



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 квітня 2023 р.

Київ

№ 1 -р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

У ході здійснення контролю за дотриманням компанією «MISTRAL CAPITAL MANAGEMENT LIMITED» і ТОВ «АТ-ФАРМА» вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час підготовки та участі у процедурах закупівлі державний уповноважений Комітетом направив державному підприємству «Медичні закупівлі України» (далі – ДП «Медичні закупівлі України») вимогу від 02.09.2021 № 145-29/03-12934 (далі – Вимога), у якій відповідно до статей 3, 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимагалось у 10-денний строк із дня отримання вимоги надати Антимонопольному комітету України (далі – Комітет) визначену інформацію та належним чином завірені копії документів.

У встановлений державним уповноваженим Комітетом строк ДП «Медичні закупівлі України» не надало інформації на Вимогу.

За результатом розгляду справи № 145-26.13/202-21 Комітет встановив, що дії ДП «Медичні закупівлі України» визнано порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 02.09.2021 № 145-29/03-12934 у встановлений ним строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 1 000 000 гривень.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 145-26.13/202-21 (далі – Справа) про порушення ДП «Медичні закупівлі України» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Управління розслідувань окремих видів антиконкурентних узгоджених дій з попередніми висновками від 14.11.2022 № 145-26.13/202-21/234-спр,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет Справи

- (1) Порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації державним підприємством «Медичні закупівлі України» на вимогу державного уповноваженого Комітету від 02.09.2021 № 145-29/03-12934 у встановлений ним строк.

2. Відповідач

- (2) Державне підприємство «Медичні закупівлі України» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*), юридична адреса: (*інформація з обмеженим доступом*), фактична адреса: (*інформація з обмеженим доступом*)).
- (3) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ДП «Медичні закупівлі України» є (*інформація з обмеженим доступом*).
- (4) Тобто ДП «Медичні закупівлі України» здійснює господарську діяльність та є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Процесуальні дії

- (5) Під час здійснення контролю за дотриманням учасниками процедур закупівлі вимог законодавства про захист економічної конкуренції до ДП «Медичні закупівлі України» було направлено вимогу державного уповноваженого Комітету від 02.09.2021 № 145-29/03-12934.
- (6) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 22.12.2021 № 03/361-р (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 145-26.13/202-21 за ознаками вчинення ДП «Медичні закупівлі України» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України (далі – Комітет) на вимогу державного уповноваженого Комітету від 02.09.2021 № 145-29/03-12934 у встановлений ним строк.
- (7) Листом Комітету від 22.12.2021 № 145-26.13/03-18374 ДП «Медичні закупівлі України» направлено копію Розпорядження.
- (8) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303514728189 ДП «Медичні закупівлі України» отримало 28.12.2022 лист Комітету від 22.12.2021 № 145-26.13/03-18374 з копією Розпорядження.
- (9) Листом Комітету від 15.11.2022 № 145-26.13/03-5164 Відповідачу було надіслано копію подання від 14.11.2022 № 145-26.13/202-21/234-спр про попередні висновки у Справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Подання про попередні висновки).
- (10) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303515290497 ДП «Медичні закупівлі України» отримало 18.11.2022 лист Комітету від 15.11.2022 № 145-26.13/03-5164 з копією Подання про попередні висновки.
- (11) Листом від 24.11.2022 № 07/3891-11/2022 (вх. № 8-03/9522 від 25.11.2022) ДП «Медичні закупівлі України» надало копії податкової декларації з додатку на прибуток із додатками за 2021 рік та фінансової звітності малого підприємства зі звітом про фінансові результати за 2021 рік (форма № 2-м).
- (12) Листом від 06.12.2022 № 145-26.13/03-5713 з повідомленням про вручення (штрих-код ідентифікатора 0303515402678) Комітет повідомив ДП «Медичні

закупівлі України» про дату, час і місце розгляду справи № 145-26.13/202-21, який ДП «Медичні закупівлі України» отримало 12.12.2022.

- (13) Листом від 03.04.2023 № 145-26.13/03-2145 за допомогою системи електронної взаємодії органів виконавчої влади (СЕВ ОБВ) Комітет повідомив ДП «Медичні закупівлі України» про дату, час і місце розгляду справи № 145-26.13/202-21, який ДП «Медичні закупівлі України» отримало 04.04.2023 та який зареєстровано в системі СЕВ ОБВ за № 02/5815-04/2023.
- (14) Листом від 06.04.2023 № 02/2211-04/2023 (вх. № 8-03/5590 від 07.04.2023) ДП «Медичні закупівлі України» надало копії податкової декларації з податку на прибуток із додатками за 2022 рік та фінансової звітності малого підприємства зі звітом про фінансові результати за 2022 рік (форма № 2-м).

4. Обставини Справи

- (15) В Комітеті здійснюється контроль за дотриманням компанією «MISTRAL CAPITAL MANAGEMENT LIMITED» і товариством з обмеженою відповідальністю «АТ-ФАРМА» вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час підготовки та участі у процедурах закупівлі лікарських засобів (ідентифікатор закупівлі: №№ UA-2020-06-12-009962-с, UA-2020-06-12-009989-с, UA-2020-06-12-009766-с, UA-2020-06-11-006898-с, UA-2020-08-06-008687-а, UA-2020-06-11-006916-с, UA-2020-06-11-006907-с, UA-2020-06-11-006953-с, UA-2020-08-06-008523-а, UA-2020-08-12-006756-а, UA-2020-06-15-007811-с, UA-2020-07-31-001929-с, UA-2020-06-11-006922-с), проведених ДП «Медичні закупівлі України».
- (16) Під час здійснення контролю виникла необхідність у встановленні обставин, що стосуються виконання умов договорів, укладених ДП «Медичні закупівлі України» з переможцями зазначених торгів.
- (17) На підставі статей 3, 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» на адресу ДП «Медичні закупівлі України» була надіслана вимога державного уповноваженого Комітету від 02.09.2021 № 145-29/03-12934. У Вимозі ДП «Медичні закупівлі України» вимагалось протягом 10 календарних днів із дня отримання Вимоги надати Комітету інформацію щодо руху грошових коштів між замовником та переможцем процедури закупівлі; копії всіх документів, що підтверджують виконання умов договору щодо предмета закупівлі; інформацію та копії документів щодо очікуваної вартості предмета закупівлі; копії документів (листів, рішень, рекомендацій тощо) про результати розгляду замовником та/або органами державної влади звернень (заяв, скарг тощо) щодо проведеної процедури закупівлі; копії листів, у тому числі електронні, факсограм тощо, які надсилали (надавали) учасники замовнику під час проведення процедури закупівлі; інформацію щодо переможців процедур закупівлі.
- (18) Одночасно у Вимозі повідомлялося про те, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги органу Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Відповідно до статті 22¹ зазначеного Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та

працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (19) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303506647439 вимога державного уповноваженого Комітету від 02.09.2021 № 145-29/03-12934 вручена за довіреністю представнику ДП «Медичні закупівлі України» 06.09.2021.
- (20) Отже, останній день надання ДП «Медичні закупівлі України» інформації на Вимогу припадав на 16.09.2021.
- (21) Листом від 07.09.2021 № 07/318-09/2021 (вх. № 8-03/12630 від 10.09.2021) ДП «Медичні закупівлі України» повідомило про відсутність підстав для надання Комітету запитуваної інформації.
- (22) Як зазначає ДП «Медичні закупівлі України», у Вимозі Комітету не міститься інформація щодо розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції або щодо проведення перевірок діяльності ДП «Медичні закупівлі України», посилаючись на вимоги пункту другого частини першої статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України».
- (23) Крім того, ДП «Медичні закупівлі України» стверджує, що з огляду на положення статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у Вимозі відсутня інформація про повноваження працівника Комітету для направлення зазначеної Вимоги.
- (24) З огляду на викладене ДП «Медичні закупівлі України» просить надати інформацію щодо розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції або щодо проведення перевірок діяльності державного підприємства «Медичні закупівлі України», у рамках яких запитується відповідна інформація.
- (25) Так, листом Комітету від 11.10.2021 № 145-29/03-14714 ДП «Медичні закупівлі України» повідомлено про підстави для надання Комітету запитуваної у Вимозі інформації, посилаючись на статті 3, 6, 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пункт 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (26) Проте ДП «Медичні закупівлі України» листом від 21.10.2021 № 1172-10/2021 (вх. № 8-03/14758 від 22.10.2021) запитуваної у Вимозі інформації Комітету не надало, наголошуючи, що Вимога Комітету не містить інформації щодо розгляду Антимонопольним комітетом України заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції або щодо проведення розслідувань за цими заявами і справами стосовно діяльності ДП «Медичні закупівлі України».
- (27) Отже, в установлений державним уповноваженим Комітету строк інформація від ДП «Медичні закупівлі України» на Вимогу не була надана Комітету.

5. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (28) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (29) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (30) Згідно із частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (31) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (32) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання.
- (33) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України у встановлені органами Антимонопольного комітету України строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (34) Отже, дії ДП «Медичні закупівлі України» у вигляді неподання Антимонопольному комітету України інформації на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 02.09.2021

№ 145-29/03-12934 у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (35) Листом Комітету від 15.11.2022 № 145-26.13/03-5164 Відповідачу було надіслано копію Подання про попередні висновки.
- (36) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303515290497 ДП «Медичні закупівлі України» отримало 18.11.2022 лист Комітету від 15.11.2022 № 145-26.13/03-5164 з копією Подання про попередні висновки.
- (37) Письмових зауважень та заперечень на Подання про попередні висновки від ДП «Медичні закупівлі України» до Комітету не надходило.

7. Остаточні висновки Колегії

- (38) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться, що дії Відповідача, які полягають у неподанні інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 02.09.2021 № 145-29/03-12934 у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (39) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. Визначення розміру штрафу

- (40) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (41) Відповідно до інформації Центрального міжрегіонального управління Державної податкової служби по роботі з великими платниками податків [лист від 03.04.2023 № 641/5/31-00-04-03-04-05 (вх. № 7-03/5534 від 06.04.2023)] відповідно до копії податкової декларації з податку на прибуток за 2022 рік дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку, ДП «Медичні закупівлі України» за 2022 рік становив 8 064 940 170 грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що державне підприємство «Медичні закупівлі України» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 02.09.2021 № 145-29/03-12934 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на державне підприємство «Медичні закупівлі України» штраф у розмірі 1 000 000 (один мільйон) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Ольга ПІЩАНСЬКА