



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

21 січня 2022 р.

Київ

№ 6-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 20.01.2022 № 500-01/22-п та повідомлення про державну допомогу Управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Житомирської міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 64406 (вх. № 1602 – ПДД/1 від 29.09.2021), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 64406 (вх. № 1602 – ПДД/1 від 29.09.2021) Управлінням з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Житомирської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 13.10.2021 № 500-29/09-14807 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Житомирської міської ради надало додаткову інформацію, яка надійшла на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 66860 (вх. № 1718 – ПДД/4 від 06.12.2021).
- (3) Повідомлення вважається прийнятим до розгляду 06.12.2021.

- (4) Листом від 05.01.2022 № 4 (вх. № 5-01/733 від 20.01.2022) Управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Житомирської міської ради надало додаткову інформацію до Повідомлення.

1.1. Надавач підтримки

- (5) Управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Житомирської міської ради (далі – Надавач) (вул. Перемоги, 55, м. Житомир, 10003, ідентифікаційний код юридичної особи 42729792).

1.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Міський інформаційний центр» Житомирської міської ради (далі – КП «Міський інформаційний центр», Підприємство) (майдан Перемоги, 8, м. Житомир, 10003, ідентифікаційний код юридичної особи 36330648).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Створення безпечних та комфортних умов проживання, особистої та колективної безпеки населення за допомогою міської системи відеоспостереження, забезпечення своєчасного й ефективного реагування на аварії (події), оперативне виявлення правопорушень.
- (8) Організація роботи з аварійно-диспетчерськими службами, підприємствами, установами, організаціями та відділами, управліннями та департаментами Житомирської міської ради з питань усунення причин, що породжують скарги, звернення від населення міста.

1.4. Очікуваний результат

- (9) Очікуваним результатом є:
- підвищення рівня задоволення соціальних потреб мешканців міста;
 - налагодження механізму комунікації, координації, взаємодії мешканців з підприємствами, надавачами житлово-комунальних послуг;
 - створення можливостей для управління міським господарством за допомогою інформаційних систем;
 - створення можливостей для ефективного зворотного зв'язку населення з органами місцевого самоврядування;
 - підтримка належного рівня оперативної готовності для реагування на надзвичайні ситуації;
 - сприяння вирішенню завдань із цивільного захисту населення та безпеки життєдіяльності;
 - можливість дистанційно, з метою контролю, спостерігати за інфраструктурою міста Житомир;
 - відстеження подій у динаміці за допомогою відеоархіву;
 - створення умов для функціонування віддалених робочих місць, з можливістю доступу до системи «Безпечне місто» для правоохоронних органів, а саме: Служби безпеки України, Головного управління Національної поліції, Управління патрульної поліції, міського відділу поліції;
 - забезпечення надання інформації для службового й оперативного використання для правоохоронних органів.

1.5. Підстава для надання підтримки

- (10) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (11) Рішення Житомирської міської ради «Про внесення змін та доповнень до Програми благоустрою та розвитку комунального господарства Житомирської міської об'єднаної територіальної громади на 2016 – 2022 роки» від 17.12.2021 № 372 (далі – Програма 1).
- (12) Рішення Житомирської міської ради «Про внесення змін до Програми Житомирської міської об'єднаної територіальної громади «Безпечне місто» на 2020 – 2022 роки» від 28.09.2020 № 2009 (далі – Програма 2).

1.6. Форма підтримки

- (13) Поточні трансферти підприємствам.

1.7. Обсяг підтримки

- (14) Загальний обсяг підтримки відповідно до Програми 1 – 11 063 217 грн,
з них:
 - 2018 рік – 1 605 700 грн;
 - 2019 рік – 2 099 850 грн;
 - 2020 рік – 2 245 500 грн;
 - 2021 рік – 2 404 830 грн;
 - 2022 рік – 2 707 337 грн.
- (15) Загальний обсяг підтримки відповідно до Програми 2 – 7 382 300 грн,
з них:
 - 2020 рік – 2 138 000 грн;
 - 2021 рік – 2 445 800 грн;
 - 2022 рік – 2 798 500 грн.

1.8. Тривалість підтримки

- (16) Відповідно до Програми 1 – з 01.01.2018 по 31.12.2022.
- (17) Відповідно до Програми 2 – з 01.01.2020 по 31.12.2022.

2. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (18) Відповідно до отриманої від Надавача інформації, в місті Житомирі реалізовується міська цільова програма «Безпечне місто», за результатами виконання якої створено міську систему відеоспостереження та покладено на КП «Міський інформаційний центр» завдання з її експлуатації та технічного обслуговування.
- (19) Аналіз показників використання міської системи відеоспостереження свідчить про її високу ефективність у покращанні криміногенної ситуації попередженні злочинів та порушень громадського порядку на території міської об'єднаної територіальної громади, підвищенні рівня особистої та колективної безпеки, забезпеченні оперативного реагування на надзвичайні ситуації, аварії та події.

- (20) Міська система відеоспостереження забезпечує нагляд за мостами, небезпечними й аварійними ділянками доріг, перехрестями вулиць, місцями масового скупчення людей, майданами, де проводяться масові заходи, навчальними закладами, закладами охорони здоров'я, об'єктами комунальної власності та виїздами (в'їздами) в місто та складається з 356 камер відеоспостереження, в тому числі: 74 відеокамери встановлені на вулицях та майданах міста, мостах, найбільш небезпечних перехрестях та ділянках доріг, 110 камер – у загальноосвітніх навчальних закладах, 20 – у комунальних закладах охорони здоров'я, 28 – на зупинках громадського транспорту.
- (21) Права на відеозйомку, а також на відзняті відеоматеріали належать територіальній громаді м. Житомира в особі Житомирської міської ради.
- (22) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача цілодобовий доступ до міської системи відеоспостереження, онлайн-відеоспостереження та перегляд архіву відеоінформації наданий управлінню Служби безпеки України в Житомирській області, Головному управлінню Національної поліції в Житомирській області, Житомирському відділу поліції, Управлінню патрульної поліції в Житомирській області, окремим виконавчим органам та комунальним підприємствам міської ради та державному університету «Житомирська політехніка» для проведення наукових досліджень.
- (23) Інформація міської системи відеоспостереження використовується при розкритті злочинів та правопорушень, забезпечує оперативне реагування на аварії та події, з її використанням ліквідовують випадки несанкціонованої торгівлі на вулицях міста та надається на безкоштовній основі на запити правоохоронних органів, юридичних осіб та фізичних осіб.
- (24) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації надання державної підтримки забезпечить:
- розширення системи відеоспостереження міста Житомир, що призведе до збільшення частки злочинів, які будуть розкриті за допомогою використання міської системи відеоспостереження;
 - підвищення рівня реагування служб життєзабезпечення на надзвичайні ситуації та події в місті Житомир та зменшення часу їх ліквідації.
- (25) Відповідно до Статуту КП «Міський інформаційний центр», затвердженого рішенням Житомирської міської ради від 09.03.2017 № 569 (далі – Статут), КП «Міський інформаційний центр» засноване на комунальній власності і підпорядковане Житомирській міській раді.
- (26) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту метою діяльності Підприємства є зміцнення зв'язку виконавчого комітету міської ради з населенням міста, більш повного задоволення його потреб, покращення діяльності підприємств, установ, організацій міста, задіяних в обслуговуванні населення, оперативного вирішення пропозицій, заяв, скарг.
- (27) Відповідно до підпункту 2.2 пункту 2 Статуту, предметом діяльності КП «Міський інформаційний центр» є, зокрема:
- здійснення в цілодобовому режимі опрацювання телефонних звернень, скарг та пропозицій;
 - здійснення контролю, обліку й аналізу всіх скарг, заяв та пропозицій;

- організація роботи з аварійно-диспетчерськими службами, підприємствами, установами, організаціями та відділами, управліннями, департаментами міської ради з питань усунення причин, що породжують скарги, звернення від населення міста.
- (28) Відповідно до підпункту 7.2 пункту 7 Статуту КП «Міський інформаційний центр», майно Підприємства знаходиться у комунальній власності і закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (29) Відповідно до отриманої від Надавача інформації, КП «Міський інформаційний центр» здійснює комерційну діяльність, а саме:
- послуги диспетчеризації автотранспорту (GPS-моніторинг комунального транспорту про стан руху, місцезнаходження, стан підключення датчиків автотранспорту комунальних підприємств за допомогою сукупності обладнання та просторової бази даних (комп'ютерної програми «Системи охорони та моніторингу «DOZOR»);
 - електромонтажні роботи, а саме встановлення систем відеоспостереження.
- (30) Перелік послуг, які КП «Міський інформаційний центр» надає на безкоштовній основі:
- здійснення в цілодобовому режимі опрацювання телефонних звернень, скарг та пропозицій населення міста й організацій, за єдиним номером «15-80»;
 - організація та координація робіт з аварійно-диспетчерськими службами, підприємствами, установами, організаціями та відділами, управліннями міської ради з питань усунення причин, що породжують скарги, звернення від населення міста;
 - оповіщення керівного складу міста з метою своєчасного доведення сигналів та інформації з питань цивільного захисту до місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ, організацій;
 - адміністрування порталу «Відкрите місто», яке є краудсорсинговою інтернет-платформою для взаємодії мешканців з місцевою владою та комунальними підприємствами, а також для збільшення активності реагування громадян на проблемні питання міста;
 - надання інформації з архіву міської системи відеоспостереження організаціям та громадянам міста для відтворення обстановки й обставин подій.
- (31) Обсяг діяльності, що здійснювалась на комерційній основі, до загального обсягу робіт Підприємства за 2021 рік становив 6,1 %.
- (32) Надавач повідомив, що для виконання заходів Програми 1 і Програми 2 підрядні організації залучатися не будуть.
- (33) Обсяг витрат, на покриття яких КП «Міський інформаційний центр» використовуватиме державну підтримку:

Назва статті витрат	Рік надання державної допомоги (грн)				
	2018	2019	2020	2021	2022
Відповідно до Програми 1					
Витрати на оплату праці	1 426 436	1 954 280	2 068 203	2 182 817	2 457 040
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	72 031	37 353	62 205	112 021	143 462
Видатки на придбання матеріалів, обладнання та інвентарю	13 623	8 794	8 188	16 307	12 269
<i>з них:</i>					
<i>Канцелярські та господарські товари</i>	<i>8 032</i>	<i>6 314</i>	<i>6 948</i>	<i>5 624</i>	<i>9 469</i>
<i>Запасні частини до</i>	<i>5 591</i>	<i>2 480</i>	<i>1 240</i>	<i>10 683</i>	<i>2 800</i>

<i>програмно-технічних комплексів для забезпечення оперативного реагування на проблемні питання життєзабезпечення міста</i>					
Оплата послуг	93 610	99 423	106 904	93 685	94 566
<i>з них:</i>					
<i>Телекомунікаційні послуги та послуги мобільного зв'язку</i>	39 226	43 220	39 117	43 811	44 380
<i>Послуги з обслуговування мініАТС, обслуговування загальноміської АТС, обслуговування пожежної сигналізації та цілодобового обслуговування, доступу до мережі Інтернет, оновлення програмного забезпечення</i>	46 259	50 760	56 587	45 424	47 846
<i>Ремонт програмно-технічних комплексів та обладнання для забезпечення оперативного реагування на проблемні питання життєзабезпечення міста</i>	8 125	5 443	11 200	4 450	2 340
Всього	1 605 700	2 099 850	2 245 500	2 404 830	2 707 337
Відповідно до Програми 2					
Витрати на оплату праці	-	-	1 755 450	2 251 053	2 087 950
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	-	-	105 449	98 910	120 840
Видатки на придбання матеріалів, обладнання та інвентарю	-	-	237 185	33 700	533 644
<i>з них:</i>					
<i>Обладнання та інвентар для створення (розширення) та утримання в робочому стані міської системи відеоспостереження (камери відеоспостереження, відеореєстратори, комутатори, відеоконвектори, жорсткі диски для накопичення відеоархіву)</i>	-	-	160 720	26 340	400 250
<i>Витратні матеріали для створення (розширення) та утримання в робочому стані міської системи відеоспостереження</i>	-	-	76 465	7 360	133 394
Оплата послуг			39 916	62 137	56 066
<i>з них:</i>					
<i>Оплата послуг провайдерів (підключення та доступ до мережі Інтернет)</i>	-	-	20 870	35 100	26 450
<i>Ремонт обладнання міської системи відеоспостереження</i>	-	-	3 750	6 967	8 536
<i>Замовлення спеціалізованого</i>	-	-	15 296	20 070	21 080

<i>автотранспорту (автовішки) для створення та утримання в робочому стані міської системи відеоспостереження</i>					
Всього	-	-	2 138 000	2 445 800	2 798 500

- (34) Надавач повідомив, що діяльність, передбачена заходами Програми 1 та Програми 2, здійснюється на безкоштовній основі та складається з таких напрямків:
- централізований контроль перебування різних об'єктів на віддалених територіях;
 - одночасний доступ до всієї відеоінформації;
 - оперативне реагування на виниклі позаштатні ситуації на будь-якому рівні з підприємствами, установами й організаціями, задіяними в життєзабезпеченні Житомирської об'єднаної територіальної громади;
 - відстежування динаміки подій, що відбувалися, завдяки відеоархіву;
 - інтелектуальний аналіз, що відбувається з пріоритетом архівованої інформації;
 - забезпечення функціонування віддалених робочих місць правоохоронних органів (Служби безпеки України, Головного управління Національної поліції, Управління патрульної поліції, міського відділу поліції).
- (35) Згідно з інформацією, отриманою від Надавача, державна підтримка буде використовуватися КП «Міський інформаційний центр» виключно на реалізацію заходів затверджених Програмою 1 та Програмою 2 та не буде використовуватися для надання платних послуг. Державна підтримка не буде використовуватися для покриття витрат, які несе КП «Міський інформаційний центр» під час надання платних послуг.
- (36) Надавач повідомив, що закупівля товарів, матеріалів, інвентарю, техніки та послуг, на які виділяється державна допомога КП «Міський інформаційний центр», буде проводити із врахуванням вимог Бюджетного кодексу України та Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro:
- у разі здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких перевищує 50 тис. грн, КП «Міський інформаційний центр» зобов'язане здійснювати відкриті торги / спрощені закупівлі (залежно від вартості предмета закупівлі) шляхом використання електронної системи закупівель;
 - при закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких не перевищує 50 тис. грн, КП «Міський інформаційний центр» зобов'язане оприлюднити в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель Prozorro.
- Виконання вимог Закону України «Про публічні закупівлі» КП «Міський інформаційний центр» контролюється Управлінням з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Житомирської міської ради при проведенні розподілу виділених бюджетних асигнувань для КП «Міський інформаційний центр», а саме фінансування трансфертів з міського бюджету.
- (37) Фінансування видатків Надавачем державної допомоги за виконані заходи міських цільових програм здійснюється відповідно до помісячного розпису видатків міського бюджету на відповідний рік шляхом перерахування коштів на розрахунковий рахунок підприємства, відкритий в органах Державної казначейської служби України у м. Житомирі Житомирської області на підставі оформлених в установленому порядку підтвердних документів та звітів про реалізацію заходів міських цільових програм за формами і у термін, визначеними головним розпорядником бюджетних коштів.

У разі проведення закупівлі товарів, робіт та послуг через систему Prozorro, заявка на фінансування з місцевого бюджету буде сформована за фактом укладення договорів у межах затвердженого обсягу бюджетних призначень.

Враховуючи зазначене, залишок коштів на рахунках КП «Міський інформаційний центр» Житомирської міської ради, що відкриті в органах Державної казначейської служби України, не утворюється.

- (38) У Повідомленні вказано також про підтримку, зокрема, на оплату заробітної плати. Надавач повідомив, що в комерційній діяльності КП «Міський інформаційний центр» задіяні 3 працівника, у некомерційній – 23.
На Підприємстві забезпечено окреме ведення обліку робочого часу. Працівники отримують заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності Підприємства.
Працівники, що задіяні для забезпечення реалізації заходів Програми 1 і Програми 2, отримують заробітну плату відповідно до відпрацьованого часу за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (39) Надавач повідомив, що КП «Міський інформаційний центр» забезпечує облік доходів та витрат за видами діяльності та за джерелами фінансування окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- (40) Всі первинні документи Підприємства оформлюються окремо. Договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які відносяться до витрат за рахунок державної допомоги, та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. Усі доходи Підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках. Списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку, придбаних за рахунок державної допомоги та за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. КП «Міський інформаційний центр» забезпечує облік робочого часу окремо щодо кожного працівника, задіяного у виконанні робіт, що здійснюються на платній та безоплатній основі.
- (41) Принципи, методи та процедури, які використовує КП «Міський інформаційний центр» для ведення бухгалтерського обліку, регламентуються відповідно до наказу КП «Міський інформаційний центр» «Про організацію бухгалтерського обліку та облікову політику підприємства» від 04 січня 2021 року № 1.
- (42) КП «Міський інформаційний центр» забезпечує контроль та роздільний облік витрат на заходи, на які надається державна допомога.
Відповідно до Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291, на рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження», а саме, на субрахунку 482 «Кошти з бюджету та державних цільових фондів» у КП «Міський інформаційний центр» Житомирської міської ради ведеться облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення, а саме фінансування реалізації заходів міських цільових програм. Наявність та рух коштів, отриманих від господарської діяльності, КП «Міський інформаційний центр» Житомирської міської ради, обліковуються на рахунку 311 «Поточні рахунки в національній валюті».

- (43) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, КП «Міський інформаційний центр» не бере участі в будь-яких тендерах на надання послуг для потреб на які виділяється державна підтримка, що проводяться поза межами території компетентного місцевого органу влади.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (44) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (45) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (46) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

- (47) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Впровадження систем відеоспостереження та відеоконтролювання

- (48) Відповідно до пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

- (49) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать сприяння діяльності органів суду, прокуратури, юстиції, служби безпеки, Національної поліції, Національного антикорупційного бюро України, адвокатури і Державної кримінально-виконавчої служби України.

- (50) Концепцією Державної цільової правоохоронної програми встановлення сучасних систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та швидкого реагування на період до 2016 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.02.2013 № 51-р (далі – Концепція), передбачено, що встановлення сучасних систем безпеки та застосування засобів зовнішнього контролю

(спостереження) з метою запобігання та швидкого реагування на правопорушення повинно стати основою спільної цілеспрямованої роботи правоохоронних та інших заінтересованих органів виконавчої влади.

- (51) Також згідно з Концепцією виконання завдань щодо встановлення систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та організації швидкого реагування на правопорушення повинно бути забезпечено на центральному, обласному та міському рівні з наданням миттєвого доступу до інформації, що в них зберігається, органам державної влади, на які покладено завдання із забезпечення національної і громадської безпеки та громадського порядку, боротьби з тероризмом.
- (52) Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить, зокрема:
- розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
 - створення за погодженням з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, та підтримання у постійній готовності місцевої системи централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, здійснення її модернізації та забезпечення функціонування.
- (53) Організацію заходів цивільного захисту в територіальних підсистемах здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.
- (54) Відповідно до частини третьої статті 4 Закону України «Про захист персональних даних» розпорядником персональних даних, володільцем яких є орган державної влади чи орган місцевого самоврядування, крім цих органів, може бути лише підприємство державної або комунальної форми власності, що належить до сфери управління цього органу.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

4.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (55) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (56) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (57) Відповідно до отриманої від Надавача інформації, КП «Міський інформаційний центр» здійснює комерційну діяльність, а саме:
- послуги диспетчеризації автотранспорту (GPS-моніторинг комунального транспорту про стан руху, місцезнаходження, стан підключення датчиків автотранспорту комунальних підприємств за допомогою сукупності обладнання та просторової бази даних (комп'ютерної програми «Системи охорони та моніторингу «DOZOR»);
 - електромонтажні роботи, а саме встановлення систем відеоспостереження.
- (58) Обсяг діяльності, що здійснювалась на комерційній основі, до загального обсягу робіт КП «Міський інформаційний центр» за 2021 рік становив 6,1 %.
- (59) Отже, за наведених умов КП «Міський інформаційний центр» є **суб'єктом господарювання** в розумінні Закону.

4.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (60) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (61) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (62) Державна підтримка, яка буде надаватися КП «Міський інформаційний центр» у формі поточних трансфертів підприємствам на розширення системи відеоспостереження міста Житомир та організацію роботи з аварійно-диспетчерськими службами, буде здійснюватися **за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону.

4.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (63) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (64) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат,

пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).

- (65) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (66) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (67) Оскільки КП «Міський інформаційний центр» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Підприємству економічна вигода у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на реалізацію заходів, спрямованих на забезпечення розширення системи відеоспостереження міста Житомир та організацію роботи з аварійно-диспетчерськими службами, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (68) Таким чином, державна підтримка КП «Міський інформаційний центр» у формі поточних трансфертів підприємствам на розширення системи відеоспостереження міста Житомир та організацію роботи з аварійно-диспетчерськими службами, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (69) Водночас, Надавач повідомив, що закупівлі товарів, матеріалів, інвентарю, техніки та послуг, на які виділяється державна допомога, КП «Міський інформаційний центр» буде проводити, враховуючи вимоги Бюджетного кодексу України та Закону України «Про публічні закупівлі», з використанням електронної системи закупівель Prozorro:
- у разі здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких перевищує 50 тис. грн, КП «Міський інформаційний центр» зобов'язане здійснювати відкриті торги / спрощені закупівлі (залежно від вартості предмета закупівлі) шляхом використання електронної системи закупівель;
 - при закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких не перевищує 50 тис. грн, КП «Міський інформаційний центр» зобов'язане оприлюднити в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель Prozorro.
- (70) Виконання вимог Закону України «Про публічні закупівлі» КП «Міський інформаційний центр» контролюється Управлінням з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Житомирської міської ради при проведенні розподілу виділених бюджетних асигнувань для КП «Міський інформаційний центр», а саме фінансування трансфертів з міського бюджету.
- (71) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка КП «Міський інформаційний центр», яка спрямована на закупівлю товарів, матеріалів, інвентарю, техніки та послуг для забезпечення розширення системи відеоспостереження міста Житомир та організацію роботи з аварійно-диспетчерськими службами, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедури торгів, які будуть конкурентними (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, зможуть взяти участь у процесі), прозорими (усі зацікавлені

учасники будуть мати право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційними (у випадку наявності підстав вважати їх дискримінаційними кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему Prozorro.**

4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (72) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (73) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (74) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (75) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107 (1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (76) Надавач повідомив, що діяльність, передбачена заходами Програми 1 та Програми 2, здійснюється на безкоштовній основі.
- (77) Для виконання заходів Програми 1 і Програми 2 підрядні організації залучатися не будуть.
- (78) Закупівля товарів, матеріалів, інвентарю, техніки та послуг, на які виділяється державна допомога, КП «Міський інформаційний центр» буде проводити враховуючи вимоги Бюджетного кодексу України та Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro.
- (79) Згідно з інформацією, отриманою від Надавача, державна підтримка буде використовуватися КП «Міський інформаційний центр» виключно на реалізацію заходів затверджених Програмою 1 та Програмою 2 та не буде використовуватися для надання платних послуг. Державна підтримка не буде використовуватися для покриття витрат, які несе КП «Міський інформаційний центр» під час надання платних послуг.

- (80) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «Міський інформаційний центр» із забезпечення розширення системи відеоспостереження міста Житомир та організацію роботи з аварійно-диспетчерськими службами, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, в розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (81) Отже, надання державної підтримки КП «Міський інформаційний центр» у формі поточних трансфертів підприємствам на розширення системи відеоспостереження міста Житомир та організацію роботи з аварійно-диспетчерськими службами **не спотворює економічної конкуренції** в розумінні Закону.

4.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (82) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яка буде надаватися Управлінням з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Житомирської міської ради КП «Міський інформаційний центр» у формі поточних трансфертів, на розширення системи відеоспостереження міста Житомир та організацію роботи з аварійно-диспетчерськими службами, що виділяється на підставі Програми 1 та Програми 2 на період з 01.01.2018 по 31.12.2022 у сумі 18 445 517 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону.**

4.2. Застереження

- (83) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Міський інформаційний центр» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із розширенням системи відеоспостереження міста Житомир та організацію роботи з аварійно-диспетчерськими службами;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності, та за джерелами фінансування КП «Міський інформаційний центр», окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - КП «Міський інформаційний центр» повинне проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, матеріалів, інвентарю, техніки та послуг, на які надається державна підтримка. У разі недотримання умов, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «Міський інформаційний центр» на покриття витрат, пов'язаних із реалізацією заходів, спрямованих на розширення системи відеоспостереження міста Житомир та організацію роботи з аварійно-диспетчерськими службами, може містити ознаки державної допомоги.
- (84) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами), на підставі інформації, наданої Управлінням з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту

населення Житомирської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яка надається Управлінням з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Житомирської міської ради комунальному підприємству «Міський інформаційний центр» Житомирської міської ради у формі поточних трансфертів підприємствам на реалізацію заходів, спрямованих на забезпечення розширення системи відеоспостереження міста Житомир та організацію роботи з аварійно-диспетчерськими службами, що виділяється на підставі рішення Житомирської міської ради «Про внесення змін та доповнень до Програми благоустрою та розвитку комунального господарства Житомирської міської об'єднаної територіальної громади на 2016 – 2022 роки» від 17.12.2021 № 372 та рішення Житомирської міської ради «Про внесення змін до Програми Житомирської міської об'єднаної територіальної громади «Безпечне місто» на 2020 – 2022 роки» від 28.09.2020 № 2009 на період з 01.01.2018 по 31.12.2022, у сумі 18 445 517 (вісімнадцять мільйонів чотириста сорок п'ять тисяч п'ятсот сімнадцять) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Ірина КОПАЙГОРА