



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

юридична адреса: вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044) 251-62-62,
факс (044) 520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua, сайт: amcu.gov.ua код згідно ЄДРПОУ 00032767
адреса для листування: вул. Коперника, 4, м. Львів, 79000, тел. (032) 276-68-30, моб.093-607-88-41
E-mail: amcu.in@ukr.net

№ _____ На № _____ від _____

Міністерство економіки України

Копія: Комітет Верховної Ради України з
питань економічного розвитку

*Про виконання доручення
від 13.04.2022 № 8952/1/1-22*

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 13.04.2022 № 8952/1/1-22 (вх. Комітету від 14.04.2022 № 3-01/130) до звернення Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку від 12.04.2022 № 04-16/13-2022/61636 щодо надання пропозицій для підготовки експертного висновку щодо проекту Закону України «Про особливості приватизації державного майна в умовах воєнного стану» (реєстр. № 7191 від 22.03.2022) (далі - законопроект, проект Закону), поданого народним депутатом України О.Мовчаном, враховуючи вимоги статті 20-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» в межах повноважень, повідомляє про наступне.

Проектом Закону пропонується визначити особливості приватизації державного майна на період дії воєнного стану, введеного відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

На період дії воєнного стану пропонується встановити, що Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна» та інші законодавчі акти з питань приватизації державного майна застосовуються в частині, що не суперечить цьому Закону (частина третя статті 1 проекту Закону).

До об'єктів державної власності, що підлягатимуть приватизації згідно із цим Законом, належатимуть об'єкти малої приватизації, крім тих, приватизація яких прямо заборонена Законом України «Про приватизацію державного і комунального майна» та іншими законами України (стаття 2 проекту Закону).

Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» до об'єктів малої приватизації належать,



ДОКУМЕНТ СЕДААСКОД
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ED8F30001F078C00
Підписувач: Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з: 27.11.2020 0:00:00 по 27.11.2022 0:00:00

АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ



№ 300-08/01-185є від 22.04.2022

зокрема: єдині майнові комплекси державних і комунальних підприємств, їх структурних підрозділів, у тому числі єдині майнові комплекси та їх структурні підрозділи, що передані в оренду, крім єдиних майнових комплексів державних і комунальних підприємств, що належать до об'єктів великої приватизації; рухоме та нерухоме майно державних або комунальних підприємств (у тому числі будівлі, споруди, нежитлові приміщення).

Відповідно до статті 5 проекту Закону для участі в аукціоні подаються, для потенційних покупців – юридичних осіб, зокрема, заява про відсутність необхідності отримання дозволу Антимонопольного комітету України на безпосереднє або опосередковане придбання у власність акцій (часток) у розмірі, що забезпечує досягнення чи перевищення 25 або 50 відсотків голосів у вищому органі управління відповідного суб'єкта господарювання, а також активів у вигляді єдиного майнового комплексу або структурного підрозділу суб'єкта господарювання (далі - дозвіл на концентрацію) або про зобов'язання отримання дозволу на концентрацію у випадках, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, (для аукціонів з продажу пакетів акцій (часток), єдиних майнових комплексів);

для потенційних покупців – фізичних осіб, зокрема, заява про відсутність необхідності отримання дозволу на концентрацію або про зобов'язання отримання дозволу на концентрацію у випадках, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, (для аукціонів з продажу пакетів акцій (часток), єдиних майнових комплексів).

Перехід права власності на об'єкт приватизації до покупця не залежить від отримання дозволу Антимонопольного комітету України на концентрацію, якщо отримання такого дозволу вимагається законом (частина третя статті 9 проекту Закону).

Враховуючи викладене, зазначені законодавчі ініціативи не можуть бути підтримані Комітетом та потребують доопрацювання з огляду на наступне.

Зазначені положення не відповідають передбаченому у частині третій статті 42 Конституції України принципу забезпечення державою захисту конкуренції у підприємницькій діяльності а їх реалізація може призвести до монополізації певних ринків.

Заявник не може брати на себе зобов'язання отримання дозволу на концентрацію у випадках, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, (для аукціонів з продажу пакетів акцій (часток), єдиних майнових комплексів), оскільки відповідно до статті 25 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) оскільки лише Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) чи адміністративна колегія Комітету надають дозвіл на концентрацію у разі, якщо вона не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на всьому ринку чи в значній його частині.

При цьому відповідно до статті 20 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» у випадках, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, покупець зобов'язаний отримати дозвіл Антимонопольного комітету України на безпосереднє або опосередковане

придбання у власність акцій (часток) у розмірі, що забезпечує досягнення чи перевищення 25 або 50 відсотків голосів у вищому органі управління відповідного суб'єкта господарювання, а також активів у вигляді єдиного майнового комплексу або структурного підрозділу суб'єкта господарювання (далі - дозвіл на концентрацію). Порядок подання та розгляду заяви про надання дозволу на концентрацію встановлюється законодавством про захист економічної конкуренції.

В силу вимог абзацу першого частини першої статті 26 Закону України «Про захист економічної конкуренції» учасники концентрації у порядку, встановленому Антимонопольним комітетом України, звертаються із заявою про надання дозволу на концентрацію до Антимонопольного комітету України.

Відповідно до статті 28 Закону, якщо протягом строку розгляду заяви, передбаченого частиною першою статті 27 цього Закону, органами Комітету не виявлено підстав для заборони узгоджених дій, концентрації, і концентрація не заборонена відповідно до Закону України «Про санкції», органи Комітету приймають рішення про надання дозволу на узгоджені дії, концентрацію.

Тобто, Комітет, у разі надходження заяви про надання дозволу на концентрацію, надає дозвіл на концентрацію лише за умови, якщо вона не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на всьому ринку чи в значній його частині та не заборонена відповідно до Закону України «Про санкції».

Разом з цим, відповідно до частини п'ятої статі 26 Закону у разі, якщо концентрація провадиться із застосуванням конкурсних процедур (торги, аукціони, конкурси, тендери тощо), заява може подаватись як до початку конкурсної процедури, так і після, але не пізніше тридцяти днів з дати оголошення переможця, якщо інше не передбачено законом.

Отже, зазначені положення законопроекту не узгоджуються з нормами Закону України «Про захист економічної конкуренції» та можуть призвести до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на всьому ринку чи в значній його частині.

На підставі зазначеного, Комітет наполягає на виключенні абзацу дев'ятого пункту 1 та абзацу дев'ятого пункту 2 частини першої статті 5, частини третьої статті 9 проекту Закону.

Водночас, статтю 1 законопроекту «Законодавство про приватизацію державного майна» пропонуємо доповнити новою частиною четвертою такого змісту:

«4. На період дії воєнного стану приватизація майна здійснюється з дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції.»

Голова Комітету

Ольга ПІЩАНСЬКА