



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24 листопада 2022 р.

Київ

№ 49-р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) з метою вживання заходів державного контролю з виявлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції в частині контролю за концентраціями та узгодженими діями суб'єктів згідно зі статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) направив товариству з обмеженою відповідальністю «Сокар Енерджі Україна» вимогу № 128-29/01-10410 від 12.07.2021 про надання інформації щодо зазначеного в засобах масової інформації повідомлення про придбання компанією «Сокар» мережі АЗС «Глуско».

Відповідь на вимогу № 128-29/01-10410 від 12.07.2021 товариство з обмеженою відповідальністю «Сокар Енерджі Україна» у встановлений державним уповноваженим строк не надало.

За результатами розгляду справи № 128-26.13/19-22 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Сокар Енерджі Україна» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України № 128-29/01-10410 від 12.07.2021 у встановлений ним строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 239 863 (двісті тридцять дев'ять тисяч вісімсот шістдесят три) грн.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, створена відповідно до наказу Голови Антимонопольного комітету України від 22.11.2022 № 68-ОД, розглянувши матеріали справи № 128-26.13/19-22 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Сокар Енерджі Україна» законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками від 29.08.2022 № 128-26.13/19-22/166-спр,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Сокар Енерджі Україна» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному

комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України № 128-29/01-10410 від 12.07.2021 у встановлений ним строк.

2. Відповідач

- (2) Товариство з обмеженою відповідальністю «Сокар Енерджі Україна» (далі – ТОВ «Сокар Енерджі Україна», Відповідач) «Інформація, доступ до якої обмежено».

3. Процесуальні дії

- (3) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 08.02.2022 № 01/34-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/19-22 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (4) Листом від 10.02.2022 № 128-26.13/01-1565 Антимонопольний комітет України повідомив Відповідача про початок розгляду зазначеної вище справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та запропонував надати інформацію, необхідну для розгляду справи.
- (5) Листом від 01.09.2022 № 128-26.13/01-3666 Відповідачеві направлено подання про попередні висновки у справі від 29.08.2022 № 128-26.13/19-22/166-спр.
- (6) Відповідач листом від 16.09.2022 № 221 (zareєстрований у Комітеті 19.09.2022 за № 8-01/7004) надав відповідь на подання про попередні висновки у справі.

4. Обставини справи

- (7) В Антимонопольному комітеті України згідно зі статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою вживання заходів державного контролю з виявлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції в частині контролю за концентраціями та узгодженими діями суб'єктів господарювання, здійснено перевірку відомостей, розміщених у засобах масової інформації, про можливе придбання мережі АЗС «Глуско» компанією «Сокар».
- (8) У зв'язку із цим до ТОВ «Сокар Енерджі Україна» надіслано вимогу державного уповноваженого Комітету від 12.07.2021 № 128-29/01-10410 (далі – Вимога) про надання інформації.
- (9) У Вимозі у Відповідача вимагалось у п'ятнадцятиденний строк із дня отримання цієї вимоги надати Комітету інформацію щодо придбання ТОВ «Сокар Енерджі Україна» та/або суб'єктами господарювання, пов'язаними з ним відносинами контролю, мережі АЗС «Глуско»; у разі підтвердження такої інформації надати копії підтвердних документів; надати пояснення щодо необхідності чи відсутності необхідності отримання дозволу органів Антимонопольного комітету України на зазначене придбання, відповідно до статті 24 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон), з наданням підтвердних документів.
- (10) Одночасно у Вимозі зазначалось таке:
відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги державного уповноваженого щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначений ним строк;
згідно з пунктами 13, 14 і 15 статті 50 та статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання органу Антимонопольного комітету України інформації в установлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені

строки, подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність у вигляді штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (11) Отже, ТОВ «Сокар Енерджі Україна» повідомлено про правові наслідки неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України у встановлений ним строк.
- (12) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303514026443 Вимога була отримана уповноваженим представником Відповідача за довіреністю Кривонос 19.07.2021. Отже, останній день строку надання ТОВ «Сокар Енерджі Україна» інформації припадав на 03.08.2021.
- (13) Відповідь на Вимогу від ТОВ «Сокар Енерджі Україна» надійшла листом від 26.08.2021 № 409/1 (зареєстрований у Комітеті 30.08.2021 за № 8-01/12037), тобто вже після закінчення строку, встановленого для надання інформації.
- (14) У зазначеному листі ТОВ «Сокар Енерджі Україна» повідомило, що відповідь на Вимогу надіслало листом від 26.07.2021 № 365. При цьому зазначений лист до Комітету не надходив.
- (15) З метою з'ясування всіх об'єктивних обставин ненадання Відповідачем інформації у встановлений Комітетом строк, ТОВ «Сокар Енерджі Україна» надіслано вимогу про надання інформації № 128-29/01-15357 від 27.10.2021 щодо надання підтвердних документів про надсилання листа Відповідачем від 26.07.2021 № 365 Комітету та пояснень щодо неподання інформації на Вимогу у встановлений строк.
- (16) ТОВ «Сокар Енерджі Україна» листом № 467 від 02.11.2021 (зареєстрований у Комітеті 05.11.2021 за № 8-01/15440) повідомило, що у зв'язку з протидією поширенню коронавірусної хвороби COVID-19 у ТОВ «Сокар Енерджі Україна» було запроваджено дистанційний режим роботи, у зв'язку із чим уповноважено працівника товариства для передачі нарочним листа-відповіді уповноваженому працівнику в приміщення Комітету з проставленням відповідної позначки про отримання. Однак черговий охоронець в приміщенні Комітету повідомив, що кореспонденція, яка надходить на адресу Комітету (нарочним), приймається виключно через поштову скриньку, встановлену в приміщенні Комітету, та будь-які позначки про це не проставляються (підтверджено працівником канцелярії під час спілкування внутрішнім телефоном за номером канцелярії), тому працівник Відповідача був вимушений залишити лист у поштової скриньці Комітету без отримання підтвердження.
- (17) Тобто ТОВ «Сокар Енерджі Україна» не надало підтвердних документів про надходження листа від 26.07.2021 № 365 до Комітету.
- (18) У Комітеті проведено перевірку надходження та реєстрації листа ТОВ «Сокар Енерджі Україна» від 26.07.2021 № 365.
- (19) За результатами проведеної перевірки встановлено, що лист ТОВ «Сокар Енерджі Україна» від 26.07.2021 № 365 до Комітету не надходив і в системі електронного документообігу Комітету АСКОД (далі – СЕД АСКОД) не зареєстрований.
- (20) Тобто відповідь на Вимогу ТОВ «Сокар Енерджі Україна» надало після закінчення строку, встановленого для надання інформації.

- (21) Отже, дії ТОВ «Сокар Енерджі Україна» у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України № 128-29/01-10410 від 12.07.2021 у встановлений ним строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (22) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (23) Відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про надання дозволу, надання попередніх висновків стосовно узгоджених дій, концентрації, проводити дослідження за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (24) Згідно із частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (25) Відповідно до частини восьмої статті 9 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Голова Антимонопольного комітету України має статус державного уповноваженого.
- (26) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (27) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених

законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання.

- (28) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (29) Отже, товариство з обмеженою відповідальністю «Сокар Енерджі Україна» вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України № 128-29/01-10410 від 12.07.2021 у встановлений ним строк.

6. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (30) У відповідь на подання з попередніми висновками у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Відповідач листом від 16.09.2022 № 221 (зарєєстрований у Комітеті 19.09.2022 за № 8-01/7004) надав свої пояснення та заперечення на попередні висновки у справі від 29.08.2022 № 128-26.13/19-22/166-спр.
- (31) Відповідач повідомив, зокрема, що Комітет не взяв до уваги листи ТОВ «Сокар Енерджі Україна» від 26.07.2021 № 365, від 26.08.2021 № 409/1 та не здійснив перевірку обставин, за яких лист Відповідача від 26.07.2021 № 365, вкинтий у поштову скриньку, розташовану в приміщенні Комітету, відсутній у Комітеті.
- (32) Зазначене Відповідачем у листі від 16.09.2022 № 221 (зарєєстрований у Комітеті 19.09.2022 за № 8-01/7004) спростовується викладеним у пунктах 13,14,15,18 та 19 цього рішення.
- (33) ТОВ «Сокар Енерджі Україна» не надало підтвердних документів про надсилання листа Відповідачем від 26.07.2021 № 365 Комітету, а отже, ТОВ «Сокар Енерджі Україна» не надало інформації Антимонопольному комітету України на Вимогу у встановлений державним уповноваженим строк.

7. Остаточні висновки Колегії

- (34) Отже, доказами, зібраними у справі, доводиться, що дії товариства з обмеженою відповідальністю «Сокар Енерджі Україна» у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України № 128-29/01-10410 від 12.07.2021 у встановлений ним строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (35) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. Визначення відповідальності Відповідача

- (36) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта

господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (37) Листом від 31.10.2022 № 724/5/33-00-04-02-01 (zareєстрований у Комітеті 09.11.2022 за № 8-09/8803) Західне міжрегіональне управління ДПС по роботі з великими платниками податків надало копію балансу (звіт про фінансовий стан) на 31.12.2021 та звіту про фінансові результати (звіт про сукупний дохід) за 2021 рік.
- (38) Дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2021 рік ТОВ «Сокар Енерджі Україна» становить 5 996 586 000 (п'ять мільярдів дев'ятсот дев'яносто шість мільйонів п'ятсот вісімдесят шість тисяч) грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, zareєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Сокар Енерджі Україна» «Інформація, доступ до якої обмежено» вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України № 128-29/01-10410 від 12.07.2021 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Сокар Енерджі Україна» «Інформація, доступ до якої обмежено» штраф у розмірі 239 863 (двісті тридцять дев'ять тисяч вісімсот шістдесят три) гривні.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Ольга ПІЩАНСЬКА