



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25

E-mail: slg@amcu.gov.ua , сайт: amcu.gov.ua , код згідно ЄДРПОУ 00032767

30.11.2021 № 300-29/01-17082 На № _____ від _____

Комітет Верховної Ради України з
питань економічного розвитку

Щодо законопроекту 6273

Антимонopolний комітет України (далі – Комітет) відповідно до частини третьої статті 20¹ Закону України «Про Антимонopolний комітет України» ограцював проєкт Закону України «Про внесення змін до розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» щодо особливостей застосування переговорної процедури закупівлі» (далі – Законопроєкт), внесений народними депутатами України Кінзбурською В.О., Морозом В.В та іншими (реєстраційний № 6273 від 03.11.2021), та, в межах компетенції, повідомляє про наступне.

Законопроєктом пропонується установити, що до 1 жовтня 2022 року закупівля робіт, необхідних для забезпечення будівництва Дністровської ГАЕС (у тому числі супровідні до цих робіт товари та послуги), здійснюється шляхом застосування переговорної процедури закупівлі із зазначенням в електронній системі закупівель умови, визначеної абзацом четвертим пункту 2 частини другої статті 40 Закону України «Про публічні закупівлі» (Далі - Закон).

Внесення зазначених змін до Закону не може бути підтримано Комітетом з огляду на наступне.

Враховуючи, що сфера виконання робіт з будівництва є конкурентною, фактичне виведення її з-під дії Закону, шляхом застосування переговорної (неконкурентної) процедури закупівлі, може призвести до суттєвого обмеження конкуренції, штучного завищення вартості таких послуг та, відповідно, до порушення принципу добросовісної конкуренції та максимальної економії та ефективності.

Більш того, Законопроєктом пропонується під час закупівлі наведених вище робіт застосовувати норми абзацу четвертого пункту 2 частини другої статті 40 Закону, яким передбачено право застосовувати замовником переговорну процедуру закупівлі, як виняток, у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка має бути документально підтверджена замовником.

Жодні технічні причини, які б свідчили про можливість застосування такої переговорної процедури, зокрема, через відсутність конкуренції, пояснювальна записка до Законопроекту не містить.

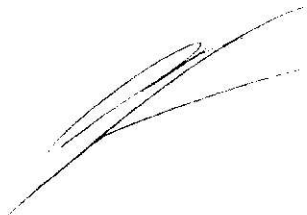
Крім того, Законопроектом передбачено, що як виняток з положень, передбачених частиною п'ятою статті 41 цього Закону, істотні умови договорів про закупівлю робіт, необхідних для забезпечення будівництва Дністровської ГАЕС (у тому числі супровідні до цих робіт товари та послуги), укладених до 1 жовтня 2022 року можуть змінюватися якщо після укладання договорів про закупівлю, строк виконання яких перевищує три роки, у замовника виникла необхідність у перегляді та перезатвердженні проектної документації на такі роботи за умови, що загальна вартість таких робіт не перевищуватиме 50 відсотків ціни договору про закупівлю робіт. Реалізація Законопроектом запропонованих змін може призвести до можливості підвищення вартості закупівлі щонайменше на 50% від ціни, яку початково укладатимуть за неконкурентною процедурою, що надає можливості ще на етапі укладення договору уникнути конкуренції між суб'єктами господарювання, у тому числі, в ціні та якості робіт, що плануються виконати, та може призвести до порушення одного з основних принципів здійснення закупівель, визначених частиною першою статті 5 Закону-максимальна економія, ефективність та пропорційність.

Реалізація положення Законопроекту призведе до зменшення інвестиційної привабливості України, до відтоку безпосередніх іноземних виконавців робіт.

Крім того, Законопроект суперечить вимогам частини другої статті 5 Закону, відповідно до якої учасники (резиденти та нерезиденти) всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівель на рівних умовах, принципу рівного ставлення, якого повинні дотримуватися під час проведення закупівель, що підпадають під дію Директиви 2014/24/ЄС Європейського Парламенту і Ради ЄС від 26 лютого 2014 року про державні закупівлі та скасування Директиви 2004/18/ЄС а також положенням Глави 8 Розділу IV Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Враховуючи викладене, Комітетом не підтримується внесення наведених Законопроектом змін до Закону.

Голова Комітету



Ольга ПІЩАНСЬКА