



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

09 лютого 2022 р.

Київ

№ 7-р/тк

Про визнання змін до умов чинної державної допомоги допустимими для конкуренції відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 07.02.2022 № 500-01/42-п та повідомлення про державну допомогу Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 66546 (вх. № 1716 – ПДД/3 від 02.12.2021), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 3 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами) (далі – Порядок 2-рп),

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 66546 (вх. № 1716 – ПДД/3 від 02.12.2021) Управлінням транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про внесення змін до умов чинної державної допомоги (далі – Повідомлення).
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 11.12.2021.
- (3) Листами від 17.01.2022 № 3/28-33/68 (вх. № 5-01/1142 від 28.04.2022), від 19.01.2022 № 3/28-33/78 (вх. № 5-05/1404 від 03.02.2022), від 20.01.2022 № 3/28-33/84-1 (вх. № 5-05/1405 від 03.02.2022) та від 02.02.2022 № 3/28-33/164 Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради надало додаткову інформацію до Повідомлення.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (4) Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради (далі – Надавач) (50101, м. Кривий Ріг, Дніпропетровська обл., площа Молодіжна, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 26139770).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (5) Комунальне підприємство «Центр електронних платежів» Криворізької міської ради (далі – КП «Центр електронних платежів», Підприємство) (50101, м. Кривий Ріг, Дніпропетровська обл., вул. Героїв АТО, 30В, ідентифікаційний код юридичної особи 43022656).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (6) Створення єдиного організатора автоматизованої системи обліку оплати проїзду (далі – АСООП) у міському комунальному пасажирському транспорті.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (7) Очікуваним результатом є:
- впровадження АСООП для здійснення обліку наданих транспортних послуг за допомогою електронного квитка;
  - справляння плати за транспортні послуги в міському комунальному пасажирському транспорті в разі впровадження АСООП;
  - здійснення диспетчерського контролю за рухом міського пасажирського транспорту, у тому числі з використанням GPS-систем;
  - організація та утримання роботи диспетчерської служби для оперативного обліку роботи рухомого складу, контролю за виконанням розкладів руху.

### **2.5. Підстава для надання підтримки**

- (8) Закон України «Про міський електричний транспорт».
- (9) Закон України «Про автомобільний транспорт».
- (10) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (11) Рішення Криворізької міської ради від 24.02.2021 № 279 «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2015 № 66 «Про затвердження Програми розвитку підприємства міського електротранспорту на 2016 – 2023 роки» (далі – Програма).

### **2.6. Форма підтримки**

- (12) Поточні та капітальні трансферти.

### **2.7. Обсяг підтримки**

- (13) Загальний обсяг підтримки – 120 790 000 грн,  
з них:  
2022 рік – 59 195 000 грн;

2023 рік – 61 595 000 грн.

## 2.8. Тривалість підтримки

(14) з 01.01.2022 по 31.12.2023.

## 2.9. Рішення Комітету про допустимість державної допомоги, необхідність подання повідомлення про внесення змін

(15) Рішенням Комітету від 14.05.2020 № 295-р визнано, що:

1. Державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів для впровадження АСООП в громадському електротранспорті на базі безконтактних карток, із метою створення єдиного організатора впровадження АСООП в міському комунальному пасажирському транспорті, на підставі рішення Криворізької міської ради від 24.12.2019 № 4351 «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2015 № 66 «Про затвердження Програми розвитку підприємств міського електротранспорту на 2016 – 2020 роки», комунальному підприємству «Центр електронних платежів» Криворізької міської ради на період з 01.01.2016 по 31.12.2020 у сумі 45 057 780 гривень є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Державна допомога у формі поточних та капітальних трансфертів для впровадження АСООП в громадському електротранспорті на базі безконтактних карток, із метою створення єдиного організатора впровадження АСООП у міському комунальному пасажирському транспорті, на підставі рішення Криворізької міської ради від 24.12.2019 № 4351 «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2015 № 66 «Про затвердження Програми розвитку підприємств міського електротранспорту на 2016 – 2020 роки», комунальному підприємству «Центр електронних платежів» Криворізької міської ради на період з 01.01.2016 по 31.12.2020 у сумі 45 057 780 гривень є **допустимою** відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання Криворізькою міською радою таких зобов'язань:

1) розробити та затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт, в якому повинні бути чітко визначені:

- параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг зі справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою АСООП, що пов'язано з послугами перевезення пасажирів громадським транспортом, а саме електротранспортом, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;

2) розробити та затвердити Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги пасажирських перевезень залізничним і дорожнім транспортом.

3. Надавач державної допомоги зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань, викладених у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, протягом шести місяців з дня прийняття рішення.

- (16) Відповідно до пункту 22 протоколу засідання Антимонопольного комітету України № 5 від 28.01.2021 Комітетом прийнято рішення: визнати зобов'язання, зазначені в пунктах 2 – 3 резолютивної частини рішення Комітету від 14.05.2020 № 295-р, виконаними.
- (17) Рішення Комітету від 14.05.2020 № 295-р щодо визнання фінансової підтримки КП «Центр електронних платежів» для впровадження АСООП в громадському електротранспорті на базі безконтактних карток, із метою створення єдиного організатора впровадження АСООП у міському комунальному пасажирському транспорті допустимою державною допомогою було прийнято, зокрема, на підставі проведення оцінки допустимості державної допомоги відповідно до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги пасажирських перевезень залізничним і дорожнім транспортом.
- (18) Рішенням Тимчасової адміністративної колегії від 22.04.2021 № 32-р/тк визнано, що державна допомога, яка надається відповідно до внесених змін до умов чинної державної допомоги, у формі поточних та капітальних трансфертів для впровадження АСООП, що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2015 № 66 «Про затвердження Програми розвитку підприємства міського електротранспорту на 2016 – 2023 роки» від 24.02.2021 № 279 комунальному підприємству «Центр електронних платежів» Криворізької міської ради на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 у сумі 67 510 000 гривень, є **допустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### **3. СУТЬ ЗМІН ДО ЧИННОЇ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

- (19) Рішенням Комітету від 14.05.2020 № 295-р визнано, що державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів для впровадження АСООП у громадському електротранспорті на базі безконтактних карток, із метою створення єдиного організатора впровадження АСООП у міському комунальному пасажирському транспорті, на підставі рішення Криворізької міської ради від 24.12.2019 № 4351 «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2015 № 66 «Про затвердження Програми розвитку підприємств міського електротранспорту на 2016 – 2020 роки», комунальному підприємству «Центр електронних платежів» Криворізької міської ради на період з 01.01.2016 по 31.12.2020 у сумі 45 057 780 гривень є допустимою для конкуренції державною допомогою за умови виконання Криворізькою міською радою зобов'язань.
- (20) Відповідно до пункту 22 протоколу засідання Антимонопольного комітету України № 5 від 28.01.2021 Комітетом прийнято рішення: визнати зобов'язання, зазначені в пунктах 2 – 3 резолютивної частини рішення Комітету від 14.05.2020 № 295-р, виконаними.
- (21) Відповідно до рішення Тимчасової адміністративної колегії Антимонопольного комітету України від 22.04.2021 № 32-р/тк Комітетом було здійснено оцінку заходу повідомленої державної підтримки КП «Центр електронних платежів» лише на 2021 рік (при тому, що надавач державної допомоги повідомляв програму підтримки КП «Центр електронних платежів» на 2021 – 2023 роки), оскільки договори про організацію та обслуговування електронних систем у комунальному громадському транспорті міста Кривий Ріг, які є підставою для наявності у КП «Центр електронних платежів» зобов'язань із надання послуг зі справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою АСООП, були укладені лише на 2021 рік.

- (22) Рішенням від 22.04.2021 № 32-р/тк підтримка, що надавалася КП «Центр електронних платежів» на 2021 рік, була визнана допустимою державною допомогою.
- (23) Разом із цим у рішенні Тимчасової адміністративної колегії Антимонопольного комітету України від 22.04.2021 № 32-р/тк зазначено, що з метою здійснення Комітетом оцінки заходів державної допомоги Надавач після проведення конкурсу та укладення договору про організацію та обслуговування електронних систем у комунальному громадському транспорті міста Кривий Ріг на 2022 – 2023 роки може подати до Комітету повідомлення про таку державну допомогу.
- (24) Отже, Надавач звернувся з повідомленням про внесення змін до умов чинної державної допомоги Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 49846 (вх. № 16 – ПДД/1 від 18.01.2021), що надається на підставі Програми.
- (25) Відповідно до інформації у вищезазначеному повідомленні Програмою вносяться зміни до умов чинної державної допомоги, яка буде надаватися КП «Центр електронних платежів» у формі поточних та капітальних трансфертів із метою впровадження АСООП для здійснення обліку наданих транспортних послуг за допомогою електронного квитка, шляхом збільшення фінансування Програми та її продовження на 2022 – 2023 роки.
- (26) КП «Центр електронних платежів» надає послуги з обслуговування електронних систем у комунальному громадському транспорті відповідно до:
- Договору № 6705 про організацію та обслуговування електронних систем в комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг від 15.11.2021, який укладений між КП «Центр електронних платежів» та комунальним підприємством «Швидкісний трамвай» (далі – КП «Швидкісний трамвай»).
  - Договорів № 12П про організацію та обслуговування електронних систем в комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг від 13.01.2022 і № 8П про організацію та обслуговування електронних систем у комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг від 11.01.2022, які укладені між КП «Центр електронних платежів» та комунальним підприємством «Міський тролейбус» (далі – КП «Міський тролейбус»).
- Предметом цих договорів є організація впровадження виконавцем АСООП у пасажирському транспорті з використанням термінального обладнання, що знаходиться на балансовому обліку КП «Швидкісний трамвай» та КП «Міський тролейбус», на комунальному пасажирському транспорті в м. Кривий Ріг.
- Ці Договори набули чинності з моменту їх підписання Сторонами та діють по 31.12.2022, але в будь-якому випадку – до повного виконання сторонами своїх невиконаних зобов'язань на дату завершення строку дії цих Договорів.
- (27) Відповідно до отриманої від Надавача інформації КП «Центр електронних платежів», яке надає послуги КП «Швидкісний трамвай» та КП «Міський тролейбус» з обслуговування наземних видів транспорту, було обрано переможцем за результатом проведеної переговорної процедури закупівель через систему електронних закупівель Prozorro та укладено договори з КП «Швидкісний трамвай» № 6705 від 15.11.2021 (ідентифікатор закупівлі UA-2021-11-02-000730-b) та КП «Міський тролейбус» № 8П від 11.01.2022 (ідентифікатор закупівлі UA-2021-12-16-003735-a) та № 12П від 13.01.2022 (ідентифікатор закупівлі UA-2021-12-24-003843-b).

- (28) КП «Центр електронних платежів» було єдиним учасником на зазначених конкурсах. Згідно з пунктом 11 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» замовники – суб'єкти, визначені згідно зі статтею 2 цього Закону, які здійснюють закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до цього Закону. Згідно зі статтею 2 Закону, до замовників, які здійснюють закупівлі відповідно до Закону, належать у тому числі і юридичні особи, які є підприємствами, установами, організаціями (крім тих, які визначені в пунктах 1 і 2 цієї частини) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади.
- (29) Отже, КП «Швидкісний трамвай» та КП «Міський тролейбус» є замовниками в розумінні Закону України «Про публічні закупівлі» та свою діяльність здійснюють з урахуванням норм зазначеного закону незалежно від джерел фінансування.
- (30) Відповідно до роз'яснень Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Щодо передумов здійснення закупівель» від 10.09.2020 № 3304-04/55366-06 та «Щодо планування закупівель» від 03.09.2020 № 3304-04/54160-06, замовник здійснює закупівлю товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб територіальної громади шляхом безоплатного оприлюднення в електронній системі позицій Річного плану закупівель та проведення відповідних процедур закупівель з подальшим укладенням договорів у рамках бюджетного періоду. Так, згідно зі статтею 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період становить один календарний рік, який починається 1 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року. Саме тому договори про організацію та обслуговування електронних систем у комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг № 6705, № 8П та № 12П укладені на один рік.
- (31) Враховуючи викладене, оскільки за умовами проведених конкурсів № UA-2021-11-02-000730-b, № UA-2021-12-16-003735-a та № UA-2021-12-24-003843-b, що проводилися через систему Prozorro, закупівля послуг «послуга з обслуговування наземних видів транспорту» була передбачена лише на 2022 рік, то між КП «Центр електронних платежів» та КП «Швидкісний трамвай» і КП «Міський тролейбус» укладені договори про організацію та обслуговування електронних систем у комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг тільки на 2022 рік.
- (32) Як наслідок, у Комітеті немає підстав вважати отримувачем державної підтримки на 2023 рік саме КП «Центр електронних платежів». Враховуючи викладене, оцінку заходу повідомленої державної підтримки КП «Центр електронних платежів» Комітет буде здійснювати лише на 2022 рік.
- (33) Згідно з отриманою від Надавача інформацією, КП «Центр електронних платежів» впроваджує автоматизовану систему оплати обліку проїзду у зв'язку з тим, що:
- система оплати проїзду в міському пасажирському транспорті морально застаріла;
  - неможливо точно обліковувати транспортні послуги, що надаються пільговим категоріям пасажирів;
  - неможливо реалізовувати гнучку тарифну політику через брак автоматизованих пристроїв перевірки квитків;
  - великі експлуатаційні витрати – на організацію збору плати за проїзд та реалізацію контролю, підприємства витрачають близько 25 % від доходу;
  - неможливо отримувати детальні статистичні дані про пасажиропотоки для формування оптимального графіка руху маршрутів;
  - незручно для пасажирів, зокрема у зв'язку з використанням різних видів проїзних квитків у різних перевізників.

Крім того, фінансову ситуацію підприємств транспорту ускладнюють проблеми, пов'язані з невчасним та не в повному обсязі відшкодуванням перевізникам витрат на перевезення пільгових категорій громадян.

- (34) Державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів КП «Центр електронних платежів» надається з метою:
- впровадження АСООП для здійснення обліку наданих транспортних послуг за допомогою електронного квитка;
  - справляння плати за транспортні послуги в міському комунальному пасажирському транспорті в разі впровадження АСООП.
- (35) Згідно зі Статутом КП «Центр електронних платежів», затвердженим наказом управління комунальної власності міста виконавчого комітету Криворізької міської ради від 22.06.2020 № 104ум (далі – Статут), КП «Центр електронних платежів» засновано на комунальній власності територіальної громади міста Кривий Ріг, створено згідно з рішенням Криворізької міської ради «Про створення комунального підприємства «Центр електронних платежів» Криворізької міської ради» від 24.04.2019 № 3683.
- (36) Листом Дніпропетровського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.04.2019 № 54-02/869 погоджено проєкт рішення виконавчого комітету Криворізької міської ради «Про створення комунального підприємства «Центр електронних платежів» Криворізької міської ради» від 24.04.2019 № 3683 як такий, що не суперечить вимогам законодавства про захист економічної конкуренції.
- (37) Відповідно до пункту 3.1 розділу 3 Статуту метою діяльності КП «Центр електронних платежів» є не заборонена чинним законодавством України господарська діяльність, спрямована на досягнення економічних і соціальних результатів з метою отримання прибутку, задоволення мешканців міста Кривого Рогу в його роботі та послугах, а також функціонування, зокрема, як:
- організатора впровадження АСООП у міському комунальному пасажирському транспорті;
  - оператора справляння плати за транспортні послуги в міському комунальному пасажирському транспорті в разі впровадження АСООП.
- (38) Відповідно до підпункту 4.3 пункту 4 Статуту майно, що закріплене за КП «Центр електронних платежів», є спільною власністю Криворізької міської територіальної громади в особі Криворізької міської ради.
- (39) Надавач надав інформацію щодо обсягу витрат КП «Центр електронних платежів», на покриття яких збільшується фінансування Програми:

Перелік заходів програми	2022 рік (тис. грн)
<b>Поточні видатки</b>	
Заробітна плата з нарахуванням	12 000,00
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв, у т. ч. (теплопостачання, водопостачання та електроенергія)	354,48
Придбання предметів, матеріалів, обладнання (папір, ПММ, витратні матеріали для терміналів, карт-принтерів та принтерів)	2 525,00
<b>Оплата послуг, всього в т. ч.:</b>	<b>36 370,52</b>
Оплата оренди приміщення	646,10
Оплата експлуатаційно-сервісних послуг	120,00

Оплата послуг реклами	500,00
Оплата послуг передання даних мобільним інтернетом через сім-карти мобільних операторів	633,6
Технічне обслуговування й ремонт оргтехніки	158,1
Лікарська практика та супутні послуги (послуги з проведення щозмінного передрейсового огляду водіїв)	10,0
Послуги з передрейсового технічного огляду транспортних засобів	10,0
Послуги з технічного огляду автотранспорту підприємства	45,0
Оплата придбання програмного продукту	2 402,00
Послуги щодо підтримки працездатності АСООП	9 625,00
Придбання ліцензії на право використання комп'ютерної програми	4 387,50
Придбання послуги з програмування / запису комп'ютерної програми	600,00
Послуга з підтримки, придбання, розробки програмних продуктів (електронних сервісів)	6 649,02
Послуга зв'язку та Інтернету	94,2
<b>Оплата послуг сторонніх фахівців, у т. ч.:</b>	<b>4 217,00</b>
Послуги у сфері локальних мереж (розміщення серверного обладнання)	660,00
Підтримка та обслуговування мобільних додатків із системою АСООП	752,00
Підтримка та обслуговування діючих програмних продуктів із системою АСООП та доопрацювання діючих сервісів	740,00
Технічний та консультативний супровід програмних продуктів	300,00
Виготовлення і підтримка SSL-сертифіката	55,00
Послуги з розробки програмного забезпечення (послуги з розробки, адаптації та наповнення вебсайту)	350,00
Консультативні послуги ІТ-сервісів	360,00
Консультативні послуги, розробка концепції, ТЕО, програми, пов'язані з єдиною інформаційною системою, ІТ-сервісами	300,00
Доопрацювання діючих сервісів з урахуванням впровадження ЄІС	700,00
Придбання програмних продуктів із можливістю інтеграції в системі АСООП	6 273,00
<b>Всього поточні видатки:</b>	<b>51 250,00</b>
<b>Капітальні видатки</b>	
Придбання GPS-трекеру	750,00
Придбання обладнання, предметів довгострокового використання, оргтехніки та карт-принтерів	1 070,00
Придбання автоматів поповнення карток	3 000,00
На організацію та створення мережі місць зарядок для електромобілів	3 125,00
<b>Всього капітальні видатки</b>	<b>7 945,00</b>
<b>Разом</b>	<b>59 195,00</b>

- (40) Відповідно до отриманої від Надавача інформації КП «Центр електронних платежів», що відповідає за впровадження та повноцінне функціонування АСООП у громадському комунальному транспорті міста Кривий Ріг, отримує від перевізників плату за надання послуг при сплаті за проїзд транспортними картками, картками криворіжця, банківськими безконтактними картками з використанням обладнання, зареєстрованого в наявній системі АСООП м. Кривий Ріг.
- (41) Додатками договорів про організацію та обслуговування електронних систем у комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг затверджено Протоколи погодження договірної ціни. Відповідно до зазначених протоколів вартість послуги



обслуговування процесу оплати проїзду в громадському транспорті становить 0,26 грн (з ПДВ) за кожен поїздку.

- (42) Відповідно до отриманої від Надавача інформації коштів, отриманих КП «Центр електронних платежів» від перевізників, недостатньо для функціонування та розвитку Підприємства. Тому без надання державної підтримки, Підприємство буде змушене припинити своє функціонування, наслідком чого стане відсутність можливості реального обліку пасажиропотоку, що, у свою чергу, призведе до зменшення прибутковості міського комунального пасажирського транспорту та оптимізації маршрутів, зменшення компенсації перевізникам витрат за фактично перевезених пільговиків та збільшення потреби бюджетного фінансування.
- (43) Наказом Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20 затверджено Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування (далі – Методика).
- (44) Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в м. Кривий Ріг за регульованими цінами, зокрема, послуг, що є супутніми із цими послугами, – справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (45) Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради надало розрахунки обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами КП «Центр електронних платежів» від надання ПЗЕІ на 2022 рік.
- (46) Для обчислення чистої фінансової різниці Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради керувалося такою формулою:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання послуги, що містяться в договорі про таку послугу;
  - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги;
  - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг;
  - ураховується розумний прибуток;
  - дорівнює чистій фінансовій різниці.
- (47) Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради повідомило Комітет, що чиста фінансова різниця КП «Центр електронних платежів» за 2022 рік становитиме 59 195 тис. грн, а саме:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання публічної послуги: витрати на оплату праці, інші операційні витрати – 62 569,80 тис. грн;
  - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги, – 0 грн;

- за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг, – 3 374,80 тис. грн;
  - за вирахування розумного прибутку – 0 грн.
- (48) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, максимальний розмір підтримки КП «Центр електронних платежів» у 2022 році становитиме 59 195,00 тис. грн, що не перевищуватиме чистої фінансової різниці.
- (49) Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради повідомило, що КП «Центр електронних платежів» буде здійснювати закупівлі техніки, послуг та матеріалів тощо через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі». Кошти на закупівлю техніки, послуг та матеріалів тощо будуть виділятися виключно після проведення процедури закупівлі й оголошення переможця закупівлі та фактичного фіксування ціни в системі Prozorro в її межах, тому економія цих коштів буде залишатись у бюджеті м. Кривий Ріг.
- (50) Надавач повідомив, що державна підтримка КП «Центр електронних платежів» буде перераховуватися на рахунки, відкриті в органах Державної казначейської служби України. Для фінансування поточних видатків господарської діяльності Підприємство використовує рахунки, відкриті в установах комерційних банків. Кошти на зазначену підтримку будуть виділятися лише після проведення процедури закупівлі й оголошення переможця закупівлі та фактичного фіксування ціни в системі Prozorro в її межах, тому економія цих коштів буде залишатись у бюджеті м. Кривий Ріг.
- (51) Принципи, методи та процедури, які використовує КП «Центр електронних платежів» для введення бухгалтерського обліку, регламентуються наказом КП «Центр електронних платежів» «Про затвердження Положення про облікову політику на підприємстві» від 28.05.2019 № 1.
- (52) Відповідно до підпункту 3 пункту 2 вищезазначеного наказу та Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291, на рахунок 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» у КП «Центр електронних платежів» ведеться облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення (у тому числі отримана державна підтримка).
- (53) КП «Центр електронних платежів» не бере участі в інших тендерах на надання послуг із справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою АСООП, що пов'язано з послугами перевезення пасажирів громадським транспортом, а саме електротранспортом, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.2. Щодо державної допомоги**

- (54) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або

загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (55) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (56) Згідно з пунктом 18 частини першої статті 1 Закону чинна державна допомога - програма державної допомоги чи індивідуальна державна допомога, яка існувала на день набрання чинності цим Законом або щодо якої Уповноважений орган прийняв рішення про допустимість такої допомоги для конкуренції та строк дії якої ще не завершився.
- (57) Відповідно до пункту 10 частини першої статті 1 Закону неналежне використання державної допомоги – будь-яке використання державної допомоги її отримувачем, що суперечить рішенню Уповноваженого органу про допустимість такої допомоги для конкуренції.

#### **4.3. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес**

- (58) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (59) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (60) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (61) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до Глави 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (62) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною

або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:

- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
  - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (63) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (64) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (65) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.
- (66) Відповідно до Договору ЄС підприємства, яким доручено надавати ПЗЕІ, є підприємствами, на які покладаються «особливі завдання». Загалом покладання «конкретного завдання щодо надання публічних послуг» на підприємство означає пропозицію послуг, які, якщо розглядати їх з урахуванням власних комерційних інтересів, підприємство не надаватиме взагалі або не надаватиме в тому ж обсязі або за тих самих умов, застосовуючи критерій загального інтересу, держави-члени можуть покладати особливі зобов'язання на підприємства щодо надання таких послуг. Отже, Комісія вважає, що не буде доцільним застосування визначення як ПЗЕІ до послуги, яка вже надана або може бути надана на задовільному рівні щодо таких умов, як ціна, об'єктивні характеристики якості, безперервність та доступ до послуги, підприємствами, які працюють за звичайних ринкових умов.
- (67) Комісія також вважає, що послуги, які визначаються як ПЗЕІ, повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (68) Додатково, відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (далі – Рішення у справі Altmark, критерії у справі Altmark), умовою застосування статті 87 (1) Договору про заснування Європейського Співтовариства є те, що державна

допомога має впливати на торгівлю між державами-членами. Надання транспортних послуг на місцевому чи регіональному рівні не виключає цього критерію.

Проте державне фінансування, призначене для надання міських, замських чи регіональних транспортних послуг, не підпадає під дію цього положення, якщо таке фінансування розглядається як компенсація за послуги, що надаються суб'єктами-одержувачами для здійснення публічних обов'язків. Для застосування цього критерію мають бути виконані такі умови:

- суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені;
  - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
  - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу;
  - суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо така процедура не була дотримана, рівень необхідної компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.
- (69) Відповідно до пункту 3 Повідомлення Комісії ЄС щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, наданої на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес 2012/С 8/02 (далі – Повідомлення Комісії), метою цього Повідомлення є роз'яснення ключових концепцій, що лежать в основі застосування правил державної допомоги до компенсації за послуги, що становлять загальний економічний інтерес.
- (70) Відповідно до пункту 43 Повідомлення Комісії, на думку Суду, коли державний захід підтримки розглядається як компенсація за надання послуг, що надаються підприємствами-одержувачами на виконання зобов'язань із надання публічних послуг, ці підприємства не користуються реальною економічною перевагою, отже, цей захід не впливає на конкурентну позицію порівняно з конкуруючими суб'єктами, на такий захід не поширюється дія статті 107 (1) Договору ЄС. Однак для того щоб така компенсація не була визнана державною допомогою, необхідно виконати ряд умов.
- (71) Відповідно до пунктів 45 – 46 Повідомлення Комісії поняття ПЗЕІ постійно розвивається і залежить, зокрема, від потреб громадян, технологічних та ринкових змін, соціальних та політичних переваг. За відсутності спеціальних правил Європейського Союзу щодо визначення послуги як ПЗЕІ держави-члени мають широкі дискреційні можливості у визначенні кожної конкретної послуги як ПЗЕІ та надання компенсації постачальнику такої послуги.
- (72) Повідомленням Комісії також встановлено детальні правила, якими буде задовольнятися кожен із критеріїв, передбачений Рішенням у справі Altmark.
- (73) Так, відповідно до першого критерію Рішення у справі Altmark передбачено покладання на суб'єкта господарювання зобов'язань із надання ПЗЕІ, які мають бути чітко визначені.
- Пунктом 52 Повідомлення Комісії передбачено, що покладання зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути встановлено актом, який залежно від особливостей законодавства держави-члена може мати законодавчий або регуляторний характер, або оформлено договором. Ґрунтуючись на підході Комісії, у такому акті повинно, як мінімум, бути визначено:

- зміст і тривалість зобов'язань із надання ПЗЕІ;
  - назву суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територію, на яку поширюються його послуги;
  - характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ;
  - методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
  - механізм для уникнення й повернення надмірної компенсації.
- (74) Зміст другого критерію Рішення у справі Altmark розкрито в розділі 3.4 Повідомлення Комісії.
- (75) Відповідно до пунктів 54 – 55 Повідомлення Комісії методика, за якою розраховується розмір компенсації, повинна бути визначена заздалегідь об'єктивним та прозорим способом з метою уникнення надання суб'єкту господарювання економічних переваг порівняно з конкуруючими суб'єктами та необхідність попереднього встановлення цієї методики не означає, що компенсація повинна вираховуватися відповідно до певної формули, важливим є виключно те, щоб із самого початку було очевидно, яким способом компенсація буде розраховуватись.
- (76) У пункті 57 Повідомлення Комісії встановлено, що у випадку якщо обґрунтований прибуток є частиною компенсації, методика розрахунку такого прибутку повинна бути визначена актом, який передбачає покладення зобов'язань із надання ПЗЕІ.
- (77) Стосовно третього критерію Рішення у справі Altmark, згідно з яким компенсація не повинна бути надмірною з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку за виконання ПЗЕІ, Повідомленням передбачено, що обґрунтований прибуток визначається як норма рентабельності постійного капіталу протягом усього періоду дії договору про надання ПЗЕІ, яку запросив би типовий суб'єкт господарювання з метою прийняття рішення щодо надання ПЗЕІ, протягом визначеного періоду з урахуванням рівня ризику, що визначається залежно від сфери надання таких послуг.
- (78) Згідно із четвертим критерієм, передбаченим Рішенням у справі Altmark, компенсація, що надається, повинна бути або результатом процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, або за результатами аналізу витрат типового суб'єкта господарювання під час надання таких послуг.
- Пунктом 75 Повідомлення передбачено, що якщо держава-член може показати, що структура витрат підприємства, на яке покладено зобов'язання з надання ПЗЕІ, відповідає структурі середніх витрат подібних (типових) підприємств у відповідному секторі, сума компенсації, яка дозволить підприємству покрити свої витрати, включаючи розумний прибуток, відповідає четвертому критерію Рішення у справі Altmark.
- 4.4. Вимоги (критерії допустимості) компенсації витрат, пов'язаних із послугами громадського транспорту**
- (79) Якщо критеріїв у справі Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки допустимості державної допомоги під час надання послуг громадського транспорту для оцінки використовується Регламент (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги пасажирських перевезень залізничним і дорожнім транспортом (з урахуванням змін, внесених Регламентом (ЄС) № 2016/2338) (далі – Регламент).

- (80) Згідно зі статтею 93 Договору ЄС допомога суб'єктам господарювання визнається сумісною з положеннями Договору ЄС, якщо вона забезпечує потреби координації транспорту або якщо вона є відшкодуванням за виконання окремих зобов'язань, притаманних поняттю публічної послуги.
- (81) Статтею 1 Регламенту встановлено, що компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.
- (82) Відповідно до статті 2 Регламенту:
- договір на публічну послугу означає один або більше юридично обов'язкових актів, що підтверджують угоду між компетентним органом та оператором публічних послуг щодо доручення цьому оператору публічних послуг управління та експлуатації послуг громадського пасажирського транспорту, що підпадають під зобов'язання з надання публічних послуг; залежно від законодавства держави-члена, договір може також складатися з рішення, прийнятого компетентним органом у формі індивідуального законодавчого чи регуляторного акта, або містити умови, за яких компетентний орган сам надає послуги або доручає надання таких послуг внутрішньому оператору;
  - загальне правило означає захід, який застосовується без дискримінації до всіх послуг громадського пасажирського транспорту одного типу в певній географічній області, за яку відповідає компетентний орган;
  - компенсація за надання публічних послуг означає будь-яку вигоду, у тому числі фінансову, надану безпосередньо або опосередковано компетентним органом влади за рахунок державних коштів протягом періоду виконання зобов'язань про надання публічних послуг або пов'язаних із періодом, у якому ці послуги надавалися;
  - громадський пасажирський транспорт – це послуги загального економічного інтересу у сфері пасажирського транспорту, що надаються громадянам на недискримінаційній та постійній основі.
- (83) Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати публічні послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації. Контракт про надання публічних послуг та загальні правила повинні визначити чіткі правила для того, щоб розмір компенсації був адекватним з огляду на забезпечення бажаного рівня ефективності та якості послуг.
- (84) Пунктом 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.
- (85) Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання публічних послуг та загальні правила повинні містити:
- чітко визначені зобов'язання щодо публічних послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;
  - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;
  - характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні

- послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
- механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.
- (86) Тривалість дії договору не повинна перевищувати 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту залізничним чи іншим рейковим транспортом.
- (87) У разі потреби, з урахуванням умов зносу активів, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків, якщо підприємство закуповує ці активи самостійно, які є значними щодо загальних активів, необхідних для здійснення виключно послуг пасажирського транспорту, що підпадають під дію договору. Якщо це обґрунтовано витратами, що впливають з певної географічної ситуації у найвіддаленіших регіонах, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків.
- (88) Пунктом 2 статті 5 Регламенту передбачено, зокрема, що будь-який компетентний орган місцевої влади, який забезпечує надання публічних послуг, якщо це прямо не заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту чи доручати надання публічних послуг відокремленим підприємствам, щодо яких орган місцевої влади здійснює такий же контроль, яким він володіє по відношенню до власних підрозділів. Якщо компетентний місцевий орган влади приймає відповідне рішення, у такому разі застосовується наступне:
- при вирішенні, чи здійснює компетентний орган контроль над підприємством, беруться до уваги: ступінь представництва органу влади в керівних або наглядових органах, права власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями чи індивідуальними управлінськими рішеннями;
  - підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь в тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (89) Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною зі спільним ринком. Така компенсація звільняється від обов'язку повідомлення про державну допомогу, передбаченого статтею 108 (3) Договору про заснування Європейського Співтовариства.
- (90) Відповідно до Регламенту компенсація витрат підприємства, пов'язана з виконанням договору про надання послуг громадського транспорту, повинна розраховуватися відповідно до норм, встановлених у додатку до Регламенту.
- (91) Отже, беручи до уваги зобов'язання України, передбачені статтею 264 Угоди, положення Регламенту та додатково – Рішення у справі Altmark, компенсація витрат суб'єкта господарювання є сумісною з наданням послуг загального економічного інтересу, якщо:



- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати публічні послуги (обслуговувати населення);
- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку. До витрат можуть бути віднесені, зокрема, фонд заробітної плати, вартість утримання та користування інфраструктурою, ремонт та обслуговування рухомого складу й обладнання, необхідного для функціонування інфраструктури послуг громадського транспорту, постійні витрати та вартість капіталу;
- тривалість дії договору не перевищує 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту;
- у разі укладення прямого договору між підконтрольним підприємством і органом місцевого самоврядування, підприємство не бере участі в конкурентних процедурах для укладення договорів на надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

### **5.1. Щодо віднесення послуг, які пов'язані з послугами перевезення пасажирів громадським транспортом, до ПЗЕІ**

- (92) Відповідно до визначення ПЗЕІ, наведеного в Законі, до ПЗЕІ можуть бути віднесені послуги, які відповідають таким умовам:
- пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян;
  - не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (93) Роз'яснення термінів, що використовуються в частині другій глави 10 Угоди, наведено в додатку XXIII до глави 10 Угоди. Пунктом «с» додатка XXIII визначено, що термін «послуги, що становлять загальний економічний інтерес» визначає економічну діяльність, яку органи державної влади визначають як таку, що має особливу важливість для громадян і яка не могла б здійснюватися (або здійснювалася б за інших умов) у разі відсутності державного втручання. Ця діяльність має особливі характеристики порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності.
- (94) Відповідно до підпункту 10<sup>2</sup> пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до вищенаведених повноважень органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, прийняття рішення про впровадження АСООП у міському пасажирському транспорті незалежно від форм власності та визначення особи, уповноваженої здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження АСООП.
- (95) Відповідно до пункту 10<sup>2</sup> статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до вищенаведених повноважень належить також встановлення порядку функціонування та вимог до АСООП у міському пасажирському транспорті незалежно від форм власності, а також видів, форм носіїв, порядку обігу та реєстрації проїзних документів.

- (96) Відповідно до частини четвертої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» органи місцевого самоврядування запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду, встановлюють порядок її функціонування, а також форми носіїв, види, порядок обігу та реєстрації проїзних документів, визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження АСООП.
- (97) Згідно із частиною дев'ятою статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території, запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду та встановлюють порядок її функціонування, а також види, форми носіїв, порядок обігу та реєстрації проїзних документів; визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження АСООП.
- (98) Згідно зі Статутом, КП «Центр електронних платежів» засновано на комунальній власності територіальної громади м. Кривий Ріг, створено згідно з рішенням Криворізької міської ради від 24.04.2019 № 3683.
- (99) Відповідно до пункту 3.1 розділу 3 Статуту метою діяльності КП «Центр електронних платежів» є не заборонена чинним законодавством України господарська діяльність, спрямована на досягнення економічних і соціальних результатів із метою отримання прибутку, задоволення мешканців м. Кривого Рогу в його роботі та послугах, а також функціонування, зокрема як:
- організатора впровадження АСООП у міському комунальному пасажирському транспорті;
  - оператора справляння плати за транспортні послуги в міському комунальному пасажирському транспорті в разі впровадження АСООП.
- (100) Враховуючи викладене та з урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди, справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою АСООП, яке пов'язано з послугами перевезення пасажирів громадським транспортом, пов'язано із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки, є **послугами загального економічного інтересу**.
- (101) Отже, надання підтримки КП «Центр електронних платежів» у формі поточних та капітальних трансфертів для впровадження АСООП, є **компенсацією витрат, які пов'язані з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес**.

## 5.2. Оцінка заходу державної підтримки на відповідність критеріям у справі Altmark

- (102) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (103) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:

- *суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені.*

Зобов'язання КП «Центр електронних платежів» з обслуговування електронних систем в комунальному громадському транспорті чітко встановлені та визначені, зокрема, рішенням Криворізької міської ради «Про створення комунального підприємства «Центр електронних платежів» Криворізької міської ради» від 24.04.2019 № 3683.

КП «Центр електронних платежів» надає послуги з обслуговування наземних видів транспорту відповідно до:

- Договору № 6705 про організацію та обслуговування електронних систем в комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг від 15.11.2021, який укладений між КП «Центр електронних платежів» та КП «Швидкісний трамвай»;
- Договорів № 12П про організацію та обслуговування електронних систем в комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг від 13.01.2022 та № 8П про організацію та обслуговування електронних систем у комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг від 11.01.2022, які укладені між КП «Центр електронних платежів» та КП «Міський тролейбус».

Предметом цих договорів є впровадження виконавцем АСООП з використанням термінального обладнання, що знаходиться на балансовому обліку КП «Швидкісний трамвай» та КП «Міський тролейбус», у комунальному пасажирському транспорті в м. Кривий Ріг.

Ці Договори набули чинності з моменту їх підписання Сторонами та діють по 31.12.2022, але в будь-якому випадку – до повного виконання сторонами своїх невиконаних зобов'язань на дату завершення строку дії цих Договорів.

Отже, вимогу критерію дотримано;

- *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

Наказом Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20 затверджено Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування.

Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в м. Кривий Ріг за регульованими цінами, зокрема, послуг, що є супутніми із цими послугами, – справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою АСООП.

Відповідно до Методики здійснено розрахунок суми компенсації, яка не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ.

Отже, вимогу критерію дотримано;

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу.*

Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради надало розрахунки обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами КП «Центр електронних платежів» від надання ПЗЕІ на 2022 рік.

Для обчислення чистої фінансової різниці Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради керувалося такою формулою:

- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання послуги, що містяться в договорі про таку послугу;

- за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги;
- за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг;
- урахується розумний прибуток;
- дорівнює чистій фінансовій різниці.

Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, максимальний розмір підтримки КП «Центр електронних платежів» у 2022 році становитиме 59 195 000 грн, що не перевищує чистої фінансової різниці на відповідний рік.

Отже, вимогу критерію дотримано;

- *суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель, при цьому процедура має бути відкритою, прозорою та недискримінаційною, яка дозволяє обрати надавача послуг, який міг би забезпечити ці послуги з найменшими витратами для населення. Отже, ключовим критерієм процедури закупівель має бути ціна на послугу. Ця умова не вважається виконаною, коли в тендерній процедурі подається лише одна пропозиція. Якщо такої процедури не було дотримано, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.*

КП «Центр електронних платежів», яке надає послуги КП «Швидкісний трамвай» та КП «Міський тролейбус» з обслуговування наземних видів транспорту, було обрано переможцем за результатом проведених конкурсів № UA-2021-11-02-000730-b, № UA-2021-12-16-003735-a та № UA-2021-12-24-003843-b через систему Prozorro.

Проте КП «Центр електронних платежів» було єдиним учасником на зазначених конкурсах, що не відповідає зазначеному критерію Altmark, що, у свою чергу, не забезпечує обрання надавача послуг із найменшими витратами для населення.

Отже, вимогу критерію не дотримано.

- (104) **Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.**
- (105) Отже, державна підтримка Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради КП «Центр електронних платежів», у формі поточних та капітальних трансфертів для впровадження АСООП, **не може вважатися компенсацією** обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.

### 5.3. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

#### 5.3.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (106) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (107) Відповідно до підпункту 3.1 пункту 3 Статуту метою діяльності КП «Центр електронних платежів» є не заборонена чинним законодавством України господарська діяльність, спрямована на досягнення економічних і соціальних результатів з метою

отримання прибутку, задоволення мешканців міста Кривого Рогу в його роботі та послугах, а також функціонування, зокрема як:

- організатора впровадження АСООП у міському комунальному пасажирському транспорті;
- оператора справляння плати за транспортні послуги в міському комунальному пасажирському транспорті в разі впровадження АСООП.

(108) КП «Центр електронних платежів» надає послуги з обслуговування наземних видів транспорту відповідно до укладених договорів про організацію та обслуговування електронних систем у комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг.

(109) Додатками до таких договорів затверджено Протоколи погодження договірної ціни. Відповідно до зазначених протоколів вартість послуги обслуговування процесу оплати проїзду в громадському транспорті становить 0,26 грн (з ПДВ) за кожну поїздку.

(110) Отже, за наведених умов КП «Центр електронних платежів» є **суб'єктом господарювання** в розумінні Закону.

### **5.3.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів**

(111) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(112) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

(113) Отже, надання підтримки КП «Центр електронних платежів» у формі поточних та капітальних трансфертів для впровадження АСООП здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету м. Кривий Ріг, тобто **за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону.

### **5.3.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

(114) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(115) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) Договору ЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка

компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 Повідомлення Комісії).

- (116) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (117) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (118) КП «Центр електронних платежів» створено відповідно до рішення Криворізької міської ради «Про створення комунального підприємства «Центр електронних платежів» Криворізької міської ради» від 24.04.2019 № 3683.
- (119) Вищезазначеним рішенням КП «Центр електронних платежів» надано повноваження:
- замовника транспортних послуг у міському електричному транспорті;
  - організатора впровадження АСООП у міському комунальному пасажирському транспорті;
  - справляння плати за транспортні послуги в міському комунальному пасажирському транспорті в разі впровадження АСООП.
- (120) Повідомлена підтримка спрямована на впровадження АСООП для здійснення обліку наданих транспортних послуг за допомогою електронного квитка.
- (121) Надання компенсації одному суб'єкту господарювання є вибірковою та встановлює для нього перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що працюють на ринку надання послуг, пов'язаних із програмним забезпеченням (провадження АСООП).
- (122) КП «Центр електронних платежів» за рахунок державної підтримки у формі поточних та капітальних трансфертів набуває переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.
- (123) Отже, державна підтримка КП «Центр електронних платежів» у формі поточних та капітальних трансфертів для впровадження АСООП здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету м. Кривий Ріг, є вибірковою та **встановлює для нього перевагу** серед інших суб'єктів господарювання, що працюють на ринку надання послуг, пов'язаних із програмним забезпеченням (провадження АСООП).

#### **5.3.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (124) Ринок послуг, пов'язаних із програмним забезпеченням (провадження АСООП) є конкурентним. Згідно з інформацією, що міститься у відкритих джерелах, КП «Центр електронних платежів» не є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність на ринку надання послуг, пов'язаних із програмним забезпеченням (провадження АСООП).
- (125) Повідомлена підтримка КП «Центр електронних платежів» спрямована на придбання обладнання і предметів довгострокового користування для впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в громадському електротранспорті на

базі безконтактних карток із метою створення єдиного організатора впровадження АСООП у міському комунальному пасажирському транспорті.

- (126) Надання компенсації одному суб'єкту господарювання є вибірковою та встановлює для нього перевагу, яка покращує конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (127) Отже, надання державної підтримки КП «Центр електронних платежів» у формі поточних та капітальних трансфертів для впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду, **загрожує спотворенням економічної конкуренції.**

#### **5.3.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги**

- (128) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «Центр електронних платежів» у формі поточних та капітальних трансфертів для впровадження АСООП, створює переваги для підприємства, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах, та загрожує спотворенню економічної конкуренції, тому, як наслідок, є **державною допомогою в розумінні Закону.**

#### **5.4. Оцінка допустимості державної допомоги**

- (129) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.
- (130) З урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди, послуги зі справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою АСООП, які пов'язані з послугами перевезення пасажирів громадським транспортом, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної допомоги та є послугами загального економічного інтересу, і така державна допомога може бути визнана допустимою відповідно до частини першої статті 6 Закону.
- (131) Якщо критеріїв у справі Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки допустимості державної допомоги під час надання послуг справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою АСООП, що пов'язано з послугами перевезення пасажирів громадським транспортом, для оцінки використовується Регламент.
- (132) *Відповідно до статті 1 Регламенту компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.*
- (133) Відповідно до пункту 10<sup>1</sup> статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку належить, зокрема, прийняття рішення про впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті незалежно від форм

власності та визначення особи, уповноваженої здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.

- (134) Відповідно до пункту 10<sup>2</sup> статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до вищенаведених повноважень належить також встановлення порядку функціонування та вимог до автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті незалежно від форм власності, а також видів, форм носіїв, порядку обігу та реєстрації проїзних документів.
- (135) Відповідно до частини четвертої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» органи місцевого самоврядування запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду, встановлюють порядок її функціонування, а також форми носіїв, види, порядок обігу та реєстрації проїзних документів, визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (136) Згідно із частиною дев'ятою статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території, запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду та встановлюють порядок її функціонування, а також види, форми носіїв, порядок обігу та реєстрації проїзних документів; визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (137) Згідно зі Статутом КП «Центр електронних платежів» засновано на комунальній власності територіальної громади м. Кривий Ріг, створено згідно з рішенням Криворізької міської ради від 24.04.2019 № 3683.
- (138) Відповідно до рішення Криворізької міської ради «Про створення комунального підприємства «Центр електронних платежів» Криворізької міської ради» від 24.04.2019 № 3683 КП «Центр електронних платежів» спеціально створено, зокрема, як:
- організатора впровадження АСООП у міському комунальному пасажирському транспорті;
  - оператора справляння плати за транспортні послуги в міському комунальному пасажирському електротранспорті в разі впровадження АСООП.
- (139) КП «Центр електронних платежів» надає послуги з обслуговування наземних видів транспорту відповідно до:
- Договору № 6705 про організацію та обслуговування електронних систем в комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг від 15.11.2021, який укладений між КП «Центр електронних платежів» та КП «Швидкісний трамвай»;
  - Договорів № 12П про організацію та обслуговування електронних систем в комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг від 13.01.2022 та № 8П про організацію та обслуговування електронних систем в комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг від 11.01.2022, які укладені між КП «Центр електронних платежів» та КП «Міський тролейбус».
- Отже, вимогу критерію дотримано.



- (140) *Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання публічних послуг та загальні правила повинні містити:*
- *чітко визначені зобов'язання щодо публічних послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;*
  - *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;*
  - *характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємстві, та розумного рівня прибутку;*
  - *механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.*
- (141) КП «Центр електронних платежів» надає послуги з обслуговування наземних видів транспорту відповідно до:
- Договору № 6705 про організацію та обслуговування електронних систем в комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг від 15.11.2021, який укладений між КП «Центр електронних платежів» та КП «Швидкісний трамвай»;
  - Договорів № 12П про організацію та обслуговування електронних систем в комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг від 13.01.2022 та № 8П про організацію та обслуговування електронних систем в комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг від 11.01.2022, які укладені між КП «Центр електронних платежів» та КП «Міський тролейбус».
- (142) Предметом цих договорів є впровадження виконавцем АСООП із використанням термінального обладнання, що знаходиться на балансовому обліку КП «Швидкісний трамвай» та КП «Міський тролейбус», у комунальному пасажирському транспорті в м. Кривий Ріг.
- (143) Ці Договори набули чинності з моменту їх підписання сторонами та діють по 31.12.2022, але в будь-якому випадку – до повного виконання сторонами своїх невиконаних зобов'язань на дату завершення строку дії цих Договорів.  
Отже, вимогу критерію дотримано.
- (144) *Відповідно до вимог пункту 5 додатка до Регламенту для підвищення прозорості та уникнення перехресного субсидіювання, коли суб'єкт господарювання не тільки здійснює перевезення пасажирів громадським транспортом, але й займається іншими видами діяльності, рахунки щодо надання послуг з перевезення пасажирів повинні бути відокремлені.*
- (145) Надавач повідомив, що державна підтримка КП «Центр електронних платежів» буде перераховуватися на рахунки, відкриті в органах Державної казначейської служби України. Для фінансування поточних видатків господарської діяльності Підприємство використовує рахунки, відкриті в установах комерційних банків.
- (146) Принципи, методи та процедури, які використовує КП «Центр електронних платежів» для введення бухгалтерського обліку, регламентуються наказом КП «Центр електронних платежів» «Про затвердження Положення про облікову політику на підприємстві» від 28.05.2019 № 1.

- (147) Відповідно до підпункту 3 пункту 2 вищезазначеного наказу та Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291, на рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» у КП «Центр електронних платежів» ведеться облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення (у тому числі отримана державна підтримка).  
Отже, вимогу критерію дотримано.
- (148) *Враховуючи вимогу частини четвертої статті 263 Угоди, а також пункт 1 додатка до Регламенту, розрахунок компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинен розраховуватися відповідно до Методики згідно з вимогами додатка до Регламенту.*
- (149) Наказом Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20 затверджено Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування.
- (150) Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в м. Кривий Ріг за регульованими цінами, зокрема, послуг, що є супутніми із цими послугами, – справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (151) *Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати публічні послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації.*
- (152) *Пунктом 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.*
- (153) Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради надало розрахунки обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами КП «Центр електронних платежів» від надання ПЗЕІ на 2022 рік.
- (154) Для обчислення чистої фінансової різниці Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради керувалося такою формулою:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання послуги, що містяться в договорі про таку послугу;
  - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги;
  - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг;
  - ураховується розумний прибуток;
  - дорівнює чистій фінансовій різниці.

- (155) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, максимальний розмір підтримки КП «Центр електронних платежів» у 2022 році становитиме 59 195 000 грн, що не перевищує чистої фінансової різниці на відповідний рік.  
Отже, вимогу критерію дотримано.
- (156) Отже, вимоги та норми Регламенту дотримані.
- (157) У зв'язку з тим, що за умовами проведених конкурсів № UA-2021-11-02-000730-b, № UA-2021-12-16-003735-a та № UA-2021-12-24-003843-b, що проводилися через систему Prozorro, закупівля послуг «послуга з обслуговування наземних видів транспорту» була передбачена лише на 2022 рік, то між КП «Центр електронних платежів» та КП «Швидкісний трамвай» і КП «Міський тролейбус» укладені договори про організацію та обслуговування електронних систем в комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг тільки на 2022 рік, й оцінка заходу повідомленої державної допомоги здійснена Комітетом на 2022 рік.
- (158) Враховуючи викладене, державна допомога, що надається відповідно до внесених змін до умов чинної державної допомоги у формі поточних та капітальних трансфертів для впровадження АСООП, що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2015 № 66 «Про затвердження Програми розвитку підприємства міського електротранспорту на 2016 – 2023 роки» від 24.02.2021 № 279 КП «Центр електронних платежів» на період з 01.01.2022 по 31.12.2022 у сумі 59 195 000 грн, є **допустимою для конкуренції** відповідно до Закону.
- (159) Разом із цим Управління транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради має:
- з метою запобігання неналежному використанню державної допомоги наприкінці кожного року надання державної допомоги, але не пізніше ніж до 1 квітня наступного року надавати Комітету інформацію про здійснені заходи з моніторингу та контролю фактичного використання державної допомоги, визначеної в рішенні;
  - після закінчення терміну дії програми, яка є підставою для надання державної допомоги, надати Комітету інформацію про всю фактично надану державну допомогу, визначену в рішенні.
- (160) Стосовно повідомлених змін до умов чинної державної допомоги, що передбачена рішенням Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2015 № 66 «Про затвердження Програми розвитку підприємства міського електротранспорту на 2016 – 2023 роки» від 24.02.2021 № 279 КП «Центр електронних платежів» на період з 01.01.2023 по 31.12.2023 у сумі 61 595 000 грн, то оскільки КП «Центр електронних платежів» не було належним чином обрано виконавцем послуг «з обслуговування наземних видів транспорту» на 2023 рік, у Надавача немає підстав надавати державну допомогу на період з 01.01.2023 по 31.12.2023 у сумі 61 595 000 грн саме КП «Центр електронних платежів».
- (161) Проте з метою здійснення Комітетом оцінки заходів державної допомоги Надавач після проведення конкурсу й укладення договору про організацію та обслуговування електронних систем у комунальному громадському транспорті м. Кривий Ріг на 2023 рік може подати до Комітету повідомлення про таку державну допомогу.
- (162) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам

господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 8 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 5 розділу V Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням транспорту та телекомунікацій виконавчого комітету Криворізької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що державна допомога, яка надається комунальному підприємству «Центр електронних платежів» Криворізької міської ради відповідно до внесених змін до умов чинної державної допомоги, у формі поточних та капітальних трансфертів для впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду, що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2015 № 66 «Про затвердження Програми розвитку підприємства міського електротранспорту на 2016 – 2023 роки» від 24.02.2021 № 279 на період з 01.01.2022 по 31.12.2022 у сумі 59 195 000 (п'ятдесят дев'ять мільйонів сто дев'яносто п'ять тисяч) гривень, є **допустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Ірина КОПАЙГОРА