



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

21 січня 2022 р.

Київ

№ 1-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 11.01.2022 № 500-01/4-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 65326 (вх. № 1631-ПДД/1 від 12.10.2021) щодо підтримки комунального підприємства «Центр досугу «Промінь» Енергодарської міської ради, яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 65326 (вх. № 1631-ПДД/1 від 12.10.2021) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 23.10.2021 № 500-29/05-15135 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 66629 (вх. № 1704-ПДД/4 від 25.11.2021) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради було надано запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 25.11.2021.
- (5) Листом від 30.12.2021 № 01-17/3146-02 (вх. № 5-01/18230 від 31.12.2021) (далі – Лист) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Управління комунальної власності Енергодарської міської ради (далі – Надавач) (місцезнаходження: вул. Набережна, 24, м. Енергодар, 71502, ідентифікаційний код юридичної особи 26249961).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Центр досугу «Промінь» Енергодарської міської ради (далі – КП «ЦД «Промінь» ЕМР, Отримувач, Підприємство) (місцезнаходження: вул. Набережна, 15, м. Енергодар, 71502, ідентифікаційний код юридичної особи 31180638).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Комплексний благоустрій території міста Енергодара у сфері житлово-комунального та зеленого господарства. Збереження технічно справного стану, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби об'єктів комунального майна територіальної громади.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Забезпечення належного:
- утримання, обслуговування, ремонту та благоустрою територій загального користування міста: парки, сквери, алеї, дитячі та спортивні майданчики, внутрішньоквартальні території та пішохідні дороги, тротуари та газони;
 - утримання вулично-дорожньої мережі;
 - озеленення місць загального користування;
 - поводження з безпритульними тваринами;
 - утримання та обслуговування модульних туалетів;
 - проведення дезінфекційних обробок (дератизація, дезінсекція) відкритих територій міста;
 - інші заходи для забезпечення обслуговування та ремонту об'єктів комунальної власності.

2.5. Форма державної підтримки

- (10) Субсидія.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 272 302 930 грн, з них:
2022 рік – 101 966 128 грн;
2023 рік – 82 603 680 грн;
2024 рік – 87 733 122 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

(12)Рішення Енергодарської міської ради від 22.10.2021 № 9 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2022-2024 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість державної підтримки

(13)з 01.01.2022 по 31.12.2024.

3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

(14)Відповідно до Статуту комунального підприємства «Центр досугу «Промінь» Енергодарської міської ради, затвердженого рішенням Енергодарської міської ради від 16.07.2021 № 6 (далі – Статут), КП «ЦД «Промінь» ЕМР засновано на комунальній власності територіальної громади міста Енергодара.
Власником Підприємства є територіальна громада міста Енергодара.

(15)КП «ЦД «Промінь» ЕМР створено для задоволення суспільних та господарських потреб шляхом здійснення господарської діяльності.

(16)За інформацією, наданою в Листі, фінансова підтримка КП «ЦД «Промінь» ЕМР обсягом 272 302 930 грн спрямовується на послуги з комплексного благоустрою території міста Енергодара, а саме:

№	Витрати для КП «ЦД «Промінь» ЕМР	2022 рік, грн	2023 рік, грн	2024 рік, грн
1	Утримання та обслуговування об'єктів благоустрою внутрішньоквартальної території та території загального користування (підмітання доріжок, очищення газонів та урн від сміття, садіння розсади, сівба газонів, квітників, поливання, покіс газонів, обрізка дерев, фарбування урн, лавок тощо), в т.ч. :	49 759 824	53 921 058	57 446 792
	заробітна плата	40 719 570	44124801	47009987
	нарахування на заробітну плату, банківські послуги	9 040 254	9 796 257	10 436 805
2	Утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі (підмітання, прибирання сміття, розчистка, посипка, розмітка доріг тощо), в т.ч.:	9 508 865	10 303 808	10 977 543
	заробітна плата	7 781 316	8431835	8983168
	нарахування на заробітну плату, банківські послуги	1 727 549	1 871 973	1 994 375
3	Обслуговування модульних туалетів (прибирання, дезінфекція тощо), в т.ч.:	1 673 552	1 813 507	1 932 086
	заробітна плата	1 369 505	1484033	1581069
	нарахування на заробітну плату, банківські послуги	304 047	329 474	351 017

4	Утримання безпритульних тварин (перетримка, годування, прибирання, стерилізація, вакцинація, медичний супровід хворих тварин тощо), в т.ч.:	1 926 307	2 087 193	2 223 668
	заробітна плата	1 576 339	1707997	1819677
	нарахування на заробітну плату, банківські послуги	349 968	379 196	403 991
Всього		62 868 548	68 125 566	72 580 089

№	Роботи (підрядних організацій) та товари, що КП «ЦД «Промінь» ЕМР закуповує за допомогою системи публічних закупівель Prozorro	2022 рік, грн	2023 рік, грн	2024 рік, грн
1	Комунальні послуги (оплата за електроенергію, теплопостачання, водопостачання та водовідведення, поводження з побутовими відходами адмінбудівлі та приміщень працівників з обслуговування об'єктів благоустрою)	4 545 058	4 750 985	4 952 042
2	Придбання ПММ (ПММ для техніки з обслуговування доріг та зеленого господарства: бензопили, газонокосарки тощо)	1 957 576	2 061 328	2 164 394
3	Придбання предметів, матеріалів та інвентарю (лопати, віники, шланги, мішки для сміття; труби, крани, вентиля, муфти, для поливпроводу; лічильники, світильники, прожектори, вимикачі, запчастини для техніки; меблі, корм для тварин, генератор, відбійний молоток, перфоратор, госптовари для модульних туалетів, елементи дитячих ігрових майданчиків, урни, лавки тощо для обслуговування об'єктів благоустрою)	5 963 041	4 899 538	5 144 522
4	Придбання предметів та матеріалів для утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі (дорожні знаки, бітум, суміш асфальтобетонна, цемент, пісок, щебень)	399 488	420 661	441 694
5	Придбання спецодягу (для працівників з обслуговування об'єктів благоустрою)	1 000 324	1 053 341	1 106 008
6	Придбання предметів довгострокового користування (обладнання для служби з утримання безпритульних тварин: побутова техніка, оргтехніка, медичне обладнання; насоси та компресори для поливпроводу тощо)	3 634 026	759 550	797 528

7	Послуги сторонніх організацій (медогляд працівників, техобслуговування автотранспорту, оргтехніки, вогнегасників, супроводження програмних забезпечень, послуги зв'язку, дезінфекція відкритих територій міста тощо)	700 618	532 711	546 845
8	Капітальний ремонт (дитячі та спортивні майданчики, доріжки та тротуари, центральна площа, братська могила тощо)	19004124		
9	Поточний ремонт (встановлення урн, лавок, ремонт пішохідних доріжок)	399800		
10	Нове будівництво (спортивний майданчик, майданчик для утримання тварин, майданчик для вихову тварин, встановлення скульптури)	953590		
11	Реконструкція (сходи на алеях із встановленням пандусів, система забору води для поливу)	539935		
Всього		39 097 580	14 478 114	15 153 033

- (17) Відповідно до інформації Надавача закупівля необхідних матеріалів, товарів, робіт на які спрямовується державна підтримка, здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro.
- (18) Державна допомога не буде використовуватись для покриття витрат, які несе Отримувач під час надання платних послуг.
- (19) Техніка й інші матеріали, які будуть закуплені за рахунок державної допомоги не будуть використовуватись при наданні платних послуг для населення, модульні туалети є безкоштовними для населення.
- (20) Комплексні роботи з утримання територій у належному стані, їх санітарне очищення, збереження та відновлення об'єктів загального користування, об'єктів благоустрою є безкоштовними для населення.
- (21) КП «ЦД «Промінь» ЕМР надаються платні послуги з озеленення територій приватним та бюджетним організаціям та інші послуги згідно зі статутною діяльністю, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становить 3 %.
- (22) Витрати на проведення робіт, на які спрямовується державна підтримка, а саме, робіт з утримання та обслуговування об'єктів внутрішньоквартальної території, прибудинкової території, реконструкція зовнішніх сходів з влаштування пандусів, облаштування тротуару, сортування сміття та встановлення паркану тощо, не передбачені у вартості тарифів з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.
- (23) КП «ЦД «Промінь» ЕМР забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і

витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг, що підтверджується наказом «Про організацію бухгалтерського обліку та облікову політику підприємства у 2021 році» № 02-од від 06.01.2021.

- (24) З метою оптимізації організації контролю за послугами та роботами, які виконує Підприємство, Виконавчий комітет Енергодарської міської ради затвердив Положення про організацію системи контролю якості послуг та робіт, які виконуються комунальними підприємствами міста, затверджене рішенням від 27.04.2017 № 102. Надавач проводить перевірку послуг та робіт, які закладені в калькуляціях Підприємства через своїх представників без попередження виконавця послуг.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (25) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (26) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (27) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

- (28) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Законодавство у сфері благоустрою

- (29) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.

- (30) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;

- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (31) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки, кладовища.
- (32) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (33) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (34) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:
- покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів;
 - зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
 - будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
 - засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
 - технічні засоби регулювання дорожнього руху;
 - будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
 - комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
 - обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
 - малі архітектурні форми;
 - інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.
- (35) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів,

спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

- (36) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (37) Відповідно до статті 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (38) Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (39) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.
- (40) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня. Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

4.3. Державна підтримка у сфері утримання та поводження з безпритульними тваринами

- (41) Відповідно до статті 12 Європейської конвенції «Про захист домашніх тварин», ратифікованої Законом України № 578-VII від 18.09.2013, коли Сторона вважає, що кількість безпритульних тварин становить для неї проблему, вона вживає відповідних законодавчих та (або) адміністративних заходів, які необхідні для зменшення їхньої кількості у спосіб, який не викликає болю, страждань або пригнічення, яких можна уникнути; сторони зобов'язуються розглянути:
- забезпечення можливості постійної ідентифікації собак і кішок за допомогою спеціальних методів, під час застосування яких тварині спричиняються незначні біль, страждання чи пригнічення або не спричиняються взагалі, наприклад за допомогою татуювання, а також введення реєстру номерів тварин разом із прізвищами та адресами їхніх власників;
 - зменшення незапланованого розмноження собак і кішок за допомогою кастрації цих тварин;

- заохочення осіб, які знайшли безпритульних собак і кішок, повідомляти про це компетентному органу.
- (42) Відповідно до частини другої статті 341 Цивільного кодексу України в разі відмови особи, у якої бездоглядна домашня тварина була на утриманні та в користуванні, від набуття права власності на неї ця тварина переходить у власність територіальної громади, на території якої її було виявлено.
- (43) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування:
- затверджують комплексні програми і плани профілактики та боротьби з цими інфекціями;
 - затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин;
 - забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.
- (44) Відповідно до частини першої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» собаки, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях, вважаються безпритульними і підлягають вилову.
- (45) Відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (46) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створених діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.
- (47) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створених діяльністю людини, зокрема вилов безпритульних (загублених, покинутих, залишених без опіки і бродячих) тварин проводиться з метою: повернення їх володільцям та регулювання їх чисельності відповідно до вимог цього Закону.
- (48) Відповідно до частин четвертої-шостої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах.

населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

Вилов собак, котів та інших домашніх тварин окремими громадянами забороняється, крім випадків, коли ці тварини є небезпечними для оточуючих та виявляють агресивність, створюючи загрозу безпеці людей.

Вилов собак, котів та інших домашніх тварин, як правило, проводиться за відсутності сторонніх осіб із 5-ї до 7-ї години або після 20-ї години (влітку – після 22-ї години).

(49) Статтею 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» передбачено, що для утримання безпритульних тварин створюються притулки для тварин. Притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними організаціями та фізичними особами. Притулки для тварин проводять свою діяльність за рахунок коштів їх власників, а також будь-яких інших не заборонених законом джерел. Місцеві бюджети можуть передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам з утримання тварин незалежно від форм власності. Положення про притулок для тварин затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ветеринарної медицини.

(50) Статтею 1 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що притулки для тварин - неприбуткові установи, спеціально призначені та облаштовані для утримання безпритульних тварин.

(51) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» особа, яка утримує тварину, зобов'язана забезпечити своєчасне надання їй ветеринарної допомоги.

(52) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(53) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(54) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та

реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (55) Відповідно до інформації Надавача КП «ЦД «Промінь» ЕМР здійснює діяльність з комплексного благоустрою території міста Енергодара у сфері житлово-комунального та зеленого господарства.
Власником Підприємства є територіальна громада міста Енергодара.
- (56) КП «ЦД «Промінь» ЕМР створено для задоволення суспільних та господарських потреб шляхом здійснення господарської діяльності.
- (57) Отже, за наведених умов КП «ЦД «Промінь» ЕМР є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (58) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (59) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (60) Отже, надання державної підтримки КП «ЦД «Промінь» ЕМР у формі субсидії обсягом 272 302 930 грн здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (61) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (62) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (63) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням

процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

- (64) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (65) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат, пов'язаних з утриманням об'єктів комунальної власності та благоустроєм міста, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (66) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «ЦД «Промінь» ЕМР, пов'язаних з реалізацією комплексного благоустрою території міста Енергодара, визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (67) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «ЦД «Промінь» ЕМР у формі субсидії, з метою реалізації робіт з реалізації комплексного благоустрою території міста Енергодара (заробітна плата працівникам Підприємства), не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (68) Водночас Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання КП «ЦД «Промінь» ЕМР товарів, матеріалів, обладнання та роботи підрядних організацій, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему Prozorro, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (69) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (70) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на

виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (71) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (72) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107 (1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (73) Відповідно до отриманої від Надавача інформації матеріали та послуги, на які спрямовується державна підтримка обсягом 272 302 930 грн, КП «ЦД «Промінь» ЕМР буде використовувати з метою реалізації комплексного благоустрою території міста Енергодара, які надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (74) Отже, підтримка КП «ЦД «Промінь» ЕМР у формі субсидії, з метою реалізації комплексного благоустрою території міста Енергодара не спотворює економічної конкуренції відповідно до Закону.

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (75) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Управління комунальної власності Енергодарської міської ради КП «ЦД «Промінь» ЕМР у формі субсидії, з метою реалізації комплексного благоустрою території міста Енергодара, на період з 01.01.2022 по 31.12.2024 обсягом 272 302 930 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (76) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «ЦД «Промінь» ЕМР повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних з реалізацією комплексного благоустрою території міста Енергодара;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності, та за джерелами фінансування КП «ЦД «Промінь» ЕМР, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - КП «ЦД «Промінь» ЕМР повинне проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі матеріалів та послуг, на які надається державна підтримка.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «ЦД «Промінь» ЕМР може містити ознаки державної допомоги.

- (77) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «ЦД «Промінь» ЕМР функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (78) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами), на підставі інформації, наданої Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яка надається Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради комунальному підприємству «Центр досугу «Промінь» Енергодарської міської ради у формі субсидії з метою реалізації комплексного благоустрою території міста Енергодара, відповідно до рішення Енергодарської міської ради від 22.10.2021 № 9 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2022-2024 роки», на період з 01.01.2022 по 31.12.2024 обсягом 272 302 930 (двісті сімдесят два мільйони триста дві тисячі дев'ятсот тридцять) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Ірина КОПАЙГОРА