



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044) 251-62-62, факс (044) 520-03-25

Е-mail: slg@amcu.gov.ua, сайт: amcu.gov.ua, код згідно ЄДРПОУ 00032767

№ _____

На № _____ від _____

Комітет Верховної Ради України
з питань екологічної
політики та природокористування

*Про надання пропозицій до
законопроекту*

Розглянувши, в межах компетенції, рішення підкомітету з питань державної політики у сфері поводження з відходами та порівняльну таблицю до другого читання щодо проекту Закону України «Про управління відходами» (реєстр № 2207-1-д від 04.06.2020) (далі – Законопроект), надісланих листом Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування від 15.02.2022 № 04-15/11-2022/43383 (вх. від 15.02.2022 № 1-01/88), Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) пропонує доопрацювати Законопроект з урахуванням пропозицій Комітету, наведених у додатку до цього листа.

Додаток: на __ арк. в 1 прим.

Голова Комітету

Ольга ПІЩАНСЬКА



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

(044) 251-62-25*62-63

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ED8F30001F078C00

Підписувач: Піщанська Ольга Станіславівна

Дійсний з: 27.11.2020 0:00:00 по 27.11.2022 0:00:00

Антимонопольний комітет України



№ 128-06/01-63-НПА від 19.05.2022

Порівняльна таблиця зауважень та пропозицій до проекту Закону України «Про управління відходами» (реєстр. №2207-1-д)

Зміст положень проекту Закону України «Про управління відходами»	Обґрунтування пропозицій Антимонопольного комітету України	Пропозиції Антимонопольного комітету України
Стаття 3. Основні цілі та принципи державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами (пункт 4 частини другої) 2. Основними принципами державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами є: 4) <u>формування конкурентного середовища у сфері управління відходами</u>. Суб'єкти господарювання, органи влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами. Стаття 32. Адміністратор послуги з управління побутовими відходами	1. Частиною третьою статті 42 Конституції України також визначено, що держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Згідно зі статтею 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку. Органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані <u>сприяти розвитку конкуренції</u> та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію. Законопроектом розширюються повноваження органів місцевого самоврядування у сфері управління відходами в частині	



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ED8F30001F078C00

Підписувач: Піщанська Ольга Станіславівна

Дійсний з: 27.11.2020 0:00:00 по 27.11.2022 0:00:00



№ 128-06/01-63-НПА від 19.05.2022

..... 2. <i>Адміністратором послуги з управління побутовими відходами визначається виключно комунальне підприємство.</i> 	визначення <i>адміністратора послуги з управління побутовими відходами</i> виключно комунальне підприємство, який є виконавцем послуги з управління побутовими відходами на відповідній території, та який, зокрема, укладатиме за дорученням органів місцевого самоврядування договори із суб'єктами господарювання на виконання окремих операцій з управління побутовими відходами; здійснюватиме контроль за якістю наданої послуги споживачам та виконання окремих операцій з управління побутовими відходами; укладатиме договори із споживачами на надання послуги з управління побутовими відходами (підпункти «б», «в», «г» абзацу другого частини п'ятої Законопроєкту). При цьому, Законопроєкт не містить положень щодо: - процедури (порядку) визначення адміністратора послуги з управління побутовими відходами, зокрема, на конкурсних засадах чи ні, - критеріїв (умов) вибору адміністратора послуги з управління побутовими відходами, - термінів, на який буде визначатись адміністратор, тощо. Визначення на законодавчому рівні адміністратора послуги з управління побутовими відходами комунальної форми власності, який може одночасно поєднувати функції органу адміністративно-господарського управління та контролю і здійснювати діяльність на відповідних ринках, <u>може призвести до подальшої монополізації ринку та порушення законодавства про захист економічної конкуренції.</u> Враховуючи викладене, визначення Законопроєктом адміністратора послуги з управління побутовими відходами виключно комунального підприємства <i>суперечить</i> зазначеним нормам законодавства, а також не узгоджується з пунктом 4 частини другої статті 3 Законопроєкту.	Стаття 32. Адміністратор послуги з управління побутовими відходами Частину другу статті 32 викласти у такій редакції: 2. <i>«Адміністратором послуги з управління побутовими відходами визначається суб'єкт господарювання будь-якої форми власності, який здобув переваги на конкурсній основі з визначення адміністратора послуги з управління побутовими відходами у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України».</i> 3. <i>У разі незгоди з результатами проведеного конкурсу, суб'єкт господарювання, який приймав участь у конкурсі, має право оскаржити результати конкурсу не пізніше ____ робочих днів з дня проведення.</i> 4. <i>Адміністратор послуги з управління побутовими відходами визначається</i>
---	--	--

Стаття 26. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері управління відходами 4) визначення адміністратора послуги з управління побутовими відходами	<i>2. Також пропонуємо встановити граничний термін на який буде визначено адміністратора послуг з управління побутовими відходами, а саме не більше ніж 5 років.</i> Наразі окремі виконавці послуг з вивезення побутових відходів уклали довгострокові договори терміном на 20-25 років, в деяких випадках і на 50 років. Наявність довгострокових договорів може призводити до монополізації ринку послуг у певному регіоні та є суттєвим бар'єром для виходу на ринок нових суб'єктів господарювання. У свою чергу споживачі позбавлені права отримувати послуги відповідної якості та кількості за більш низьким цінами, які могли б запропонувати потенційні надавачі послуг. Враховуючи європейську практику у сфері поводження з відходами, термін, на який визначається виконавець послуг складає не більше 5 років.	терміном не більше, ніж на 5 років. Стаття 26. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері управління відходами 4) «визначення адміністратора послуги з управління побутовими відходами за результатами проведеного конкурсу».
Стаття 32. Адміністратор послуги з управління побутовими відходами 5. Адміністратор послуги з управління побутовими відходами: є) проводить розрахунок середньозваженого тарифу і подає його, в установленому порядку, на встановлення. Стаття 34. Плата за послугу управління побутовими відходами Тариф на послугу з управління побутовими відходами є середньозваженим тарифом, що визначений на основі тарифів на збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів. <u>Витрати на адміністрування послуги з</u>	Законопроектом пропонується відшкодування витрат на утримання адміністратора послуги з управління побутовими відходами - виконавця послуг з управління побутовими відходами здійснювати шляхом включення до тарифів на послуги з управління побутовими відходами. Відповідно до чинного законодавства у сфері поводження з побутовими відходами, власники, орендарі, користувачі житлових будинків, земельних ділянок зобов'язані укласти договори з виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, які на конкурсних засадах визначаються органами місцевого самоврядування на певній території населеного пункту. Створення посередника у якості адміністратора послуги з управління побутовими відходами може призвести до здорожчання відповідних послуг. Застосування запропонованих Законопроектом норм може призвести до завищення тарифів на послуги з управління побутовими відходами, що в свою чергу призведе до соціальної напруги та ущемлення інтересів споживачів та порушення законодавства про захист економічної конкуренції.	У зв'язку із зазначеним потребують доопрацювання інші положення Законопроекту, зокрема, пункт 6, підпункт 9 пункту 7 (щодо змін до Закону України «Про місцеве самоврядування»)(пункти 25 частини першої статті 30) розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Законопроекту.

<u>управління побутовими відходами</u> розраховуються окремо та <u>включаються</u> до середньозваженого <u>тарифу</u> виконавця.		
Стаття 1. Визначення термінів 28) послуга з управління побутовими відходами – операції зі збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також інша діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами; Стаття 33. Послуга з управління побутовими відходами 2. До складу послуги з управління побутовими відходами входять операції зі збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.	Запропонований Законопроект містить неузгоджені між собою положення в частині складу послуги з управління побутовими відходами (пункт 28 частини першої статті 1 та частини другої статті 33 Законопроекту), що може призвести до їх неоднозначності в трактуванні. Так, пункт 28 частини першої статті 1 Законопроекту передбачає, що до складу послуги з управління побутовими відходами входить, зокрема, інша діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами. При цьому, в частині другій статті 33 Законопроекту до складу послуги з управління побутовими відходами не віднесено іншої діяльності, як це передбачено пунктом 28 частини першої статті 1 Законопроекту.	Доцільно чітко визначити перелік послуг, які включає в себе послуга з управління побутовими відходами.
Стаття 30. Загальні вимоги до управління побутовими відходами 5. Територіальні громади на засадах співробітництва територіальних громад можуть спільно фінансувати будівництво, реконструкцію та/або утримання об'єктів оброблення побутових відходів, реалізовувати спільні проекти, спільно фінансувати (утримувати) підприємства, установи та організації комунальної форми власності, утворювати спільні комунальні підприємства, установи та організації, спільний орган управління;	Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання – це підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності. Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови: - підтримка надається суб'єкту господарювання; - фінансування державної підтримки здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;	Доповнити Законопроект новою статтею такого змісту: «Надання державної підтримки суб'єктам господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів у будь-якій формі, передбаченої цим Законом, здійснюється з урахуванням положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Стаття 35. Пункти роздільного збирання побутових відходів

4. Витрати на здійснення роздільного збирання побутових відходів у пунктах роздільного збирання побутових відходів можуть відшкодовуватися за рахунок одного або кількох наступних джерел: тарифу на послугу управління побутовими відходами, плати, що вноситься утворювачем відходів, коштів органів місцевого самоврядування, коштів організацій розширеної відповідальності виробників, інших не заборонених законом джерел;

Стаття 36. Інвестиційні програми у сфері управління побутовими відходами

....

4. Джерела фінансування інвестиційної програми - кошти, отримані суб'єктом господарювання від провадження господарської діяльності, за рахунок яких здійснюється фінансування заходів інвестиційної програми, зокрема амортизація, виробничі інвестиції з прибутку (кошти в обсязі, передбаченому в установлених тарифах для виконання інвестиційних програм) та інші надходження, отримані від провадження господарської діяльності (власні кошти), та позичкові кошти (облігаційні позики, банківські кредити), залучені кошти (кошти, одержані від продажу акцій, залучені за договорами фінансового лізингу, пайові та інші внески громадян і юридичних осіб, інвесторів, гранти), бюджетні кошти;

Стаття 55. Фінансування заходів у сфері управління відходами

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

Згідно з частиною першою статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів. Частина перша статті 4 Закону містить невичерпний перелік форм, в яких може реалізовуватися державна допомога.

Відповідно до частини четвертої статті 9 Закону нова державна допомога, що підлягає повідомленню, може бути надана лише після отримання відповідного рішення Уповноваженого органу, передбаченого пунктами 1 і 2 частини шостої статті 10 або пунктами 1-3 частини сьомої статті 11 цього Закону.

Отже, відповідний надавач державної допомоги (розпорядник бюджетних коштів) має подати повідомлення про нову державну допомогу Комітету у відповідності до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами) для прийняття Комітетом рішення згідно з Законом.

При цьому, звертаємо увагу на особливості застосування Закону в період воєнного стану.

Відповідно до пункту 52 «Прикінцевих та перехідних положень» Закону:

- державна допомога, що надається під час дії воєнного стану, є допустимою державною допомогою для конкуренції;

1. Фінансування заходів у сфері управління відходами здійснюється за рахунок коштів утворювачів та власників відходів. Для фінансування заходів у сфері управління відходами можуть залучатися кошти державного та місцевих бюджетів, фондів охорони навколишнього природного середовища, добровільні внески підприємств, установ, організацій, громадян України та їх об'єднань, а також інші джерела, не заборонені законом; Стаття 56. Економічні інструменти для дотримання ієрархії управління відходами та фінансування заходів у сфері управління відходами 1. Для стимулювання дотримання ієрархії управління відходами, забезпечення повного відшкодування витрат та забезпечення фінансування заходів у сфері управління відходами уповноваженими органами впроваджуються такі економічні інструменти: 5) надання податкових пільг для стимулювання повторного використання та благодійного пожертвування продукції; 8) надання податкових і кредитних пільг для фінансової підтримки проведення наукових досліджень та впровадження інноваційних технологій оброблення, зокрема, рециклінгу відходів. 2. Законом України можуть встановлюватися й інші економічні інструменти для запобігання утворенню відходів, забезпечення їх рециклінгу та іншого відновлення, зокрема пільгове оподаткування екологічних видів продукції, пільгове кредитування і субсидування екологічних проектів, дотації на придбання	- надавачі державної допомоги звільняються від обов'язку повідомлення про нову державну допомогу та про пропозиції щодо внесення змін до умов чинної державної допомоги, якщо така державна допомога надається під час дії воєнного стану та протягом одного року після його припинення або скасування; - надавачі державної допомоги звільняються від обов'язку подання інформації про чинну державну допомогу, надану під час дії воєнного стану та протягом одного року після його припинення або скасування. Інформація про чинну державну допомогу, надану в період дії воєнного стану та протягом року після припинення або скасування воєнного стану, подається до 1 квітня наступного року після року, в якому припиняється або скасовується воєнний стан. Разом із тим, частиною другою статті 15 Закону встановлено, якщо за результатами проведення аналізу інформації, отриманої від надавача державної допомоги, Уповноважений орган отримає підтвердження того, що чинна державна допомога не є або не може більше вважатися допустимою для конкуренції, він надсилає відповідному надавачеві державної допомоги рекомендації щодо: - внесення змін до програми державної допомоги; - запровадження додаткової процедури виконання програми державної допомоги; - припинення виконання програми державної допомоги. Детальніше з інформацією щодо застосування положень Закону в період дії воєнного стану можна ознайомитися на офіційному вебпорталі Комітету за адресою https://amcu.gov.ua/npas/rozyasnennya-z-pitan-zakonodavstva-u-sferi-derzhavnoyi-dopomogi?v=6_2595db069d3e (роз'яснення Комітету від 15.04.2022 No 1-pp/ДД).	
--	--	--

природоохоронного устаткування, прискорені строки амортизації природоохоронного устаткування.		
---	--	--