



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 серпня 2022 р.

Київ

№ 15-р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.06.2021 № 1459 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надає комунальне підприємство «Київтранспарксервіс» (далі – КП «Київтранспарксервіс», Підприємство) для КП «Київтранспарксервіс» затверджено тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надає Підприємство, до яких були включені статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» та «обов'язкові платежі 60 %».

При цьому виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердивши тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надає КП «Київтранспарксервіс», до яких були включені статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» та «обов'язкові платежі 60 %», легітимізував порушення КП «Київтранспарксервіс» законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання таких послуг.

За результатом розгляду справи № 138/60/146-рп/к.21 такі дії виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) визнано порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (легітимація порушення законодавства про захист економічної конкуренції).

Виконавчий орган Київської міської ради (Київську міську державну адміністрацію) зобов'язано у двомісячний строк із дати отримання рішення в цій справі припинити зазначене порушення, про що письмово повідомити Антимонопольний комітет України протягом 5 календарних днів із дня його припинення з наданням підтвердних документів.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 138/60/146-рп/к.21 про порушення виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) законодавства про захист економічної конкуренції та подання Третього відділу досліджень та розслідувань Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.06.2022 № 60-03/58п з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Предметом справи № 138/60/146-рп/к.21 є дії виконавчого органу Київської міської ради

(Київської міської державної адміністрації) із затвердження розпорядженням від 25.06.2021 № 1459 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надаються КП «Київтранспарксервіс»» тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надає Підприємство (далі – Послуги), до яких включено статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» та «обов'язкові платежі 60 %», що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення КП «Київтранспарксервіс» законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання таких послуг.

2. Відповідач

- (2) Відповідачем у справі є виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) (далі – ВО КМР (КМДА) ([REDACTED]); ідентифікаційний код юридичної особи [REDACTED]).
- (3) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).
- (4) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (5) Згідно із частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (6) Отже, Київська міська рада є органом місцевого самоврядування. Виконавчим органом Київської міської ради є ВО КМР (КМДА).

3. Процесуальні дії

- (7) Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 22.07.2021 № 14-01/289-АМ (вх. Відділення № 60-01/71-АМ від 26.07.2021) розглянуто заяви гр. Буняка В.С. та гр. Титича В.М. щодо можливого порушення КП «Київтранспарксервіс» законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Заява).
- (8) Під час розгляду Заяви Відділенням направлено:
 - до КП «Київтранспарксервіс» вимоги про надання інформації від 09.08.2021 № 60-02/5818 та від 14.01.2022 № 60-02/245;

- до Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) лист про надання інформації від 30.08.2021 № 60-02/6264.

- (9) Розпорядженням адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.10.2021 № 60/146-рп/к розпочато розгляд справи № 138/60/146-рп/к.21 за ознаками вчинення ВО КМР (КМДА) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення КП «Київтранспарксервіс» законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання таких послуг.
- (10) Листом від 22.10.2021 № 60-02/7797 на адресу ВО КМР (КМДА) (██████████) направлено копію розпорядження адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.10.2021 № 60/146-рп/к про початок розгляду справи № 138/60/146-рп/к.21.
- (11) Листом від 22.10.2021 № 60-02/7816 гр. Буняка В.С. та гр. Титича В.М. повідомлено про початок розгляду справи № 138/60/146-рп/к.21.
- (12) За результатами збору та аналізу доказів у справі складено подання від 16.06.2022 № 60-03/58п про попередні висновки у справі № 138/60/146-рп/к.21.
- (13) Листом Відділення від 16.06.2022 № 60-02/1529 ВО КМР (КМДА) направлено копію подання від 16.06.2022 № 60-03/58п про попередні висновки у справі № 138/60/146-рп/к.21.
- (14) Листом Відділення від 22.06.2022 № 60-02/1559 гр. Буняка В.С. та гр. Титичу В.М. направлено копію подання від 16.06.2022 № 60-03/58п про попередні висновки у справі № 138/60/146-рп/к.21.
- (15) ВО КМР (КМДА) листом від 01.07.2022 № 053-4477 (вх. Відділення № 60-01/1078 від 07.07.2022) надало заперечення до змісту подання від 16.06.2022 № 60-03/58п про попередні висновки у зазначеній справі.
- (16) Відповідно до рекомендованих повідомлень про вручення поштових відправлень № 0105478756964 та № 0407037901973 листи від 22.06.2022 № 60-02/1559 (штрихковий ідентифікатори № 0303514269176 та № 0303514269184) вручено за довіреністю 28.06.2022 та 27.06.2022 відповідно.
- (17) На дату прийняття рішення у справі, будь-яких зауважень чи заперечень від гр. Буняка В.С. та гр. Титича В.М. до змісту подання від 16.06.2022 № 60-03/58п про попередні висновки, до Відділення не надходило.

4. Нормативно-правове регулювання

- (18) Діяльність у сфері надання послуг із користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва регулюється, зокрема:
 - Податковим кодексом України;
 - Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
 - Законом України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон);

- Правилами паркування транспортних засобів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 (далі – Правила № 1342);
 - Порядком формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 (далі – Порядок);
 - рішенням Київської міської ради від 26.06.2007 № 930/1591 «Про вдосконалення паркування автотранспорту в місті Києві»;
 - рішенням Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків та зборів в місті Києві»;
 - рішенням Київської міської ради від 24.12.2020 № 24/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік»;
 - Положенням про формування та використання коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва у 2021 році, затвердженим рішенням Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2021 рік» від 24.12.2020 № 24/24;
 - розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 03.03.2021 № 445 «Про уповноваження Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) приймати рішення про розміщення, обладнання та функціонування відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва»;
 - наказом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.03.2021 № Н-67 «Про затвердження переліку відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва»;
 - розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.06.2021 № 1459 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надаються комунальним підприємством «Київтранспарксервіс»;
 - Правилами благоустрою м. Києва, затвердженими рішенням Київської міської ради від 28.12.2008 № 1051/1051 (далі – Правила благоустрою міста Києва).
- (19) Відповідно до частини третьої статті 28¹ Закону тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів встановлюються органами місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.
- (20) Пунктом 1 Порядку передбачено, що цей порядок визначає механізм формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (21) Згідно з пунктом 3 Порядку тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів визначаються окремо для відведених і спеціально обладнаних майданчиків як відношення річної вартості послуг до річного обсягу їх надання з урахуванням коефіцієнта завантаженості майданчика та коефіцієнтів, що встановлюються органами місцевого самоврядування для досягнення оптимального завантаження вулично-дорожньої мережі.
- (22) Відповідно до пункту 6 Порядку вартість послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів визначається відповідно до тарифу на ці послуги, встановленого органом місцевого самоврядування. Тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів розраховується виходячи з розміру повної планованої собівартості послуг, планованого прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів).

- (23) Пунктом 1 та 2 Правил № 1342 передбачено, що ці правила регламентують організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів. Дія цих правил поширюється на осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках для паркування, а також на суб'єктів господарювання, які утримують такі майданчики.

5. Обставини справи

- (24) Відповідно до частин першої та другої статті 24 Господарського кодексу України управління господарською діяльністю у комунальному секторі економіки здійснюється через систему організаційно-господарських повноважень територіальних громад та органів місцевого самоврядування щодо суб'єктів господарювання, які належать до комунального сектора економіки і здійснюють свою діяльність на основі права господарського відання або права оперативного управління. Правовий статус окремого суб'єкта господарювання у комунальному секторі економіки визначається уповноваженими органами управління відповідно до вимог цього Кодексу та інших законів. Відносини органів управління між зазначеними суб'єктами у випадках, передбачених законом, можуть здійснюватися на договірних засадах.
- (25) Пунктом 31 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції міської ради належить прийняття на пленарних засіданнях рішення про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, яке належить до комунальної власності відповідної територіальної громади, визначення меж цих повноважень та умов їх здійснення.
- (26) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 22 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» Київська міська рада в межах своєї компетенції має право встановлювати порядок утримання та експлуатації об'єктів, розташованих у місті, та прилеглої до них території, правила благоустрою, торговельного, побутового, транспортного, житлово-комунального та іншого соціально-культурного обслуговування, визначати особливості землекористування та використання інших природних ресурсів. Відповідач наділений повноваженнями створювати підприємства комунальної власності та передавати їм повноваження щодо управління майном, що належить до комунальної власності територіальної громади.
- (27) Відповідно до статті 5 Закону управління у сфері благоустрою населених пунктів здійснюють Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування та інші органи влади в межах їх повноважень.
- (28) Згідно з пунктами 5 та 6 частини другої статті 10 Закону до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо; визначення місць стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою.
- (29) Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного

населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають.

- (30) Як зазначалося вище, згідно із частиною третьою статті 28¹ Закону тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів встановлюються органами місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.
- (31) Пунктом 1 Порядку передбачено, що цей порядок визначає механізм формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (32) Відповідно до пункту 2 Порядку:
- *оператор* – юридична особа або фізична особа-підприємець, яка відповідно до рішення сільської, селищної, міської ради організовує та провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках, здійснює їх утримання, облаштування та обладнання, надає послуги з користування майданчиками та забезпечує відповідно до Податкового кодексу України сплату збору за місця для паркування транспортних засобів;
 - *послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів* – господарська діяльність, спрямована на використання майданчиків для паркування за їх призначенням, а також санітарного очищення, збереження та облаштування майданчиків відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху та вимог, затверджених рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.
 - *тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів* - вартість надання послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів із розрахунку на одне місце для платного паркування за визначений проміжок часу з урахуванням місця розташування майданчика, часу користування ним, типу транспортного засобу та категорій осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках, що встановлюється органом місцевого самоврядування.
- (33) Як зазначалося вище, згідно з пунктом 3 Порядку тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів визначаються окремо для відведених і спеціально обладнаних майданчиків як відношення річної вартості послуг до річного обсягу їх надання з урахуванням коефіцієнта завантаженості майданчика та коефіцієнтів, що встановлюються органами місцевого самоврядування для досягнення оптимального завантаження вулично-дорожньої мережі.
- (34) Відповідно до пункту 6 Порядку вартість послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів визначається відповідно до тарифу на ці послуги, встановленого органом місцевого самоврядування. Тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів розраховується виходячи з розміру повної планованої собівартості послуг, планованого прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів).
- (35) Пунктом 1 та 2 Правил № 1342 передбачено, що ці правила регламентують організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів. Дія цих правил поширюється на осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках для паркування, а також на суб'єктів господарювання, які утримують такі майданчики.
- (36) Згідно з пунктом 4 Правил № 1342:
- *вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування* - економічно обґрунтовані витрати оператора, пов'язані з утриманням, облаштуванням та обладнанням

таких майданчиків згідно з тарифом, установленим органом місцевого самоврядування відповідно до Порядку;

- *відведені майданчики для паркування* - майданчики для паркування, розміщені **в межах проїзної частини вулиці або дороги** та обладнані відповідно до вимог цих правил і Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306 (далі – Правила дорожнього руху);
- *спеціально обладнані майданчики для паркування* - майданчики для паркування, розміщені **поза межами проїзної частини вулиці або дороги** та обладнані відповідно до вимог цих правил і Правил дорожнього руху.

- (37) Рішенням Київської міської ради від 26.06.2007 № 930/1591 «Про вдосконалення паркування автотранспорту в місті Києві» КП «Київтранспарксервіс» визначено єдиним оператором [REDACTED].
- (38) Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 03.03.2021 № 445 «Про уповноваження Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) приймати рішення про розміщення, обладнання та функціонування відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва» Департамент отримав повноваження приймати рішення про розміщення, обладнання та функціонування відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва.
- (39) Наказом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.03.2021 № Н-67 «Про затвердження переліку відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва» затверджено перелік відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, обладнання та функціонування яких забезпечує КП «Київтранспарксервіс».
- (40) При цьому, згідно з пунктом 8¹ Правил № 1342 забороняється обладнання суб'єктами господарювання (в тому числі операторами) майданчиків для паркування на тротуарах. Обладнувати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг мають право тільки оператори. Операторам забороняється передавати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг у користування іншим суб'єктам господарювання.
- (41) Листом від 21.09.2021 № 053-24629 (вх. Відділення № 60-01/4914 від 07.10.2021) Департамент повідомив Відділення, що листом від 09.06.2021 № 053/05-2500 КП «Київтранспарксервіс» надало Департаменту розрахункові матеріали (планову калькуляцію), зокрема, вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс».
- (42) При цьому Відділенням встановлено, що до розробленої Підприємством планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», включено, зокрема, такі статті витрат (грн із ПДВ за одне місце за одну годину):
- «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» – 7.808 (I зона – 22,31 %), 4.834 (II зона – 19,34 %), 0.000 (III зона – 0,0 %);
 - «обов'язкові платежі 60 %» – 17.500 (I зона), 12.500 (II зона), 2.500 (III зона).

- (43) На підставі вказаної планової калькуляції розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.06.2021 № 1459 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надаються комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» (далі – Розпорядження № 1459) затверджено, зокрема, такі тарифи на Послуги:

Територіальна зона платного паркування	Тариф, грн із ПДВ за 1 місце за 1 годину			
	легкового автомобіля	вантажного автомобіля	автопоїзда	автобуса
I	35,00	-	-	159,00
II	25,00	52,00	152,00	114,00
III	5,00	10,00	30,00	23,00

- (44) КП «Київтранспарксервіс» листом від 19.08.2021 № 053/05-3754 (вх. Відділення № 60-01/4320 від 25.08.2021) повідомило, що *«оскільки улаштування автостоянок тимчасового зберігання не допускається вздовж проїзних частин магістралей загальноміського значення регульованого руху та магістралей районного значення у випадку, коли коефіцієнт використання їх пропускної здатності наближається до 1, та при виділенні на цих магістралях окремих смуг для руху маршрутного транспорту та на виконання пункту 8.1 Постанови Кабінету Міністрів України від 31.03.2021 № 294 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів», яким «Забораються обладнання суб'єктами господарювання (в тому числі операторами) майданчиків для паркування на тротуарах», передбачене улаштування паркувальних кишень з метою розвантаження дорожньо-шляхової мережі міста...».*
- (45) Листом від 21.09.2021 № 053-24629 (вх. Відділення № 60-01/4914 від 07.10.2021) Департамент повідомив, що додатком 10 до рішення Київської міської ради від 24.12.2020 № 24/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік» (далі – Рішення № 24/24) затверджено «Положення про формування та використання коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва у 2021 році» (далі – Положення).
- (46) Підпунктом 2.5 пункту 2 додатка 10 до Положення визначено, що 60 відсотків плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс», є одним із джерел формування коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва, які спрямовуються відповідно до підпункту 3.5 пункту 3 Положення на заходи Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) із забезпечення безпеки дорожнього руху та розвитку паркувального простору за рахунок джерела, визначеного пунктом 2.5 цього Положення.
- (47) Отже, під час формування розміру тарифів на Послуги, затверджених Розпорядженням № 1459, враховано вимоги підпункту 19.11 Рішення № 24/24 в частині того, що 60 % отриманої плати за паркування транспортних засобів зараховується до цільового фонду бюджету м. Києва.
- (48) При цьому з 01.01.2019 рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 490/6541 «Про внесення зміни до рішення Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» (далі – Рішення № 242/5629) встановлено ставку збору за місяць для паркування транспортних засобів в розмірі

0,0 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

- (49) Листом від 19.08.2021 № 053/05-3754 (вх. Відділення № 60-01/4320 від 25.08.2021) Департамент повідомив, що Рішенням № 24/24, а саме пунктом 19.11. «Інші положення, що регламентують процес виконання бюджету міста Києва», встановлено, що КП «Київтранспарксервіс» не пізніше наступного робочого дня після зарахування коштів від плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за Підприємством, перераховує 60 % отриманих коштів до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва.
- (50) Відрахування до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва КП «Київтранспарксервіс» почало з **01.01.2019**, а за новими тарифами – з **01.07.2021** (Розпорядження № 1459).
- (51) Листом від 19.08.2021 № 053/05-3754 (вх. Відділення № 60-01/4320 від 25.08.2021) КП «Київтранспарксервіс» зазначило, що до статті витрат «обов'язкові платежі 60 %» включені затрати, які необхідно сплатити Підприємству до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва.
- (52) За 2021 рік КП «Київтранспарксервіс» від надання Послуги перерахувало до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва **26 266 065,23 грн.**
- (53) При цьому планова витрата на 2021 рік – статті витрат «обов'язкові платежі 60 %» планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», передбачена в розмірі **178 706 764, 06 грн.**
- (54) Тариф на Послуги з липня 2016 до липня 2021 року не змінювався, а відрахування «обов'язкових платежів 60 %» до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва КП «Київтранспарксервіс» почалося з **01.01.2019**, що вказує на можливість відрахування до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва «обов'язкових платежів 60 %» без включення такої статті витрат до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс».
- (55) Листом від 25.01.2022 № 053/05-311 (вх. Відділення № 60-01/268 від 27.01.2022) КП «Київтранспарксервіс» повідомило, що тариф на Послуги в період з **липня 2021** по **січень 2022** не змінювався.
- (56) Отже, внаслідок включення КП «Київтранспарксервіс» до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» (розмір якої становить від 0,0 % до 22,31 %) та «обов'язкові платежі 60 %» фактично **завищено тарифи на Послуги**, затверджені Розпорядженням № 1459, **від 60,0 % до 82,3%.**
- (57) Такі дії КП «Київтранспарксервіс» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

5.1. Щодо статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями»

- (58) Відповідно до пункту 3 Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07.02.2013 № 73 (далі – НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності»):
- **активи** – ресурси, контрольовані підприємством у результаті минулих подій, використання яких, як очікується, призведе до отримання економічних вигід у майбутньому;
 - **необоротні активи** – всі активи, що не є оборотними;
 - **оборотні активи** – гроші та їх еквіваленти, що не обмежені у використанні, а також інші активи, призначені для реалізації чи споживання протягом операційного циклу чи протягом дванадцяти місяців з дати балансу;
 - **операційний цикл** – проміжок часу між придбанням запасів для провадження діяльності і отримання грошей та їх еквівалентів від реалізації виробленої з них продукції або товарів і послуг.
- (59) Облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є ресурсом, контрольованим КП «Київтранспарксервіс» у результаті минулих подій з їх облаштування, який, як очікується, призведе до отримання економічних переваг КП «Київтранспарксервіс» у майбутньому в результаті отримання плати за Послуги.
- (60) Отже, відповідно до пункту 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є активами КП «Київтранспарксервіс».
- (61) Тривалість використання Підприємством облаштованих заїзних кишень до паркувальних майданчиків для надання Послуг перевищує тривалість операційного циклу таких послуг та є більшою за 12 місяців.
- (62) Отже, відповідно до пункту 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є необоротними активами КП «Київтранспарксервіс».
- (63) Згідно з пунктом 2 Порядку до інвестиційної складової належать, зокрема, кошти, передбачені в тарифі на реалізацію заходів, пов'язаних з будівництвом, виготовленням, реконструкцією, модернізацією, придбанням основних засобів, інших необоротних матеріальних активів.
- (64) Відповідно до пункту 4 Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 7 «Основні засоби», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 27.04.2000 № 92 (далі – НПБО 7 «Основні засоби»), **основні засоби** – матеріальні активи, які підприємство утримує з метою використання їх у процесі виробництва або постачання товарів, надання послуг, здавання в оренду іншим особам або для здійснення адміністративних і соціально-культурних функцій, очікуваний строк корисного використання (експлуатації) якого більше одного року (або операційного циклу, якщо він довший за рік).
- (65) Облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є матеріальними активами, які КП «Київтранспарксервіс» утримує з метою використання їх у процесі надання Послуг, очікуваний строк корисного використання (експлуатації) яких більше одного року (або операційного циклу, якщо він довший за рік).
- (66) Тобто облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків Підприємства відповідають визначенню основних засобів, наведеному в пункті 4 НПБО 7 «Основні засоби».

- (67) Згідно з пунктом 5 НПБО 7 «Основні засоби» підприємства можуть установлювати вартісні ознаки предметів, що входять до складу малоцінних необоротних активів.
- (68) Незалежно від встановлених КП «Київтранспарксервіс» вартісних ознак предметів, що входять до складу малоцінних необоротних матеріальних активів, згідно з пунктом 2 Порядку облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків КП «Київтранспарксервіс» належать до необоротних матеріальних активів, а відтак **витрати на їх облаштування мають належати до інвестиційної складової тарифу на Послуги.**
- (69) Відповідно до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», витрати за статтею 4.6. «Облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» віднесені до складу загальноновиробничих витрат, які є складовою виробничої та повної собівартості Послуг.
- (70) Однак, відповідно до пункту 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» та пункту 5 НПБО 7 «Основні засоби», облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків КП «Київтранспарксервіс» належать до необоротних матеріальних активів; згідно з пунктом 2 Порядку витрати КП «Київтранспарксервіс» на облаштування заїзних кишень до паркувальних майданчиків належать до інвестиційної складової тарифів на Послуги; відповідно до пункту 2 та пункту 23 Порядку **інвестиційна складова тарифів на Послуги підлягає включенню до планового прибутку, а не до планової виробничої та повної собівартості.**
- (71) Отже, підтверджується невідповідність вимогам пункту 2 та пункту 23 Порядку, пункту 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» включення планових видатків КП «Київтранспарксервіс» на облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями на загальну суму **57 148 124,00 грн** до загальноновиробничих витрат, виробничої собівартості та повної собівартості Послуг.
- (72) Крім того, відповідно до пунктів 22 та 24 Порядку рентабельність обчислюється як відношення планованого прибутку до повної планованої собівартості послуг. **Рівень рентабельності не повинен перевищувати 12 відсотків,** крім випадків, коли до планового прибутку включена інвестиційна складова.
- (73) Згідно з пунктом 23 Порядку планований прибуток визначається як вартість послуг за вирахуванням повної планованої собівартості послуг, податків та зборів (обов'язкових платежів). До планового прибутку може включатися інвестиційна складова за вирахуванням амортизаційних відрахувань, коштів державного та/або місцевого бюджету.
- (74) Разом із тим до розробленої Підприємством планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», включено статтю витрат (грн з ПДВ за одне місце за одне годину) «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» – 7.808 (I зона – **22,31 %**), 4.834 (II зона – **19,34%**), 0.000 (III зона – 0,0 %).
- (75) Також, відповідно до пункту 17.2 Правил благоустрою міста Києва, плата за послуги паркування включає в себе ставку збору за паркування, відшкодування витрат на утримання та обслуговування місць для платного паркування, забезпечення планового прибутку уповноваженої особи (оператора) та може включати інвестиційну складову, у

разі затвердження Київською міською радою інвестиційної програми, якою передбачена зазначена складова.

- (76) Згідно з підпунктом 17.4.4 пункту 17.4 Правил благоустрою міста Києва **оператор здійснює за власний рахунок (за рахунок інвестиційної складової)** або за рахунок коштів інвесторів (за умови провадження інвестиційного конкурсу) оснащення (встановлення паркувального обладнання, проведення ремонту, облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів, монтаж дорожніх знаків тощо).
- (77) Відповідно до абзацу другого підпункту 17.6.1 пункту 17.6 Правил благоустрою міста Києва тарифи на послуги з паркування включають в себе **ставку збору за паркування, плату за послуги з паркування та в разі затвердження Київською міською радою інвестиційної програми можуть включати інвестиційну складову.**
- (78) Однак листом від 25.01.2022 № 053/05-311 (вх. Відділення № 60-01/268 від 27.01.2022) КП «Київтранспарксервіс» повідомило, що **інвестиційні програми, затверджені органом місцевого самоврядування за період 2019 – 2022 років, у Підприємства відсутні.**
- (79) У розділі 4.8. «Обладнання (облаштування) майданчиків для паркування» Програми розвитку КП «Київтранспарксервіс» на період 2021 – 2026, затвердженої в. о. директора Підприємства 30.12.2020 та **яку не затверджувала Київська міська рада,** такий напрям видатків, як облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями, не зазначений.
- (80) ***Отже, включення планових витрат КП «Київтранспарксервіс» за статтею «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» на загальну суму 57 148 124,00 грн до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», не відповідає вимогам пункту 17.2, підпункту 17.4.4 пункту 17.4, абзацу другому підпункту 17.6.1 пункту 17.6 Правил благоустрою міста Києва та призводить до необґрунтованого збільшення вартості Послуг Підприємства, що є зловживанням монопольним (домінуючим) становищем.***
- (81) Викладені обставини підтверджуються висновком експерта Бойко Ю.В. (свідоцтво від 09.06.2008 № 1256, що підтверджує кваліфікацію судового експерта з правом проведення економічних експертиз за спеціальністю: 11.1 – Дослідження документів бухгалтерського обліку і звітності; 11.2 – Дослідження документів про фінансово-кредитні операції; 11.3 – Дослідження документів про економічну діяльність підприємств і організацій) за результатами судово-економічної експертизи за запитом гр. Буняка В.С. та гр. Титича В.М., складеним 09.09.2021 за № 58405, наданим Відділенню листом гр. Буняка В.С. від 13.09.2021 б/н (вх. Відділення № 60-01/4651 від 17.09.2021).

5.2. Щодо статті витрат «обов'язкові платежі 60 %»

- (82) Згідно з плановою калькуляцією вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», Підприємство до витрат, пов'язаних із наданням Послуг, включило видатки за статтею «обов'язкові платежі 60 %» на загальну суму 178 706 764,06 грн.
- (83) Рішенням № 24/24 передбачено платіж до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва, що становить 60 % надходжень від плати за паркування транспортних засобів.

- (84) Відповідно до пункту 8 статті 8 Податкового кодексу України в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори.
- (85) Згідно з пунктом 8.1 статті 8 Податкового кодексу України до місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених цим кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.
- (86) Відповідно до пункту 4.2 статті 4 Податкового кодексу України загальнодержавні, **місцеві податки та збори, справляння яких не передбачено цим кодексом, сплаті не підлягають.**
- (87) Згідно з підпунктом 10.2.1 пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу України **збір за місця для паркування транспортних засобів належить до місцевих зборів.**
- (88) При цьому, відповідно до підпункту 268¹.3.1 пункту 268¹.3 статті 268¹ **Податкового кодексу України ставки збору за місця для паркування транспортних засобів встановлюються** за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, **у розмірі до 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.**
- (89) Однак пунктом 3 Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві, наведеного в додатку 5 до **Рішення № 242/5629, ставка такого збору встановлюється** за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, **у розмірі 0,0 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.**
- (90) Тобто планові видатки, зазначені у плановій калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», за статтею «обов'язкові платежі 60 %», не є збором за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві, право на справляння якого, за рішенням міської ради, передбачено підпунктом 10.2.1 пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу України.
- (91) Крім того, згідно із частиною першою статті 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.
- (92) Відповідно до частини третьої статті 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» склад доходів місцевих бюджетів визначається Бюджетним кодексом України та Законом України «Про Державний бюджет України».
- (93) Згідно з пунктом 8 частини першої статті 69¹ Бюджетного кодексу України до надходжень спеціального фонду місцевих бюджетів належать, зокрема, надходження до цільових фондів, утворених місцевими радами.
- (94) Відповідно до пункту 2.5 Положення одним із джерел формування коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва є 60 відсотків плати за паркування

транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс».

- (95) Згідно з пунктом 3.5 Положення цільове призначення 60 відсотків плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс», є джерелом фінансування заходів Департаменту із забезпечення безпеки дорожнього руху та розвитку паркувального простору.
- (96) При цьому, як зазначалося вище, згідно з пунктом 4.2 статті 4 Податкового кодексу України **місцеві податки та збори, справляння яких не передбачено цим кодексом, сплаті не підлягають.**
- (97) У Положенні не міститься норм, що відносили б відрахування до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва в розмірі 60 відсотків плати за паркування до обов'язкових платежів.
- (98) Водночас у плановій калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», відрахування до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва в розмірі 60 відсотків плати за паркування позначені як «Обов'язкові платежі».
- (99) Відповідно до абзацу другого підпункту 17.6.1 пункту 17.6 Правил благоустрою міста Києва тарифи на послуги з паркування включають в себе ставку збору за паркування, плату за послуги паркування та, у разі затвердження Київською міською радою інвестиційної програми, можуть включати інвестиційну складову.
- (100) Однак пунктом 27 Порядку та абзацом другим підпункту 17.6.1 пункту 17.6 Правил благоустрою міста Києва **не передбачено включення до тарифу на Послуги будь-яких інших обов'язкових платежів за паркування, ніж збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві,** право на справляння якого, за рішенням міської ради, передбачено підпунктом 10.2.1 пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу України.
- (101) *Отже, включення планових витрат КП «Київтранспарксервіс» за статтею «обов'язкові платежі 60 %» на загальну суму 178 706 764,06 грн до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», не відповідає вимогам пункту 27 Порядку, абзацу другому підпункту 17.6.1 пункту 17.6 Правил благоустрою міста Києва та призводить до необґрунтованого збільшення вартості Послуг Підприємства, що є зловживанням монопольним (домінуючим) становищем.*
- (102) Зазначені обставини також підтверджуються висновком експерта Бойко Ю.В. (свідectво від 09.06.2008 № 1256, що підтверджує кваліфікацію судового експерта з правом проведення економічних експертиз за спеціальністю: 11.1 – Дослідження документів бухгалтерського обліку і звітності; 11.2 – Дослідження документів про фінансово-кредитні операції; 11.3 – Дослідження документів про економічну діяльність підприємств і організацій) за результатами судово-економічної експертизи за запитом гр. Буняка В.С. та гр. Титича В.М., складеним 09.09.2021 за № 58405, наданим Відділенню листом гр. Буняка В.С. від 13.09.2021 б/н (вх. Відділення № 60-01/4651 від 17.09.2021).

7. Кваліфікація дій відповідача

- (103) Сплата споживачами завищеної вартості Послуг, у зв'язку із включенням КП «Київтранспарксервіс» до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» та «обов'язкові платежі 60 %», призводить до додаткових витрат цих споживачів та, як наслідок, до ущемлення їх інтересів під час отримання вказаних послуг.
- (104) Тариф на Послуги для I зони, відповідно до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів, **за одну годину** надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», становить **35,13** (грн із ПДВ за одне місце за одну годину), з яких **25,31** грн становлять статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» та «обов'язкові платежі 60 %».
- (105) Тариф на Послуги для II зони, відповідно до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів, **за одну годину** надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс» становить **25,02** (грн із ПДВ за одне місце за одну годину), з яких **17,33** грн становлять статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» та «обов'язкові платежі 60 %».
- (106) Тариф на Послуги для III зони, відповідно до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів, **за одну годину** надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс» становить **5,61** (грн із ПДВ за одне місце за одну годину), з яких **2,50** грн становить стаття витрат «обов'язкові платежі 60 %».
- (107) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (108) Згідно з пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку визнається, зокрема, встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (109) Отже, дії КП «Київтранспарксервіс», які полягають у включенні до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» та «обов'язкові платежі 60 %», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання послуг, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

- (110) При цьому ВО КМР (КМДА), затвердивши розпорядженням від 25.06.2021 № 1459 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надає комунальне підприємство «Київтранспарксервіс», тарифи на Послуги для КП «Київтранспарксервіс», до яких включено статі витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» та «обов'язкові платежі 60 %», легітимізував порушення законодавства про захист економічної конкуренції вказаним суб'єктом господарювання, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання таких послуг.
- (111) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (112) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (113) Відповідно до частини третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (114) Частиною четвертою статті 24 Господарського кодексу України визначено, що, законом можуть бути встановлені особливості здійснення антимонопольно-конкурентної політики щодо комунального сектора економіки.
- (115) Відповідно до частини першої статті 40 Господарського кодексу України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (116) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (117) *Отже, дії ВО КМР (КМДА), які полягають у затвердженні розпорядженням від 25.06.2021 № 1459 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надає комунальне підприємство «Київтранспарксервіс», тарифів на Послуги для КП «Київтранспарксервіс», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення КП «Київтранспарксервіс» законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування*

транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання таких послуг.

8. Заперечення відповідача та їх спростування

(118) ВО КМР (КМДА) листом від 01.07.2022 № 053-4477 (вх. Відділення № 60-01/1078 від 07.07.2022) надало Відділенню такі заперечення.

8.1. Щодо статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями»

(119) Зазначені витрати враховані у складі загальноновиробничих витрат відповідно до Порядку, та сформовані з урахуванням загальної кількості машиномісць, які планується облаштувати у плановому році, та вартості облаштування одного машиномісця відповідно до комерційної пропозиції.

(120) При цьому КП «Київтранспарксервіс» заплановано поступове (протягом декількох років) облаштування паркувальних майданчиків заїзними кишенями, а не відразу всіх необхідних паркувальних майданчиків протягом одного планового року. Також, на виконання Програми розвитку КП «Київтранспарксервіс» на 2021 – 2026 роки, планується розширення паркувального простору, у зв'язку із чим виникає потреба облаштування нових заїзних кишень щорічно.

(121) Пунктом 16 Порядку передбачено, що до складу загальноновиробничих витрат включаються, крім іншого, витрати, пов'язані з обслуговуванням виробництва, а саме: утриманням, експлуатацією, ремонтом, оперативною орендою, страхуванням основних засобів та інших необоротних активів загальноновиробничого призначення, які використовуються для надання послуг із паркування, оплатою послуг інших підприємств.

(122) Відповідно до пункту 8¹ Правил № 1342 забороняється обладнання суб'єктами господарювання (в тому числі операторами) майданчиків для паркування на тротуарах. Обладнувати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг мають право тільки оператори. Операторам забороняється передавати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг у користування іншим суб'єктам господарювання.

(123) На виконання вимог Порядку, а також із метою забезпечення безпеки дорожнього руху та розвантаження дорожньо-шляхової мережі м. Києва КП «Київтранспарксервіс» заплановано облаштування діючих паркувальних майданчиків заїзними кишенями, що здійснюється шляхом зміщення / суміщення меж наявних паркувальних майданчиків, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс» згідно з наказом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.03.2021 № Н-67.

(124) Майданчик для паркування транспортних засобів діє відповідно до затвердженої схеми організації дорожнього руху (далі – Схема ОДР), погодженої з Департаментом патрульної поліції Національної поліції України. У разі зміни меж і розмірів майданчика Схема ОДР підлягає оновленню відповідно до внесених змін. При створенні заїзних кишень не створюється окрема Схема ОДР на кишені, оскільки вони не є окремим об'єктом паркування транспортних засобів. Оновленню підлягає чинна Схема ОДР майданчика, який було обладнано заїзними кишенями. Оновлена Схема ОДР створюється з урахуванням змін і відображення на Схемі ОДР майданчика, облаштованого такими кишенями.

- (125) *Отже, заїзні кишені є частиною майданчика для паркування транспортних засобів, не призводять до появи нових майданчиків для паркування транспортних засобів, а їх облаштування змінює лише межі відведених паркувальних майданчиків.*
- (126) *Роботи та витрати зі створення заїзної кишені є поточними витратами Підприємства, облік яких ведеться згідно з пунктом 4.9 розділу 4 Положення про організацію бухгалтерського обліку та облікової політики в КП «Київтранспарксервіс» на рахунку 91 «загальновиробничі витрати» як витрати на облаштування паркувальних майданчиків.*
- (127) *Оскільки витрати з утримання й облаштування майданчиків є загальновиробничими витратами КП «Київтранспарксервіс» то, відповідно, облаштування майданчиків для паркування заїзними кишенями є також складовими загальновиробничих витрат відповідно до облікової політики КП «Київтранспарксервіс».*
- (128) *Отже, витрати КП «Київтранспарксервіс» на облаштування майданчиків для паркування заїзними кишенями не є заходами, пов'язаними з будівництвом, виготовленням, реконструкцією, модернізацією паркувальних майданчиків, тому не можуть вважатися інвестиційною складовою.*
- (129) Наведені заперечення Відповідача спростовуються таким.
- (130) Відповідно до пункту 2 Порядку **інвестиційна складова – кошти, передбачені в тарифі на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що спрямовуються** на розвиток існуючих та організацію нових майданчиків та засобів виробничої діяльності, необхідних для утримання таких майданчиків, провадження пов'язаної з цим господарської діяльності (у тому числі заходів з підвищення безпеки та дотримання екологічних норм), а також **на реалізацію заходів, пов'язаних з будівництвом, виготовленням, реконструкцією, модернізацією**, придбанням основних засобів, інших необоротних матеріальних активів.
- (131) За вищенаведеною інформацією ВО КМР (КМДА), облаштування паркувальних майданчиків заїзними кишенями здійснюється шляхом заміщення (суміщення) меж наявних паркувальних майданчиків. Отже, облаштування паркувальних майданчиків заїзними кишенями здійснюється шляхом реконструкції та/або модернізації вже наявних паркувальних майданчиків.
- (132) Із наданого листом від 19.08.2021 № 053/05-3754 (вх. Відділення № 60-01/4320 від 25.08.2021) КП «Київтранспарксервіс» фінансового плану підприємства на 2021 рік вбачається, що Підприємством до інвестиційних витрат (показники III, капітальні інвестиції протягом року) віднесено, зокрема, витрати на модернізацію, модифікацію, дообладнання, реконструкцію, поліпшення необоротних активів.
- (133) Крім того, за інформацією КП «Київтранспарксервіс», наданою листом від 19.08.2021 № 053/05-3754 (вх. Відділення № 60-01/4320 від 25.08.2021), кількість машино-місць, які необхідно облаштувати заїзними кишенями, становить 2077 м/м, або 14 % від загальної кількості машино-місць. Враховуючи значну вартість облаштування одного м/м та тривалий час на узгодження організаційних моментів, **здійснення облаштування передбачається протягом декількох років.**
- (134) Орієнтовно в плановому році (2021 рік) планувалось облаштування 1 388 м/м, а саме: в I територіальній зоні паркування – 457 м/м; у II територіальній зоні паркування – 931 м/м. Зазначена кількість машино-місць буде облаштована в плановому році.

- (135) Як зазначено вище, згідно з пунктом 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності»:
- **активи** – ресурси, контрольовані підприємством у результаті минулих подій, використання яких, як очікується, призведе до отримання економічних вигід у майбутньому;
 - **необоротні активи** – всі активи, що не є оборотними;
 - **оборотні активи** – гроші та їх еквіваленти, що не обмежені у використанні, а також інші активи, призначені для реалізації чи споживання протягом операційного циклу чи протягом дванадцяти місяців з дати балансу;
 - **операційний цикл** – проміжок часу між придбанням запасів для провадження діяльності і отримання грошей та їх еквівалентів від реалізації виробленої з них продукції або товарів і послуг.
- (136) Облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є ресурсом, контрольованим КП «Київтранспарксервіс» у результаті минулих подій з їх облаштування, який, як очікується, призведе до отримання економічних переваг Підприємства в майбутньому у результаті отримання плати за Послуги.
- (137) Отже, відповідно до пункту 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є активами КП «Київтранспарксервіс».
- (138) **Тривалість використання Підприємством облаштованих заїзних кишень до паркувальних майданчиків для надання Послуг перевищує тривалість операційного циклу таких послуг та є більшою за 12 місяців.**
- (139) Отже, відповідно до пункту 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» **облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є необоротними активами КП «Київтранспарксервіс».**
- (140) Однак, як вже зазначено, згідно з пунктом 2 Порядку до **інвестиційної складової належать, зокрема, кошти, передбачені в тарифі на реалізацію заходів, пов'язаних із будівництвом, виготовленням, реконструкцією, модернізацією, придбанням основних засобів, інших необоротних матеріальних активів.**
- (141) З огляду на зазначене облаштування паркувальних майданчиків заїзними кишенями є заходами, пов'язаними з реконструкцією та/або модернізацією наявних паркувальних майданчиків, а тому можуть вважатися інвестиційною складовою **в разі затвердження Київською міською радою інвестиційної програми, якою передбачена зазначена складова.**

8.2. *Щодо статті витрат «обов'язкові платежі 60%»*

- (142) *Відповідно до пункту 23 Порядку плановий прибуток визначається як вартість послуг за вирахуванням повної планової собівартості послуг, податків та зборів (обов'язкових платежів).*
- (143) *Згідно з пунктом 6 Порядку вартість послуг визначається відповідно до тарифу на послуги, встановленого органом місцевого самоврядування. Тариф на послуги розраховується виходячи з розміру повної планової собівартості послуг, планового прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів).*

- (144) *Тобто законодавцем закладено у формулу тарифу також і обов'язкові платежі, які зобов'язані сплачувати треті особи з метою формування дохідної частини бюджетної системи держави.*
- (145) *Відповідно до статті 2 Бюджетного кодексу України бюджетна система України – сукупність державного бюджету та місцевих бюджетів, побудована з урахуванням економічних відносин, державного і адміністративно-територіальних устроїв і врегульована нормами права; доходи бюджету – податкові, неподаткові та інші надходження на безповоротній основі, справляння яких передбачено законодавством України (включаючи трансферти, плату за надання адміністративних послуг, власні надходження бюджетних установ).*
- (146) *Тобто обов'язковий платіж є сукупністю надходжень, що формують дохідну частину бюджетної системи держави. Обов'язкові платежі включають податки, збори, податкові плати (митні платежі, плати за торговельний патент тощо).*
- (147) *Розпорядження № 1459 видане відповідно до повноважень, визначених підпунктом 2 пункту «а» частини першої статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частиною третьою статті 28¹ Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та в межах функцій органу місцевого самоврядування.*
- (148) *Відповідно до частин першої, другої та третьої статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Особливості здійснення місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.*
- (149) *Згідно із частиною першою статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.*
- (150) *Враховуючи зазначене та з урахуванням того, що рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 490/6541 «Про внесення зміни до рішення Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків та зборів в місті Києві» ставку збору за місця для паркування транспортних засобів встановлено в розмірі 0,0 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, підпунктом 19.11 рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2021 рік» від 24.12.2020 № 24/24 встановлено обов'язковий платіж до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва в розмірі 60 відсотків отриманих коштів від плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс».*
- (151) *Відповідно до додатка до наказу КП «Київтранспарксервіс» від 12.02.2020 № 9 нарахування обов'язкових платежів зі сплати до цільового фонду бюджету м. Києва у розмірі 60 % здійснюється від коштів, отриманих як плата за послуги паркування транспортних засобів за вирахуванням ПДВ, без врахування одноразових платежів за право укладання договору та надходжень від погашення заборгованості за послуги з паркування транспортних засобів, надані Підприємством до 01.01.2019.*

- (152) *Отже, для КП «Київтранспарксервіс» відрахування 60 % отриманої плати за паркування до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва є обов'язковим платежем відповідно до рішень власника – Київської міської ради від 24.12.2020 № 24/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік», від 09.12.2021 № 3704/3745 «Про бюджет міста Києва на 2022 рік».*
- (153) *Згідно з підпунктом 6.1 пункту 6 Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 15 «Дохід» не визнаються доходами надходження від інших осіб, зокрема суми інших податків і обов'язкових платежів, що підлягають перерахуванню до бюджету і позабюджетних фондів.*
- (154) *Відповідно до норм діючої облікової політики КП «Київтранспарксервіс», зобов'язання перед бюджетом міста Києва за платежем з відрахуванням 60 % отриманої плати за паркування до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва не відображається у складі собівартості послуг, а вираховується з доходу КП «Київтранспарксервіс».*
- (155) *Відповідно до пунктів 6 та 23 Порядку витрати на сплату 60 % плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс», враховано при формуванні тарифів на послуги як обов'язковий платіж до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва.*
- (156) *Отже, включення обов'язкових платежів у розмірі 60 % до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину відповідає пункту 8 Порядку та не містить ознак незаконності та необґрунтованості тарифів на паркування.*
- (157) Наведені заперечення Відповідача спростовуються таким.
- (158) Відповідно до пункту 17.2 Правил благоустрою міста Києва плата за послуги паркування включає в себе ставку збору за паркування, відшкодування витрат на утримання та обслуговування місць для платного паркування, забезпечення планового прибутку уповноваженої особи (оператора) та може включати інвестиційну складову у разі затвердження Київською міською радою інвестиційної програми, якою передбачена зазначена складова; **збір за паркування транспортних засобів** – місцевий податок, який згідно із законом запроваджується і зупиняється Київською міською радою на території міста Києва та зараховується до бюджету міста Києва; **платники збору за паркування автотранспортних засобів** – водії чи відповідні юридичні особи, що паркують транспортні засоби у відведених або спеціально обладнаних для цього місцях.
- (159) **Тобто плата, яка покладається на водіїв чи відповідних юридичних осіб, що паркують транспортні засоби у відведених або спеціально обладнаних для цього місцях, є збором за паркування транспортних засобів (місцевим податком).**
- (160) Згідно з пунктом 10.2.1 статті 10 Податкового кодексу України збір за місця для паркування транспортних засобів належить до місцевих податків.
- (161) Стаття 268¹ Податкового кодексу України регулює збір за місця для паркування транспортних засобів.
- (162) Відповідно до пункту 268¹ 3.1 статті 268¹ Податкового кодексу України ставки збору встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для

організації та провадження такої діяльності, у розмірі до 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, установленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

- (163) Однак, як зазначено вище, пунктом 3 Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві, наведеного в додатку 5 до Рішення № 242/5629, **ставка такого збору встановлюється** за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, **у розмірі 0,0 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.**
- (164) При цьому 24.12.2020 Київською міською радою прийнято Рішення № 24/24, додатком 10 до якого є Положення про формування та використання коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва у 2021 році.
- (165) Пунктом 2.5 цього Положення визначено джерело формування коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва, зокрема 60 % плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс».
- (166) Отже, саме **на КП «Київтранспарксервіс» покладено обов'язок зі сплати 60 % отриманих за паркування транспортних засобів коштів до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва (тобто вже сплачених споживачами), а не безпосередньо перекладання на кінцевого споживача послуг.**
- (167) Відповідно до пункту 10.4 статті 10 Податкового кодексу України установлення місцевих податків та зборів, не передбачених цим кодексом забороняється.
- (168) Отже, Підприємство, включивши до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статтю витрат «**обов'язкові платежі 60 %**», тобто обов'язковий платіж, який не передбачений Податковим кодексом України, спричинило покладання на кінцевого споживача Послуг необґрунтованих витрат.

8.3. Щодо звіту про фактичні результати завдання з виконання узгоджених процедур від 22.09.2021 № 47 ТОВ «АФ «ІНСАЙТ»

- (169) *Правомірність включення до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» та «обов'язкові платежі 60 %» підтверджується в тому числі звітом про фактичні результати завдання з виконання узгодження процедур від 22.09.2021 № 47, що складений незалежною аудиторською фірмою – товариством з обмеженою відповідальністю «Інсайт» (далі – ТОВ «АФ «ІНСАЙТ»).*
- (170) *Аудиторська перевірка здійснена з метою надання інформації про формування у 2021 році тарифів на послуги КП «Київтранспарксервіс».*
- (171) *Вказана аудиторська фірма здійснила аналіз планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», аналіз пояснювальної записки до розрахунку планових тарифів вартості послуг з утримання Підприємством майданчиків для паркування транспортних засобів.*

- (172) Наведені заперечення Відповідача не можуть бути взяті до уваги, оскільки в заключній частині наданого КП «Київтранспарксервіс» звіту про фактичні результати завдання з виконання узгоджених процедур від 22.09.2021 № 47 ТОВ «АФ «ІНСАЙТ» вказано, що «оскільки зазначені вищі процедури не є аудитом або оглядом, проведеним відповідно до Міжнародних стандартів завдань з огляду, а також враховуючи встановлені факти, викладені у цьому звіті, ми не висловлюємо впевненості щодо достовірності фінансової звітності КП «Київтранспарксервіс» станом на 30.06.2021...».
- (173) Вищевказаний звіт складений на основі фінансової звітності КП «Київтранспарксервіс», достовірність якої ставиться під сумнів, та не є аудиторською перевіркою, як про це зазначає Підприємство, а отже, не може підтверджувати чи спростовувати правомірність включення до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» та «обов'язкові платежі 60 %».
- (174) Отже, звіт про фактичні результати завдання з виконання узгоджених процедур від 22.09.2021 № 47 ТОВ «АФ «ІНСАЙТ» не може бути врахований під час розгляду справи № 138/60/146-рп/к.21.

9. Остаточні висновки Колегії

- (175) Так, зібраними у справі доказами доводиться, а запереченнями відповідача не спростовується висновок тимчасової адміністративної колегії Антимонопольного комітету України про те, що дії ВО КМР (КМДА), які полягають у затвердженні розпорядженням від 25.06.2021 № 1459 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надаються комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» тарифів на Послуги для КП «Київтранспарксервіс», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення КП «Київтранспарксервіс» законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання таких послуг.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які полягають у затвердженні розпорядженням від 25.06.2021 № 1459 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надає комунальне підприємство «Київтранспарксервіс», тарифів для комунального підприємства «Київтранспарксервіс» на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення комунальним

підприємством «Київтранспарксервіс» законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) комунальне підприємство «Київтранспарксервіс» для надання таких послуг.

2. Зобов'язати виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у двомісячний строк із дати отримання рішення в цій справі припинити порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, про що письмово повідомити Антимонопольний комітет України протягом 5 календарних днів із дня його припинення з наданням підтвердних документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії

Ольга ПІЩАНСЬКА