



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

16 грудня 2021 р.

Київ

№ 181-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 09.12.2021 № 500-01/8169-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради Одеського району Одеської області за реєстраційним номером у базі даних 63830 (вх. № 1554-ПДД/1 від 07.09.2021), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами),

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 63830 (вх. № 1554-ПДД/1 від 07.09.2021) Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради Одеського району Одеської області відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом № 500-29/05-13728 від 21.09.2021 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради Одеського району Одеської області через Портал державної допомоги подано виправлене повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу з додатками за реєстраційним номером у базі даних 65628 (вх. № 1647-ПДД/4 від 25.10.2021) (далі – Лист 1).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 25.10.2021.

- (5) Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради Одеського району Одеської області надіслано лист № 1065/19/20 від 12.11.2021 (вх. № 5-01/16425 від 29.11.2021) про надання додаткової інформації (далі – Лист 2).

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (6) Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради Одеського району Одеської області (далі – Надавач, Управління) (просп. Григорівського десанту, 18, м. Южне, Одеська обл., 65481, ідентифікаційний код юридичної особи 26134637).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (7) Комунальне підприємство Южненської міської ради «Южненське узбережжя» (далі – Отримувач, КП «Южненське узбережжя») (просп. Григорівського десанту, 18, м. Южне, Одеська обл., 65481, ідентифікаційний код юридичної особи 44389240).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (8) Метою (ціллю) підтримки є надання можливості підприємству здійснювати заходи з ефективного утримання території загального користування Южненської міської територіальної громади.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (9) Забезпечення можливості Отримувачем здійснювати заходи з благоустрою території загального користування смт Нові Білярі, с. Булдинка, с. Григорівка, с. Сичавка, с. Кошари, пляжної зони м. Южного – ліквідації амброзії та попередження її розповсюдження.

### **2.5. Підстава для надання підтримки**

- (10) Рішення Южненської міської ради Одеського району Одеської області від 30.09.2021 № 694-VIII «Про внесення змін та доповнень до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства Южненської міської територіальної громади на 2020-2022 роки, затвердженої рішенням Южненської міської ради від 25.07.2019 року №1438-VII, шляхом викладення її у новій редакції» (далі – Рішення 1).
- (11) Рішення Южненської міської ради Одеського району Одеської області від 17.06.2021 № 433-VIII «Про внесення доповнень до Екологічної програми заходів з охорони навколишнього природного середовища Южненської міської територіальної громади на 2021-2023 роки» (далі – Рішення 2).
- (12) Рішення Южненської міської ради Одеського району Одеської області від 20.05.2021 № 398-VIII «Про внесення змін до Програми з локалізації та ліквідації амброзії полинолистої на території Южненської міської територіальної громади на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням Южненської міської ради від 18.06.2020 року № 1771-VII, шляхом викладення її в новій редакції» (далі – Рішення 3).

## 2.6. Форма підтримки

(13) Субсидії, поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям) та передання підприємству основних засобів (два трактори з навісним обладнанням).

## 2.7. Обсяг підтримки

(14) Загальний обсяг державної підтримки становить 40 485 843,00 грн:

- у 2021 році – 8 121 480,0 грн;
- у 2022 році – 11 013 655,0 грн;
- у 2023 році – 10 486 493,0 грн;
- у 2024 році – 10 864 215,0 грн.

## 2.8. Тривалість підтримки

(15) з 01.06.2021 по 31.12.2024.

## 2.9. Умови надання підтримки

(16) Відповідно до Рішення 1 головною ціллю підтримки КП «Южненське узбережжя» є здійснення поточного утримання територій загального користування смт Нові Білярі, с. Булдинка, с. Григорівка, с. Сичавка, с. Кошари.

(17) Головною ціллю Рішення 2 є вирішення питань з основних напрямів екологічного розвитку міста, які дозволять досягти стійкого розвитку і при одночасному розв'язанні екологічних проблем забезпечать здорове навколишнє природне середовище, знизять захворюваність від екологічних чинників.

(18) Головною ціллю Рішення 3 є зменшення негативних наслідків від амброзії полинолістої, ліквідація карантинного бур'яну на території Южненської міської територіальної громади.

(19) Фінансування здійснює головний розпорядник коштів місцевого бюджету (Надавач) з урахуванням поданих Отримувачем обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, підтверджувальних документів.

(20) За інформацією Надавача, компенсація витрат, пов'язаних із виконанням завдань підприємства, обчислюється з врахуванням умов запобігання надмірній компенсації і не перевищує необхідної суми для покриття витрат. Розмір компенсації встановлюється з врахуванням потреб забезпечення бажаного рівня ефективності та якості послуг, об'єктивним та прозорим способом.

(21) Перелік послуг, які надаються КП «Южненське узбережжя» на безкоштовній для фізичних та юридичних осіб основі:

- прибирання територій загального користування від сміття;
- очищення урн від сміття;
- підмітання твердого покриття;
- прибирання зеленого покриття;
- викошування трави;
- озеленення;
- виявлення та ліквідація вогнищ амброзії полинолістої, утримання в належному фітосанітарному стані територій загального користування.

- (22) КП «Южненське узбережжя» надає такі послуги на платній основі для споживачів:
- очищення газонів;
  - прополювання квітників;
  - поливання рослин у квітниках зі шланга;
  - стрижка бордюрів квітника або килимового квітника;
  - викошування трави;
  - підмітання території в теплу пору року;
  - поливання території в теплу пору року;
  - очищення урн від сміття.
- (23) У Листі 1 Надавач вказує, що кошти державної підтримки у 2021 – 2024 роках (40 485 843,00 грн) будуть спрямовуватися на такі заходи:

витрати відповідно до Рішення 1 в розмірі 39 587 248,00 грн, з них за роками:

**- 2021 рік – 7 719 120,00 грн, а саме:**

- 1) на утримання територій загального користування – 5 033 690,00 грн:
  - заробітна плата (згідно з штатним розписом) – 3 582 049,00 грн;
  - нарахування на фонд заробітної плати – 788 050,00 грн;
  - предмети, матеріали, обладнання та інвентар (канцелярські, господарські товари, спецодяг, комп'ютерне обладнання, пально-мастильні матеріали, засоби для посипання доріг у зимовий період) – 487 935,00 грн;
  - оплата послуг (крім комунальних) (навчання з питань охорони праці, навчання фахівця з публічних закупівель, послуги Інтернету та зв'язку, технічне обслуговування оргтехніки, розрахунково-касове обслуговування розрахунку в банку, виробничо-експлуатаційні витрати, послуга державної аварійно-рятувальної служби, автопослуги) – 68 930,00 грн;
  - оплата комунальних послуг та енергоносіїв (оплата водопостачання, оплата водовідведення, оплата електроенергії, оплата теплопостачання, оплата за приєднане теплове навантаження) – 18 373,00 грн;
  - вивезення твердих побутових відходів – 88 353,00 грн;
- 2) на проведення технічної інвентаризації, виготовлення технічних паспортів кладовищ та доріг смт Нові Біляри та с. Булдинка Южненської міської територіальної громади Одеського району Одеської області – 124 430,00 грн;
- 3) придбання двох тракторів із навісним обладнанням (для посипання доріг у зимовий період часу, покосу та вивезення трави) – 2 561 000,00 грн;

**- 2022 рік - 10 797 473,00 грн, з них:**

- 1) на утримання територій загального користування – 8 930 000,00 грн:
  - заробітна плата (згідно зі штатним розписом) – 6 564 262,00 грн;
  - нарахування на фонд заробітної плати – 1 437 205,00 грн;
  - предмети, матеріали, обладнання та інвентар (канцелярські товари, господарські товари, спецодяг, засоби для посипання доріг у зимовий період, засоби індивідуального захисту, пально-мастильні матеріали, оновлення програмного забезпечення та електронні ключі) – 609 351,00 грн;
  - оплата послуг (крім комунальних) (послуга Інтернету та зв'язку, технічне обслуговування оргтехніки, розрахунково-касове обслуговування розрахунку в банку, виробничо-експлуатаційні витрати, автопослуги) – 137 527,00 грн;

- оплата комунальних послуг та енергоносіїв (оплата водопостачання, оплата водовідведення, оплата електроенергії, оплата теплопостачання, оплата за приєднане теплове навантаження) – 48 192,00 грн;
- вивезення твердих побутових відходів – 133 463,00 грн;
- 2) заходи з організації рятування на водах – 9 800,00 грн;
- 3) на проведення технічної інвентаризації, виготовлення технічних паспортів доріг с. Сичавка та с. Кошари Южненської міської територіальної громади Одеського району Одеської області – 81 220,00 грн;
- 4) відлов бродячих тварин – 314 033,00 грн;
- 5) поточний ремонт доріг у с. Сичавка Одеського району Одеської області – 1 462 420,00 грн.

**- 2023 рік – 10 269 331,00 грн, з них:**

- 1) на утримання територій загального користування – 9 928 335,00 грн:
  - заробітна плата (згідно зі штатним розписом) – 7 409 032,00 грн;
  - нарахування на фонд заробітної плати – 1 513 377,00 грн;
  - предмети, матеріали, обладнання та інвентар (канцелярські товари, господарські товари, спецодяг, засоби для посипання доріг у зимовий період, засоби індивідуального захисту, пально-мастильні матеріали, оновлення програмного забезпечення та електронні ключі) – 641 446,00 грн;
  - оплата послуг (крім комунальних) (послуга Інтернету та зв'язку, технічне обслуговування оргтехніки, розрахунково-касове обслуговування розрахунку в банку, виробничо експлуатаційні витрати, автопослуги) – 173 197,00 грн;
  - оплата комунальних послуг та енергоносіїв (оплата водопостачання, оплата водовідведення, оплата електроенергії, оплата теплопостачання, оплата за приєднане теплове навантаження) – 50 746,00 грн;
  - вивезення твердих побутових відходів – 140 537,00 грн;
- 2) відлов бродячих тварин – 330 677,00 грн;
- 3) заходи з організації рятування на водах – 10 319,00 грн;

**- 2024 рік -10 801 324,00 грн, з них:**

- 1) на утримання територій загального користування – 10 443 278,00 грн:
  - заробітна плата (згідно зі штатним розписом) – 7 779 483,00 грн;
  - нарахування на фонд заробітної плати – 1 589 046,00 грн;
  - предмети, матеріали, обладнання та інвентар (канцелярські товари, господарські товари, спецодяг, засоби для посипання доріг у зимовий період, засоби індивідуального захисту, пально-мастильні матеріали, оновлення програмного забезпечення та електронні ключі) – 673 728,00 грн;
  - оплата послуг (крім комунальних) (послуга Інтернету та зв'язку, технічне обслуговування оргтехніки, розрахунково-касове обслуговування розрахунку в банку, виробничо-експлуатаційні витрати, автопослуги) – 181 858,00 грн;
  - оплата комунальних послуг та енергоносіїв (оплата водопостачання, оплата водовідведення, оплата електроенергії, оплата теплопостачання, оплата за приєднане теплове навантаження) – 53 283,00 грн;
  - вивезення твердих побутових відходів – 165 880,00 грн;
- 2) заходи з організації рятування на водах – 10 835,00 грн;
- 3) відлов бродячих тварин – 347 211,00 грн;

витрати відповідно до Рішення 2 в розмірі 658 472,00 грн, з них за роками:

- 2021 рік - придбання обладнання для збору та складування твердих побутових відходів (пластикові сміттєприймальні контейнери) – 350 000,00 грн;
- 2022 рік - озеленення територій (придбання однолітніх насаджень, придбання інформаційних щитів, придбання багаторічних насаджень) – 150 474,00 грн;
- 2023 рік - озеленення територій (придбання однолітніх насаджень, придбання інформаційних щитів, придбання багаторічних насаджень) – 157 998,00 грн;

витрати відповідно до Рішення 3 в розмірі 240 123,00 грн, з них за роками;

- 2021 рік - заходи з ліквідації амброзії (м'який інвентар та обмундирування, інвентар, засіб для боротьби з амброзією) – 52 360,00 грн;
- 2022 рік - заходи з ліквідації амброзії (м'який інвентар та обмундирування, інвентар, засіб для боротьби з амброзією) – 65 708,00 грн;
- 2023 рік - заходи з ліквідації амброзії (м'який інвентар та обмундирування, інвентар, засіб для боротьби з амброзією) – 59 164,00 грн;
- 2024 рік - заходи з ліквідації амброзії (обмундирування, інвентар, засіб для боротьби з амброзією) – 62 891,00 грн.

(24) Державну підтримку, яку отримує КП «Южненське узбережжя», надавач перераховує на рахунок, відкритий в управлінні Державної казначейської служби України в місті Южному Одеської області. Проведення операцій, пов'язаних із використанням бюджетних коштів, здійснюється відповідно Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938. Кошти від іншої господарської діяльності зараховуються на інший рахунок, відкритий в банківській установі. Підприємство веде бухгалтерській облік за кожним видом діяльності окремо та здійснює розподіл доходів і витрат відповідно до джерел надходження та згідно з планом використання. Первинні документи оформлюються окремо, а саме: витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо. На КП «Южненське узбережжя» використовується рахунок 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» для відображення обліку з надходження коштів згідно з річним планом та цільовими витратами цих коштів.

(25) За інформацією Надавача, розрахунок витрат ґрунтується на основних макропоказниках економічного і соціального розвитку України. Планування видатків на заробітну плату здійснювалося відповідно до затвердженого штатного розпису, який становить 50 штатних одиниць, та розрахунку фонду оплати праці. Формування посадових окладів, тарифних ставок працівникам підприємства здійснюється відповідно до міжрозрядних співвідношень розмірів тарифних ставок (посадових окладів), які встановлені Галузевою угодою з розрахунку мінімального прожиткового мінімуму, коефіцієнта співвідношень мінімальної тарифної ставки робітника I розряду (місячної тарифної ставки) за видами робіт до встановленої Галузевою угодою мінімальної тарифної ставки робітника I розряду. Видатки за іншими статтями (придбання матеріалів та інвентарю, оплата послуг) розраховувалися відповідно до ринкових цін із застосуванням індексу споживчих цін.

(26) Роботи, послуги та товари, на закупівлю яких передбачаються кошти з місцевого бюджету, будуть придбані КП «Южненське узбережжя» відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro, у тому числі послуги з відлову, стерилізації та щеплення від сказу тварин.

(27) За інформацією, яка міститься в додатку до Листа 1, спецтехніка, яку планується закупити за рахунок коштів державної допомоги, не використовуватиметься під час надання КП «Южненське узбережжя» платних послуг для фізичних чи юридичних осіб, у тому числі для управління чи інших структурних підрозділів Южненської міської ради. Техніка буде залучена виключно під час утримання територій загального користування, що надається населенню безкоштовно.

(28) З метою моніторингу та перевірки витрачання коштів державної допомоги Отримувач надає Управлінню підтвердні документи та бюджетні запити. Головний розпорядник, надавач державної допомоги, перевіряє відповідність бюджетних запитів та підтвердних документів цільовому використанню.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

#### **3.1. Ознаки державної допомоги**

(29) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(30) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(31) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### **3.2. Сфера благоустрою**

(32) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.

(33) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(34) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що до об'єктів благоустрою населених пунктів належать зокрема, вулиці, дороги, провулки,

узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки, інші території загального користування.

- (35) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (36) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (37) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів, інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.
- (38) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (39) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці й дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (40) Статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що управління, функціонування та розвиток вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (41) Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;



- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (42) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених, невідомих трупів забезпечується виконавчим органом міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (43) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, та безпритульних тварин здійснюється методом біостерилізації з подальшими вакцинацією та ідентифікацією (кліпсуванням) або шляхом розміщення у притулки для тварин, центри реабілітації тварин чи під нагляд громадських та благодійних організацій, які зобов'язані забезпечити утримання та догляд за твариною з додержанням ветеринарних правил, або шляхом повернення тварин до ареалу перебування (місць виліву) для вільного проживання.
- (44) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення виліву та тимчасової ізоляції безпритульних тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

### **3.3. Утримання рятувальної служби, поточне утримання міської пляжно-паркової зони та прибережної території**

- (45) Згідно зі статтею 4 Водного кодексу України (далі – Кодекс), до земель водного фонду належать землі, зайняті:
- морями, річками, озерами, водосховищами, іншими водними об'єктами, болотами, а також островами, не зайнятими лісами;
  - прибережними захисними смугами вздовж морів, річок та навколо водойм, крім земель, зайнятих лісами;
  - гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами та каналами, а також землі, виділені під смуги відведення для них;
  - береговими смугами водних шляхів.
- (46) Відповідно до статті 6 Кодексу води (водні об'єкти) є виключно власністю Українського народу і надаються тільки у користування.
- (47) У постійне користування землі водного фонду надаються водогосподарським спеціалізованим організаціям, іншим підприємствам, установам і організаціям, в яких створено спеціалізовані служби з догляду за водними об'єктами, прибережними захисними смугами, смугами відведення, береговими смугами водних шляхів, гідротехнічними спорудами та підтримання їх у належному стані.
- (48) Користування цими ділянками в зазначених цілях здійснюється з урахуванням вимог щодо охорони річок і водойм від забруднення, засмічення та замулення, а також з

додержанням правил архітектури планування приміських зон та санітарних вимог у порядку, що встановлюється Кабінетом Міністрів України.

- (49) Статтею 95 Кодексу передбачено, що усі води (водні об'єкти) підлягають охороні від забруднення, засмічення, вичерпання та інших дій, які можуть погіршити умови водопостачання, завдавати шкоди здоров'ю людей, спричинити зменшення рибних запасів та інших об'єктів водного промислу, погіршення умов існування диких тварин, зниження родючості земель та інші несприятливі явища внаслідок зміни фізичних і хімічних властивостей вод, зниження їх здатності до природного очищення, порушення гідрологічного і гідрогеологічного режиму вод.

#### **4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

##### **4.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги**

###### **4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (50) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (51) Згідно з пунктом 2.2.1 Статуту КП «Южненське узбережжя», затвердженого рішенням Южненської міської ради Одеського району Одеської області від 03.03.2021 № 277-VIII (далі – Статут), підприємство здійснює діяльність із благоустрою та утримання територій пляжів, рекреаційних зон та узбережжя, територій загального користування Южненської міської територіальної громади в належному санітарно-технічному стані.
- (52) Відповідно до пункту 1.6 Статуту Підприємство є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, рахунки в установах банку, круглу печатку, кутовий та інші штампи зі своїм найменуванням та ідентифікаційним кодом.
- (53) Отже, КП «Южненське узбережжя» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

###### **4.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів**

- (54) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (55) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Южненське узбережжя» надається відповідно до Рішень за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (56) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної

власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (57) Отже, підтримка КП «Южненське узбережжя» надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **4.1.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (58) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (59) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (60) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (61) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (62) Оскільки Отримувача не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді поточних та капітальних трансфертів була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (63) Крім того, Надавач не надав достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на здійснення заходів з ефективного утримання території загального користування визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема, під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на здійснення заходів з ефективного утримання території загального користування не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (64) Отже, надання державної підтримки КП «Южненське узбережжя» для здійснення заходів з ефективного утримання території загального користування не виключає

створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (65) Разом із тим державна підтримка на придбання КП «Южненське узбережжя» товарів, робіт та послуг, що будуть придбаватися за тендером відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», визначатиметься на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів (робіт, послуг), які будуть закуповуватися через електронну систему закупівель.

#### **4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (66) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (67) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (68) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (69) При цьому пунктом 187 Повідомлення Єврокомісії передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (70) На території міста Южне здійснює діяльність КП «Екосервіс», яке може виконувати такі ж роботи, що і КП «Южненське узбережжя».
- (71) Разом із тим послуги КП «Южненське узбережжя» щодо здійснення заходів з ефективного утримання території загального користування фінансуються за рахунок коштів місцевого бюджету, надаються на некомерційній основі (є безкоштовними для населення), тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

(72) Отже, підтримка КП «Южненське узбережжя» не спотворює економічної конкуренції.

#### 4.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(73) Повідомлена державна підтримка у формі субсидій, поточних трансфертів та передання підприємству основних засобів, яку надає КП «Южненське узбережжя» Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради Одеського району Одеської області для здійснення заходів з ефективного утримання території загального користування на підставі рішення Южненської міської ради Одеського району Одеської області від 30.09.2021 № 694-VIII «Про внесення змін та доповнень до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства Южненської міської територіальної громади на 2020-2022 роки, затвердженої рішенням Южненської міської ради від 25.07.2019 №1438-VII, шляхом викладення її у новій редакції», рішення Южненської міської ради Одеського району Одеської області від 17.06.2021 № 433-VIII «Про внесення доповнень до Екологічної програми заходів з охорони навколишнього природного середовища Южненської міської територіальної громади на 2021-2023 роки» та рішення Южненської міської ради Одеського району Одеської області від 20.05.2021 № 398-VIII «Про внесення змін до Програми з локалізації та ліквідації амброзії полинолистої на території Южненської міської територіальної громади на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням Южненської міської ради від 18.06.2020 № 1771-VII, шляхом викладення її в новій редакції», на період із 01.06.2021 по 31.12.2024 загальним обсягом 40 485 843,00 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## 5. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

(74) Разом із тим слід зазначити, що:

- підтримка за рахунок місцевих ресурсів КП «Южненське узбережжя» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із реалізацією рішень, на підставі яких надається;
- протягом всього строку надання підтримки Отримувач повинен забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг, а Надавач повинен забезпечити контроль за таким обліком;
- використання коштів підтримки КП «Южненське узбережжя» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.  
У разі недотримання зазначених умов фінансування КП «Южненське узбережжя» може містити ознаки державної допомоги.

(75) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Южненське узбережжя» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV

Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації Северодонецького району Луганської області, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що державна підтримка, яку надає Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради Одеського району Одеської області комунальному підприємству Южненської міської ради «Южненське узбережжя» (ідентифікаційний код юридичної особи 44389240) на підставі рішення Южненської міської ради Одеського району Одеської області від 30.09.2021 № 694-VIII «Про внесення змін та доповнень до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства Южненської міської територіальної громади на 2020-2022 роки, затвердженої рішенням Южненської міської ради від 25.07.2019 року №1438-VII, шляхом викладення її у новій редакції», рішення Южненської міської ради Одеського району Одеської області від 17.06.2021 № 433-VIII «Про внесення доповнень до Екологічної програми заходів з охорони навколишнього природного середовища Южненської міської територіальної громади на 2021-2023 роки» та рішення Южненської міської ради Одеського району Одеської області від 20.05.2021 № 398-VIII «Про внесення змін до Програми з локалізації та ліквідації амброзії полинолистої на території Южненської міської територіальної громади на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням Южненської міської ради від 18.06.2020 року № 1771-VII, шляхом викладення її у новій редакції», на період з 01.06.2021 по 31.12.2024 у формі субсидій, поточних трансфертів та передання підприємству основних засобів для здійснення заходів з ефективного утримання території загального користування обсягом 40 485 843,00 (сорок мільйонів чотириста вісімдесят п'ять тисяч вісімсот сорок три) гривні, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Ірина КОПАЙГОРА