



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

16 грудня 2021 р.

Київ

№ 176-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 14.12.2021 № 500-01/8179-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом комунальної власності та приватизації Запорізької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 65335 (вх. № 1633-ПДД/1 від 13.10.2021), яке було подано відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 65335 (вх. № 1633-ПДД/1 від 13.10.2021) надійшло повідомлення Департаменту комунальної власності та приватизації Запорізької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 21.10.2021 № 500-29/03-15060 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Департаментом комунальної власності та приватизації Запорізької міської ради було надано оновлене Повідомлення за реєстраційним номером у базі даних 61726 (вх. № 1448-ПДД/1 від 29.07.2021).
- (3) Повідомлення прийнято до розгляду 03.11.2021.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент комунальної власності та приватизації Запорізької міської ради (далі – Надавач) (пр. Соборний, 206, м. Запоріжжя, 69105, ідентифікаційний код юридичної особи 37573068).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Виробниче ремонтно-експлуатаційне житлове об'єднання № 7» (далі – Підприємство, Отримувач, КП «ВРЕЖО») (пр. Металургів, 11, м. Запоріжжя, 69032, ідентифікаційний код юридичної особи 05478717).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Збереження майна комунальної власності вільного від оренди, яке перебуває в господарському віданні комунального підприємства «Виробниче ремонтно-експлуатаційне житлове об'єднання».

2.4. Очікуваний результат

- (7) Погашення заборгованості за опалення вільних від оренди нежитлових приміщень.

2.5. Форма підтримки

- (8) Поточні трансферти

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг – 12 000 000 грн, з яких:
- 2021 рік – 6 000 000 грн;
- 2022 рік – 6 000 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Бюджетний кодекс України.
- (11) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»
- (12) Рішення Запорізької міської ради від 10.09.2021 «Про внесення змін до Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Запоріжжя на 2018-2022 роки, затвердженої рішенням міської ради від 20.12.2017 № 4» (зі змінами та доповненнями).

2.8. Тривалість підтримки

- (13) з 15.09.2021 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (14) За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка надаватиметься на підставі Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Запоріжжя на 2018-2022 роки, затвердженої рішенням міської ради від 20.12.2017 № 4 (зі змінами та доповненнями).
- (15) Відповідно до підпункту 1.2 розділу 1 Статуту КП «ВРЕЖО» (далі – Статут), затвердженого розпорядженням міського голови від 21 вересня 2018 р. № 303 р, засновником і власником Підприємства є територіальна громада міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради.
- (16) Відповідно до підпункту 2.2 розділу 3 Статуту КП «ВРЕЖО» метою створення Підприємства є:
- облік об'єктів нерухомого майна комунальної власності, іншого майна, яке закріплено на праві господарського відання за підприємством та забезпечення їх належного утримання, збереження та використання;
 - виявлення та облік вільних приміщень, які можливо передати в оренду/позичку та допоміжних приміщень;
 - здійснення заходів щодо контролю за ефективністю використання і збереження майна комунальної власності, яке перебуває в його господарському віданні;
 - здійснення заходів щодо забезпечення проведення технічної інвентаризації та державної реєстрації права комунальної власності на нерухоме майно (у тому числі нежитлових приміщень, розташованих в житлових будинках), балансоутримувачем якого є Підприємство тощо.
- (17) Відповідно до пункту 5.3 розділу 5 Статуту майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади м. Запоріжжя та закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (18) Відповідно до інформації, отриманої під час розгляду Повідомлення, та рішення Виконавчого комітету Запорізької міської ради № 439/9 від 21.09.2018 «Про передачу майна комунальної власності в господарське відання комунальному підприємству «Виробниче ремонтно-експлуатаційне житлове об'єднання № 7» Запорізької міської ради», об'єкти нерухомості комунальної власності прийнято на баланс КП «ВРЕЖО».
- (19) Згідно з чинним законодавством України та укладеними договорами оренди (орендодавець - Департамент комунальної власності та приватизації Запорізької міської ради) та позички на об'єкти нерухомого майна комунальної власності оплата за постачання теплової енергії покладається на орендарів та користувачів нежитлових приміщень. Витрати з оплати за постачання теплової енергії за вільні нежитлові приміщення, які не передані в оренду або позичку, покладаються на КП «ВРЕЖО».
- (20) Постачальником теплової енергії в м. Запоріжжі концерном «Міські теплові мережі» за постачання теплової енергії за вільні від оренди нежитлові приміщення КП «ВРЕЖО», за спожиту теплову енергію в опалювальні періоди 2018-2021 роки з 01.10.2018 по 19.04.2021 нараховано заборгованість на загальну суму в розмірі 16 632 723,29 грн. За власні кошти КП «ВРЕЖО» сплачено заборгованість за постачання теплової енергії 4 632 723,29 грн.

- (21) Вільні нежитлові приміщення є вбудованими в житлові будинки і мають єдину систему централізованого опалення з житловими будинками. Не зважаючи на відсутність договору, в цілях недопущення порушення конституційного права громадян, які мешкають у житлових будинках, на забезпечення їх здоров'я та права на достатній життєвий рівень для себе і своєї сім'ї, що включає право на житло, концерн «Міські теплові мережі» надавав та продовжує надавати послуги із централізованого опалення нежитлових приміщень, які перебувають на балансі КП «ВРЕЖО», у зв'язку з тим, що нежитлові приміщення не є відокремленим від житлового будинку в цілому та їх не може бути відключено від єдиної системи теплопостачання будинку.
- (22) У зв'язку з тим, що об'єкти споживання теплової енергії мають спільне з багатоквартирними будинками підключення до теплової мережі, факт отримання теплоносія підтверджується рішеннями про початок та закінчення опалювального сезону 2018-2021 та рішеннями про початок опалювального сезону 2018 - 2021 років, відповідно до яких концерном «Міські теплові мережі» було розпочато і закінчено опалювальний сезон у м. Запоріжжі.
- (23) Оскільки державна підтримка відповідно до повідомлення надається на покриття витрат з постачання теплової енергії у вільні нежитлові приміщення за опалювальні періоди 2018-2021 з 01.10.2018 - 19.04.2021 формування тарифів на постачання теплової енергії за вказані опалювальні періоди здійснювалось виключно НКРЕКП за встановленим регульованим тарифом. (Постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги» (Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води).
- (24) Витрати, які покриватимуться державною підтримкою відповідно до Програми розвитку житлово-комунального господарства, що є правовою підставою для надання державної допомоги, спрямовані на погашення заборгованості КП «ВРЕЖО» за опалення вільних від оренди нежитлових приміщень, які будуть спрямовані концерну «Міські теплові мережі» на підтримання задовільного технічного стану житлового фонду міста Запоріжжя, поліпшення експлуатаційних показників житлового фонду, поліпшення якості життя населення в результаті забезпечення їх якісними житлово-комунальними послугами та інше.
- (25) Державна підтримка буде сприяти виконанню заходів Програми щодо підтримання у належному технічному стані основного та допоміжного обладнання котелень, покриття витрат на природний газ та електроенергію, встановлення приладів обліку теплової енергії у споживачів і джерел теплопостачання, що призведе до можливості утримання встановленого тарифу на послуги з постачання теплової енергії без його підвищення.
- (26) Надавач повідомив, що державна допомога не буде використовуватись на покриття витрат під час надання платних послуг.
- (27) У Отримувача бюджетних коштів забезпечене ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг (оформлюються всі первинні документи окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо по витратах за рахунок

власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку). Кошти державної допомоги будуть обліковуватись окремо, банківські операції будуть проводитись шляхом відкриття та обслуговування рахунків в УДКСУ в Дніпровському районі м. Запоріжжя Запорізької області.

- (28) Кошти державної підтримки будуть використовуватись виключно на погашення заборгованості за опалення вільних нежитлових приміщень, які не використовуються для комерційної діяльності.
- (29) Перелік об'єктів комунальної власності, які перебувають на балансі КП «ВРЕЖО», з обсягами та вартістю наданих послуг:

№ п/п	Адреса	Характеристика	Обсяг теплової енергії Гкал	Вартість закупівлі, грн
1	Алмазна, 38	нежитлове приміщення № 33 підвального поверху (літ. А-4)	29.9388	42,900.62
2	Аматорська, 58	нежитлове приміщення № 31, 32, 33, 34 підвального поверху (літ. А-2)	82.1016	117,121.09
3	Глазунова, 4	нежитлове приміщення № 145 першого поверху (літ. А-9)	0.9452	1,577.43
4	Гончара, 111	частина нежитлового приміщення № 15 підвального поверху (літ.А-2) у складі кімнат № 1-5, 8-19	15.9920	23,595.85
5	Демократична, 66	нежитлове приміщення № 61 підвального поверху (літ. А-5)	64.6208	92,505.17
6	Демократична, 72	частина нежитлового приміщення VII підвального поверху (літ. А-4) у складі приміщень № 3-13 площею 148.50 кв. м. та місця загального користування № 1,2,22 площею 10,34 кв. м.	38.5149	55,528.21
7	Добровольчих батальйонів, 36	нежитлове приміщення № 85,86 цокольного поверху (літ. А-5)	50.0392	74,351.41
8	Добровольчих батальйонів, 54	нежитлове приміщення № 160 цокольного поверху (літ. А-6)	31.3495	45,892.76
9	Добровольчих батальйонів, 63	нежитлове приміщення № 52 підвальний поверх, (літ. А-3)	4.4332	6,216.38
10	Добровольчих батальйонів, 63	нежитлове приміщення № 51 підвальний поверх, (літ. А-3)	21.6711	32,259.63
11	Історична, 27	нежитлове приміщення II першого поверху (літ. А-9)	21.2105	31,454.72
12	Історична, 35	нежитлове приміщення № 107 першого поверху (літ. А-9)	28.2441	42,049.29
13	Історична, 39	нежитлове приміщення № 190 першого поверху (літ. А-9)	46.1982	68,438.42
14	Історична, 39	нежитлове приміщення № 191 першого поверху (літ. А-9)	36.0642	55,296.91
15	Історична, 39	нежитлове приміщення № 192 першого поверху (літ. А-9)	55.7696	85,511.13
16	Історична, 69	нежитлове приміщення XXIV першого поверху (літ. А-2)	3.7049	5,283.96

17	Історична/Глазунова, 27/23	нежитлове приміщення I першого поверху (літ. А-9)	11.5421	16,262.09
18	Історична/Алмазна, 106/58	нежитлове приміщення № 122 першого поверху (літ. А-5)	8.6779	12,740.80
19	Історична/Алмазна, 106/58	нежитлові приміщення XIV, XV, XVI (місця загального користування) першого поверху (А-5)	4.7744	7,009.61
20	Лізи Чайкіної, 57	нежитлове приміщення № 15 підвального поверху (літ. А-3)	22.2596	33,829.08
21	Ніжинська, 72	частина нежитлове приміщення XIII підвального поверху (літ. А-2), у складі кімнати № 7 площею 29,72 кв. м. та місця загального користування № 1,2 площею 6,95 кв. м.	10.5751	15,937.90
22	Ніжинська, 72	нежитлове приміщення XII підвального поверху (літ. А-2)	11.8165	17,885.63
23	Павлокічкаська, 15	нежитлове приміщення XV першого поверху (літ. А-14)	14.0592	21,343.41
24	Павлокічкаська, 4	нежитлове приміщення X першого поверху (літ. А-3)	23.5700	33,771.43
25	Павлокічкаська, 4	нежитлове приміщення IX першого поверху (літ. А-3)	50.4238	72,247.83
26	Павлокічкаська, 4	нежитлове приміщення № 25, 26 першого поверху (літ. А-3)	27.6920	39,726.65
27	Павлокічкаська, 4	нежитлове приміщення VII першого поверху (літ. А-3)	28.2086	41,889.71
28	Павлокічкаська, 48	частина нежитлового приміщення VII першого поверху, (літ.А-2), а саме: № 11-16 та місця заг. користув. Коридор № 1	4.9478	7,321.98
29	Павлокічкаська, 52	нежитлове приміщення № 13, 15 підвального поверху (літ. А-2)	18.1408	26,147.14
30	Павлокічкаська, 59	нежитлове приміщення XII підвальний поверх (літ.А-3)	16.3911	24,457.41
31	Павлокічкаська, 6	частина нежитлового приміщення VII, VIII підвального поверху, (літ. А-3)	43.3988	66,349.18
32	Павлокічкаська, 6	нежитлове приміщення IX першого поверху (літ. А-3)	38.3176	54,800.98
33	Радіаторна, 46	нежитлове приміщення № 120 підвального поверху (літ. А-5), а саме: № 1-7	9.2086	13,763.89
34	Республіканська, 185	частина нежитлового приміщення № 84 підвального поверху (літ. А-5) у складі : № 3 - 9 та 1/2 місць загального користування № 1,2,10-12	-	-
35	Республіканська, 90	нежитлове приміщення цокольного поверху (літ. А-5)	29.0548	41,575.35
36	Республіканська, 90	нежитлове приміщення цокольного поверху (літ. А-5)	14.3429	20,558.32
37	Сеченова, 25-Б	нежитлове приміщення VIII першого поверху (літ. А-10-А)	13.1657	19,417.08

38	Сеченова/Респуб ліканська, 48/64	частина нежитлового приміщення II, III цокольного поверху (літ. А-5), у складі кімнат № 1,2,3,4,16-30	14.5127	22,031.87
			23.5339	33,465.02
39	Сеченова/Респуб ліканська, 48/64	нежитлове приміщення № 92 цокольний поверх (літ. А-5)	8.9642	12,614.39
			10.1470	14,278.77
			13.0680	19,337.43
40	Тенісна, 17	нежитлове приміщення № 81 підвальный поверх (літ. А-5)	52.2931	77,751.73
			12.6541	18,814.67
41	Тенісна, 21	нежитлове приміщення VII підвального поверху (літ. А-2)	40.6409	58,309.60
42	Тенісна, 3	нежитлове приміщення № 22 підвального поверху (літ. А-3)	35.4899	50,598.35
43	Тенісна, 4	приміщення VIII, 22 підвального поверху (літ. А-3)	43.9908	62,849.87
44	Тенісна, 5	нежитлове приміщення № 19 підвального поверху (літ. А-3)	3.5316	5,361.35
45	Фільтрова, 2	Нежитлове приміщення № 197 3-го поверху (літ. А-5)	1.1481	1,692.93
46	Добровольчих батальйонів, 54	нежитл. приміщення № XXVII, перший поверх (літ. А-5),	4.3370	7,117.12
47	Тенісна, 3	нежитл. прим. № 21 підвальный поверх (літ. А-3)	6.0347	9,051.75
48	Лізи Чайкіної, 74	частина прим. № IX, 1 поверх (літ. А-5)	3.2762	6,076.55
49	Сеченова/Респуб ліканська, 48/64	частина приміщення № II, III цокольний поверх (літ. А-5)	1.0132	1,519.74
50	12 Квітня, 3	частина нежитлового приміщення XXXVI підвального поверху (літ. А-5)	18.35237	27,437.92
51	12 квітня, 11	нежитлове приміщення IX першого поверху (літ. А-3)	4.63292	6,251.73
52	12 Квітня, 25-а	частина нежитлового приміщення XV підвального поверху (літ. А-5) у складі кімнат № 23,24,25,26, (21,32- комори) та частина місць загального користування № 1.	3.07907	5,150.43
53	12 Квітня, 25-а	частина нежитлового приміщення XV підвального поверху (літ. А-5) у складі кімнат № 22 та частини місць загального користування № 1	6.43125	9,766.70
54	12 Квітня, 25-а	частина нежитлового приміщення XV підвального поверху (літ. А-5) у складі кімнат № 3-9,12-20 та частина місць загального користування № 1,2	9.15676	16,303.30
55	Волгоградська, 26	нежитлове приміщення № 154 першого поверху (літ. А-9)	12.58526	18,613.30
56	Волгоградська, 26	приміщення № 133 першого поверху (літ. А-9) вхід загальний	7.05246	10,555.61
57	Волгоградська, 26	нежитлове приміщення № 9,10 першого поверху	30.21670	46,006.48
58	Гвардійський, 22	нежитлове приміщення № 305 першого поверху (літ. А-9)	62.94230	93,769.96
59	Гвардійський, 22	нежитлове приміщення XXIV першого поверху (літ. А-9)	8.39260	11,821.81

60	Гвардійський, 22	частина нежитлового приміщення № 300 підвального, цокольного та першого поверхів (літ. А-9)	110.08029	159,833.47
61	Зелінського, 4	нежитлове приміщення V підвального поверху (літ. А-3)	96.88889	138,403.73
62	Зелінського, 6	приміщення VIII підвального поверху (літ. А-3)	33.09018	48,757.08
63	Кронштадська, 2-А	частина нежитлового приміщення № 144 підвального поверху (літ. А-9) у складі кімнат № ,14,18,19 та частина місць загального користування: 1,2,3,12,13,14	5.87530	8,646.56
64	Кронштадська, 2-А	частина нежитлового приміщення № 144 підвального поверху (літ. А-9) у складі кімнат №20,21,22 та частина місць загального користування: 1,2,3,12,13,14	6.65800	10,862.99
65	Кронштадська, 2-А	частина нежитлового приміщення № 144 підвального поверху (літ. А-9) у складі кімнат № 16,17 та частина місць загального користування: 1,2,3,12,13,14	7.09137	11,131.02
66	Кронштадська, 2-А	частина нежитлового приміщення № 144 підвального поверху (літ. А-9) у складі приміщень: №15 та частина місць загального користування № 1,2,3	1.02945	1,678.91
67	Лермонтова, 2	нежитлове приміщення XI підвального поверху (літ. А-5)	9.47119	14,962.43
68	Л.Жаботинського, 5-А	нежитлове приміщення № 117 цокольного поверху (літ. А-5)	18.28011	27,466.97
69	Л.Жаботинського, 5-А	частина нежитлового приміщення I підвального поверху, у складі приміщень №1-6	-	-
70	Л.Жаботинського, 9	нежитлове приміщення III підвального поверху (літ. А-3)	13.69035	20,032.13

та інші.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (32) Згідно із частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (33) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Законодавство у сфері благоустрою

- (34) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (35) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника – відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (36) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (37) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (38) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (39) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (40) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;

пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

- (41) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (42) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (43) Відповідно до статті 25 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» утримання та благоустрій прибудинкової території багатоквартирного житлового будинку, належних до нього будівель, споруд проводиться балансоутримувачем цього будинку або підприємством, установою, організацією, з якими балансоутримувачем укладено відповідний договір на утримання та благоустрій прибудинкової території.

4.3. Утримання, поточний та капітальний ремонт житлового фонду

- (44) Згідно з частиною третьою статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить, зокрема, затвердження та виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, участь у розробленні та виконанні відповідних державних і регіональних програм.
- (45) Відповідно до пункту 13 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема, видатки на заходи програм у сфері житлово-комунального господарства з модернізації та ремонту ліфтового господарства, реконструкції та ремонту житлових будинків, капітального ремонту гуртожитків, що передаються у власність територіальних громад.
- (46) Відповідно до підпункту 1 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, жилих будинків.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (47) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (48) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (49) Відповідно до Статуту предметом діяльності КП «ВРЕЖО» є надання послуг з обліку об'єктів нерухомого майна комунальної власності, іншого майна, яке закріплено на праві господарського відання за підприємством та забезпечення їх належного утримання, збереження та використання, виявлення та облік вільних приміщень, які можливо передати в оренду/позичку та допоміжних приміщень, здійснення заходів щодо контролю за ефективністю використання і збереження майна комунальної власності, яке перебуває в його господарському віданні та надання інших послуг.
- (50) Отже, КП «ВРЕЖО», якому надається державна підтримка у формі поточних трансфертів на утримання вільних від оренди нежитлових приміщень, а саме погашення заборгованості за опалення, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (51) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (52) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (53) Отже, надання підтримки КП «ВРЕЖО» у формі поточних трансфертів на утримання вільних від оренди нежитлових приміщень, а саме погашення заборгованості за опалення, здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Запоріжжя, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.1.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (54) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (55) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (56) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (57) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (58) Оскільки КП «ВРЕЖО» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана йому економічна вигода утримання вільних від оренди нежитлових приміщень, а саме погашення заборгованості за опалення була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (59) Крім того, Надавач не надав доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «ВРЕЖО» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету для забезпечення утримання вільних від оренди нежитлових приміщень, а саме погашення заборгованості за опалення, не були б меншими.
- (60) Отже, надання державної підтримки КП «ВРЕЖО» у формі поточних трансфертів на утримання вільних від оренди нежитлових приміщень, а саме погашення заборгованості за опалення не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (61) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.

- (62) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (63) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (64) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (65) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (66) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «ВРЕЖО» щодо утримання нежитлових приміщень, на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, в розумінні Закону, та не беруть участі в господарському обороті.
- (67) Отже, враховуючи, що державна підтримка КП «ВРЕЖО» спрямовується виключно на утримання вільних від оренди нежитлових приміщень, а саме погашення заборгованості за опалення, така підтримка **не спотворює економічної конкуренції**.

5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (68) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Департамент комунальної власності та приватизації Запорізької міської ради КП «ВРЕЖО» у формі поточних трансфертів на утримання вільних від оренди нежитлових приміщень, а саме погашення заборгованості за опалення, з 15.09.2021 по 31.12.2022 у сумі 12 000 000 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»**.

5.2. Застереження

- (69) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «ВРЕЖО» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних з утриманням вільних від оренди нежитлових приміщень, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «ВРЕЖО» може містити ознаки державної допомоги.
- (70) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «ВРЕЖО» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (71) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом комунальної власності та приватизації Запорізької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Департамент комунальної власності та приватизації Запорізької міської ради комунальному підприємству «Виробниче ремонтно-експлуатаційне житлове об'єднання № 7», у формі поточних трансфертів на утримання вільних від оренди нежитлових приміщень, а саме погашення заборгованості за опалення, що виділяється на підставі рішення Запорізької міської ради від 10.09.2021 «Про внесення змін до Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Запоріжжя на 2018-2022 роки, затвердженої рішенням міської ради від 20.12.2017 № 4 (зі змінами та доповненнями)», на період з 15.09.2021 по 31.12.2022 у сумі 12 000 000 (дванадцять мільйонів) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Голова Колегії

Ірина КОПАЙГОРА