



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

### ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

08 листопада 2022 р.

Київ

№ 46-р/тк

Справи № 63/1-01-86-2020

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Приватне підприємство «Дорожні роботи І.К.» та приватне підприємство «Дорсервіс-Захід Н.К.» брали участь у торгах «Капітальний ремонт вул. Помірецька в м. Трускавець Львівської області [за кодом CPV за ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь]» (ідентифікатор процедури закупівлі UA-2019-07-19-001994-b), що проводились Управлінням житлово-комунального господарства і будівництва Трускавецької міської ради.

При цьому зазначені суб'єкти господарювання спільно готувалися до участі в торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в торгах.

За результатами розгляду справи № 63/1-01-86-2020 такі дії приватного підприємства «Дорожні роботи І.К.» (далі – ПП «Дорожні роботи І.К.») та приватного підприємства «Дорсервіс-Захід Н.К.» (далі – ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.») визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ПП «Дорожні роботи І.К.» на загальну суму в розмірі 698 599,00 грн;
- на ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» на загальну суму в розмірі 169 999,00 грн.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України (далі – Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/1-01-86-2020 про порушення приватним підприємством «Дорожні роботи І.К.» та приватним підприємством «Дорсервіс-Захід Н.К.» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання про попередні висновки Першого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.09.2022 № 63-03/129п,

**ВСТАНОВИЛА:****1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Розпорядження) від 09.07.2020 № 63/54-рп/к розпочато розгляд справи № 63/1-01-86-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 і пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю «Капітальний ремонт вул. Помірецька в м. Трускавець Львівської області [за кодом CPV за ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь]» (далі – Торги), замовник – Управлінням житлово-комунального господарства і будівництва Трускавецької міської ради.
- (2) Листом від 13.07.2020 № 63-02/2970 копія Розпорядження надіслана ПП «Дорожні роботи І.К.».
- (3) Листом від 13.07.2020 № 63-02/2971 копія Розпорядження надіслана ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.».
- (4) За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 63/1-01-86-2020 складено подання про попередні висновки від 30.09.2022 № 63-03/129п (далі – Подання про попередні висновки у справі).
- (5) Листом від 13.10.2022 № 63-02/2129 копію Подання про попередні висновки у справі було надіслано ПП «Дорожні роботи І.К.» (отримане 15.10.2022).
- (6) Листом від 13.10.2022 № 63-02/2130 копію Подання про попередні висновки у справі було надіслано ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» (відправлення не вручене під час доставки).

**2. ВІДПОВІДАЧІ**

- (7) Відповідачами у справі № 63/1-01-86-2020 є суб'єкти господарювання:
- (8) ПП «Дорожні роботи І.К.»:
  - ідентифікаційний код юридичної особи: інформація доступ до якої обмежено;
  - місцезнаходження юридичної особи: інформація доступ до якої обмежено;
  - відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності є: інформація доступ до якої обмежено.
- (9) ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»:
  - ідентифікаційний код юридичної особи: інформація доступ до якої обмежено;

- місцезнаходження юридичної особи: Адреса 1;
  - відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності є: інформація доступ до якої обмежено.
- (10) Отже, ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» (далі – Відповідачі) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### 3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (11) Управлінням житлово-комунального господарства і будівництва Трускавецької міської ради в системі електронних публічних закупівель оголошено проведення відкритих торгів за ідентифікатором UA-2019-07-19-001994-b на закупівлю: «Капітальний ремонт вул. Помірецька в м. Трускавець Львівської області [за кодом CPV за ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь]» :
- очікувана вартість: 13 907 934,00 грн (з ПДВ);
  - процедура: відкриті торги;
  - дата оприлюднення: 19.07.2019;
  - аукціон: 07.08.2019;
  - завершення: 07.08.2019;
  - згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 07.08.2019 о 15.30) свої пропозиції подали:

Таблиця 1

№	Найменування учасника	Початкова пропозиція з ПДВ, грн	Кінцева пропозиція з ПДВ, грн
1	ПП «Дорожні роботи І.К.»	13 167 627,00	13 167 627,00
2	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	13 800 200,00	13 800 200,00

- відповідно до протоколів розгляду тендерних пропозицій від 08.08.2019 № 08/08/1 та від 08.08.2019 № 08/082 відхилено пропозицію ПП «Дорожні роботи І.К.» з ціною пропозицією 13 167 627,00 грн з ПДВ та пропозицію ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» з ціною пропозицією 13 800 200,00 грн з ПДВ, зокрема, **через наявність підстав у частині пов'язаності Відповідачів у Торгах.**

### 4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (12) Результати аналізу матеріалів справи свідчать про узгодження поведінки ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» під час підготовки та участі в Торгах, що підтверджується таким.

#### 4.1. Пов'язаність Відповідачів

- (13) Згідно з витягами з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – Витяг):
- засновником ПП «Дорожні роботи І.К.» є **Особа 1**; керівником є **Особа 2** (Витяг від 15.04.2021 за кодом 125050475022 станом на 01.08.2019);
  - засновником ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» є **Особа 3**; керівником є **Особа 1** (Витяг від 15.04.2021 за кодом 341046888060 станом на 01.08.2019);
  - засновником ПП «Геогалбуд» (ідентифікаційний код юридичної особи інформація доступ до якої обмежено) є **Особа 2**, керівником є **Особа 4** (Витяг від 15.04.2021 за кодом 193259954234 станом на 01.08.2019);
  - засновниками ПП «Геогалбуд - Д» (ідентифікаційний код юридичної особи інформація доступ до якої обмежено) є **Особа 4 та Особа 1**, керівником є **Особа 4** (Витяг від 15.04.2021 за кодом 358099522263 станом на 01.08.2019);
  - засновником ПП «Асфальтбуд» (ідентифікаційний код юридичної особи інформація доступ до якої обмежено) є **Особа 4**, керівником є **Особа 2** (Витяг від 15.04.2021 за кодом 301258460753 станом на 01.08.2019);
  - засновником ПП «Б.К.Удечбуд» (ідентифікаційний код юридичної особи інформація доступ до якої обмежено) **Особа 5**, керівником є **Особа 2** (Витяг від 15.04.2021 за кодом 56841241010 станом на 01.08.2019).
- (14) Відповідно до публічної інформації з вебсайту zakurki.prom.ua встановлено, що під час участі в торгах:
- ПП «Дорожні роботи І.К.» вказує номер телефону **Номер телефону 1** (номер ідентифікатора закупівлі інформація доступ до якої обмежено);
  - ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» вказує номер телефону **Номер телефону 1** (номер ідентифікатора закупівлі інформація доступ до якої обмежено);
  - ПП «Геогалбуд» вказує номер телефону **Номер телефону 1** (номер ідентифікатора закупівель: інформація доступ до якої обмежено);
  - ПП «Геогалбуд – Д» вказує номер телефону **Номер телефону 1** (номер ідентифікатора закупівель: інформація доступ до якої обмежено);
  - ПП «Асфальтбуд» вказує номер телефону **Номер телефону 1** (номер ідентифікатора закупівель: інформація доступ до якої обмежено);
  - ПП «Б.К.Удечбуд» вказує номер телефону **Номер телефону 1** (номер ідентифікатора закупівель: інформація доступ до якої обмежено).
- (15) Згідно з вищевказаними Витягами з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань встановлено таке:
- ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» та ПП «Б.К.Удечбуд» зареєстровані за однією адресою: Адреса 1;
  - однакове місцезнаходження ПП «Геогалбуд – Д» та місце проживання **Особи 1, Особи 5, Особи 3**, а саме: Адреса 2.
- (16) Відповідно до інформації, наданої Жидачівською міською радою листом від 18.01.2021 № 64, **Особа 1, Особа 5 та Особа 3** зареєстровані за однією адресою: Адреса 2.
- (17) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Львівській області листами від 28.05.2020 № 23021/10/57.04-15, № 23015/10/57.04-15 та ГУ ПФУ у Львівській обл. листом від 05.02.2021 № 1300-5704-8/10755:

- **Особа 1** перебуває в трудових відносинах з ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.», період роботи: з 03.07.2018 по теперішній час (основне місце роботи) та ПП «Дорожні роботи І.К.», період роботи: з 03.05.2017 по 05.01.2018 та з 09.01.2018 по 27.06.2018;
  - **Особа 6** перебуває в трудових відносинах з ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.», період роботи: 03.07.2018 по теперішній час (основне місце роботи).
- (18) Відповідно до поданої тендерної документації (довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для виконання робіт від 30.07.2019 № 139), **Особа 5** працює в ПП «Дорожні Роботи І.К.» на посаді інженера-кошторисника, **Особа 4** на посаді дорожнього майстра, **Особа 6** на посаді дорожнього робітника.
- (19) Згідно зі статутом та Рішенням власника від 09.08.2016, наданим ПП «Дорожні роботи І.К.» у складі тендерної документації, одноосібним власником ПП «Дорожні роботи І.К.» є **Особа 1**, який є керівником ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.».
- (20) ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» надав договір про надання послуг машин, обладнань та механізмів № 1 від 10.04.2018 з ПП «Асфальтбуд» в особі директора **Особа 2**, який є одночасно керівником конкурента – ПП «Дорожні Роботи І.К.».
- (21) Згідно з інформацією, наданою Центральним відділом ДРАЦС Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Львів):
- від 31.12.2020 № 4124/5.1-06-33 **Особа 1** є батьком **Особа 5**;
  - від 01.02.2021 № 420/5.1-06-33 **Особа 1** є батьком **Особа 3**;
  - від 05.02.2021 № 492/5.1-06-33 відсутній актовий запис про народження **Особа 4**.

Однак, згідно з паспортними даними **Особа 2** (інформація доступ до якої обмежено) та **Особа 4** (інформація доступ до якої обмежено) уродженці (інформація доступ до якої обмежено) та обидва проживають у (інформація доступ до якої обмежено).

- (22) Отже, Відповідачі пов'язані між собою, що свідчить про попередню обізнаність із діяльністю один одного.

#### 4.2. Взаємозв'язок Відповідачів через інших суб'єктів господарювання

- (23) Поєднання (згідно зі схемою 1) участі **Особа 1, Особа 5, Особа 3, Особа 4, Особа 2** (засновник, керівник, працівник та батько/син) через ПП «Дорожні роботи І.К.», ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.», ПП «Геогалбуд», ПП «Геогалбуд – Д», ПП «Асфальтбуд», ПП «Б.К.Удечбуд», спільні працівники, однакові місця знаходження/місце проживання, номер телефону та податкові зобов'язання, створюють умови для обміну інформацією та узгодження поведінки, що усуває конкуренцію між ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» під час участі в Торгах (схема 1):

## Схема 1 (інформація доступ до якої обмежено)

**4.3. Надання фінансової допомоги**

(24) Згідно з інформацією, наданою Банк 1 листом від 31.07.2020 № 52-51056т/20, у 2019 існували сталі податкові зобов'язання (поворотна фінансова допомога) між:  
інформація доступ до якої обмежено

(25) Згідно з інформацією, наданою Банк 1 листом від 31.07.2020 № 52-51056т/20, між ПП «Дорожні роботи І.К.» (рахунок: інформація доступ до якої обмежено) та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» (рахунок: інформація доступ до якої обмежено) здійснювалися перерахування коштів:

Таблиця 2

Дата здійснення платежу	Платник	Сума, грн	Призначення платежу	Отримувач
11.02.2019	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	інформація доступ до якої обмежено	поворотна фінансова допомога	ПП «Дорожні роботи І.К.»
11.03.2019	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	інформація доступ до якої обмежено	поворотна фінансова допомога	ПП «Дорожні роботи І.К.»
19.03.2020	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	інформація доступ до якої обмежено	поворотна фінансова допомога	ПП «Дорожні роботи І.К.»
18.04.2019	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	інформація доступ до якої обмежено	поворотна фінансова допомога	ПП «Дорожні роботи І.К.»
19.04.2019	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	інформація доступ до якої обмежено	поворотна фінансова допомога	ПП «Дорожні роботи І.К.»
20.05.2019	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	інформація доступ до якої обмежено	поворотна фінансова допомога	ПП «Дорожні роботи І.К.»

20.05.2019	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	інформація доступ до якої обмежено	поворотна фінансова допомога	ПП «Дорожні роботи І.К.»
04.07.2019	ПП «Дорожні роботи І.К.»	інформація доступ до якої обмежено	поворотна фінансова допомога	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»
17.07.2019	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	інформація доступ до якої обмежено	поворотна фінансова допомога	ПП «Дорожні роботи І.К.»
21.08.2019	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	інформація доступ до якої обмежено	поворотна фінансова допомога	ПП «Дорожні роботи І.К.»
18.09.2019	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	інформація доступ до якої обмежено	поворотна фінансова допомога	ПП «Дорожні роботи І.К.»
25.10.2019	ПП «Дорожні роботи І.К.»	інформація доступ до якої обмежено	повернення фінансової допомоги	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»
29.10.2019	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	інформація доступ до якої обмежено	поворотна фінансова допомога	ПП «Дорожні роботи І.К.»
19.11.2019	ПП «Дорожні роботи І.К.»	інформація доступ до якої обмежено	повернення фінансової допомоги	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»
20.11.2019	ПП «Дорожні роботи І.К.»	інформація доступ до якої обмежено	повернення фінансової допомоги	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»

24.12.2019	ПП «Дорожні роботи І.К.»	інформація доступ до якої обмежено	повернення поворотно-фінансової допомоги	ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»
------------	--------------------------	------------------------------------	--	---------------------------

- (26) Надання один одному, поворотної фінансової допомоги свідчить про єдність економічних інтересів учасників та відсутність конкуренції між ними.
- (27) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов’язковою до повернення.
- (28) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики, що регулюється статтями 1046-1053 Цивільного кодексу України.
- (29) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
- (30) Взаємовідносини між ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» стосувались надання позики / поворотної фінансової допомоги, що свідчить про фінансову підтримку Відповідачами один одного в господарській діяльності, довіру та впевненість щодо повернення коштів.
- (31) Оскільки, за договором безпроцентної позики немає отримання прибутку у вигляді процентів, немає ніякої іншої компенсації за користування коштами, ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.», з огляду на інфляційні показники та інші чинники, можуть отримати замість прибутку збиток.
- (32) Враховуючи те, що Відповідачі здійснюють діяльність на одному ринку, конкуруючи один з одним, то за відсутності узгодженості в їх діях з метою досягнення певних результатів, надання зазначеної фінансової підтримки не було б економічно доцільним для господарської діяльності ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.».
- (33) Зазначене свідчить, що ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» на засадах довіри один до одного в період до проведення Торгів та після надавали неодноразово поворотну фінансову допомогу, що свідчить про їх фінансову підтримку один одного в господарській діяльності та єдність економічних інтересів.



#### 4.4. Синхронність дій у часі

- (34) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Львівській області листами від 28.05.2020 № 23015/10/57.04-15, від 28.05.2020 № 23021/10/57.04-15, від 03.08.2020 № 6349/9/57.13-02, ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»:

- подавали податкові звіти в один і той же день:

Таблиця 3

ПП «Дорожні роботи І.К.» (суб'єкт подання звітності – <b>Особа 2)</b>		ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» (суб'єкт подання звітності – <b>Особа</b> <b>1)</b>	
<b>податкові розрахунки сум доходу, нарахованих (сплачених) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку</b>			
звітний період	дата подання	звітний період	дата подання
4 квартал 2018	31.01.2019	4 квартал 2018	31.01.2019
1 квартал 2019	21.04.2019	1 квартал 2019	21.04.2019
2 квартал 2019	04.08.2019	2 квартал 2019	04.08.2019
3 квартал 2019	04.11.2019	3 квартал 2019	04.11.2019
4 квартал 2019	27.01.2020	4 квартал 2019	27.01.2020
<b>податкові декларації платника податку третьої групи (юридичні особи)</b>			
звітний період	дата подання	звітний період	дата подання
за 1 квартал 2019	10.05.2019	за 1 квартал 2019	10.05.2019
за півріччя 2019	06.08.2019	за півріччя 2019	06.08.2019
за 3 квартали 2019	08.11.2019	за 3 квартали 2019	08.11.2019
за 2019 рік	07.02.2020	за 2019 рік	07.02.2019

- подавали / реєстрували податкову звітність протягом 2019, як правило, в один і той же день з невеликим проміжком часу, протягом однієї години:

Таблиця 4

ПП «Дорожні роботи І.К.»		ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	
дата та час подання / реєстрації			
10.02.2019	19:50	10.02.2019	19:56
21.04.2019	12:36	21.04.2019	12:44
04.08.2019	22:59	04.08.2019	23:02
17.08.2019	18:14	17.08.2019	17:20
14.05.2019	16:33	14.05.2019	13:46
10.05.2019	14:36	10.05.2019	14:21
15.03.2019	21:51	15.03.2019	22:09
14.10.2019	13:10	14.10.2019	14:10
15.01.2019	22:33	15.01.2019	21:57
11.12.2019	09:42	11.12.2019	13:14

- подавали податкові звіти в 2019 році з однієї і тієї ж електронної поштової скриньки Електронна пошта 1, зокрема, в один і той же день та, як правило, у межах однієї години:

Таблиця 5

ПП «Дорожні роботи І.К.»		ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	
дата та час подання податкової звітності з електронної поштової скриньки Електронна пошта 1			
15.01.2019	20:18	15.01.2019	20:56
	20:36		21:52
	22:27		21:57
	22:33		
31.01.2019	18:15	31.01.2019	18:10
10.02.2019	19:50	10.02.2019	19:56
15.03.2019	21:51	15.03.2019	22:09
31.03.2019	17:45	31.03.2019	17:49
16.04.2019	08:33	16.04.2019	08:44
21.04.2019	12:36	21.04.2019	12:44
14.05.2019	16:33	14.05.2019	13:46
	16:42		
	17:21		
06.06.2019	17:05	06.06.2019	17:10
	18:47		
	18:52		
06.07.2019	20:42	06.07.2019	20:29
04.08.2019	22:59	04.08.2019	23:02
06.08.2019	18:44	06.08.2019	12:55
			15:47
17.08.2019	17:13	17.08.2019	17:20
	18:17		22:30
03.09.2019	11:20	03.09.2019	11:31
14.10.2019	13:10	14.10.2019	14:09
			14:10
			20:23
04.11.2019	09:42	04.11.2019	10:13
08.11.2019	21:01	08.11.2019	19:58
11.11.2019	17:42	11.11.2019	21:53
11.12.2019	09:42	11.12.2019	13:14

#### 4.5. Синхронність дій у системі електронних закупівель Prozorro

- (35) Фактами, що свідчать про узгодженість дій Відповідачів під час участі в Торгах є розміщення ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» пропозицій у системі електронних закупівель Prozorro в один і той самий день та з невеликими проміжками їх розміщення у часі.

- (36) Скановані копії документів, що увійшли до складу тендерних пропозицій, Відповідачами були розміщені в системі електронних закупівель Prozorro таким чином:
- ПП «Дорожні роботи І.К.»: 05.08.2019 о 20.48 год.;
  - ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»: 05.08.2019 о 20.53 год.
- (37) Відповідно до інформації, яку надало ТзОВ «Закупки.Пром.Уа» листом від 16.06.2020 № 778/06, ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»:
- створили пропозиції в один і той же день з різницею в часі 5 хвилин:

Таблиця 6

ПП «Дорожні роботи І.К.»		ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	
дата та час	дія, яку було здійснено	дата та час	дія, яку було здійснено
05.08.2019 о 20:48	створення пропозиції	05.08.2019 о 20:53	створення пропозиції

- здійснили перерахування коштів для участі в Торгах з одного й того ж банку Банк 1:

Таблиця 7

ПП «Дорожні роботи І.К.»		ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	
номер рахунка	назва банку	номер рахунка	назва банку
інформація доступ до якої обмежено (належить ПП «Дорожні роботи І.К.»)	Банк 1	інформація доступ до якої обмежено (належить ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»)	Банк 1

#### 4.6. Спільні характеристики файлів

- (38) Під час дослідження властивостей файлів, завантажених Відповідачами до електронної системи закупівель Prozorro встановлено, що файли ПП «Дорожні Роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» створені за допомогою однієї і тієї ж моделі сканера, однієї програми PDF та її версії:

Таблиця 8

ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»		ПП «Дорожні роботи І.К.»	
назва файлу:	формат файлу:	назва файлу:	формат файлу:

Виписка з держреєстру	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	Документація Дорожні Роботи І.К.	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
Дерстат	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	Документація Дорожні Роботи І.К.	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
Відомість про учасника	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	Тендерна пропозиція	програма: Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
Договір оренди	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	Договір техніки	програма: Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
Ліцензія	програма: WIA-Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)	Ліцензія Дорожні Роботи І.К.	програма: Canon E510 series виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
обробка персональних даних	програма: WIA-Canon E510 series	лист – згода на обробку даних	програма: Canon E510 series виробник PDF:

	виробник PDF: Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)		Abode Acrobat Pro DC 18 Paper Capture Plug-in версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x)
--	--	--	---

- (39) Отже, подання ПП «Дорожні Роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» у складі пропозицій документів зі спільними параметрами свідчить про координацію дій між Відповідачами під час участі в Торгах.

#### 4.7. Використання Відповідачами одних і тих самих IP-адрес під час здійснення господарської діяльності

- (40) ГУ ДПС у Львівській області листами від 28.05.2020 № 23021/10/57.04-15, від 04.06.2020 № 63-01/1536 та від 03.08.2020 № 6349/9/57.13-02, подало інформацію щодо IP-адрес, з яких ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» подавали податкові звіти до вказаного органу ДПС протягом 2019 року:

Таблиця 9

ПП «Дорожні роботи І.К.»		ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	
IP-адреса	дата та час входу	IP-адреса	дата та час входу
IP-адреса 1	10.02.2019 о 19:50	IP-адреса 1	10.02.2019 о 19:56
IP-адреса 2	21.04.2019 о 12:36	IP-адреса 2	21.04.2019 о 12:44
IP-адреса 3	04.08.2019 о 22:59	IP-адреса 3	04.08.2019 о 23:02
IP-адреса 4	17.08.2019 о 18:14	IP-адреса 4	17.08.2019 о 17:20
IP-адреса 5	14.05.2019 о 16:33	IP-адреса 5	14.05.2019 о 13:46
IP-адреса 6	10.05.2019 о 14:36	IP-адреса 6	10.05.2019 о 14:21
IP-адреса 7	15.03.2019 о 21:51	IP-адреса 7	15.03.2019 о 22:09
IP-адреса 8	14.10.2019 о 13:10	IP-адреса 8	14.10.2019 о 14:10
IP-адреса 9	15.01.2019 о 22:33	IP-адреса 9	15.01.2019 о 21:57
IP-адреса 10	11.12.2019 о 09:42	IP-адреса 10	11.12.2019 о 13:14

- (41) Також, згідно з інформацією, наданою ГУ ДПС у Львівській області листами від 28.05.2020 № 23021/10/57.04-15 та від 03.08.2020 № 6349/9/57.13-02, ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» подавали /

реєстрували податкову звітність протягом 2018 та 2020 років з одних і тих же IP-адрес, як правило, в один і той же день з невеликим проміжком часу, протягом однієї години:

Таблиця 10

ПП «Дорожні роботи І.К.»		ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	
IP-адреса	Дата та час входу	IP-адреса	Дата та час входу
IP-адреса 1	08.11.2018 о 07:39	IP-адреса 1	08.11.2018 о 15:58
IP-адреса 11	14.10.2018 о 20:12	IP-адреса 11	14.10.2018 о 20:23
IP-адреса 9	12.12.2018 о 9:00	IP-адреса 9	12.12.2018 о 9:00
IP-адреса 12	28.02.2020 о 19:11	IP-адреса 12	28.02.2020 о 20:36
IP-адреса 13	11.05.2020 о 22:57	IP-адреса 13	11.05.2020 о 22:53
IP-адреса 14	15.01.2020 о 20:36	IP-адреса 14	15.01.2020 о 20:56
IP-адреса 15	27.01.2020 о 13:56	IP-адреса 15	27.01.2020 о 14:01

- (42) Тобто, Відповідачі подавали податкову звітність протягом 2018, 2019, 2020 з одних і тих же IP-адрес, в один і той же день та з невеликим проміжком часу.
- (43) Використання спільних IP-адрес ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» під час подання податкової звітності протягом трьох років свідчить про тривале спільне ведення господарської діяльності між Відповідачами.
- (44) ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» використовували спільні IP-адреси протягом 2019 року при входженні до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Інтернет – Клієнт – Банк», поданні податкової звітності, при користуванні системою електронних торгів та при використанні електронної поштової скриньки:

Таблиця 11

ПП «Дорожні роботи І.К.»		ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.»	
спільне використання IP-адрес, згідно з інформацією, яку надали:			
Банк 1 лист від 31.07.2020 № 52-51056т/20		ГУ ДПС у Львівській обл. лист від 28.05.2020 № 23021/10/57.04-15	
IP-адреса 10	28.11.2019, 10.12.2019, 19.12.2019, 20.12.2019,	IP-адреса 10	11.12.2019

	23.12.2019, 31.12.2019		
IP-адреса 1	18.01.2019, 27.01.2019, 11.02.2019, 13.02.2019, 21.02.2019, 02.09.2019, 03.09.2019, 17.09.2019, 18.09.2019, 20.09.2019, 24.09.2019, 25.09.2019, 26.09.2019, 27.09.2019, 30.09.2019, 03.10.2019, 09.10.2019, 18.10.2019, 22.10.2019, 25.10.2019, 30.10.2019, 01.11.2019, 08.11.2019, 11.11.2019, 20.11.2019, 26.11.2019, 27.11.2019, 05.12.2019	IP-адреса 1	15.01.2019, 31.01.2019, 06.02.2019, 10.02.2019, 03.09.2019, 04.11.2019, 08.11.2019, 11.11.2019
IP-адреса 5	13.03.2019, 26.03.2019, 17.04.2019, 30.05.2019, 19.06.2019, 20.06.2019, 27.06.2019, 11.07.2019, 25.07.2019, 26.07.2019, 29.07.2019, 30.07.2019, 31.07.2019, 08.08.2019, 09.08.2019, 13.08.2019, 20.08.2019	IP-адреса 5	31.03.2019, 16.04.2019, 14.05.2019, 06.06.2019, 06.07.2019

ДП «Прозорро» лист від 20.05.2020 № 206/1136/03		ГУ ДПС у Львівській обл. лист від 28.05.2020 № 23021/10/57.04-15	
IP-адреса 5	07.08.2019	IP-адреса 5	31.03.2019, 16.04.2019, 14.05.2019, 06.06.2019, 06.07.2019
ТзОВ «Укрнет» лист від 16.04.2021 № 212/01/01-08 (електронна пошта Електронна пошта 3)		ГУ ДПС у Львівській обл. лист від 28.05.2020 № 23021/10/57.04-15	
IP-адреса 5	01.07.2019, 03.07.2019, 06.07.2019, 09.07.2019, 10.07.2019, 12.07.2019, 13.07.2019, 14.07.2019, 17.07.2019, 19.07.2019, 22.07.2019, 23.07.2019, 25.07.2019, 29.07.2019, 31.07.2019, 01.08.2019, 07.08.2019, 08.08.2019, 09.08.2019, 10.08.2019, 13.08.2019, 14.08.2019, 17.08.2019, 20.08.2019, 21.08.2019, 22.08.2019, 28.08.2019, 29.08.2019, 30.08.2019	IP-адреса 5	31.03.2019, 16.04.2019, 14.05.2019, 06.06.2019, 06.07.2019

- (45) Отже, під час аналізу вказаної інформації встановлено, що Відповідачами вчинялись такі дії:
- а) з IP-адреси **IP-адреса 1**:
- ПП «Дорожні Роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» подавали податкові звіти до органів ДПС;
  - ПП «Дорожні Роботи І.К.» здійснювало вхід до системи дистанційного обслуговування Банк 1;
- б) з IP-адреси **IP-адреса 5**:



- ПП «Дорожні Роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» подавали податкові звіти до органів ДПС;
- ПП «Дорожні Роботи І.К.» здійснювало вхід до системи дистанційного обслуговування Банк 1;
- ПП «Дорожні Роботи І.К.» подавало цінову пропозицію з майданчика «Прозорро»;
- ПП «Дорожні Роботи І.К.» здійснювало доступ до електронної адреси Електронна пошта 3;
- в) з IP-адреси **IP-адреса 10:**
  - ПП «Дорожні Роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» подавали податкові звіти до органів ДПС;
  - ПП «Дорожні Роботи І.К.» здійснювало вхід до системи дистанційного обслуговування Банк 1;
- г) з IP-адреси **IP-адреса 2:** ПП «Дорожні Роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» подавали податкові звіти до органів ДПС;
- д) з IP-адреси **IP-адреса 3:** ПП «Дорожні Роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» подавали податкові звіти до органів ДПС;
- е) з IP-адреси **IP-адреса 4:** ПП «Дорожні Роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» подавали податкові звіти до органів ДПС;
- є) з IP-адреси **IP-адреса 6:** ПП «Дорожні Роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» подавали податкові звіти до органів ДПС;
- ж) з IP-адреси **IP-адреса 7:** ПП «Дорожні Роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» подавали податкові звіти до органів ДПС;
- з) з IP-адреси **IP-адреса 8** ПП «Дорожні Роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» подавали податкові звіти до органів ДПС;
- и) з IP-адреси **IP-адреса 9** ПП «Дорожні Роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» подавали податкові звіти до органів ДПС.

- (46) Використання одних і тих самих IP-адрес при здійсненні вищезазначених дій не може бути випадковим збігом та свідчить про взаємодію та узгодженість дій між ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.».

#### **4.8. Використання одних і тих самих номерів телефону**

- (47) Згідно з інформацією, яка міститься у Витязі з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань:
- від 15.04.2021 за кодом 125050475022 на 01.08.2019 встановлено, що ПП «Дорожні роботи І.К.» у своїй господарській діяльності використовує номер телефону **Номер телефону 1;**
  - від 15.04.2021 за кодом 341046888060 на 01.08.2019 встановлено, що ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» у своїй господарській діяльності використовує номер телефону **Номер телефону 1.**
- (48) Відповідно до публічної інформації з вебсайту zakurki.prom.ua встановлено, що Відповідачі під час участі в Торгах вказують однаковий номер телефону **Номер телефону 1** та одну й ту ж контакту особу – **Особа 1**, який на період проведення Торгів був засновником, кінцевим бенефіціарним власником (контролером) ПП «Дорожні Роботи І.К.», а також керівником ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.».

- (49) Відповідачі при реєстрації особистого кабінету на сайті [zakupki.prom.ua](http://zakupki.prom.ua) вказали зазначену вище контактну особу – **Особа 1** та один і той же номер телефону **Номер телефону 1** (лист ТзОВ «Закупки.Пром.Уа» від 16.06.2020 № 778/06).
- (50) ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» у документі «Відомості з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України», завантаженого у складі тендерної пропозиції у Prozzogo для участі в Торгах, вказало номер телефону **Номер телефону 1**.
- (51) ПП «Дорожні Роботи І.К.» у документах «Відомості з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України» та «Тендерна пропозиція», завантажених у складі тендерної пропозиції у Prozzogo для участі в Торгах, вказало номер телефону **Номер телефону 1**.
- (52) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДПС у Львівській області листом від 28.05.2020 № 23021/10/57.04-15, а саме – у відомостях про посадових осіб ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.», у податкових розрахунках сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку за 1, 2, 3, 4 квартал 2019 року, у фінансовому звіті малого підприємства за 2019 вказало номер телефону **Номер телефону 1**.
- (53) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДПС у Львівській області листом від 28.05.2020 № 23015/10/57.04-15, а саме – у відомостях про посадових осіб ПП «Дорожні Роботи І.К.», у податкових розрахунках сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку за 1, 2, 3, 4 квартал 2019 року, у фінансовому звіті малого підприємства за 2019 рік вказало номер телефону **Номер телефону 1**.
- (54) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом від 20.07.2020 № 15240/02, телекомунікаційні послуги за номером телефону **Номер телефону 1** надаються знеособлено (анонімно) з 18.02.2011.
- (55) Отже, Відповідачі використовують один і той же номер телефону **Номер телефону 1** при здійсненні різних господарських операцій та при здійсненні реєстраційних дій на електронному майданчику, вказують одну і ту ж контактну особу - **Особа 1**.

#### **4.9. Використання одних і тих самих електронних поштових скриньок**

- (56) Згідно з публічною інформацією з вебсайту [zakupki.prom.ua](http://zakupki.prom.ua) встановлено, що під час участі в Торгах Відповідачі вказують однакову електронну поштову скриньку Електронна пошта 2 та одну у ту ж контакту особу – **Особа 1**.
- (57) ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» при реєстрації особистого кабінету на сайті [zakupki.prom.ua](http://zakupki.prom.ua) вказали зазначену вище

електронну адресу Електронна пошта 2 і логін, який використовують для входу - Електронна пошта 2 (лист ТзОВ «Закупки.Пром.Уа» від 16.06.2020 № 778/06).

- (58) Відповідно до інформації, поданої ГУ ДПС у Львівській області листами від 28.05.2020 № 23021/10/57.04-15 та від 03.08.2020 № 6349/9/57.12-02 ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» у 2019 подавали податкову звітність з одної і тої ж електронної поштової скриньки Електронна пошта 1, зокрема, в один і той же день та, як правило, в межах однієї години, дата подання: інформація доступ до якої обмежено.
- (59) Отже, Відповідачі у процесі здійснення господарської діяльності **використовують одні і ті ж електронні поштові скриньки:** Електронна пошта 2 та Електронна пошта 1, що свідчить про узгодженість дій та пов'язаність ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.».

#### **4.10. Листування між поштовими електронними скриньками**

- (60) Згідно з інформацією, поданою ГУ ДПС у Львівській області листом від 28.05.2020 № 23015/10/57.04-15, «Дорожні роботи І.К.» у податковій декларації платника єдиного податку третьої групи (юридичні особи) (за I квартал 2019 р., за півріччя 2019 р., за III квартали 2019 р., за 2019 р.) та в податковій декларації з податку на прибуток підприємства (за 2018 р. від 26.02.2019) вказує електронну поштову скриньку Електронна пошта 3.
- (61) Листом ТзОВ «Укрнет» від 16.04.2021 № 212/01/01-08, зокрема, повідомило: дату реєстрації електронної поштової скриньки Електронна пошта 3: інформація доступ до якої обмежено, ім'я: інформація доступ до якої обмежено, дата народження: інформація доступ до якої обмежено.
- (62) Відповідно до публічної інформації з вебсайту [zakurki.prom.ua](http://zakurki.prom.ua) встановлено, що під час участі в Торгах ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» вказує поштову електронну скриньку Електронна пошта 2.
- (63) ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» під час реєстрації особистого кабінету на сайті [zakurki.prom.ua](http://zakurki.prom.ua) вказали зазначену вище електронну адресу Електронна пошта 2 (лист ТзОВ «Закупки.Пром.Уа» від 16.06.2020 № 778/06).
- (64) Згідно з інформацією, наданою ТзОВ «Укрнет» листом від 16.04.2021 № 212/01/01-08, **між електронними поштовими скриньками** Електронна пошта 3 та Електронна пошта 2 **відбувалося листування протягом 2019 року**, а саме: інформація доступ до якої обмежено.
- (65) Електронне листування між Відповідачами свідчить про створення середовища для обміну інформацією.

#### **4.11. Непониження цінової пропозиції**

- (66) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників у Торгах була «ціна», тобто, пропозиція учасника, ціна якої є найменшою, визначається найвигіднішою та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника такий учасник визначається переможцем торгів.

Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.

- (67) Суб'єкт господарювання, який бере участь у державних (публічних) закупівлях, пропонував би таку ціну на продукцію, яка забезпечила б йому перемогу в Торгах.

Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.

- (68) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

- (69) Разом із тим протягом електронних аукціонів у Торгах ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» не змінювали своїх цінових пропозицій.

- (70) Такі особливості в поведінці Відповідачів під час електронних аукціонів можуть свідчити про попередню домовленість ПП «Дорожні роботи І.К.» та ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» під час підготовки пропозицій конкурсних Торгів у частині визначення цін.

## **5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ**

- (71) Отже, у ході розгляду Справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів.

- (72) Наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів щодо участі кожного з них у Торгах та узгодження ними спільної поведінки.

- (73) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі в Торгах Відповідачі були обізнані щодо їх участі в Торгах, що підтверджується, зокрема:

- пов'язаністю Відповідачів;
- взаємозв'язком Відповідачів через інших суб'єктів господарювання;
- наданням фінансової допомоги;
- синхронністю дій у часі;
- синхронністю дій у системі електронних закупівель Prozorro;
- спільні характеристики файлів;
- використанням Відповідачами одних і тих самих ІР-адрес під час здійснення своєї господарської діяльності;
- використанням одних і тих самих номерів телефонів;

- використанням одних і тих самих поштових електронних скриньок;
  - листуванням між поштовими електронними скриньками;
  - непониженням цінової пропозиції.
- (74) Установлені факти, перераховані в пункті 71 рішення, у своїй сукупності не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки та участі в Торгах, зокрема про обмін між ними інформацією.
- (75) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність їх поведінки під час підготовки та проведення Торгів свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (76) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Торгів.
- (77) Держава та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- (78) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (79) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (80) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (81) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

- (82) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (83) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що:
- (84) Приватне підприємство «Дорожні роботи І.К.» (ідентифікаційний код юридичної особи інформація доступ до якої обмежено) та приватне підприємство «Дорсервіс-Захід Н.К.» (ідентифікаційний код юридичної особи інформація доступ до якої обмежено) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – «Капітальний ремонт вул. Помірецька в м. Трускавець Львівської області [за кодом СРV за ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь]» (ідентифікатор процедури закупівлі UA-2019-07-19-001994-b), проведених Управлінням житлово-комунального господарства і будівництва Трускавецької міської ради.

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ**

- (85) Листом від 13.10.2022 № 63-02/2129 копію Подання про попередні висновки у справі було надіслано ПП «Дорожні роботи І.К.» (отримане 15.10.2022).
- (86) ПП «Дорожні роботи І.К.» на Подання про попередні висновки у справі не надало своїх зауважень та заперечень.
- (87) Листом від 13.10.2022 № 63-02/2130 копію Подання про попередні висновки у справі було надіслано ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» (відправлення не вручене під час доставки).
- (88) ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» на Подання про попередні висновки у справі не надало своїх зауважень та заперечень.
- (89) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами) інформацію щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу й місця розгляду справи, 02.11.2022 розміщено на офіційному сайті Антимонопольного комітету України.

## **7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ**

- (90) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті

50 цього Закону, накладаються штрафи в розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (91) Відповідно до листа ГУ ДПС у Львівській обл. від 15.02.2022 № 2009/5/13-01-18-13-13:
- дохід ПП «Дорожні роботи І.К.» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2021 рік становив 6 986,00 тис. грн;
  - дохід ПП «Дорсервіс-Захід Н.К.» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2021 рік становив 1 700,00 тис. грн.
- (92) Під час визначення розміру штрафу Колегія враховує, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169–р) (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що приватне підприємство «Дорожні роботи І.К.» (ідентифікаційний код юридичної особи інформація доступ до якої обмежено) та приватне підприємство «Дорсервіс-Захід Н.К.» (ідентифікаційний код юридичної особи інформація доступ до якої обмежено) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – «Капітальний ремонт вул. Помірецька в м. Трускавець Львівської області [за кодом CPV за ДК 021:2015: 45230000-8 - Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь]» (ідентифікатор процедури закупівлі UA-2019-07-19-001994-b), проведених Управлінням житлово-комунального господарства і будівництва Трускавецької міської ради.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на приватне підприємство «Дорожні роботи І.К.» (ідентифікаційний код юридичної особи інформація доступ до якої обмежено) штраф у розмірі 698 599,00 (шістсот дев'яносто вісім тисяч п'ятсот дев'яносто дев'ять) гривень.
3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на приватне підприємство «Дорсервіс-Захід Н.К.» (ідентифікаційний код юридичної особи інформація доступ до якої обмежено) штраф у розмірі 169 999,00 (сто шістдесят дев'ять тисяч дев'ятсот дев'яносто дев'ять) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії

Ольга ПІЩАНСЬКА