



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

21 січня 2022 р.

Київ

№ 4-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що є допустимою державною допомогою відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу Управління комунальної власності Енергодарської міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 65234 (вх. № 1623-ПДД/1 від 08.10.2021) та було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2 рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами) та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.01.2022 № 500-01/13-п, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 65234 (вх. № 1623-ПДД/1 від 08.10.2021) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 22.10.2021 № 500-118/08-15121 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради надано запитувану інформацію до Повідомлення, яка надійшла на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 66647 (вх. № 1705-ПДД/4 від 26.11.2021).
- (3) Повідомлення прийнято Комітетом до розгляду 26.11.2021.

(4)Листом від 30.12.2021 № 01-17/3145-02 (вх. № 5-08/18193 від 30.12.2021) Управління комунальної власності Енергодарської міської надало уточнюючу інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

(5)Управління комунальної власності Енергодарської міської ради (далі – Управління комунальної власності Енергодарської МР, Надавач) (вул. Набережна, 24, м. Енергодар, Запорізька обл., 71502, ідентифікаційний код юридичної особи 26249961).

2.2. Отримувач підтримки

(6)Комунальне підприємство «Міська молочна кухня» Енергодарської міської ради (далі – КП «ММК» Енергодарської міської ради, Отримувач) (вул. Набережна, 24, м. Енергодар, Запорізька обл., 71502, ідентифікаційний код юридичної особи 37713636).

2.3. Мета (ціль) підтримки

(7)Метою (ціллю) державної допомоги є надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар, що становлять загальний економічний інтерес.

2.4. Очікуваний результат

(8)Державна допомога забезпечить:

- надання якісних послуг мешканцям м. Енергодар із виробництва та реалізації дитячого харчування на молочній основі;
- підвищення ефективності роботи КП «ММК» Енергодарської міської ради;
- підвищення експлуатаційних якостей та провадження строків служби комунального майна;
- дотримання санітарно-гігієнічних правил і норм у сфері виробництва дитячого харчування.

2.5. Форма підтримки

(9)Субсидії та поточні трансферти. Капітальні трансферти.

2.6. Тривалість підтримки

(10)З 01.01.2022 по 31.12.2024.

2.7. Обсяг підтримки

(11)Загальний обсяг підтримки становить 17 826 524,00 грн, з них:

- в 2022 році – 5 660 348,00 грн,
- в 2023 році – 5 877 067,00 грн,
- в 2024 році – 6 289 109,00 грн.

2.8. Підстава для надання підтримки

(12)Бюджетний кодекс України.

- (13) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (14) Закон України «Про молоко та молочні продукти».
- (15) Закон України «Про дитяче харчування».
- (16) Рішення Енергодарської міської ради від 19.02.2020 № 4 «Про визнання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі такими, що становлять загальний економічний інтерес».
- (17) Рішення Енергодарської міської ради від 04.09.2020 № 30 «Про внесення змін до рішення Енергодарської міської ради від 19.02.2020 № 4 «Про визнання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі такими, що становлять загальний економічний інтерес».
- (18) Рішення Енергодарської міської ради від 22.10.2021 № 9 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2022-2024 роки» (далі – Програма).

2.9. Умови надання підтримки

- (19) Метою Програми є здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунального господарства, задоволення потреб населення у наданні відповідних послуг належної якості, що відповідає вимогам державних стандартів, забезпечення реалізації державної політики, визначеної у сфері житлово-комунального господарства, створення умов для сталої ефективної роботи та розвитку комунального господарства міста, забезпечення належного утримання та відновлення об'єктів благоустрою та дорожнього господарства міста. Разом із цим, передбачається підвищення ефективності роботи комунальних підприємств міста та надання ними якісних послуг.
- (20) Як повідомляє Надавач, у межах завдань і заходів з виконання Програми передбачається надання державної допомоги КП «ММК» Енергодарської міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів на покриття витрат підприємства, пов'язаних із наданням послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар.
- (21) За інформацією Надавача відпускна ціна молочної продукції КП «ММК» Енергодарської міської ради відповідно до статутних завдань підприємства включає тільки фактичні витрати сировини (з урахуванням природного зменшення обробки та відтворення культур закваски), усі інші витрати на утримання молочної кухні: адміністративні та господарські, що пов'язані із наданням послуг із виробництва дитячого харчування, покриваються за рахунок коштів місцевого бюджету відповідно до обґрунтованих розрахунків підприємства (оплата праці працівників, нарахування на оплату праці, послуги банку, охорона праці, оплата комунальних послуг, зв'язку, придбання матеріалів, господарських товарів, спецодягу, оплата послуг з обслуговування обладнання тощо). Також існує потреба у придбанні електрогенератора для підприємства, з метою забезпечення молочної кухні (холодильних камер, ванн для пастеризації молока, електроплит тощо) електроенергією у разі відключення (будівля молочної кухні розташована у II мікрорайоні міста, де існує проблема зношеності електричних мереж та часто відсутнє електропостачання). У КП «ММК» Енергодарської міської ради є потреба у проведенні

робіт з реконструкції внутрішніх мереж опалення, водопостачання та водовідведення будівлі КП «ММК» Енергодарської міської ради.

- (22) Відповідно до пункту 1.1 Статуту КП «ММК» Енергодарської міської ради, затвердженого рішенням Енергодарської міської ради від 25.05.2012 № 11 (із змінами, внесеними рішенням Енергодарської міської ради від 13.07.2012 № 14) (далі – Статут), КП «ММК» Енергодарської міської ради засновано рішенням Енергодарської міської ради № 60 від 04.11.2011, належить до комунальної власності територіальної громади м. Енергодар і діє на підставі самофінансування, фінансування з державного та місцевого бюджетів.
- (23) Пунктом 1.2 Статуту визначено, що власником майна КП «ММК» Енергодарської міської ради є територіальна громада м. Енергодар. Засновником КП «ММК» Енергодарської міської ради є Енергодарська міська рада. Уповноваженим засновника для підприємства є міський голова.
- (24) Згідно з пунктом 2.1 Статуту основною метою діяльності КП «ММК» Енергодарської міської ради є задоволення потреб фізичних та юридичних осіб у послугах, пов'язаних із виготовленням та реалізацією готової продукції дитячого харчування власного виготовлення та роздрібна торгівля продовольчими товарами, в тому числі продуктами харчування промислового виробництва.
- (25) Відповідно до пункту 3.3 Статуту КП «ММК» Енергодарської міської ради здійснює підприємницьку діяльність з метою отримання прибутку в інтересах територіальної громади міста та трудового колективу, формує програми діяльності, вибирає постачальників та споживачів продукції, робіт та послуг, встановлює ціни відповідно до законодавства.
- (26) Згідно з пунктом 6.2 Статуту прибуток КП «ММК» Енергодарської міської ради, який залишається після покриття матеріальних та прирівняних до них витрат, витрат на оплату праці, оплату відсотків по кредитах банків, внеску передбачених законодавством України податків та інших платежів до бюджету, залишається у повному його розпорядженні.
- (27) Пунктом 7.1 Статуту передбачено, що господарська діяльність КП «ММК» Енергодарської міської ради здійснюється відповідно до фінансового плану, який затверджується міським головою.
- (28) Відповідно до пункту 7.4 Статуту КП «ММК» Енергодарської міської ради реалізує свою продукцію, послуги, залишки від виробництва за цінами, що формуються відповідно до умов економічної діяльності, а у випадках, передбачених законодавством України, - за фіксованими державними цінами (тарифами).
- (29) Пунктом 14.1 Статуту визначено, що переважаючим є виробництво КП «ММК» Енергодарської міської ради суспільно необхідної продукції, яка за своїми умовами і характером потреб не є прибутковою, фінансується за рахунок місцевого бюджету і реалізується населенню за собівартістю.
- (30) Як повідомляє Надавач підтримки, КП «ММК» Енергодарської міської ради забезпечує споживачів якісним та безперебійним наданням послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар.

(31) За інформацією Надавача КП «ММК» Енергодарської міської ради реалізує для населення м. Енергодар таку продукцію:

- молоко пастеризоване для дитячого харчування, 2,5 % жирності;
- молоко пастеризоване для дитячого харчування, 3,2 % жирності;
- кефір для дитячого харчування, 2,5 % жирності;
- кефір для дитячого харчування, 3,2 % жирності;
- напій кефірний солодкий для дитячого харчування (для молочних кухонь), 2,5 % жирності;
- напій кефірний солодкий для дитячого харчування (для молочних кухонь), 3,2 % жирності;
- сир кисломолочний дитячий 9 % жирності;
- сир кисломолочний дитячий 15 % жирності.

(32) Продукція КП «ММК» Енергодарської міської ради реалізується для таких категорій населення:

- немовлята від 6 місяців, діти дошкільного та шкільного віку;
- особи із захворюванням кишково-шлункового тракту;
- малозабезпечені верстви населення.

(33) Як повідомляє Надавач, наказом КП «ММК» Енергодарської міської ради від 28.10.2021 № 26 затверджено ціни на продукцію підприємства з 01.11.2021, (інформація відображена в таблиці).

№ п/п	Продукт (найменування)	Норма (г)	Ціна, грн	Норма (г)	Ціна, грн
1.	Молоко пастеризоване для дитячого харчування, 2,5 % жирності;	100	2,40	200	4,80
2.	Молоко пастеризоване для дитячого харчування, 3,2 % жирності;	100	2,80	200	5,60
3.	Кефір для дитячого харчування, 2,5 % жирності;	100	2,50	200	5,00
4.	Кефір для дитячого харчування, 3,2 % жирності;	100	2,90	200	5,80
5.	Напій кефірний солодкий для дитячого харчування (для молочних кухонь), 2,5 % жирності;	100	2,50	200	5,00
6.	Напій кефірний солодкий для дитячого харчування (для молочних кухонь), 3,2 % жирності;	100	2,90	200	5,80
7.	Сир кисломолочний дитячий 9 % жирності;	25	5,20	50	10,40
8.	Сир кисломолочний дитячий 15 % жирності.	25	6,20	50	12,40

(34) За інформацією Надавача КП «ММК» Енергодарської міської ради протягом 2021 року послуги із виробництва дитячого харчування на комерційній основі не надавалися та не плануються надаватися в подальшому.

(35) Рішенням Енергодарської міської ради № 4 від 19.02.2020 «Про визначення послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі такими, що становлять загальний економічний інтерес» та рішенням Енергодарської міської ради № 30 від 04.09.2020 «Про внесення змін до рішення Енергодарської міської ради № 4 від 19.02.2020 «Про

визначення послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі такими, що становлять загальний економічний інтерес» затверджено Положення про надання, контроль та звітність щодо державної допомоги, яка надається комунальному підприємству «Міська молочна кухня» Енергодарської міської ради (далі – Положення), яким регламентовано, що державна допомога надається підприємству у формі поточних та капітальних трансфертів для покриття витрат, пов'язаних із наданням послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі як таких, що становлять загальний економічний інтерес для територіальної громади м. Енергодар.

- (36) Згідно з пунктом 2.1 Положення КП «ММК» Енергодарської міської ради є уповноваженим на надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі як таких, що становлять загальний економічний інтерес у межах м. Енергодар.
- (37) Відповідно до пункту 2.2 Положення Енергодарська міська рада надає КП «ММК» Енергодарської міської ради такі виключні права для надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі як таких, що становлять загальний економічний інтерес для територіальної громади м. Енергодар:
- наймати робітників відповідної кваліфікації;
 - закуповувати необхідну сировину;
 - формувати матеріально-технічну базу технологічного обладнання;
 - організовувати технологічний процес (виробництво продукції);
 - організовувати виконання адміністративно-розпорядчих та фінансових правовідносин;
 - забезпечувати контроль якості продукції;
 - реалізовувати продукцію на визначених у цьому Положенні умовах;
 - забезпечувати облік і звітність.
- (38) Пунктом 2.3 Положення визначено, що послуги КП «ММК» Енергодарської міської ради надаються на безстроковій основі. Тривалість надання послуг визначається згідно з попитом населення на продукцію КП «ММК» Енергодарської міської ради.
- (39) Згідно з пунктом 2.4 Положення КП «ММК» Енергодарської міської ради реалізує продукцію власного виробництва на умовах та в порядку, визначених цим Положенням, на однакових умовах для всіх споживачів.
- (40) Відповідно до пункту 2.5 Положення, споживач, який бажає скористатися послугами КП «ММК» Енергодарської міської ради, здійснює виписку продукції (на бажаний строк: місяць, тиждень 10 днів і т.п.), вносить в касу КП «ММК» Енергодарської міської ради попередню оплату (100 %), отримуючи при цьому квитанцію (корінець прибуткового касового ордера). В подальшому споживач отримує оплачену продукцію, вказуючи номер квитанції.
- (41) Пунктом 2.6 Положення передбачено, що КП «ММК» Енергодарської міської ради реалізує продукцію власного виробництва за ціною, яка не повинна включати до свого складу витрати, передбачені пунктом 2.7 цього Положення. Розмір відпускнуї ціни формується із чотирьох складових:
- вартість сировини (молока);
 - вартість транспортування сировини (молока);
 - компенсація витрат на природне зменшення (випарювання);
 - відповідно до П(С)БУ № 16 КП «ММК» Енергодарської міської ради включає до собівартості продукції видатки на термінові непередбачувані загальновиробничі витрати у розмірі до 5 % вартості сировини (молока).

До відпускної ціни продукції власного виробництва КП «ММК» Енергодарської міської ради не включаються будь-які інші витрати.

(42) Згідно з пунктом 2.7 Положення Енергодарська міська рада надає КП «ММК» Енергодарської міської ради щорічну державну допомогу на покриття витрат, пов'язаних із:

- виплатою заробітної плати працівникам КП «ММК» Енергодарської міської ради;
- сплатою податків та інших обов'язкових платежів;
- оплатою комунальних послуг та енергоносіїв;
- забезпеченням потреб виробництва (телекомунікаційні послуги, метрологія та контроль якості, закупівля канцелярських товарів, миючих засобів, забезпечення автотранспортом та інше);
- проведенням капітальних та поточних ремонтів приміщення та технологічного обладнання;
- закупівлею необхідного технологічного обладнання, оргтехніки та меблів.

(43) Відповідно до пункту 3.1 Положення, державна допомога надається Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради КП «ММК» Енергодарської міської ради у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів для покриття витрат, пов'язаних із наданням послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар, що становлять загальний економічний інтерес, передбачених у пункті 2.7 Положення. При цьому державна допомога не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами КП «ММК» Енергодарської міської ради при наданні їм послуг населенню, з урахуванням доходу, який залишається у КП «ММК» Енергодарської міської ради, та розумного рівня прибутку.

(44) Пунктом 3.10 Положення встановлено, що до 01 жовтня поточного року КП «ММК» Енергодарської міської ради подає до управління комунальної власності Енергодарської міської ради проект бюджетного запиту, який містить потреби підприємства у державній допомозі на наступний рік. Управління комунальної власності Енергодарської міської ради здійснює аналіз проекту бюджетного запиту та надає для розгляду і погодження до фінансового управління Енергодарської міської ради. Фінансове управління Енергодарської міської ради на підставі проекту бюджетного запиту з урахуванням затвердженого фінансового плану формує проект міського бюджету. Енергодарська міська рада затверджує остаточний розмір державної допомоги шляхом прийняття рішення про бюджет міста на відповідний рік.

(45) Відповідно до пункту 3.13 Положення, Енергодарська міська рада затверджує остаточний розмір державної допомоги КП «ММК» Енергодарської міської ради шляхом прийняття рішення про бюджет міста на відповідний рік.

(46) Пунктом 3.14 Положення встановлено, що КП «ММК» Енергодарської міської ради щорічно, на початку поточного року, в залежності від затвердження міського бюджету, складає план використання бюджетних коштів, який погоджується з управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради.

(47) Як передбачено пунктом 3.15 Положення, погоджений план використання бюджетних коштів передається до управління Державної казначейської служби України в м. Енергодар Запорізької області.

- (48) У пункті 3.16 Положення зазначено, що згідно з планами використання КП «ММК» Енергодарської міської ради укладає договори та формує розрахунки (заробітна плата та податки). Зазначені документи беруться на облік управлінням Державної казначейської служби України в м. Енергодар Запорізької області (юридичні зобов'язання).
- (49) Відповідно до пункту 3.17 Положення для проведення будь-яких витрат з рахунку управління Державної казначейської служби України в м. Енергодар Запорізької області КП «ММК» Енергодарської міської ради надає управлінням Державної казначейської служби України в м. Енергодар Запорізької області акти виконаних робіт, рахунки, розрахунки і т.п. (фінансові зобов'язання), які також беруться на облік.
- (50) Пунктом 3.18 Положення визначено, що будь-які витрати коштів державної допомоги провадяться КП «ММК» Енергодарської міської ради з рахунків управління Державної казначейської служби України в м. Енергодар Запорізької області у відповідності до взятих юридичних та фінансових зобов'язань.
- (51) Загальний обсяг підтримки становить 17 826 524,00 грн, з них:

Найменування товарів, робіт, послуг, на які плануються видатки за рахунок бюджетних коштів	Обсяг коштів, грн		
	2022 рік	2023 рік	2024 рік
Субсидії та поточні трансферти			
1. Утримання КП «ММК» Енергодарської міської ради, в тому числі:	5 450 196,00	5 877 067,00	6 289 109,00
- заробітна плата, нарахування на заробітну плату, банківські послуги	4 522 434,00	4 901 473,00	5 256 094,00
- охорона праці	7 393,00	8 012,00	8 592,00
- придбання миючих засобів	82 703,00	87 087,00	91 442,00
- придбання канцтоварів	20 817,00	21 921,00	23 018,00
- придбання медикаментів, дезінфікуючих засобів та медодягу	16 997,00	17 898,00	18 793,00
- придбання господарчих товарів	32 810,00	34 549,00	36 277,00
- придбання спецодягу та взуття	49 248,00	51 859,00	54 452,00
- проходження періодичного медогляду	9 961,00	10 489,00	11 014,00
- проходження медогляду декретированих груп працівників	7 911,00	8 331,00	8 748,00
- перевірка виміральної техніки	15 420,00	16 238,00	17 050,00
- дослідження проб молочної продукції	40 153,00	42 282,00	44 397,00
- телекомунікаційні послуги (телефон)	1 219,00	1 248,00	1 349,00
- послуги мережі Інтернет	5 700,00	4 423,00	4 645,00
- перезарядка вогнегасників	1 104,00	1 163,00	1 222,00
- технічне обслуговування автоматичної пожежної сигналізації	11 040,00	11 626,00	12 208,00
- технічне обслуговування та ремонт холодильного обладнання	49 800,00	52 440,00	55 062,00
- технічне обслуговування та ремонт оргтехніки	9 620,00	10 130,00	10 637,00
- технічне обслуговування та поточний ремонт стерилізаторів	12 960,00	13 647,00	14 330,00
- послуги програмного забезпечення «Медок»	5 107,00	4 333,00	5 647,00

- постачання технічної води для поливу	424,00	424,00	424,00
- повірка лічильників води та тепла	3 300,00	0	3 649,00
- оплата тепlopостачання, в т.ч. постачання гарячої води	67 842,00	72 049,00	76 157,00
- оплата холодного водопостачання	17 283,00	18 355,00	19 402,00
- оплата водовідведення	44 299,00	47 046,00	49 728,00
- оплата електроенергії	305 598,00	324 545,00	343 044,00
- оплата послуг з розподілу електроенергії	97 590,00	103 640,00	109 548,00
- послуги з поводження з побутовими відходами	4 683,00	4 683,00	4 683,00
- придбання ТЕНів	6 780,00	7 140,00	7 497,00
2. Придбання фляг харчових	8 940,00	0	0
3. Придбання вогнегасників	2 130,00	0	0
4. Придбання комп'ютерної техніки	49 082,00	0	0
Капітальні трансферти			
1. Реконструкція внутрішніх мереж опалення, водопостачання та водовідведення КП «ММК» Енергодарської міської ради (виготовлення проєктно-кошторисної документації)		0	0
	150 000,00		
Всього	5 660 348,00	5 877 067,00	6 289 109,00

(52) Як повідомляє Надавач, всі закупівлі товарів, послуг, робіт КП «ММК» Енергодарської міської ради проводить згідно із Законом України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (зі змінами) шляхом використання електронної системи Prozorro, з урахуванням, що мінімальна сума закупівель у системі Prozorro – 1 копійка.

3. ВИКОНАННЯ ЗОБОВ'ЯЗАНЬ ЕНЕРГОДАРСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ ЗА ПРОГРАМОЮ РЕФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА, ОБ'ЄКТІВ БЛАГОУСТРОЮ, ДОРОЖНЬОГО ГОСПОДАРСТВА МІСТА ЕНЕРГОДАРА НА 2019 – 2021 РОКИ

(53) За результатами розгляду справи № 500-26.15/36-19-ДД було прийнято рішення Комітету від 10.10.2019 № 696-р про визнання підтримки, яку надає Енергодарська міська рада КП «ММК» Енергодарської міської ради на підставі проєкту рішення Енергодарської міської ради «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки» у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів для покриття витрат, пов'язаних із наданням послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар, що становлять загальний економічний інтерес, на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 3 251 720 (три мільйони двісті п'ятдесят одна тисяча сімсот двадцять) гривень, такою, що є **допустимою державною допомогою** відповідно до відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за умов виконання таких зобов'язань:

1) Розробити та затвердити нормативно-правовий та/або розпорядчий акт, яким повинні бути покладені зобов'язання щодо надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар для споживачів як послуг, що становлять загальний економічний інтерес, на КП «ММК» Енергодарської міської ради.

2) Нормативно-правовий та/або розпорядчий акт, передбачений підпунктом 1, повинен містити таке:

- зміст та тривалість надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес (послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар);
- КП «ММК» Енергодарської міської ради, яке уповноважене на надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі як таких, що становлять загальний економічний інтерес, в межах м. Енергодар;
- характер спеціальних, чи виняткових прав, які надає Енергодарська міська рада зазначеному в акті КП «ММК» Енергодарської міської ради для надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар як таких, що становлять загальний економічний інтерес;
- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації за надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі у межах м. Енергодар як таких, що становлять загальний економічний інтерес, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єктів господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням доходу, який залишається в КП «ММК» Енергодарської міської ради, та розумного рівня прибутку;
- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації, зокрема проведення раз на два роки Енергодарською міською радою перевірок КП «ММК» Енергодарської міської ради щодо дотримання ним умов надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі у межах м. Енергодар як таких, що становлять загальний економічний інтерес, та здійснення компенсації витрат на їх надання;
- кому та на яких умовах КП «ММК» Енергодарської міської ради реалізує товари (роботи, послуги), що належать до послуг, які становлять загальний економічний інтерес;
- зобов'язання КП «ММК» Енергодарської міської ради щодо розділення обліку доходів, витрат та видатків окремо за комерційною та некомерційною діяльностями за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків. Фінансування некомерційної діяльності не повинно бути спрямоване на покриття витрат, пов'язаних з комерційною.

(54) Крім того, за результатами розгляду справи № 500-26.15/19-20-ДД було прийнято рішення Комітету від 30.07.2020 № 466-р, відповідно до якого визнано, що **чинна державна допомога**, яку надає управління комунальної власності Енергодарської міської ради КП «ММК» Енергодарської міської ради на підставі рішення Енергодарської міської ради від 22.12.2018 № 15 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки», **зі змінами, внесеними до умов її надання** на підставі рішення Енергодарської міської ради від 23.10.2019 № 37 «Про затвердження змін до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки» у вигляді збільшення фінансування на 890 809 (вісімсот дев'яносто тисяч вісімсот дев'ять) гривень на поточні та капітальні витрати, пов'язані з наданням послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодара, що становлять загальний економічний інтерес, на період з 01.01.2019 по 21.12.2019 загальним обсягом 4 142 529 (чотири мільйони сто сорок дві тисячі п'ятсот двадцять дев'ять) гривень, є **допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», **за умов виконання зобов'язання**, а саме, затвердження проєкту рішення Енергодарської міської ради «Про внесення змін до рішення Енергодарської міської ради від 19.02.2020 № 4», який містить таке:

- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації за надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар як таких, що становлять загальний економічний інтерес, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єктів господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням доходу, який залишається в КП «ММК» Енергодарської міської ради, та розумного рівня прибутку;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації, зокрема проведення раз на два роки Енергодарською міською радою перевірок КП «ММК» Енергодарської міської ради щодо дотримання умов надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар як таких, що становлять загальний економічний інтерес, та здійснення компенсації витрат на їх надання.

(55) За результатами розгляду справи № 500-26.15/20-20-ДД прийнято рішення Комітету від 30.07.2020 № 467-р, відповідно до якого визнано, що підтримка, яку надає управління комунальної власності Енергодарської міської ради КП «ММК» Енергодарської міської ради на підставі проєкту рішення Енергодарської міської ради «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки» у формі поточних та капітальних трансфертів для покриття витрат, пов'язаних із наданням послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар, що становлять загальний економічний інтерес, на період з 01.01.2020 по 31.12.2021 у сумі 9 377 298 (дев'ять мільйонів триста сімдесят сім тисяч двісті дев'яносто вісім) гривень, **є допустимою державною допомогою** відповідно до відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», **за умов виконання зобов'язання**, а саме, затвердження проєкту рішення Енергодарської міської ради «Про внесення змін до рішення Енергодарської міської ради від 19.02.2020 № 4», який містить таке:

- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації за надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар як таких, що становлять загальний економічний інтерес, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єктів господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням доходу, який залишається в КП «ММК» Енергодарської міської ради, та розумного рівня прибутку;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації, зокрема проведення раз на два роки Енергодарською міською радою перевірок КП «ММК» Енергодарської міської ради щодо дотримання умов надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар як таких, що становлять загальний економічний інтерес, та здійснення компенсації витрат на їх надання.

(56) Відповідно до пункту 13 протоколу засідання Антимонопольного комітету України від 26.11.2020 № 75 Комітетом визнано виконаними зобов'язання, зазначені у рішеннях Комітету від 10.10.2019 № 696-р, від 30.07.2020 № 466-р та № 467-р.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Щодо державної допомоги

(57) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(58) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(59) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(60) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(61) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(62) Згідно зі статтею 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.

(63) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

(64) Статтею 6 Закону передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо надається для цілей, зокрема, сприяння окремим видам господарської діяльності, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

4.2. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

(65) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), – послуги, пов'язані із задоволенням особливо

важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.

- (66) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону, дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням ПЗЕІ, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (67) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (68) Згідно з пунктом «с» додатка ХХІІІ до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (69) Щоб бути класифікованими як послуги, що становлять загальний економічний інтерес, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (70) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з другого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (71) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства, уповноважені надавати ПЗЕІ, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (72) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх

повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають ПЗЕІ, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.

(73) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.

(74) Згідно зі статтею 106 (2) Договору ЄС підприємства, яким доручено надавати ПЗЕІ, є підприємствами, на які покладаються «особливі завдання». Загалом покладання «конкретного завдання щодо надання публічних послуг» на підприємство означає пропозицію послуг, які, якщо розглядати їх з урахуванням власних комерційних інтересів, підприємство не надаватиме взагалі або не надаватиме в тому ж обсязі або за тих самих умов, застосовуючи критерій загального інтересу, держави-члени можуть покласти особливі зобов'язання на підприємства щодо надання таких послуг. Отже, Комісія вважає, що не буде доцільним застосування визначення як ПЗЕІ до послуги, яка вже надана або може бути надана на задовільному рівні щодо таких умов, як ціна, об'єктивні характеристики якості, безперервність та доступ до послуги, підприємствами, які працюють за звичайних ринкових умов.

(75) Комісія також вважає, що послуги, які визначаються як ПЗЕІ, повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.

(76) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH Європейський Суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, якщо задовольняються чотири сукупних критерії (далі – Рішення у справі Altmark):

- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
- якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.

(77) Відповідно до пункту 3 Повідомлення Комісії ЄС щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, наданої на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес 2012/С 8/02 (далі – Повідомлення Комісії), метою цього Повідомлення є роз'яснення ключових концепцій, що лежать в основі

застосування правил державної допомоги до компенсації за послуги, що становлять загальний економічний інтерес.

- (78) Відповідно до пункту 43 Повідомлення Комісії, на думку Суду, коли державний захід підтримки розглядається як компенсація за надання послуг, що надаються підприємствами-одержувачами на виконання зобов'язань із надання публічних послуг, ці підприємства не користуються реальною економічною перевагою, отже, цей захід не впливає на конкурентну позицію порівняно з конкуруючими суб'єктами, на такий захід не поширюється дія статті 107 (1) Договору ЄС. Однак для того щоб така компенсація не була визнана державною допомогою, необхідно виконати ряд умов.
- (79) Відповідно до пунктів 45-46 Повідомлення Комісії, поняття ПЗЕІ постійно розвивається і залежить, зокрема, від потреб громадян, технологічних та ринкових змін, соціальних та політичних переваг. За відсутності спеціальних правил Європейського Союзу щодо визначення послуги як ПЗЕІ держави-члени мають широкі дискреційні можливості у визначенні кожної конкретної послуги як ПЗЕІ та надання компенсації постачальнику такої послуги.
- (80) Повідомленням Комісії також встановлено детальні правила, якими буде задовольнятися кожен із критеріїв, передбачений Рішенням у справі Altmark.
- (81) Так, відповідно до першого критерію Рішення у справі Altmark передбачено покладання на суб'єкта господарювання зобов'язань із надання ПЗЕІ, які мають бути чітко визначені.
- Пунктом 52 Повідомлення Комісії передбачено, що покладання зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути встановлено актом, який залежно від особливостей законодавства держави-члена може мати законодавчий або регуляторний характер, або оформлено договором. Грунтуючись на підході Комісії, у такому акті повинно, як мінімум, бути визначено:
- зміст і тривалість зобов'язань із надання ПЗЕІ;
 - назву суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територію, на яку поширюються його послуги;
 - характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ;
 - методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
 - механізм для уникнення й повернення надмірної компенсації.
- (82) Зміст другого критерію Рішення у справі Altmark розкрито в розділі 3.4 Повідомлення Комісії.
- (83) Відповідно до пунктів 54 - 55 Повідомлення Комісії методика, за якою розраховується розмір компенсації, повинна бути визначена заздалегідь об'єктивним та прозорим способом з метою уникнення надання суб'єкту господарювання економічних переваг порівняно з конкуруючими суб'єктами та необхідність попереднього встановлення цієї методики не означає, що компенсація повинна вираховуватися відповідно до певної формули, важливим є виключно те, щоб із самого початку було очевидно, яким способом компенсація буде розраховуватись.
- (84) У пункті 57 Повідомлення Комісії встановлено, що у випадку якщо обґрунтований прибуток є частиною компенсації, методика розрахунку такого прибутку повинна бути визначена актом, який передбачає покладання зобов'язань із надання ПЗЕІ.

- (85) Стосовно третього критерію Рішення у справі Altmark, згідно з яким компенсація не повинна бути надмірною з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку за виконання ПЗЕІ, Повідомленням передбачено, що обґрунтований прибуток визначається як норма рентабельності постійного капіталу протягом усього періоду дії договору про надання ПЗЕІ, яку запросив би типовий суб'єкт господарювання з метою прийняття рішення щодо надання ПЗЕІ, протягом визначеного періоду з урахуванням рівня ризику, що визначається залежно від сфери надання таких послуг.
- (86) Згідно із четвертим критерієм, передбаченим Рішенням у справі Altmark, компенсація, що надається, повинна бути або результатом процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, або за результатами аналізу витрат типового суб'єкта господарювання під час надання таких послуг.
- (87) Пунктом 75 Повідомлення передбачено, що якщо держава-член може показати, що структура витрат підприємства, на яке покладено зобов'язання з надання ПЗЕІ, відповідає структурі середніх витрат подібних (типових) підприємств у відповідному секторі, сума компенсації, яка дозволить підприємству покрити свої витрати, включаючи розумний прибуток, відповідає четвертому критерію Рішення у справі Altmark.

4.3. Критерії оцінки допустимості державної допомоги, яка спрямована на послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (88) Якщо критеріїв Рішення у справі Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Комісії 2012/21/EU від 20 грудня 2011 року щодо застосування статті 106 (2) Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Європейської комісії від 20.12.2011).
- (89) Згідно з Рішенням Європейської комісії від 20.12.2011 для того, щоб забезпечити дотримання критеріїв, викладених у статті 106 (2) Договору ЄС, необхідно встановити більш точні умови, які повинні виконуватися стосовно доручення діяльності послуг загального економічного інтересу. Сума компенсації може бути належним чином розрахована й перевірена, лише якщо зобов'язання надання публічних послуг, що покладаються на суб'єктів господарювання, чітко визначені в одному або кількох актах компетентних державних органів у відповідній державі-члені. Форма документа може змінюватися в різних державах-членах, але вона повинна вказувати принаймні відповідні підприємства, точний зміст і тривалість, а в разі потреби – територію, на якій накладені зобов'язання на надання публічних послуг, надані будь-які виняткові або спеціальні права, а також опис механізму компенсації та параметрів для визначення компенсації та уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації.
- (90) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:
- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
 - суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;

- характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;
- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);
- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

4.4. Законодавство у сфері дитячого харчування

- (91) Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції міських рад належить затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування; прийняття рішень про створення, ліквідацію, реорганізацію та репрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідної територіальної громади.
- (92) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів міських рад належить: управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.
- (93) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.
- (94) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. Рішенням про місцевий бюджет визначається головний розпорядник коштів місцевих бюджетів.
- (95) Згідно з абзацом четвертим статті 16 Закону України «Про молоко та молочні продукти», державна підтримка виробників молока, молочної сировини і молочних продуктів здійснюється виходячи з пріоритетності розвитку молочної галузі агропромислового комплексу, зокрема шляхом фінансування з Державного бюджету України підтримки виробництва продукції дитячого харчування.

(96) Закон України «Про дитяче харчування» визначає стратегічні загальнодержавні пріоритети у сфері забезпечення дітей грудного та раннього віку достатнім, високоякісним та безпечним дитячим харчуванням з метою реалізації конституційних прав дитини на достатній життєвий рівень, охорону здоров'я і життя, а також організаційні, соціальні та економічні засади державної політики у цій сфері

(97) Відповідно до статті 1 Закону України «Про дитяче харчування»:

- виробник дитячого харчування - юридична особа, яка здійснює господарську діяльність з виробництва дитячого харчування з метою введення його в обіг;
- виробництво дитячого харчування - господарська діяльність, пов'язана з виробленням дитячого харчування, включаючи всі стадії технологічного процесу, у тому числі виготовлення, пакування та етикетування;
- діти грудного віку - діти віком від народження до одного року;
- діти раннього віку - діти віком від одного до трьох років;
- дитяче харчування - харчовий продукт, призначений центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, для спеціального дієтичного споживання, спеціально перероблений або розроблений для забезпечення задоволення дієтичних потреб дітей грудного та раннього віку (дитячі суміші початкові (стартові), дитячі суміші для подальшого годування, продукти прикорму, напої, вода бутельована для приготування дитячого харчування та/або пиття).

(98) Статтею 3 Закону України «Про дитяче харчування» передбачено, що:

- державна політика у сфері забезпечення дітей грудного та раннього віку достатнім, високоякісним та безпечним дитячим харчуванням, спрямована на зміцнення та збереження здоров'я населення, здійснення профілактики захворювань, пов'язаних з порушенням харчування, поліпшення демографічної ситуації в Україні;
- держава гарантує дитині право на охорону здоров'я та сприяє створенню безпечних умов для життя і здорового розвитку дитини, у тому числі раціонального харчування;
- держава забезпечує створення соціально-економічних умов, за яких можливо задовольнити потреби кожної дитини у високоякісному та безпечному харчуванні на достатньому рівні. Із цією метою держава вживає заходів щодо:
 - 1) забезпечення наявності в достатній кількості дитячого харчування, виготовленого на промисловій основі з високоякісної сировини, вирощеної у спеціальних сировинних зонах, його доступності та безпечності;
 - 2) безкоштовного та пільгового забезпечення дітей грудного та раннього віку дитячим харчуванням, включаючи дитячі суміші для дітей грудного віку та дитячі суміші для подальших етапів годування, функціональні харчові продукти, дитяче харчування на основі соєвого білка;
 - 3) забезпечення батьків дітей або їх інших законних представників інформацією щодо раціонального харчування дітей, якості та безпечності дитячого харчування, наборів дитячого харчування та порядку безкоштовного і пільгового забезпечення дітей грудного та раннього віку дитячим харчуванням;
 - 4) визначення сприятливих спеціальних сировинних зон для виробництва дитячого харчування;
 - 5) розвитку вітчизняного виробництва широкого асортименту дитячого харчування, зокрема функціонального дитячого харчування;
 - 6) державного стимулювання вітчизняного виробництва дитячого харчування та сировини для його виробництва шляхом пільгового кредитування, оподаткування, митного і тарифного регулювання;
 - 7) застосування інших заходів, спрямованих на здешевлення та підвищення якості дитячого харчування.

- державна політика у сфері забезпечення дітей грудного та раннього віку достатнім, високоякісним та безпечним харчуванням здійснюється органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Віднесення послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі на території м. Енергодар до ПЗЕІ

(99) Відповідно до визначення ПЗЕІ, наведеного в Законі, до ПЗЕІ можуть бути віднесені послуги, які відповідають таким умовам:

- пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян;
- не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.

(100) Роз'яснення термінів, що використовуються в частині другій розділу 10 Угоди, наведено в додатку ХХІІІ до розділу 10 Угоди. Пунктом «с» додатка ХХІІІ визначено, що термін «послуги, що становлять загальний економічний інтерес» означає економічну діяльність, яку органи державної влади визначають як таку, що має особливу важливість для громадян і яка не могла б здійснюватися (або здійснювалася б за інших умов) у разі відсутності державного втручання. Ця діяльність має особливі характеристики порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності.

(101) Відповідно до статті 16 Закону України «Про молоко й молочні продукти» державна підтримка виробників молока, молочної сировини і молочних продуктів здійснюється виходячи з пріоритетності розвитку молочної галузі агропромислового комплексу, зокрема шляхом фінансування з Державного бюджету України, у тому числі підтримки виробництва продукції дитячого харчування.

(102) Закон України «Про дитяче харчування» визначає стратегічні загальнодержавні пріоритети у сфері забезпечення дітей грудного та раннього віку достатнім, високоякісним та безпечним дитячим харчуванням з метою реалізації конституційних прав дитини на достатній життєвий рівень, охорону здоров'я і життя, а також організаційні, соціальні та економічні засади державної політики у цій сфері.

(103) Статтею 3 Закону України «Про дитяче харчування» передбачено, що:

- державна політика у сфері забезпечення дітей грудного та раннього віку достатнім, високоякісним та безпечним дитячим харчуванням, спрямована на зміцнення та збереження здоров'я населення, здійснення профілактики захворювань, пов'язаних з порушенням харчування, поліпшення демографічної ситуації в Україні;
- держава гарантує дитині право на охорону здоров'я та сприяє створенню безпечних умов для життя і здорового розвитку дитини, у тому числі раціонального харчування;
- держава забезпечує створення соціально-економічних умов, за яких можливо задовольнити потреби кожної дитини у високоякісному та безпечному харчуванні на достатньому рівні. Із цією метою держава вживає заходів щодо, зокрема:
 - 1) забезпечення наявності в достатній кількості дитячого харчування, виготовленого на промисловій основі з високоякісної сировини, вирощеної у спеціальних сировинних зонах, його доступності та безпечності;
 - 2) безкоштовного та пільгового забезпечення дітей грудного та раннього віку дитячим харчуванням, включаючи дитячі суміші для дітей грудного віку та дитячі суміші для подальших етапів годування, функціональні харчові продукти, дитяче харчування на основі соєвого білка.

(104) На підставі наведеного, а також інформації та документів, отриманих від Надавача, отримувач підтримки – КП «ММК» Енергодарської міської ради здійснює діяльність із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар.

(105) З урахуванням визначення в пункті 14 статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, послуги з виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах міста Енергодар можуть бути віднесені надавачем до послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

5.2. Відповідність компенсації витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням ПЗЕІ, критеріям Altmark

(106) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

(107) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:

- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);

Рішенням Енергодарської міської ради № 4 від 19.02.2020 (із змінами) уповноважено КП «ММК» Енергодарської міської ради на надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі як таких, що становлять загальний економічний інтерес для територіальної громади м. Енергодар. Визначено, що державна допомога надається КП «ММК» Енергодарської міської ради у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів для покриття витрат, пов'язаних із наданням послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі як таких, що становлять загальний економічний інтерес для територіальної громади м. Енергодар.

КП «ММК» Енергодарської міської ради надані виключні права для надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі як таких, що становлять загальний економічний інтерес для територіальної громади м. Енергодар:

- організовувати виконання адміністративно-розпорядчих та фінансових правовідносин;
- закуповувати необхідну сировину;
- організовувати технологічний процес;
- реалізовувати продукцію.

Послуги КП «ММК» Енергодарської міської ради надаються на безстроковій основі.

Отже, умови критерію дотримано.

- параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;

КП «ММК» Енергодарської міської ради реалізує продукцію власного виробництва на однакових умовах для всіх споживачів за собівартістю.

Розмір відпускної ціни на виготовлену продукцію власного виробництва формується із чотирьох складових:

- вартість сировини (молока);
- вартість транспортування сировини (молока);
- компенсація витрат на природне зменшення (випарювання);

- видатки на термінові непередбачувані загально виробничі витрати в розмірі до 5 % вартості сировини (молока) відповідно до П(С)БУ № 16.

До відпускної ціни продукції власного виробництва КП «ММК» Енергодарської міської ради не включаються будь-які інші витрати.

Енергодарська міська рада надає КП «ММК» Енергодарської міської ради щорічну державну допомогу на покриття витрат, пов'язаних із:

- виплатою заробітної плати працівникам КП «ММК» Енергодарської міської ради;
- сплатою податків та інших обов'язкових платежів;
- оплатою комунальних послуг та енергоносіїв;
- забезпеченням потреб виробництва (телекомунікаційні послуги, метрологія та контроль якості, закупівля канцелярських товарів, миючих засобів, забезпечення автотранспортом та інше);
- проведенням капітальних та поточних ремонтів приміщення та технологічного обладнання;
- закупівлею необхідного технологічного обладнання, оргтехніки та меблів.

Господарська діяльність КП «ММК» Енергодарської міської ради здійснюється відповідно до фінансового плану, який затверджується міським головою.

До 01 жовтня поточного року КП «ММК» Енергодарської міської ради подає до управління комунальної власності Енергодарської міської ради проєкт бюджетного запиту, який містить потреби підприємства у державній допомозі на наступний рік. Управління комунальної власності Енергодарської міської ради здійснює аналіз проєкту бюджетного запиту та надає для розгляду і погодження до фінансового управління Енергодарської міської ради. Фінансове управління Енергодарської міської ради на підставі проєкту бюджетного запиту з урахуванням затвердженого фінансового плану формує проєкт міського бюджету. Енергодарська міська рада затверджує остаточний розмір державної допомоги шляхом прийняття рішення про бюджет міста на відповідний рік.

Енергодарська міська рада затверджує остаточний розмір державної допомоги КП «ММК» Енергодарської міської ради шляхом прийняття рішення про бюджет міста на відповідний рік.

КП «ММК» Енергодарської міської ради щорічно, на початку поточного року, в залежності від затвердження міського бюджету, складає план використання бюджетних коштів, який погоджується з управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради. Погоджений план використання бюджетних коштів передається до управління Державної казначейської служби України в м. Енергодар.

Згідно з планом використання бюджетних коштів КП «ММК» Енергодарської міської ради укладає договори та формує розрахунки (заробітна плата та податки). Зазначені документи беруться на облік управлінням Державної казначейської служби України в м. Енергодар Запорізької області (юридичні зобов'язання).

Для проведення будь-яких витрат з рахунку управління Державної казначейської служби України в м. Енергодар Запорізької області КП «ММК» Енергодарської міської ради надає управлінням Державної казначейської служби України в м. Енергодар Запорізької області акти виконаних робіт, рахунки, розрахунки і т.п. (фінансові зобов'язання), які беруться на облік.

Будь-які витрати коштів державної допомоги провадяться КП «ММК» Енергодарської міської ради з рахунків Державної казначейської служби України в м. Енергодар Запорізької області відповідно до взятих юридичних та фінансових зобов'язань.

КП «ММК» Енергодарської міської ради не надає та не планує надавати послуг на комерційній основі.

Отже, умови критерію дотримано.

- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку.

Енергодарською міською радою передбачено, що державна допомога не повинна перевищувати суму необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами КП «ММК» Енергодарської міської ради при наданні ним послуг населенню, з урахуванням доходу, який залишається у КП «ММК» Енергодарської міської ради, та розумного рівня прибутку.

Використання КП «ММК» Енергодарської міської ради компенсації за правилами пунктів 3.16 - 3.18 Положення унеможлиблює надання надмірної суми компенсації, що не потребує механізму подальшого повернення надмірно використаної компенсації.

Контроль за використанням КП «ММК» Енергодарської міської ради державної допомоги здійснюється управлінням комунальної власності, фінансовим управлінням та управлінням економіки Енергодарської міської ради.

У разі виявлення випадків порушення використання наданої державної допомоги, передбачених статтею 116 Бюджетного кодексу України, відповідно до вимог чинного законодавства, застосовуються заходи, передбачені статтею 117 Бюджетного кодексу України та Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Отже, умови критерію дотримано.

- якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами;

За наявною в Комітеті інформацією, КП «ММК» Енергодарської міської ради, яке здійснює виробництво дитячого харчування на молочній основі на території м. Енергодар не було обрано на конкурсних засадах. Відсутня інформація щодо розрахунків рівня необхідної компенсації, визначеної на основі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.

Отже, умови критерію не дотримано.

(108) Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.

(109) Отже, державна підтримка для здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ у частині покриття поточних та капітальних витрат КП «ММК» Енергодарської міської ради на виробництво дитячого харчування на молочній основі на території м. Енергодар не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.

5.3. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.3.1. Надання підтримки суб'єктам господарювання

- (110) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (111) Відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, КП «ММК» Енергодарської міської ради здійснює господарську діяльність із виробництва, виготовлення дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар.
- (112) Отже, КП «ММК» Енергодарської міської ради, якому надається державна підтримка, є суб'єктом господарювання.

5.3.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (113) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (114) За інформацією, наданою в Повідомленні, надання підтримки КП «ММК» Енергодарської міської ради у формі поточних та капітальних трансфертів здійснюється за рахунок коштів міського бюджету м. Енергодар. Отже, підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.3.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (115) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (116) Підтримка, спрямована на покриття поточних витрат на утримання КП «ММК» Енергодарської міської ради (заробітна плата, нарахування на заробітну плату, оплата комунальних послуг, господарських послуг, матеріалів, обслуговування обладнання та інше) та капітальних витрат (виготовлення проектно-кошторисної документації «Реконструкція внутрішніх мереж опалення, водопостачання та водовідведення «Міської молочної кухні» Енергодарської міської ради за адресою: вул. Молодіжна, 31-А, м. Енергодар, Запорізької обл.»). Тобто, підтримка спрямована на господарську діяльність КП «ММК» Енергодарської міської ради, яка пов'язана з виробництвом дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар.
- (117) Отже, підтримка спрямована на покриття поточних та капітальних витрат чітко визначеного отримувача, який внаслідок цього частково звільняється від звичайних витрат, яких зазнав би суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську

діяльність - виробництво дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар, за звичайних ринкових умов без втручання держави.

(118) Отже, повідомлена підтримка створює для КП «ММК» Енергодарської міської ради переваги для провадження окремого виду господарської діяльності, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

(119) Також за інформацією, наданою в Повідомленні, закупівлі товарів, послуг, робіт КП «ММК» Енергодарської міської ради проводить згідно із Законом України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (зі змінами) шляхом використання електронної системи Prozorro, з урахуванням, що мінімальна сума закупівель у системі Prozorro – 1 копійка.

5.3.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(120) З урахуванням визначення економічної конкуренції, наведеного в Законі України «Про захист економічної конкуренції» для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна підтримка суб'єкту господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(121) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) ДФЄС, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

(122) Як зазначено вище, підтримка створює для КП «ММК» Енергодарської міської ради економічні переваги, які недоступні суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, тобто підтримка може покращувати його конкурентну позицію порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які не отримують такої підтримки та здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність. При цьому, ринок дитячого харчування є відкритим та конкурентним.

(123) Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.3.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(124) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яка надається за рахунок місцевого бюджету КП «ММК» Енергодарської міської ради у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів для покриття витрат, пов'язаних із наданням послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі в межах м. Енергодар, що становлять зальний економічний інтерес, створює переваги КП «ММК» Енергодарської міської ради для провадження окремого виду господарської діяльності, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, є **державною допомогою** у розумінні Закону.

5.4. Оцінка допустимості державної допомоги

(125) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру, сприяння окремим видам господарської діяльності або окремих економічних сфер, або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

(126) Оскільки критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Європейської комісії від 20.12.2011.

(127) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 відповідальність за надання послуг загального економічного інтересу покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
- суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
- характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;

Відповідно до пункту 2.1 Положення, КП «ММК» Енергодарської міської ради є уповноваженим на надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі як таких, що становлять загальний економічний інтерес у межах м. Енергодар.

Визначено, що послуги КП «ММК» Енергодарської міської ради надаються на безстроковій основі. Тривалість надання послуг визначаються згідно з попитом населення на продукцію КП «ММК» Енергодарської міської ради.

Разом з тим, термін надання компенсації обмежений терміном дії Програми, а саме – з 2022 по 2024 роки.

Згідно з пунктом 2.2 Положення, Енергодарська міська рада надає КП «ММК» Енергодарської міської ради такі виключні права для надання послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі як таких, що становлять загальний економічний інтерес для територіальної громади м. Енергодар:

- наймати робітників відповідної кваліфікації;
- закуповувати необхідну сировину;
- формувати матеріально-технічну базу технологічного обладнання;
- організовувати технологічний процес (виробництво продукції);
- організовувати виконання адміністративно-розпорядчих та фінансових правовідносин;
- забезпечувати контроль якості продукції;
- реалізовувати продукцію на визначених цьому Положенні умовах;
- забезпечувати облік і звітність.

Отже вимоги критерію дотримано.

- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання

обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу); Пунктом 7.1 Статуту визначено, що господарська діяльність КП «ММК» Енергодарської міської ради здійснюється відповідно до фінансового плану, який затверджується міським головою.

Відповідно до пунктів 3.10 - 3.12 Положення, до 01 жовтня поточного року КП «ММК» Енергодарської міської ради подає до управління комунальної власності Енергодарської міської ради проєкт бюджетного запиту, який містить потреби підприємства у державній допомозі на наступний рік. Управління комунальної власності Енергодарської міської ради здійснює аналіз проєкту бюджетного запиту та надає для розгляду і погодження до фінансового управління Енергодарської міської ради. Фінансове управління Енергодарської міської ради на підставі проєкту бюджетного запиту з урахуванням затвердженого фінансового плану формує проєкт міського бюджету. Енергодарська міська рада затверджує остаточний розмір державної допомоги шляхом прийняття рішення про бюджет міста на відповідний рік.

Згідно з пунктом 3.13 Положення, Енергодарська міська рада затверджує остаточний розмір державної допомоги КП «ММК» Енергодарської міської ради шляхом прийняття рішення про бюджет міста на відповідний рік.

Пунктами 3.14 - 3.15 Положення визначено, що КП «ММК» Енергодарської міської ради щорічно, на початку поточного року, в залежності від затвердження міського бюджету, складає план використання бюджетних коштів, який погоджується з управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради. Погоджений план використання бюджетних коштів передається до управління Державної казначейської служби України в м. Енергодар.

Відповідно до пунктів 3.16 – 3.17 Положення, згідно з планом використання бюджетних коштів КП «ММК» Енергодарської міської ради укладає договори та формує розрахунки (заробітна плата та податки). Зазначені документи беруться на облік управлінням Державної казначейської служби України в м. Енергодар Запорізької області (юридичні зобов'язання).

Для проведення будь-яких витрат з рахунку управління Державної казначейської служби України в м. Енергодар Запорізької області КП «ММК» Енергодарської міської ради надає управлінням Державної казначейської служби України в м. Енергодар Запорізької області акти виконаних робіт, рахунки, розрахунки і т.п. (фінансові зобов'язання), які беруться на облік.

Згідно з пунктом 2.4 Положення, КП «ММК» Енергодарської міської ради реалізує продукцію власного виробництва на однакових умовах для всіх споживачів за собівартістю;

У пункті 2.6 Положення визначено, що розмір відпускної ціни на виготовлену продукцію власного виробництва формується з чотирьох складових:

- вартість сировини (молока);
- вартість транспортування сировини (молока);
- компенсація витрат на природне зменшення (випарювання);
- видатки на термінові непередбачувані загальновиробничі витрати в розмірі до 5 % вартості сировини (молока) відповідно до П(С)БУ № 16.

До відпускної ціни продукції власного виробництва КП «ММК» Енергодарської міської ради не включаються будь-які інші витрати.

КП «ММК» Енергодарської міської ради не надає та не планує надавати послуг на комерційній основі.

Отже, умови критерію дотримано.

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

Пунктом 3.1 Положення передбачено, що державна допомога не повинна перевищувати суму необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами КП «ММК» Енергодарської міської ради при наданні ним послуг населенню, з урахуванням доходу, який залишається у КП «ММК» Енергодарської міської ради, та розумного рівня прибутку.

Відповідно до пункту 4.1 Положення, контроль за використанням КП «ММК» Енергодарської міської ради державної допомоги здійснюється управлінням комунальної власності, фінансовим управлінням та управлінням економіки Енергодарської міської ради.

Згідно з пунктом 4.6 Положення, в разі потреби управління комунальної власності Енергодарської міської ради має право провести перевірку використання КП «ММК» Енергодарської міської ради коштів державної допомоги (внутрішній аудит передбачений ч.3 ст. 26 Бюджетного кодексу України), але не частіше ніж два рази на два роки. У разі виявлення випадків порушення використання наданої державної допомоги, передбачених ст. 116 Бюджетного кодексу України, відповідно до вимог чинного законодавства, застосовуються заходи, передбачені ст. 117 Бюджетного кодексу України та Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» від 01.07.2014 № 1555-VII (зі змінами).

Отже, умови критерію дотримано.

(128) Враховуючи викладене, Надавачем дотримано положень Рішення Європейської комісії від 20.12.2011, якими встановлені умови, відповідно до яких державна допомога у вигляді компенсації витрат на надання ПЗЕІ вважається сумісною з внутрішнім ринком і звільняється від обов'язку повідомлення відповідно до частини третьої статті 108 Договору ЄС.

(129) Отже, державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів, яка надається КП «ММК» Енергодарської міської ради для компенсації витрат, пов'язаних із наданням послуг із виробництва дитячого харчування на молочній основі, загальним обсягом 17 826 524,00 грн є **державною допомогою, допустимою для конкуренції.**

(130) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами), на підставі інформації, наданої Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що підтримка (фінансування), яка надається Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради комунальному підприємству «Міська молочна кухня» Енергодарської міської ради у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів, за рахунок місцевих ресурсів з 01.01.2022 по 31.12.2024 загальним обсягом 17 826 524 (сімнадцять мільйонів вісімсот двадцять шість тисяч п'ятсот двадцять чотири) гривні, відповідно до рішення Енергодарської міської ради від 22.10.2021 № 9 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2022-2024 роки», є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога, яку надає Управління комунальної власності Енергодарської міської ради комунальному підприємству «Міська молочна кухня» Енергодарської міської ради у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів, за рахунок місцевих ресурсів з 01.01.2022 по 31.12.2024 загальним обсягом 17 826 524 (сімнадцять мільйонів вісімсот двадцять шість тисяч п'ятсот двадцять чотири) гривні, відповідно до рішення Енергодарської міської ради від 22.10.2021 № 9 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2022-2024 роки», є **допустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Ірина КОПАЙГОРА