



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 грудня 2021 р.

Київ

№ 196-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 28.12.2021 № 500-01/8206-п та повідомлення про нову про державну допомогу Департаменту інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 66330 (вх. № 1685-ПДД/1 від 16.11.2021) щодо фінансування комунального підприємства «Центральний парк культури та відпочинку «Дубовий гай», поданого за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 66330 (вх. № 1685-ПДД/1 від 16.11.2021) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 30.11.2021 № 500-29/07-17149 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради надано додаткову інформацію листом за реєстраційним номером № 1743-ПДД/4 від 13.12.2021 (далі – Лист).
- (3) Повідомлення прийнято до розгляду 13.12.2021.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради (далі – Департамент, Надавач) (пр. Соборний, 214, м. Запоріжжя, 69037, ідентифікаційний код юридичної особи 40467658).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Центральний парк культури та відпочинку «Дубовий гай» (далі – КП «Дубовий гай», Підприємство, Отримувач) (вул. Глісерна, 1а, м. Запоріжжя, 69063, ідентифікаційний код юридичної особи 24908307).
- (6) Відповідно до Статуту КП «Дубовий гай», затвердженого розпорядженням міського голови № 33р від 06.02.2018, головною метою діяльності Підприємства є, зокрема:
- збереження найбільш цінних природних комплексів, пам'яток природи та в цілому природного середовища паркової земельної зони;
 - створення умов для відпочинку мешканців і гостей міста, надання культурно-розважальних послуг;
 - створення нових зелених насаджень і квітників тощо.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Виконання загальнодержавних програм розвитку.
Комплексний благоустрій території міста та розвиток інфраструктури міста, зокрема у сфері зеленого господарства.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Створення відповідних умов для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою, відповідно до встановлених нормативів і стандартів, серед яких є послуги з утримання зелених насаджень парків, скверів та поточного ремонту їх елементів.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (9) Рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 11.07.2016 № 374 «Про визначення органу управління майном підприємств, що належать до комунальної власності територіальної громади міста» (зі змінами).
- (10) Рішення Запорізької міської ради від 18.12.2019 № 15 «Про затвердження Програми розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020-2022 роки» (зі змінами та доповненнями).

2.6. Форма підтримки

- (11) Поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.7. Обсяг підтримки

- (12) Загальний обсяг підтримки – 18 177 422 грн.

2.8. Тривалість підтримки

(13) з 01.01.2021 по 31.12.2021.

3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (14) Програмою розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020 – 2022 роки передбачається здійснити ряд основних заходів щодо створення відповідних умов для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою, відповідно до встановлених нормативів і стандартів, серед яких є послуги з утримання зелених насаджень парків, скверів та поточному ремонту їх елементів.

Метою надання державної допомоги є забезпечення безперервного комплексу робіт з озеленення території міста, санітарного очищення, догляду за зеленими насадженнями за встановленими правилами утримання зелених зон у населених пунктах України, державними стандартами та нормами.

- (15) Запорізькою міською радою було засновано підприємство комунальної власності територіальної громади міста – комунальне підприємство «Центральний парк культури та відпочинку «Дубовий гай». Власником Підприємства є Запорізька міська рада. Підприємство є підпорядкованим, підзвітним і підконтрольним Запорізькій міській раді. Майно Підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за ним на праві господарського відання. Органом управління майном для Підприємства є департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради. Орган управління майном Підприємства визначається згідно з рішеннями виконавчого комітету Запорізької міської ради.

Завдання комунального Підприємства – утримувати територію міста та об'єкти благоустрою в належному технічному стані з метою створення, захисту й відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.

- (16) Державна допомога буде спрямована саме на комплексний благоустрій територій міста, а саме, на утримання Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточний ремонт його елементів.

По загальному фонду бюджету міста КП «Дубовий гай» (Отримувач бюджетних коштів) будуть передбачені видатки на компенсацію витрат на виконання робіт з утримання Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточного ремонту його елементів.

- (17) Надавачем було надано інформацію щодо обсягу витрат, на покриття яких Отримувач використовуватиме державну допомогу. Інформацію наведено в таблиці:

Назва статті витрат / період	Рік надання державної допомоги			
	За рахунок коштів державної допомоги (грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)	Всього витрат (у тому числі за рахунок коштів державної допомоги та за рахунок надходжень від надання платних)	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у відсотках)

			послуг) (грн)	
2021 рік				
Заробітна плата	2 130 456		2 130 456	
Нарахування на оплату праці	471 640		471 640	
Оплата послуг (крім комунальних), у тому числі:	15 109 726		15 109 726	
<i>озеленення територій та утримання зелених насаджень</i>	40 000		40 000	
<i>поточний ремонт люків</i>	69 726		69 726	
<i>поточний ремонт тротуару із влаштуванням тротуарної плитки за об'єктом: пішохідна доріжка, інв. № 00014</i>	3 980 000		3 980 000	
<i>поточний ремонт тротуару із влаштуванням тротуарної плитки за об'єктом: пішохідна доріжка, інв. № 00001</i>	3 966 000		3 966 000	
<i>поточний ремонт тротуару із влаштуванням гранітної плитки за об'єктом: пішохідна алея центрального входу в парк Дубовий гай в м. Запоріжжя, інв. № 00011</i>	2 415 972,80		2 415 972,80	
<i>поточний ремонт покриття послуги з демонтажу покриття у парку Дубовий гай в м. Запоріжжя</i>	890 000		890 000	
<i>поточний ремонт споруди за об'єктом: споруда на вході до парку Дубовий гай в м. Запоріжжя, інв. № 00017</i>	3 748 027,20		3 748 027,20	
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар, у тому числі:	50 000		50 000	
<i>спецодяг та спецвзуття</i>	50 000		50 000	
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв, у тому числі:	267 400		267 400	
<i>оплата електроенергії</i>	267 400		267 400	
Інші поточні видатки, у тому числі:	148 200		148 200	
<i>податок на додану вартість</i>	148 200		148 200	
Разом	18 177 422		18 177 422	100

Надавач додатково зазначає, що до статті витрат «Інші поточні видатки» входить сплата податку на додану вартість (далі – ПДВ).

Із цієї статті сплачується тільки частина ПДВ, яка входить до складу витрат із надання послуги з утримання Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточного ремонту його елементів. Крім цього, бухгалтерський облік доходів і витрат на КП «Дубовий гай» від господарської діяльності та діяльності, яка здійснюється за

рахунок бюджетних коштів (державна підтримка), ведеться на окремих регістрах бухгалтерського обліку.

Згідно з витягом від 04.01.2007 № 100010651 КП «Дубовий гай», відповідно вимог статті 183 Податкового кодексу України, є платником ПДВ, тому об'єктом оподаткування є всі доходи Підприємства. Кошти, які надходять на рахунок Підприємства як компенсація витрат виключно на виконання робіт з утримання Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточного ремонту його елементів (заробітна плата, нарахування на заробітну плату, матеріали, послуги тощо), є доходом Підприємства, з якого Підприємство сплачує ПДВ, що відповідає вимогам статті 185 Податкового кодексу України. Отже, у статті витрат «Інші поточні видатки» обліковується ПДВ за вирахуванням ПДВ із товарів (робіт, послуг), які Підприємство закупає для забезпечення виконання послуг з утримання Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточного ремонту його елементів.

- (18) Як зазначено в Листі, всі види робіт, які здійснює КП «Дубовий гай» за рахунок коштів бюджету Запорізької міської територіальної громади, надаються населенню та іншим суб'єктам господарювання безкоштовно, а саме:
- збереження найбільших природних комплексів, пам'яток природи та в цілому природного середовища паркової зеленої зони;
 - створення умов для відпочинку мешканців і гостей міста.

КП «Дубовий гай» надає також платні послуги для фізичних та юридичних осіб, такі як:

- послуги атракціонів;
- надання в оренду комунального майна;
- розміщення на території парку об'єктів для надання рекреаційних послуг.

Загальна площа Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» становить 54,6 га, з них площа під атракціони – 2,0 га (більше 3 % від загальної площі парку).

Очікувані доходи від надання платних послуг становлять 4 417 000,00 грн. За рахунок отриманого доходу Підприємство зазнає витрат, пов'язаних безпосередньо з отриманням відповідного доходу, а також додатково витрат, пов'язаних з утриманням парку (безкоштовні послуги).

- (19) КП «Дубовий гай» буде використовувати кошти фінансової підтримки виключно на виконання робіт з утримання Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточного ремонту його елементів як об'єкта комунальної власності, з метою реалізації заходів, спрямованих на забезпечення комплексного благоустрою території міста та розвитку інфраструктури міста у сфері зеленого господарства.

КП «Дубовий гай» не буде використовувати державну допомогу для покриття витрат Підприємства під час надання платних послуг.

- (20) Бухгалтерський облік на Підприємстві ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти. Шляхом оформлення первинних документів окремо, зокрема, витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами за рахунок державної підтримки, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів

обліку. Усі доходи Підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.

КП «Дубовий гай» забезпечує контроль та розподільний облік витрат на заходи Програми за допомогою ведення окремого бухгалтерського обліку, що підтверджується наказом «Про облікову політику підприємства» від 04.01.2021.

Надавач здійснює, у межах своїх повноважень, контроль за цільовим використанням коштів. Кошти з бюджету Запорізької міської територіальної громади КП «Дубовий гай» отримує через органи Державного казначейства. Для отримання КП «Дубовий гай» надає план використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених головним розпорядником бюджетних коштів – Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради.

- (21) За інформацією Надавача, закупівлю (придбання) предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, оплату інших послуг (крім комунальних) КП «Дубовий гай» буде проводити, враховуючи вимоги Бюджетного кодексу України та Закону України «Про публічні закупівлі», для забезпечення виконання робіт з утримання Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточного ремонту його елементів.

За рахунок заявленої державної допомоги придбання спеціальної техніки не планується.

- (22) Надавач зазначає, що працівники КП «Дубовий гай» самостійно виконують роботи з утримання Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай».

Укладення договорів із підрядними організаціями буде здійснюватися з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі», а саме, усі закупівлі робіт та послуг Підприємство буде здійснювати через систему електронних торгів Prozorro.

Підрядні організації будуть виконувати роботи відповідно до вимог укладеного договору, враховуючи суму витрат, яка буде визначена за результатами закупівель через систему електронних торгів Prozorro, а саме орієнтовно:

Назва статті витрат	За рахунок коштів державної допомоги (грн)
2021 рік	
<i>озеленення територій та утримання зелених насаджень</i>	40 000
<i>поточний ремонт люків</i>	69 726
<i>поточний ремонт тротуару з влаштуванням тротуарної плитки за об'єктом: пішохідна доріжка, інв. № 00014</i>	3 980 000
<i>поточний ремонт тротуару з влаштуванням тротуарної плитки за об'єктом: пішохідна доріжка, інв. № 00001</i>	3 966 000
<i>поточний ремонт тротуару з влаштуванням гранітної плитки за об'єктом: пішохідна алея центрального входу в парк Дубовий гай у м. Запоріжжя, інв. № 00011</i>	2 415 972,80
<i>послуги з демонтажу покриття в парку Дубовий гай в м. Запоріжжя</i>	890 000
<i>поточний ремонт споруди за об'єктом: споруда на вході до парку Дубовий гай в м. Запоріжжя, інв. № 00017</i>	3 748 027,20

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Законодавство у сфері державної допомоги

- (23) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (24) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (25) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Діяльність у сфері благоустрою

- (26) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.
- (27) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, **організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів**.
- (28) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- **затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;**
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (29) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить **забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів**.

- (30) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.
- (31) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: **території загального користування**: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, **парки культури та відпочинку**, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (32) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування з поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (33) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (34) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (35) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт

господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (36) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (37) Відповідно до Статуту та інформації, наданої Надавачем, КП «Дубовий гай» надає безоплатні та платні послуги.
- (38) Отже, за наведених умов КП «Дубовий гай» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (39) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (40) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у переданні ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (41) Отже, надання державної підтримки КП «Дубовий гай» у формі поточних трансфертів здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів.

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (42) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (43) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат,

пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).

- (44) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (45) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (46) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат, пов'язаних із реалізацією заходів із благоустрою місць загального користування міста Ромни Сумської області, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (47) Крім того, Надавачем не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на покриття витрат, пов'язаних із реалізацією заходів із комплексного благоустрою територій міста, а саме: утриманням Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточним ремонтом його елементів, визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (48) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Дубовий гай» у частині покриття витрат, пов'язаних із реалізацією заходів із комплексного благоустрою територій міста, а саме: утриманням Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточним ремонтом його елементів, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (49) Разом із тим Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством послуг / робіт підрядних організацій визначатиметься на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедури торгів, що є конкурентними (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорими (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційними (у випадку наявності підстав вважати процедуру дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватися через систему Prozorro.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (50) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають

можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (51) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (52) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (53) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Єврокомісії на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (54) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «Дубовий гай», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (55) Отже, підтримка КП «Дубовий гай» у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) з метою покриття витрат, пов'язаних із реалізацією заходів із комплексного благоустрою територій міста, а саме: утриманням Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточним ремонтом його елементів, не спотворює економічної конкуренції.

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (56) Враховуючи викладене, підтримка, яку надає Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради КП «Дубовий гай» у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) з метою покриття витрат, пов'язаних із реалізацією заходів із комплексного благоустрою територій міста, а саме: утриманням Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточним ремонтом його елементів, на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 обсягом 18 177 422 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (57) Разом із тим слід зазначити, що:
 - фінансування КП «Дубовий гай» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із реалізацією заходів із комплексного благоустрою територій міста, а саме: утриманням Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточним ремонтом його елементів;

- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- КП «Дубовий гай» повинно проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «Дубовий гай» на покриття витрат, пов'язаних із реалізацією заходів із комплексного благоустрою територій міста, а саме: утриманням Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточним ремонтом його елементів, може містити ознаки державної допомоги.

- (58) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради комунальному підприємству «Дубовий гай» (вул. Глісерна, 1а, м. Запоріжжя, 69063, ідентифікаційний код юридичної особи 24908307) у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) з метою покриття витрат, пов'язаних із реалізацією заходів із комплексного благоустрою територій міста, а саме: утриманням Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» та поточним ремонтом його елементів, у період з 01.01.2021 по 31.12.2021 обсягом 18 177 422 (вісімнадцять мільйонів сто сімдесят сім тисяч чотириста двадцять дві тисячі) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.