



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 грудня 2021 р.

Київ

№ 195-р/тк

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 64427 (вх. № 1601-ПДД/1 від 29.09.2021) (далі – Повідомлення), та було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та відповідно до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, (зі змінами), відповідні матеріали Повідомлення та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 15.12.2021 № 500-01/8184-п, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 64427 (вх. № 1601-ПДД/1 від 29.09.2021) Департаментом муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 13.10.2021 № 500-118/09-14798 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Департаментом муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано запитувану інформацію до Повідомлення, яка надійшла на Портал державної допомоги (вх. № 1681-ПДД/4 від 15.11.2021).

- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 15.11.2021.
- (5) Листом від 14.12.2021 № 079-5160 (вх. № 5-01/17276 від 15.12.2021) Департаментом муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Департамент муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач) (вул. Вишгородська, 21, м. Київ, 04074, ідентифікаційний код юридичної особи 42698051).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Київське міське громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта» (далі – ГФ «Муніципальна варта», Формування) (вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, ідентифікаційний код юридичної особи 41147026).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Метою (ціллю) підтримки є:
забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері превентивної діяльності правопорушень і подальшого удосконалення заходів з профілактики правопорушень, спрямованих на усунення причин та умов вчинення протиправних діянь, а також налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів, органів державної влади, місцевого самоврядування та громадських формувань; вдосконалення на місцевому рівні механізму участі громадян в охороні громадського порядку відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

2.4. Очікуваний результат

- (9) Державна допомога забезпечить створення належних умов для ефективної роботи громадських формувань з охорони громадського порядку та державного кордону, спрямованих на збільшення показників розкриття злочинів і запобігання правопорушенням.

2.5. Форма підтримки

- (10) Поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки становить 65 267 040 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 462/6513 «Про затвердження міської цільової комплексної програми профілактики та протидії злочинності в місті Києві «Безпечна столиця» на 2019 - 2021 роки».

- (13) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.08.2021 № 1760 «Про схвалення проекту міської цільової програми профілактики та протидії злочинності в місті Києві «Безпечна столиця» на 2022-2024» (далі - Програма).

2.8. Тривалість державної підтримки

- (14) з 01.01.2022 по 31.12.2024.

3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (15) За інформацією Надавача державна підтримка за рахунок коштів місцевого бюджету спрямована ГФ «Муніципальна варта» на покриття поточних витрат (на оплату праці та утримання, придбання форменого одягу, спеціальних засобів, паливно-мастильних матеріалів, оргтехніки та канцелярського приладдя тощо), які виникають у процесі виконання завдань ГФ «Муніципальна варта», на підставі Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».
- (16) Поточні видатки ГФ «Муніципальна варта», які передбачається фінансувати з бюджету міста Києва (на оплату праці й утримання, придбання форменого одягу, спеціальних засобів, паливно-мастильних матеріалів, оргтехніки та канцелярського приладдя, оренда приміщень, комунальні платежі за офісне приміщення) становлять 65 267,04 тис. грн, у тому числі: на 2022 рік – 21913,45 тис. грн, на 2023 рік – 21718,99 тис. грн, на 2024 рік – 21634,60 тис. грн.
- (17) Надавач повідомив, що за рахунок державної підтримки покриватимуться такі витрати ГФ «Муніципальна варта»:

Назва статті витрат	2022 рік, грн	2023 рік, грн	2024 рік, грн
Фонд заробітної плати	7 411 272,00	7 411 272,00	7 411 272,00
Єдиний соціальний внесок	1 630 478,00	1 630 478,00	1 630 478,00
Обмундирування	8 950 500,00	8 510 800,00	8 021 650,00
Спецзасоби (балон газовий аерозольний, струменевий; наручники одноразові пластикові)	112 000,00	75 000,00	82 500,00
Паливно-мастильні матеріали	3 630 800,00	3 906 000,00	4 287 400,00
Додаткові організаційні витрати:	178 400,00	185 440,00	210 300,00
папір офісний А4 80г/м 500 листів	52 000,00	49 000,00	52 500,00
заправка та відновлення картриджів для принтера	10 000,00	10 800,00	12 000,00
оренда приміщення	78 000,00	84 240,00	91 800,00
комунальні платежі за офісне приміщення (відшкодування)	38 400,00	41 400,00	45 000,00
Разом, грн	21 913 450,00	21 718 990,00	21 634 600,00
			65 267 040,00

- (18) Передбачається, що надання державної допомоги дасть можливість:
- скоротити кількість злочинів проти життя та здоров'я особи;
 - підвищити рівень розкриття злочинів;
 - забезпечити на належному рівні публічну безпеку та порядок;
 - підвищити ефективність та оперативність роботи територіальних підрозділів Національної поліції з реагування на заяви і повідомлення громадян про злочини, розшук і затримання злочинців у найкоротший термін;
 - покращити профілактику правопорушень у середовищі неповнолітніх та молоді;
 - посилити контроль за міграційними потоками та знизити рівень незаконної міграції;
 - підвищити рівень довіри населення до правоохоронних органів та органів державної і міської влади;
 - залучати громадян до активної участі в охороні громадського порядку.
- (19) Відповідно до пункту 2 Статуту Київського міського громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта», затвердженого загальними зборами Київського міського громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта» від 03.02.2017 Протокол № 1 (далі – Статут), Формування створюється як громадське об'єднання на добровільних засадах з метою сприяння органам місцевого самоврядування, правоохоронним органам, підрозділам Державної прикордонної служби України та органам виконавчої влади, а також посадовим особам у запобіганні та припиненні кримінальних і адміністративних правопорушень, захисті життя та здоров'я громадян, інтересів суспільства і держави від протиправних посягань, а також у рятуванні людей і майна під час стихійного лиха та інших надзвичайних ситуацій.
- (20) Відповідно до пункту 8 Статуту основним завданням Формування є:
- 1) у сфері охорони публічної безпеки і порядку:
 - надання допомоги органам Національної поліції у забезпеченні публічної безпеки і порядку, запобіганні кримінальним і адміністративним правопорушенням;
 - інформування органів Національної поліції про вчинені або ті, що готуються, кримінальні правопорушення, місця зосередження злочинних угруповань;
 - сприяння органам Національної поліції у виявленні кримінальних правопорушень, розшуку осіб, які їх вчинили, захисті інтересів держави, підприємств, установ, організацій, громадян від злочинних посягань;
 - участь у забезпеченні безпеки дорожнього руху та протидії правопорушенням серед дітей;
 - 2) у сфері охорони державного кордону:
 - надання допомоги підрозділам Державної прикордонної служби у виявленні та затриманні осіб, які порушили або намагаються порушити вимоги законодавства України про державний кордон чи вчиняють інші протиправні дії на державному кордоні;
 - сприяння військовослужбовцям Державної прикордонної служби в охороні державного кордону, а також здійснення контролю за дотриманням режиму в пунктах пропуску через державний кордон;
 - надання допомоги підрозділам Державної прикордонної служби у виявленні умов та причин, які можуть призвести до злочинної діяльності на державному кордоні, і вжиття заходів для їх усунення;
 - участь у заходах державної прикордонної служби з профілактики порушень або спроб порушення державного кордону і режиму в пунктах пропуску через державний

кордон, незаконного переміщення через державний кордон вантажів, предметів, матеріалів та іншого майна;

3) у разі виникнення надзвичайних ситуацій:

- надання невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень;

- участь у рятуванні людей і майна, підтриманні публічної безпеки і порядку.

- (21) Пунктом 28 Статуту передбачено, що до складу Формування приймаються громадяни України, які досягли вісімнадцятирічного віку, виявили бажання брати участь у зміцненні правопорядку та в охороні державного кордону та здатні за своїми діловими, моральними якостями і станом здоров'я виконувати на добровільних засадах взяті на себе зобов'язання.
- (22) Відповідно до пункту 29 Статуту члени Формування можуть брати участь у забезпеченні правопорядку та охороні державного кордону за місцем реєстрації Формування після проходження відповідної правової і спеціальної підготовки в органах Національної поліції, підрозділах Державної прикордонної служби України та одержання посвідчення і нарукавної пов'язки члена Формування.
- (23) Відповідно до пункту 55 Статуту майно Формування становлять основні фонди та обігові кошти, а також інші цінності, вартість яких відображається в самостійному балансі.
- (24) Пунктом 56 Статуту встановлено, що майно Формування може формуватися за рахунок:
- 1) майна, переданого органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями та фізичними особами для забезпечення його діяльності, у тому числі службових приміщень, необхідного інвентарю та засобів зв'язку;
 - 2) коштів, отриманих з місцевих бюджетів, членських внесків, добровільних внесків, юридичних і фізичних осіб, а також інших джерел, не заборонених законодавством.
- (25) Відповідно до пункту 61 Статуту Формування не має права займатися підприємницькою або іншою діяльністю, що має на меті одержання прибутку.
- (26) За інформацією, поданою в Повідомленні, ГФ «Муніципальна варта» є неприбутковою організацією та включена рішенням від 26.12.2018 № 1826594600732 до Реєстру неприбуткових установ та організацій.
- (27) Надавач повідомив, що ГФ «Муніципальна варта» на безкоштовній основі бере участь в охороні громадського порядку та державного кордону, в межах передбачених Законом України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».
- (28) На платній основі ГФ «Муніципальна варта» жодних послуг не надає.
- (29) Працівники ГФ «Муніципальна варта» в кількості 38 осіб, а саме: міський штаб – 8 осіб, районні підрозділи в місті Києві - 10 районних підрозділів (Святошинський, Подільський, Дніпровський, Деснянський, Дарницький, Печерський, Шевченківський, Голосіївський, Оболонський, Солом'янський) по 3 працівники в кожному (керівник та два заступники), які задіяні в організації та налагодженні роботи Формування в цілому та у районних підрозділах, отримують заробітну плату за рахунок бюджетних коштів та знаходяться в штатному розписі ГФ «Муніципальна варта».

- (30) Інші члени Формування беруть участь у забезпеченні правопорядку та охороні державного кордону безоплатно на добровільних громадських засадах.
- (31) ГФ «Муніципальна варта» для виконання спільних завдань з охорони громадського порядку та державного кордону планує залучити: у 2022 році -1400 осіб, у 2023 році -1600 осіб, у 2024 році – 1800 осіб, які пройшли відповідну правову та спеціальну підготовку в органах Національної поліції, підрозділах Державної прикордонної служби України та допущенні Головним управлінням Національної поліції у місті Києві.
- (32) За інформацією від Надавача ГФ «Муніципальна варта» визначалось отримувачем державної допомоги шляхом укладання Меморандуму щодо питань взаємодії у сфері забезпечення правопорядку та муніципальної безпеки в місті Києві між виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією), Постійною комісією Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції, Головним управлінням Національної поліції у місті Києві, Управлінням патрульної поліції у місті Києві та Київським міським громадським формуванням з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта» (далі – Меморандум). Процес підписання Меморандуму обговорювався відкрито на засіданнях постійної комісії, транслювався онлайн, також залучалися інші громадські формування та організації для участі.
- (33) Відповідно до Меморандуму ГФ «Муніципальна варта» надає допомогу органам Національної поліції у забезпеченні публічної безпеки та порядку шляхом спільного патрулювання і виставлення постів, у тому числі під час проведення масових заходів, а також бере участь у заходах правоохоронних органів, спрямованих на боротьбу з окремими видами правопорушень, запобіганні та припиненні адміністративних проступків і злочинів; виявленні і розкритті злочинів, розшуку осіб, які їх вчинили, захисті інтересів територіальної громади міста Києва, підприємств, установ, організацій, громадян від злочинних посягань; забезпеченні безпеки дорожнього руху та боротьбі з дитячою бездоглядністю і правопорушеннями неповнолітніх тощо.
- (34) Згідно з умовами Меморандуму, Формування в межах повноважень, визначених законодавством:
- спільно з Головним управлінням Національної поліції у місті Києві та Управлінням патрульної поліції у місті Києві невідкладно організовує та забезпечує правову та спеціальну підготовку всіх членів Формування, відповідно до порядку, що встановлений Міністерством внутрішніх справ, як обов'язкову передумову залучення таких членів Формування до виконання їх статутних завдань і спільних дій відповідно до Меморандуму;
 - забезпечує участь членів Формування в охороні публічної безпеки та порядку, відповідно до вимог закону, статуту та Меморандуму, бере участь у заходах Національної поліції, спрямованих на боротьбу з окремими видами правопорушень;
 - інформує органи Національної поліції про вчинені або ті, що готуються правопорушення та/або злочини, місця концентрації злочинних угруповань та будь-яку іншу інформацію, що стала відома Формуванню у зв'язку з виконанням своєї статутної діяльності і може допомогти ГУ НП і УПП у виконанні покладених на них законом завдань;
 - сприяє органам національної поліції у виявленні і розкритті злочинів, розшуку осіб, які їх вчинили, захисті інтересів територіальної громади міста Києва, підприємств,

установ, організацій, громадян від злочинних посягань, вживає спільно з поліцейськими заходів до припинення адміністративних правопорушень і злочинів;

- бере участь у забезпеченні безпеки дорожнього руху та боротьбі з дитячою бездоглядністю і правопорушеннями неповнолітніх;
- надає невідкладну допомогу особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень;
- бере участь у рятуванні людей і майна, підтриманні публічної безпеки та порядку у разі стихійного лиха або інших надзвичайних обставин тощо.

- (35) У разі порушення Формуванням чи будь-яким його членом вимог законодавства під час здійснення статутної діяльності відповідно до умов Меморандуму або вимог Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», Київська міська рада і її виконавчий орган негайно припиняє фінансування і організаційну підтримку Формування, і у відповідності до частини другої статті 8 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» невідкладно вчиняє організаційно-розпорядчі заходи щодо припинення діяльності такого Формування.
- (36) Надавач повідомив, що інвентар, спецзасоби та матеріали, на які надається державна підтримка, буде закуплено відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro.
- (37) У разі виникнення економії бюджетних коштів після проведення закупівлі товарів через систему Prozorro, кошти будуть повернені до бюджету міста Києва в кінці бюджетного року шляхом перерахування їх через органи Державної казначейської служби України до бюджету міста Києва.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (38) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (39) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (40) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Повноваження органів місцевого самоврядування

- (41) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» громадяни України відповідно до Конституції України мають право створювати в установленому цим Законом порядку громадські об'єднання для участі в охороні громадського порядку і державного кордону, сприяння органам місцевого самоврядування, правоохоронним органам, Державній прикордонній службі України та органам виконавчої влади, а також посадовим особам у запобіганні та припиненні адміністративних і кримінальних правопорушень, захисті життя та здоров'я громадян, інтересів суспільства і держави від протиправних посягань, а також у рятуванні людей і майна під час стихійного лиха та інших надзвичайних обставин (далі - громадські формування з охорони громадського порядку і державного кордону).
- (42) Частиною другою статті 1 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» громадські формування з охорони громадського порядку і державного кордону можуть бути створені на засадах громадської самодіяльності як зведені загони громадських формувань, спеціалізовані загони (групи) сприяння Національній поліції та Державній прикордонній службі України, асоціації громадських формувань тощо.
- (43) Відповідно до частини другої статті 3 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» координацію діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону здійснюють відповідно місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування.
- (44) Відповідно до частини четвертої статті 3 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» громадські формування з охорони громадського порядку і державного кордону не мають права займатися підприємницькою або іншою діяльністю з метою одержання прибутку. Використання громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону України для виконання завдань, не передбачених цим Законом, забороняється.
- (45) Частиною першою статті 15 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» визначено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, посадові особи цих органів, керівники підприємств, установ, організацій у межах своєї компетенції, а також громадяни сприяють громадським формуванням в охороні громадського порядку і державного кордону.
- (46) Відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» органи місцевого самоврядування та місцеві державні адміністрації мають право вирішувати питання щодо забезпечення діяльності громадських формувань, надавати їм службові приміщення, необхідний інвентар та засоби зв'язку.
- (47) Статтею 20 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» передбачено, що контроль за діяльністю громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону здійснюється органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування у порядку, встановленому законом.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (48) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (49) Відповідно до статті 1 Закону України «Про громадські об'єднання» визначено, що громадське об'єднання - це добровільне об'єднання фізичних осіб та/або юридичних осіб приватного права для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних, та інших інтересів. Громадське об'єднання за організаційно-правовою формою утворюється як громадська організація або громадська спілка.
- (50) Частиною п'ятою статті 1 Закону України «Про громадські об'єднання» закріплено, що громадське об'єднання може здійснювати діяльність зі статусом юридичної особи або без такого статусу. Громадське об'єднання зі статусом юридичної особи є непідприємницьким товариством, основною метою якого не є одержання прибутку.
- (51) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (52) За інформацією наданою Надавачем, господарську діяльність (у розумінні статті 3 Господарського кодексу України), як діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямовану на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність, ГФ «Муніципальна варта» не здійснює.
- (53) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода) Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (54) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування. Пояснюючи різницю між економічною та неекономічною діяльністю, Суд справедливості неодноразово постановляв, що будь-яка діяльність, що передбачає пропонування товарів і послуг на ринку, вважається економічною діяльністю.

- (55) За наведених умов діяльність ГФ «Муніципальна варта» з охорони громадського порядку та державного кордону, на яку виділяється державна підтримка, є неекономічною.
- (56) Отже, ГФ «Муніципальна варта» не є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (57) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (58) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (59) Повідомлена підтримка, спрямована на фінансування витрат ГФ «Муніципальна варта» для здійснення на безкоштовній основі заходів з охорони громадського порядку та державного кордону не створює переваг ГФ «Муніципальна варта» для провадження окремого виду господарської діяльності, оскільки ГФ «Муніципальна варта» не є суб'єктом господарювання та здійснює неекономічну діяльність і, відповідно, не може отримати будь-якої економічної вигоди внаслідок отримання державної підтримки.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (60) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (61) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (62) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (63) Відповідно до отриманої від Надавача інформації державна підтримка спрямовується лише на покриття поточних витрат, які виникають у процесі діяльності, що передбачена Законом України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку,

у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті.

- (64) Отже, підтримка ГФ «Муніципальна варта» у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), що надається з метою створення належних умов для ефективної роботи з охорони громадського порядку та державного кордону, не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (65) Надання Департаментом муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) державної підтримки ГФ «Муніципальна варта» в розмірі 65 267 040 грн за рахунок місцевих ресурсів, не створює переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, **не є державною допомогою** в розумінні Закону.

6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (66) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування ГФ «Муніципальна варта» за рахунок бюджетних коштів повинно спрямовуватися лише на покриття поточних витрат, які виникають у процесі діяльності ГФ «Муніципальна варта», що передбачена Законом України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» та Програмою, та в жодному разі не може використовуватися на інші види діяльності, у тому числі, що здійснюються на платній основі (у разі провадження такої діяльності);
 - у випадку використання місцевих та/або державних ресурсів на здійснення діяльності, що передбачає надання платних послуг, такі заходи можуть містити ознаки державної допомоги.
- (67) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами), на підставі інформації, наданої Департаментом муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Київському міському громадському формуванню з охорони громадського

порядку і державного кордону «Муніципальна варта», у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) за рахунок місцевих ресурсів з 01.01.2022 по 31.12.2024 загальним обсягом 65 267 040 (шістдесят п'ять мільйонів двісті шістдесят сім тисяч сорок) гривень, відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.08.2021 № 1760 «Про схвалення проекту міської цільової програми профілактики та протидії злочинності в місті Києві «Безпечна столиця» на 2022-2024», не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Ольга МУЗИЧЕНКО