для з'ясування обставин отримання Вимоги листом від 01.11.2022 № 128-26.13/01-2815е направлено вимогу державного уповноваженого Комітету до АТ «Укрпошта» про надання інформації про особу, яка отримала Вимогу, та осіб Товариства, які були уповноваженими на отримання поштової кореспонденції на момент вручення Вимоги.
- (22) Листом АТ «Укрпошта» від 08.11.2022 № 103.003.-6884-22 (вх. Комітету № 8-01/712-кі від 10.11.2022) (далі – лист АТ «Укрпошта») підтверджується, що Вимога вручена 05.09.2022 уповноваженому представнику на одержання поштових відправлень ТОВ «Енергогарантія» [«Інформація, доступ до якої обмежено»].
- (23) Листом АТ «Укрпошта» також надано:
[«Інформація, доступ до якої обмежено»].
- (24) Тобто Вимогу Комітету отримала 05.09.2022 уповноважена особа Товариства

[«Інформація, доступ до якої обмежено»].

- (25) Отже, Товариство не надало інформації у встановлений державним уповноваженим у Вимозі строк.
- (26) Неподання інформації на Вимогу перешкоджало розгляду справи № 128-26.13/4-22 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Газопостачальна компанія «Нафтогаз Трейдинг» порушення, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку оптової реалізації (постачання) природного газу, що могло призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (27) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, у частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (28) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.
- (29) Згідно із частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (30) Відповідно до статті 9 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Голова Антимонопольного комітету України має статус державного уповноваженого, передбачений цим Законом.
- (31) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.
- (32) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (33) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Комітету у встановлені органом Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (34) Отже, Товариство вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Комітету на вимогу Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 23.08.2022 № 128-26.13/01-1475є у встановлений ним строк.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ КОМІТЕТУ

- (35) Доказами, зібраними у справі, доведено, що дії ТОВ «Енергогарантія», які полягають у неподанні інформації Комітету на вимогу Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 23.08.2022 № 128-26.13/01-1475є у встановлений ним строк, є порушенням, передбаченими пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (36) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. ВИЗНАЧЕННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ВІДПОВІДАЧА

- (37) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (38) Відповідно до звіту про фінансові результати чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «Енергогарантія» за 2022 рік становить 16 480,5 тис. грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕНЕРГОГАРАНТІЯ» [«Інформація, доступ до якої обмежено»] вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України № 128-26.13/01-1475є від 23.08.2022 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕНЕРГОГАРАНТІЯ» штраф у розмірі 164 804 (сто шістьдесят чотири тисячі вісімсот чотири) гривні.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Ольга ПІЩАНСЬКА