



**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**  
**ПОСТАНОВА**  
від **2022р. №**  
**Київ**

**Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на послуги зі створення та розповсюдження програм і передач, аудіовізуальної інформації, які є послугами, що становлять загальний економічний інтерес**

Відповідно до пункту 3 «с» статті 262, пункту 1 статті 267 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, пункту 3 частини першої та частини другої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Кабінет Міністрів України **постановляє:**

Затвердити критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на послуги зі створення та розповсюдження програм і передач, аудіовізуальної інформації, які є послугами, що становлять загальний економічний інтерес, що додаються.

**Прем'єр-міністр України**

**Д. ШМИГАЛЬ**

## КРИТЕРІЇ ОЦІНКИ

**допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на послуги зі створення та розповсюдження програм і передач, аудіовізуальної інформації, які є послугами, що становлять загальний економічний інтерес**

1. Ці критерії застосовуються для проведення оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, що надається з метою сприяння окремим видам господарської діяльності, а саме, на надання послуг зі створення та розповсюдження програм і передач, аудіовізуальної інформації, які є послугами, що становлять загальний економічний інтерес.

2. Послуги зі створення та розповсюдження програм і передач, аудіовізуальної інформації є послугами, що становлять загальний економічний інтерес (далі – медійні послуги, які є ПЗЕІ), якщо такі послуги пов'язані із забезпеченням демократичних, соціальних та культурних потреб суспільства, плюралізму думок і вільного поширення інформації, реалізації прав на свободу вираження поглядів та спрямовані на всебічне, об'єктивне й збалансоване інформування про суспільно значущі політичні, соціальні та культурні події в Україні та за кордоном широкому колу осіб.

3. Послугами із забезпечення демократичних, соціальних та культурних потреб суспільства, плюралізму думок і вільного поширення інформації, реалізації прав на свободу вираження поглядів вважаються послуги, які, зокрема, пов'язані з добробутом населення, національною безпекою, відданістю загальнолюдським цінностям, ідеалам свободи, відповідальністю, побудовою правової держави, становленням громадянського суспільства.

4. Державна допомога суб'єктам господарювання не може надаватися для забезпечення діяльності, не пов'язаної із забезпеченням демократичних, соціальних та культурних потреб суспільства (зокрема, на рекламу, електронну торгівлю, телемагазини, використання преміальних ставок, наприклад, у призових іграх, спонсорстві, мерчандайзингу тощо).

5. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні:

компенсація за надання медійних послуг, які є ПЗЕІ (далі – компенсація) – відшкодування витрат суб'єкта господарювання на надання медійних послуг, які

є ПЗЕІ;

надмірна компенсація – відшкодування за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів витрат на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, у розмірі, що перевищує розмір компенсації за надання медійних послуг, які є ПЗЕІ;

обґрунтований прибуток – це розмір прибутку, що не перевищує розміру прибутку типового суб'єкта господарювання;

розмір компенсації за надання медійних послуг, які є ПЗЕІ (далі – РК) – сума, що не перевищує різниці між витратами, понесеними при виконанні зобов'язань із надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, та доходами від надання таких послуг, з врахуванням обґрунтованого прибутку (за потреби), що розраховується за формулою:

$RK = V_{\pi} - D_{\pi} + OP$ , де:

$V_{\pi}$  – витрати на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ;

$D_{\pi}$  – дохід від надання медійних послуг, які є ПЗЕІ;

$OP$  – обґрунтований прибуток;

типовий суб'єкт господарювання – суб'єкт господарювання, який здійснює / міг би здійснювати подібну з отримувачем державної допомоги господарську діяльність (виробництво, реалізацію взаємозамінних з отримувачем державної допомоги товарів / робіт / послуг) на тому самому товарному ринку.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у законах України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», «Про захист економічної конкуренції», «Про телебачення і радіомовлення».

6. До категорій отримувачів державної допомоги належать суб'єкти господарювання, що надають медійні послуги, які є ПЗЕІ, а саме:

створюють та розповсюджують або тільки розповсюджують телевізійні чи радіопрограми та/або передачі у відкритому або кодованому вигляді за допомогою технічних засобів шляхом трансляції та ретрансляції для приймання їх споживачами;

створюють та розповсюджують або тільки розповсюджують аудіовізуальну інформацію в мережі Інтернет.

7. Обов'язок надавати медійні послуги, які є ПЗЕІ, повинен бути покладений на одного чи декількох суб'єктів господарювання згідно з відповідним договором, регуляторним (розпорядчим) чи іншим актом надавача (надавачів) державної допомоги.

8. Оцінка допустимості державної допомоги здійснюється в разі, якщо компенсація призводить до надання переваги суб'єкту господарювання, а саме, не дотримується хоча б одна з наведених умов:

1) суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, а послуги повинні бути чітко визначені договором, регуляторним (розпорядчим) чи іншим актом, який повинен містити:

зміст і тривалість зобов'язань з надання медійних послуг, які є ПЗЕІ;

назву суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територію, на яку поширюються його послуги;

перелік будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано суб'єкту господарювання щодо медійних послуг, які є ПЗЕІ;

механізм розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;

заходи для уникнення й повернення надмірної компенсації;

2) механізм, на підставі якого розраховується компенсація, визначений заздалегідь об'єктивним і прозорим способом з метою уникнення надання суб'єкту господарювання економічних переваг, порівняно з конкуруючими суб'єктами;

3) розмір компенсації витрат, понесених у зв'язку з наданням медійних послуг, які є ПЗЕІ, не є надмірним, а саме не перевищує розмір, необхідний для покриття усіх або частини витрат, понесених внаслідок виконання зобов'язань з надання цих послуг, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку за надання таких послуг;

4) суб'єкт господарювання, що надає медійні послуги, які є ПЗЕІ, повинен бути обраний шляхом проведення процедури відкритих торгів (конкурсу) або будь-якої іншої конкурентної процедури, передбаченої законодавством, яка б дозволила обрати пропозицію за найнижчою ціною за надання таких послуг. Якщо така процедура не може бути дотримана, рівень компенсації визначається на основі аналізу витрат, які поніс би типовий суб'єкт господарювання, володіючи усіма необхідними засобами, що відповідають вимогам для надання таких послуг, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку для виконання зобов'язань.

9. Державна допомога суб'єктам господарювання на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, надається у формах, передбачених Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

10. Державна допомога на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, є допустимою, якщо сукупно виконуються такі умови:

послуги надаються з метою забезпечення демократичних, соціальних та культурних потреб суспільства, плюралізму думок і вільного поширення інформації, реалізації прав на свободу вираження поглядів та спрямовані на всебічне, об'єктивне і збалансоване інформування про суспільно значущі політичні, соціальні та культурні події в Україні та за кордоном широкому колу осіб;

відповідні послуги чітко визначені як медійні послуги, які є ПЗЕІ, договором, регуляторним (розпорядчим) чи іншим актом надавача (надавачів) державної допомоги;

зобов'язання з надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, покладені на суб'єкта господарювання згідно з договором, регуляторним (розпорядчим) чи іншим актом надавача (надавачів) державної допомоги;

забезпечено нагляд за дотриманням зобов'язань з надання медійних послуг, які є ПЗЕІ;

фінансування не повинно перевищувати розміру, необхідного на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, передбаченого пунктами 16 – 18 цих критеріїв;

забезпечено розмежування рахунків бухгалтерського обліку доходів і витрат різних видів діяльності, зокрема, на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, та на надання інших послуг такого суб'єкта господарювання.

11. Суб'єкти господарювання, що надають медійні послуги, які є ПЗЕІ, повинні розподіляти окремо рахунки бухгалтерського обліку доходів і витрат на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, та інших послуг, а усі їх витрати та доходи повинні бути чітко визначені та розподілятися на основі принципів бухгалтерського обліку доходів і витрат, визначених законом.

12. Отримувачам державної допомоги можуть бути відшкодовані тільки витрати, пов'язані з наданням медійних послуг, які є ПЗЕІ.

13. Витрати, пов'язані одночасно з наданням медійних послуг, які є ПЗЕІ, та наданням інших послуг, повинні розподілятися пропорційно між такими послугами відповідним обґрунтованим способом; витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть покриватися за рахунок державної допомоги, якщо це необхідно для надання медійних послуг, які є ПЗЕІ.

14. Суб'єкти господарювання відображають джерела та розміри усіх доходів, отриманих від надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, та інших послуг у фінансовій звітності.

15. Відповідальність за надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, покладається на надавачів такої послуги відповідним договором, регуляторним (розпорядчим) чи іншим актом надавача (надавачів) державної допомоги, яким встановлено, зокрема:

зміст та тривалість зобов'язань щодо надання медійних послуг, які є ПЗЕІ; назву суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територію, на яку поширюються його послуги;

перелік будь-яких виключних або спеціальних прав, які надаються суб'єкту господарювання щодо надання медійних послуг, які є ПЗЕІ;

механізм розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації; заходи для уникнення та повернення надмірної компенсації.

16. Максимальний розмір державної допомоги суб'єктам господарювання на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, не повинен перевищувати РК, з урахуванням розмірів державної допомоги, визначених у пунктах 17 – 18 цих критеріїв.

17. Суб'єкт господарювання, що надає медійні послуги, які є ПЗЕІ, може отримувати щорічну надмірну компенсацію (як резерви на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ) у тій мірі, у якій це необхідно для забезпечення фінансування його зобов'язань з надання цієї послуги. Сума до 10 відсотків від щорічних бюджетних витрат на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, може вважатися необхідною для врівноваження коливань витрат та доходів. Надмірна компенсація, яка перевищує зазначений розмір бюджетних витрат, має бути повернена до відповідного бюджету у строк, визначений договором, регуляторним (розпорядчим) чи іншим актом надавача (надавачів) державної допомоги.

18. Як виняток, суб'єкту господарювання, що надає медійні послуги, які є ПЗЕІ, може надаватися сума державної допомоги, що перевищує 10 відсотків щорічних бюджетних витрат на виконання обов'язку з надання зазначених послуг, за умови, що така надмірна компенсація буде спеціально надана надавачем (надавачами) заздалегідь і в обов'язковому порядку для покриття одноразових значних витрат, необхідних для надання медійних послуг, які є ПЗЕІ. Використання суб'єктом господарювання наданої надмірної компенсації має тимчасовий характер, залежно від її призначення.

19. Сукупний розмір державної допомоги, включно з незначною державною допомогою, яка надається отримувачеві державної допомоги на відшкодування витрат, пов'язаних із наданням медійних послуг, які є ПЗЕІ, розраховується як сума державної допомоги за всіма програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги для надання медійних послуг, які є ПЗЕІ.

20. Надавач державної допомоги повинен забезпечити нагляд за дотриманням зобов'язань з надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, передбачених договором, регуляторним (розпорядчим) чи іншим актом надавача (надавачів) державної допомоги.

21. Для запобігання надмірній компенсації, недопущення перехресного субсидіювання за рахунок державної допомоги на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, витрат на надання інших послуг, які не є послугами, що становлять загальний економічний інтерес, здійснюється контроль не частіше одного разу на рік за використанням державної допомоги органом виконавчої влади відповідно до його функціональних або галузевих повноважень чи виконавчим органом місцевого самоврядування, до сфери управління якого не належить отримувач державної допомоги.

22. Фінансовий стан суб'єкта господарювання, що надає медійні послуги, які є ПЗЕІ, повинен детально перевірятися наприкінці кожного періоду фінансування або періоду часу, який не повинен перевищувати чотирьох років. Будь-яка надмірна компенсація, що існує на кінець періоду фінансування, або зазначеного періоду, враховується для розрахунку фінансових потреб на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, на наступний період. У випадку періодичного перевищення надмірної компенсації більш як на 10 відсотків щорічних бюджетних витрат на надання медійних послуг, які є ПЗЕІ, здійснюється перевірка відповідності рівня фінансування фактичним фінансовим потребам суб'єкта господарювання, який надає таку послугу, та здійснюється перерахунок потреб у фінансуванні на наступні відповідні періоди.

---