



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 грудня 2021 р.

Київ

№ 194-р/тк

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 28.12.2021 № 500-01/8207-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Виконавчим комітетом Чорнухинської селищної ради за реєстраційним номером у базі даних 65334 (вх. № 1642-ПДД/1 від 25.10.2021), яке було подано відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 65334 (вх. № 1642-ПДД/1 від 25.10.2021) надійшло повідомлення Виконавчого комітету Чорнухинської селищної ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 03.11.2021 № 500-29/05-15631 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Виконавчим комітетом Чорнухинської селищної ради було надано оновлене Повідомлення за реєстраційними номерами у базі даних 66480 (вх. № 1691-ПДД/4 від 22.11.2021), 66472 (вх. № 1692-ПДД/4 від 22.11.2021).
- (3) Повідомлення прийнято до розгляду 06.12.2021.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Виконавчий комітет Чорнухинської селищної ради (далі – Надавач) (вул. Центральна, 39, смт Чорнухи, Полтавська обл., 37100, ідентифікаційний код юридичної особи 04384279).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «ЧОРНУХИ БЛАГОУСТРІЙ» Чорнухинської селищної ради (далі – Підприємство, Отримувач, КП «Чорнухи Благоустрій») (вул. Центральна, 39, смт Чорнухи, Полтавська обл., 37100, ідентифікаційний код юридичної особи 43257991).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Забезпечення благоустрою та санітарна очистка території Чорнухинської територіальної громади, облаштування та утримання громадських місць відпочинку, забезпечення утримання в належному технічному стані об'єктів дорожнього господарства.

2.4. Очікуваний результат:

- (7) - забезпечення благоустрою та санітарна очистка території Чорнухинської територіальної громади (утримання кладовищ; прибирання вулиць; встановлення сміттєвих урн; виконання сезонних робіт, пов'язаних з вивезенням опалого листя, з розчищенням та вивезенням снігу, покосу карантинних та інших рослин);
- облаштування та утримання в належному стані громадських місць відпочинку (утримання об'єктів зеленого господарства та благоустрою, зон загального користування, благоустрій та впорядкування територій; висаджування насаджень, догляд за насадженнями, видалення кущів та чагарників, скошування трави);
 - забезпечення утримання в належному технічному стані об'єктів дорожнього господарства (прибирання, підмітання вулиць та тротуарів, зупинок, узбіч, пам'ятних місць; обкошування доріг; відшкодування витрат пов'язаних з виконанням робіт по ліквідації наслідків снігопадів, повеней та інших стихійних явищ);
 - зміцнення матеріально-технічної бази підприємства шляхом придбання техніки та інших основних засобів і необоротних активів для підтримки в належному стані доріг, тротуарів, площ території Чорнухинської територіальної громади.

2.5. Форма підтримки

- (8) Субсидія

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг – 13 581 900 грн, з них:
2022 рік – 4 203 500 грн;
2023 рік – 4 552 100 грн;
2024 рік – 4 826 300 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Проект рішення Чорнухинської селищної ради «Про затвердження Програми фінансової підтримки Комунального підприємства «ЧОРНУХИ БЛАГОУСТРІЙ» Чорнухинської селищної ради на 2022-2024 роки».

2.8. Тривалість підтримки

(11) з 01.01.2022 по 31.12.2024.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (12) За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка надаватиметься на підставі Програми фінансової підтримки Комунального підприємства «ЧОРНУХИ БЛАГОУСТРІЙ» Чорнухинської селищної ради на 2022-2024 роки.
- (13) Відповідно до підпункту 1.5 розділу 1 Статуту комунального підприємства «Чорнухи Благоустрій» Чорнухинської селищної ради, затвердженого рішенням дев'ятнадцятої сесії сьомого скликання Чорнухинської селищної ради 09.04.2020 № 1790 (далі – Статут), засновником та власником Підприємства є Чорнухинська селищна об'єднана територіальна громада в особі Чорнухинської селищної ради.
- (14) Відповідно до підпункту 2.2 розділу 2 Статуту КП «Чорнухи Благоустрій» предметом діяльності Підприємства є:
- організація забезпечення належного рівня та якості робіт (послуг) з благоустрою Чорнухинської селищної об'єднаної територіальної громади;
 - розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання території населеного пункту у належному стані, її санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів;
 - виконання комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду;
 - будівництво й утримання дитячих майданчиків;
 - організація належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного й іншого призначення;
 - забезпечення схоронності та відновлення зелених насаджень, які знаходяться на обслуговуванні підприємства;
 - утримання, розвиток та ремонт електричних мереж вулично-дорожнього освітлення;
 - проведення робіт із водовідведення, водозниження, захисту схилів на дорогах;
 - виконання природоохоронних заходів;
 - благоустрій, утримання та відновлення парків, ставків і річок;
 - благоустрій та утримання цвинтарів; відбудова зруйнованих частин огорож цвинтарів і цвинтарних будівель, ремонт проїздів та доріжок, а також роботи по впорядкуванню інвентарю, посадка дерев, кущів, квітів та догляд за цими насадженнями тощо.
- (15) Відповідно до пункту 5.1 розділу 5 Статуту майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади і закріплюється за Підприємством на праві господарського відання.
- (16) Відповідно до інформації, отриманої під час розгляду Повідомлення, розмір державної підтримки, визначений Програмою фінансової підтримки КП «Чорнухи Благоустрій» Чорнухинської селищної ради на 2022-2024 роки, на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, зокрема за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою

не будуть меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КП «Чорнухи Благоустрій».

(17) Витрати, які покриватимуться державною підтримкою:

Назва статті витрат	Рік надання державної допомоги 2022-2024 роки			
	2022	2023	2024	ВСЬОГО
Оплата праці	2604100	2854600	3049100	8507800
Нарахування на оплату праці	586900	643400	687300	1917600
Придбання ПММ	660600	685900	711300	2057800
Придбання запчастин до мотокос, бензопил	49900	49900	49900	149700
Придбання запчастин до автомашин та тракторів	53000	55800	58600	167400
Придбання інших предметів, матеріалів, обладнання (будівельні, господарчі, спецодяг та ін.) для забезпечення благоустрою	85800	90900	93400	270100
Оплата газопостачання	5400	5600	6000	17000
Оплата водопостачання	5400	5600	5900	16900
Оплата електроенергії	15900	16800	17600	50300
Оплата послуг (крім комунальних)	60900	72600	76400	209900
Оплата послуг сторонніх організацій на виконання робіт з благоустрою	49000	43000	47000	139000
Придбання мотокос, бензопил та іншого обладнання	26600	28000	23800	78400
ВСЬОГО	4203500	4552100	4826300	13581900

- (18) Зареєстроване на території Чорнухинської селищної ради, КП «Чорнухи Благоустрій» не визначалося отримувачем державної допомоги на конкурсних засадах, оскільки є єдиним надавачем послуг у сфері благоустрою Чорнухинської територіальної громади. Інші суб'єкти господарської діяльності, що можуть надавати послуги на ринку утримання об'єктів благоустрою на території громади не зареєстровані.
- (19) Більше 60 відсотків державної підтримки, що буде надаватися, – це заробітна плата працівників КП «Чорнухи Благоустрій» і сплата податку на доходи з фізичних осіб буде надходити до селищного бюджету, а це майже 0,5 млн грн щороку. Тому основним критерієм відбору КП «Чорнухи Благоустрій», як отримувача державної підтримки, є реєстрація підприємства на території громади. Інші критерії: наявність відповідної матеріально-технічної бази для забезпечення благоустрою населених пунктів громади, відсутність інших суб'єктів господарювання, що можуть надавати послуги благоустрою на території громади.
- (20) На території Чорнухинської громади відсутні суб'єкти господарювання, які здійснюють аналогічну діяльність, на яку КП «Чорнухи Благоустрій» буде надано повідомлену державну підтримку. Конкурси щодо визначення виконавця робіт із поліпшення рівня благоустрою та підтримки належного санітарного й екологічного стану об'єктів, Чорнухинською селищною радою не проводилися.
- (21) Листи, звернення, тощо від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт, послуг до Чорнухинської селищної ради не надходили. Надання державної підтримки не матиме негативного впливу на інших суб'єктів господарювання у зв'язку із відсутністю конкурентів у Отримувача підтримки.
- (22) Перелік робіт, які надаються КП «Чорнухи Благоустрій» на безоплатній основі:
- прибирання, підмітання, посипання піщано-соляною сумішшю вулиць та тротуарів, зупинок, узбіч, громадських місць відпочинку;
 - висаджування квітів, прополювання та полив квітів;
 - хімічна обробка рослин;
 - утримання та санітарна чистка цвинтарів.
- (23) Перелік робіт, які надаються КП «Чорнухи Благоустрій» на платній основі:
- послуги по оранці городів фізичним особам;
 - послуги автогрейдера;
 - послуги трактора;
 - послуги роботи бензопили і мотокоси;
 - послуги робітника з благоустрою.
- (24) Державна підтримка для покриття витрат, які несе Отримувач під час надання платних послуг не буде використовуватися.
- (25) КП «Чорнухи Благоустрій» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших платних послуг, відповідно до наказу від 02.01.2020 № 2 «Про облікову політику».
- (26) Аналітичний облік матеріальних цінностей ведеться в регістрах бухгалтерського обліку в розрізі джерел фінансування. Для окремого обліку активів та пасивів, сформованих за рахунок різних джерел фінансування, у плані рахунків бухгалтерського обліку для

кожного рахунку запроваджується субрахунок. Надходження коштів фінансування обліковується на реєстраційних рахунках, відкритих комунальним підприємством. Накопичувальні відомості складаються окремо за кожним реєстраційним (особовим, поточним) рахунком. Записи операцій здійснюються на підставі щоденних виписок із реєстраційних (особових, поточних) рахунків, відкритих в органах Державної казначейської служби України, з додаванням до них підтвердних документів (платіжних доручень тощо).

- (27) Відповідно до штатного розпису Підприємства сформовано один виробничий підрозділ, який здійснює діяльність щодо благоустрою територій загального користування Чорнухинської селищної територіальної громади. Тому КП «Чорнухи Благоустрій» забезпечено ведення бухгалтерського обліку за одним видом діяльності та належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, та на надання інших платних послуг. КП «Чорнухи Благоустрій» здійснює бухгалтерський облік відповідно до вимог Закону України від 16 липня 1999 року № 996-XIV «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку, зі змінами та доповненнями.
- (28) Відпрацьований робочий час по наданню платних послуг оформляється окремим табелем робочого часу. Відповідно до даного табелю проводиться нарахування заробітної плати тракториста та списання паливо-мастильних матеріалів відповідно до подорожніх листів трактора за ці дні роботи.
- (29) Облік робочого часу ведеться окремо по працівниках, які задіяні в комерційній і некомерційній діяльності, заробітну плату працівники отримують з різних джерел фінансування пропорційно відпрацьованому часу (в комерційній діяльності - з власних коштів, в некомерційній діяльності — з коштів державної підтримки).
- (30) Розрахунок заробітної плати проводиться згідно з затвердженим штатним розписом та табелем обліку робочого часу працівників КП «Чорнухи Благоустрій», які задіяні для забезпечення благоустрою та санітарної чистки територіальної громади.
- (31) Договори на оплату послуг та придбання паливно-матеріальних цінностей оформляються окремо за видами витрат (за рахунок державної підтримки, та за рахунок власних надходжень від господарської діяльності). Списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.
- (32) Паливно-мастильні матеріали, запасні частини до мотокос, бензопил, автомашин та тракторів, інші предмети, матеріали, обладнання, на придбання яких будуть виділятися кошти КП «Чорнухи Благоустрій» для виконання Програми, закуповуватимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи публічних закупівель Prozorro.
- (33) Якщо сума виділених (спрямованих) коштів на придбання матеріалів та ін. дорівнюватиме або перевищуватиме 50 тисяч гривень та буде меншою за 200 тисяч гривень, проводиться спрощена закупівля. Якщо вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнюватиме або перевищуватиме 200 тисяч гривень, а робіт - 1,5 мільйона гривень будуть проводитися відкриті торги.
- (34) Економія коштів після проведення процедур закупівель залишається в бюджеті Чорнухинської селищної територіальної громади та використовується згідно з чинним законодавством України. Кошти виділяються Надавачем при фактичній потребі (після

проведення закупівлі) згідно з договорами та видатковими накладними відповідно до заявки, яку подає Отримувач у день оплати коштів. У заявці вказується на що будуть використані кошти і фактична сума до оплати. Таким чином наприкінці року ці кошти залишаються на рахунках Надавача як невикористані бюджетні асигнування.

- (35) Підприємство здійснює бухгалтерський, оперативний облік та веде податкову і статистичну звітність згідно з чинним законодавством України. Результати діяльності Підприємства відображаються в щоквартальних та річних балансах, у звіті про прибуток та збитки, а також у річному звіті. Фінансовий рік Підприємства співпадає з календарним.
- (36) Складання та подання фінансової звітності про використання бюджетних коштів Отримувачем до органів Державної казначейської служби України та Головного розпорядника бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим використанням здійснюються у встановленому законодавством порядку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (37) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (38) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (39) Згідно із частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (40) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Законодавство у сфері благоустрою

- (41) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.

- (42) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника – відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (43) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (44) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (45) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (46) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (47) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (48) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (49) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;

- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (50) Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (51) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (52) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (53) Відповідно до Статуту КП «Чорнухи Благоустрій» предметом діяльності підприємства є забезпечення належного рівня благоустрою територій загального користування Чорнухинської селищної територіальної громади.
- (54) Отже, КП «Чорнухи Благоустрій», якому надається державна підтримка у формі субсидії на забезпечення благоустрою та санітарної очистки території територіальної громади, облаштування та утримання громадських місць відпочинку, забезпечення утримання в належному технічному стані об'єктів дорожнього господарства, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (55) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх

спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (56) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (57) Отже, надання підтримки КП «Чорнухи Благоустрій» у формі субсидії на забезпечення благоустрою та санітарної очистки території територіальної громади, облаштування та утримання громадських місць відпочинку, забезпечення утримання в належному технічному стані об'єктів дорожнього господарства здійснюється за рахунок коштів бюджету смт Чорнухи Полтавської обл., тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.1.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (58) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (59) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (60) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (61) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (62) Оскільки КП «Чорнухи Благоустрій» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана йому економічна вигода для забезпечення благоустрою та санітарної очистки території територіальної громади, облаштування та утримання громадських місць відпочинку, забезпечення утримання в належному технічному стані об'єктів дорожнього господарства, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов.

- (63) Надавач не надав доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «Чорнухи Благоустрій» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою не були б меншими.
- (64) Отже, надання державної підтримки КП «Чорнухи Благоустрій» у формі субсидії на забезпечення благоустрою та санітарної очистки території територіальної громади, облаштування та утримання громадських місць відпочинку, забезпечення утримання в належному технічному стані об'єктів дорожнього господарства не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (65) Водночас, відповідно до наданої інформації, паливно-мастильні матеріали, запасні частини до мотокос, бензопил, автомашин та тракторів, інші предмети, матеріали, обладнання, на придбання яких будуть виділятися кошти КП «Чорнухи Благоустрій» для виконання Програми, закуповуватимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи публічних закупівель Prozorro.
- (66) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка КП «Чорнухи Благоустрій», спрямована на забезпечення благоустрою та санітарної очистки території територіальної громади, облаштування та утримання громадських місць відпочинку, забезпечення утримання в належному технічному стані об'єктів дорожнього господарства, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (67) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (68) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (69) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на

виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (70) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (71) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (72) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «Чорнухи Благоустрій», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку в розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (73) Отже, враховуючи, що державна підтримка КП «Чорнухи Благоустрій» спрямовується виключно на оновлення необхідної техніки для належного утримання об'єктів благоустрою, така підтримка **не спотворює економічної конкуренції**.

5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (74) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Виконавчий комітет Чорнухинської селищної ради КП «Чорнухи Благоустрій» у формі субсидії на забезпечення благоустрою та санітарної очистки території територіальної громади, облаштування та утримання громадських місць відпочинку, забезпечення утримання в належному технічному стані об'єктів дорожнього господарства, що буде виділятися на підставі Проекту рішення Чорнухинської селищної ради «Про затвердження Програми фінансової підтримки Комунального підприємства «ЧОРНУХИ БЛАГОУСТРІЙ» Чорнухинської селищної ради на 2022-2024 роки», з 01.01.2022 по 31.12.2024 у сумі 13 581 900 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»**.

5.2. Застереження

- (75) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Чорнухи Благоустрій» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних з належним утриманням об'єктів благоустрою, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - КП «Чорнухи Благоустрій» повинно проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі матеріалів та послуг, на які надається державна підтримка.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «Чорнухи Благоустрій» може містити ознаки державної допомоги.

- (76) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Чорнухи Благоустрій» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (77) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Чорнухинської селищної ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Виконавчий комітет Чорнухинської селищної ради комунальному підприємству «ЧОРНУХИ БЛАГОУСТРІЙ» у формі субсидії на забезпечення благоустрою та санітарної очистки території територіальної громади, облаштування та утримання громадських місць відпочинку, забезпечення утримання в належному технічному стані об'єктів дорожнього господарства, що буде виділятися на підставі проекту рішення Чорнухинської селищної ради «Про затвердження Програми фінансової підтримки Комунального підприємства «ЧОРНУХИ БЛАГОУСТРІЙ» Чорнухинської селищної ради на 2022-2024 роки», з 01.01.2022 по 31.12.2024 у сумі 13 581 900 (тринадцять мільйонів п'ятсот вісімдесят одна тисяча дев'ятсот) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Голова Колегії

Ольга МУЗИЧЕНКО