



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

25 листопада 2021 р.

Київ

№ 161-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що є допустимою державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 11.11.2021 № 500-01/8127-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 64186 (вх. № 1584-ПДД/1 від 16.09.2021), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради на Портал державної допомоги було подано повідомлення про нову державну допомогу в порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за реєстраційним номером у базі даних 64186 (вх. № 1584-ПДД/1 від 16.09.2021) (далі – Повідомлення).
- (2) Комітетом листом № 500-118/02-14175 від 30.09.2021 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради через Портал державної допомоги подано виправлене повідомлення з додатками про нову індивідуальну державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 65339 (вх. № 1634-ПДД/4 від 13.10.2021) (далі – Лист 1).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 13.10.2021.

- (5) Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради надіслано лист № 183 від 28.10.2021 (вх. № 8-01/15585 від 09.11.201) з додатковою інформацією, необхідною для розгляду Повідомлення.
- (6) Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради надіслано лист № 186 від 03.11.2021 (вх. № 5-01/15577 від 09.11.201) з додатковою інформацією, необхідною для розгляду Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (7) Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради (далі – Надавач, Відділ) (вул. Соборна, 16, м. Дружківка, Донецька обл., 84205, ідентифікаційний код юридичної особи 00183779).

2.2. Отримувач підтримки

- (8) Комунальне підприємство «Дружківська льодова арена» Дружківської міської ради (далі – Отримувач, КП «Дружківська льодова арена», Підприємство) (вул. Севастопольська, 5, м. Дружківка, Донецька обл., 84205, ідентифікаційний код юридичної особи 38475258).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Метою (ціллю) підтримки є збереження та підтримання в належному технічному стані наявної мережі комунальних спортивних споруд, забезпечення їх ефективного використання для проведення спортивних заходів та долучення населення територіальної громади до фізичної культури й зимового виду спорту.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Задоволення потреб територіальної громади міста Дружківка та його гостей у заняттях зимовими видами спорту, пропаганда фізичної культури та спорту, організація і проведення фізкультурно-масової й оздоровчої роботи з населенням, організація і проведення різних спортивно-видовищних заходів, дитячих та інших свят, культурно-масових заходів.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (11) Проект рішення Дружківської міської ради «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку Дружківської міської територіальної громади на 2022 рік та основні напрями розвитку на 2023-2024 роки» (далі – проект Рішення).

2.6. Форма підтримки

- (12) Субсидії та поточні трансферти.

2.7. Обсяг підтримки

- (13) Загальний обсяг підтримки – 8 267 300,0 грн.

2.8. Тривалість підтримки

(14) з 01.01.2022 по 31.12.2022.

2.9. Поєднання форм державної допомоги

(15) Рішенням Комітету від 22.06.2021 № 379-р визнано, що державна допомога у формі субсидії та поточних трансфертів, яку надає Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківська льодова арена» Дружківської міської ради на підставі Програми економічного і соціального розвитку Дружківської міської територіальної громади на 2021 рік, затвердженої рішенням Дружківської міської ради від 02.03.2021 № 8/6-1, та проєкту рішення Дружківської міської ради «Про внесення змін до міської Програми розвитку фізичної культури та спорту в м. Дружківка на 2017 – 2021 роки, затвердженої рішенням Дружківської міської ради від 23.12.2016 № 7/19-4», на період із 01.01.2021 по 31.12.2021 для покриття операційних витрат на надання послуг льодовою ареною загальним обсягом 4 780 000,0 (чотири мільйони сімсот вісімдесят тисяч) грн, є **допустимою для конкуренції відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

2.10. Умови надання підтримки

(16) КП «Дружківська льодова арена» засновано на комунальній власності територіальної громади міста Дружківка в особі Дружківської міської ради згідно з рішенням Дружківської міської ради від 26.09.2012 № 6/24-16 «Про створення комунального підприємства «Дружківська льодова арена» Дружківської міської ради». Це Підприємство належить до базової мережі спортивних споруд зі штучним льодом, здійснює управління льодовою ареною «Альтаір».

(17) Згідно з пунктом 2.1 Статуту КП «Дружківська льодова арена», затвердженого рішенням міської ради від 26.02.2014 № 6/42-4 (зі змінами), метою діяльності Підприємства є забезпечення функціонування льодової ари, пропаганда фізичної культури і спорту, зимових видів спорту, задоволення потреб громадян і юридичних осіб у послугах, роботах, обумовлених предметом діяльності. Підприємство надає послуги з організації та проведення спортивних та культурно-масових заходів, здійснює інші роботи та послуги з метою отримання прибутку, забезпечення соціальних та економічних потреб трудового колективу Підприємства та інтересів засновника.

(18) Відповідно до інформації в Повідомленні, Підприємство отримує субсидію та поточні трансферти на покриття поточних витрат Підприємства, а саме на:

- заробітну плату з нарахуваннями в розмірі 2 729 341 грн;
- комунальні послуги в розмірі 5 537 959 грн.

(19) У Повідомленні Надавач також зазначив, що Підприємство надає послуги у сфері спорту на комерційній та безоплатній основі, але враховуючи велику енергоємність утримання льодової ари, державна підтримка є єдиним доцільним варіантом фінансової підтримки КП «Дружківська льодова арена».

(20) За даними Надавача, за рахунок власних надходжень КП «Дружківська льодова арена» у 2022 році покриватиме 21,72 відсотка витрат, за рахунок коштів державної підтримки (бюджетних коштів) – 78,28 відсотка. За інформацією Надавача, з огляду на здійснені розрахунки, державна допомога не перевищує суми, необхідної для покриття частини витрат Підприємства.

- (21) За інформацією Надавача, КП «Дружківська льодова арена» на 2022 рік заплановано проведення закупівлі послуг із розподілу електричної енергії та постачання електричної енергії за рахунок коштів державної допомоги з використанням електронної системи закупівель.
- (22) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка забезпечить створення належних умов для ефективної роботи КП «Дружківська льодова арена» з метою збереження в належному технічному стані льодової арени «Альтаір» для організації і проведення фізкультурно-масової й оздоровчої роботи з населенням міста Дружківка та інших міст області, організації і проведення різних спортивно-видовищних заходів, дитячих та інших свят, культурно-масових, видовищних заходів, пропаганди здорового способу життя.
- (23) У Повідомленні Надавач зазначив, що льодова арена «Альтаір», управління якою здійснює КП «Дружківська льодова арена», має критий льодовий майданчик площею 1800 м² (із трибунами вболівальників місткістю 360 глядачів); загальна площа спортивного залу, роздягалень, тренерських кімнат, душових та санітарних кімнат, кімнат для спортивного інвентарю тощо становить 361,4 м².
Частка площі інфраструктури Підприємства, що використовується для надання платних послуг, перевищує 80 відсотків.
- (24) Згідно з інформацією, наданою в у Листі 1, питома вага часу користування льодовим полем у 2022 році за плату становитиме 35 відсотків; питома вага площі користування льодовою ареною безкоштовно – 65 відсотків.
Послугами, що надаються на безоплатній основі, є послуги масового катання для дітей-сиріт, дітей із зони ООС та дітей, які мешкають на лінії розмежування, осіб з обмеженими фізичними можливостями, літніх людей, дитячо-юнацької спортивної школи м. Дружківки. Безоплатно надаються в оренду спортивний зал, роздягальні, тренерські кімнати, душові та санітарні кімнати, кімнати для спортивного інвентарю тощо як приміщення, необхідні для організації тренувального процесу, надання льодового поля для проведення розважальних заходів, а саме дитячих та інших свят, спортивних масових заходів.
- (25) Відповідно до Листа 1 користувачами спортивної інфраструктури Підприємства є населення, підприємці міста, вихованці дитячо-юнацької спортивної школи м. Дружківки.
- (26) Підприємство надає такі види платних послуг:
- послуги масового катання;
 - надання в оренду приміщень;
 - надання місця для розміщення рекламних засобів.
- (27) Відповідно до наказу Підприємства № 31 від 01.07.2021 «Про затвердження вартості послуг масового катання» вартість послуг становить:
- для дітей у святкові й вихідні дні – 60,00 грн;
 - для дітей у будні – 50,00 грн;
 - для дорослих у святкові й вихідні дні – 80,00 грн;
 - для дорослих у будні – 60,00 грн.
- (28) За інформацією, наданою в Листі, вартість інших послуг на платній основі (надання приміщень для розміщення кафе та фанмагазину) КП «Дружківська льодова арена» визначається за розрахунками та калькуляціями загальних витрат, виходячи з вартості

1 м² орендованого приміщення за незалежною експертною оцінкою з врахуванням інфляції.

- (29) Дохід від надання платних послуг тільки частково покриває видатки Підприємства на утримання льодової арени «Альтаір». Отже, право на доступ до спортивних послуг не може бути реалізовано без надання державної підтримки Підприємству для забезпечення його функціонування та доступності його послуг для різних категорій населення.
- (30) Видатки за рахунок державної допомоги здійснюватимуться через Управління державної казначейської служби України в місті Дружківка Донецької області; Підприємство надаватиме звітність за використану державну допомогу головному розпорядникові бюджетних коштів, Управлінню державної казначейської служби України в м. Дружківці Донецької області, а також до Міського фінансового управління Дружківської міської ради.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (31) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (32) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (33) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 264 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (34) У пункті 207 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, вказано, що, на думку Комісії, багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі, за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування або є невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою. У цьому контексті використання

інфраструктури для економічних цілей може вважатися допоміжною діяльністю, якщо щорічна частка такої діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури не перевищує 20 відсотків.

- (35) Згідно із частиною першою статті 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.
- (36) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для сприяння окремим видам господарської діяльності за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

3.2. Сфера фізичної культури і спорту

- (37) Частиною четвертою статті 49 Конституції України встановлено, що держава дбає про розвиток фізичної культури і спорту.
- (38) Пункт 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлює, що виключно на пленарних засіданнях міської ради вирішуються питання щодо затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.
- (39) Відповідно до підпункту 9 пункту «а» статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів міських рад належать власні (самоврядні) повноваження щодо створення умов для занять фізичною культурою і спортом за місцем проживання населення та в місцях масового відпочинку.
- (40) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» фізкультурно-оздоровчі заклади (центри, комплекси, клуби, студії тощо) – заклади фізичної культури і спорту, які здійснюють фізкультурно-оздоровчу діяльність.
- (41) Органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності фізкультурно-оздоровчих закладів шляхом надання організаційної, методичної та іншої допомоги (частина четверта статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт»).
- (42) Згідно з частиною п'ятою статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» фінансування діяльності фізкультурно-оздоровчих закладів може здійснюватися за рахунок коштів власника (засновника), інших джерел, не заборонених законодавством.
- (43) При цьому частиною першою статті 27 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» передбачено, що забезпечення умов для фізкультурно-оздоровчої діяльності за місцем проживання та відпочинку громадян покладається на місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування. З цією метою місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування можуть створювати центри фізичного здоров'я населення, організовувати будівництво спортивних споруд та співпрацювати з відповідними громадськими організаціями фізкультурно-спортивної спрямованості та іншими закладами фізичної культури і спорту.
- (44) Частиною дванадцятою статті 48 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» встановлено, що існуюча мережа державних і комунальних закладів фізичної культури і

спорту не може бути скорочена без згоди центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту.

- (45) Пунктом 8 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України регламентовано, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми з розвитку фізичної культури і спорту.

3.3. Оцінка допустимості державної допомоги у сфері фізичної культури

- (46) Згідно з пунктом «е» частини третьої статті 262 Угоди може вважатися сумісною з належним виконанням Угоди, зокрема, допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил ЄС щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов.

- (47) Відповідно до статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 щодо оголошення деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком під час застосування статей 107 і 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014) (зі змінами)) допомога для спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є допустимою, якщо:

- 1) спортивна інфраструктура використовується не виключно одним професійним спортсменом; використання спортивної інфраструктури іншими професійними і непрофесійними спортсменами повинно щорічно становити не менше 20 відсотків часу;
- 2) багатофункціональна інфраструктура відпочинку повинна складатися з об'єктів відпочинку з багатофункціональним характером, що пропонує, зокрема, культурні та рекреаційні послуги, за винятком парків розваг та готельних об'єктів;
- 3) доступ до спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є відкритим для декількох користувачів і надається на прозорому та недискримінаційному рівні; суб'єктам, яким фінансують принаймні 30 відсотків інвестиційних витрат на інфраструктуру, може надаватися пільговий доступ на більш сприятливих умовах, за умови, що ці об'єкти стають більш доступними для громадськості;
- 4) якщо спортивна інфраструктура використовується професійними спортивними клубами, держави-члени забезпечують, щоб умови ціноутворення для її використання були доступними для громадськості;
- 5) будь-яка концесія чи інше доручення третій стороні щодо будівництва, модернізації та/або експлуатації спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури повинна відбуватися на відкритій, прозорій та недискримінаційній основі, з належним урахуванням відповідних правил закупівель;
- 6) допомога може надаватись у формі:
 - інвестиційної допомоги, включно з допомогою на будівництво або оновлення спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури;
 - операційної допомоги для спортивної інфраструктури;
- 7) для інвестиційної допомоги для спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури прийнятними витратами є інвестиційні витрати на матеріальні та нематеріальні активи;
- 8) для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі допустимі витрати – це операційні витрати на надання послуг інфраструктурою; ці операційні витрати включають такі витрати: на персонал, матеріали, контрактні послуги, комунікації, електроенергію, обслуговування, орендну плату, адміністрацію тощо, але не

- включають амортизаційні відрахування та витрати на фінансування, якщо вони покриваються інвестиційною допомогою;
- 9) для інвестиційної допомоги для спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури відпочинку розмір допомоги не повинен перевищувати різниці між допустимими витратами та операційним прибутком від інвестиції;
- 10) для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період;
- 11) для допомоги, що не перевищує 2 млн євро, її максимальний розмір може становити 80 відсотків допустимих витрат як альтернатива використанню методів, передбачених у пунктах 10 та 11 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами).

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

4.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (48) Згідно з пунктом 1.7 Статуту за своїм правовим статусом Підприємство є комунальним комерційним підприємством і здійснює свою діяльність на принципах повного господарського розрахунку, самофінансування, власного комерційного ризику та вільного найму працівників. Пунктом 1.8 передбачено, що Підприємство є юридичною особою з моменту його державної реєстрації і вважається створеним з цієї дати, має відокремлене майно, самостійний баланс, рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням та ідентифікаційним кодом, штампи, бланки зі своїм найменуванням.
- (49) У пункті 1.11 Статуту зазначено, що Підприємство має право укладати правочини, набувати майнові та особисті немайнові права, нести обов'язки, бути позивачем і відповідачем в судах загальної юрисдикції, господарських, адміністративних та третейських судах.
- (50) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, КП «Дружківська льодова арена» працює за основним видом діяльності КВЕД 93 «Діяльність у сфері спорту, організування відпочинку та розваг».
- (51) Отже, КП «Дружківська льодова арена» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (52) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (53) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансування здійснюється за рахунок коштів бюджету м. Дружківки Донецької області.
- (54) Отже, підтримка КП «Дружківська льодова арена» надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

4.1.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (55) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (56) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування функціонування льодової арени, тобто на окремий вид господарської діяльності.
- (57) Надання державної підтримки для покриття поточних витрат КП «Дружківська льодова арена» частково звільняє його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати під час поточної господарської діяльності.
- (58) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (59) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів; недискримінаційною.
- (60) Оскільки Отримувача не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді поточних видатків була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (61) Крім того, Надавач не надав достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка покриття поточних витрат визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані під час забезпечення діяльності отримувача.
- (62) Отже, державна підтримка КП «Дружківська льодова арена» створює переваги для провадження цим Підприємством окремих видів господарської діяльності, недоступних іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.
- (63) При цьому закупівля послуг із постачання електричної енергії здійснюватиметься через електронну систему закупівель шляхом проведення процедури відкритих торгів.
- (64) Отже, державна підтримка на закупівлю послуг із постачання електричної енергії визначатиметься за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що таку закупівлю буде проведено через систему Prozorro шляхом застосування процедури торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу

до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг під час надання такої послуги.

4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (65) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (66) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (67) У Повідомленні Надавач зазначив, що в місті розташовані приватні спортивні клуби, які надають платні спортивні послуги всім охочим: фітнес клуб «Основний інстинкт», спортивний клуб «Святогір», атлетичний клуб «ALEX GYM», спортивний клуб «Стимул». Отже, Отримувач діє на конкурентному ринку.
- (68) Як наслідок, у результаті отримання повідомленої державної підтримки фінансовий тягар КП «Дружківська льодова арена» знижується, тобто Підприємство набуває конкурентних переваг, недоступних іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які надають чи могли б надавати послуги у сфері фізичної культури і спорту (зокрема функціонування спортивних споруд) та не отримують такої фінансової підтримки.
- (69) За інформацією Надавача, частка економічної діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури перевищує 20 відсотків, оскільки частка площі інфраструктури Підприємства, що використовується для надання платних послуг, перевищуватиме 80 відсотків, а частка часу використання інфраструктури для надання платних послуг становитиме 35 відсотків.
- (70) Отже, повідомлена підтримка загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (71) Враховуючи викладене, державна підтримка КП «Дружківська льодова арена» є **державною допомогою**, у розумінні Закону, оскільки надається суб'єкту господарювання за рахунок місцевих ресурсів, Підприємству створюються конкурентні переваги, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які надають послуги у сфері фізичної культури і спорту, та повідомлена підтримка загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.2. Оцінка допустимості державної допомоги

Дотримання умов доступу до спортивної інфраструктури, передбачених пунктами 2, 4, 5 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами):

- спортивна інфраструктура не повинна використовуватися виключно одним професійним спортсменом; використання спортивної інфраструктури іншими професійними і непрофесійними спортсменами повинно щорічно становити не менше 20 відсотків часу; якщо спортивна інфраструктура використовується декількома користувачами одночасно, повинні розраховуватися відповідні частки її використання;
- доступ до спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є відкритим для декількох користувачів і надається на прозорому та недискримінаційному рівні;
- якщо спортивна інфраструктура використовується професійними спортивними клубами, держави-члени забезпечують, щоб умови ціноутворення для її використання були доступними для громадськості.

(72) Згідно з наказом КП «Дружківська льодова арена» № 50 від 28.12.2019 на Підприємстві ведеться облік часу користування льодовою ареною КП «Дружківська льодова арена» шляхом узагальнення щомісячних розкладів погодинного використання льодової арени окремо щодо кожного користувача та щомісячного визначення частки користування льодовою ареною щодо кожного користувача.

(73) Згідно з пунктом 2 зазначеного наказу встановлено ліміт використання льодового поля всіма користувачами в розмірі не більше 80 відсотків загального фонду часу користування інфраструктурою льодової арени. У пункті 5 наказу передбачено забезпечення доступності інформації для споживачів про послуги з користування льодовою ареною.

(74) Тобто, планується, що жоден із користувачів не буде користуватися об'єктом інфраструктури більше 80 відсотків часу.

(75) Наказом КП «Дружківська льодова арена» № 49 від 28.12.2020 встановлено перелік витрат, які формують собівартість однієї години використання льодової арени. Так, до складу витрат для формування собівартості однієї години послуг із використання льодової арени включаються в натуральних та вартісних показниках згідно з актами приймання-передання послуг, видаткових накладних та відомостей:

- електроенергія активна;
- транспортування електроенергії;
- електроенергія реактивна;
- водопостачання та водовідведення;
- пально-мастильні матеріали;
- заробітна плата;
- нарахування на заробітну плату;
- інші (прибуток у розмірі 5 % від загальної суми без ПДВ).

(76) Як зазначено в Листі 2, на офіційному вебсайті Дружківської міської ради розміщено інформацію щодо комунального підприємства в цілому, графіка його роботи та посилання на офіційний вебсайт льодової арени «Альтаір» за посиланням: <https://druisp.gov.ua>.

(77) Інформація щодо правил відвідування КП «Дружківська льодова арена», наказ Підприємства № 31 від 01.07.2021 «Про затвердження вартості надання послуг з масових

катань» та наказ № 49 від 28.12.2019 «Про затвердження складу витрат для формування собівартості послуг» доступні для громадськості на офіційному вебсайті льодової арени «Альтаір» за посиланням: <https://altair.in.ua>.

- (78) Тобто, доступ до спортивної інфраструктури є відкритим для користувачів і надається на прозорій та недискримінаційній основі.
- (79) Отже, умови доступу до льодової арени КП «Дружківська льодова арена» відповідають умовам, передбаченим пунктами 2, 4, 5 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014, а саме: спортивна інфраструктура не буде використовуватися виключно одним професійним спортсменом; визначатимуться відповідні частки її використання; доступ до спортивної інфраструктури є відкритим для декількох користувачів і надається на прозорому та недискримінаційному рівні; умови ціноутворення є доступними для громадськості.

Дотримання вимог до витрат, що покриваються державною допомогою, передбачених пунктами 9, 11 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами):

- для операційної допомоги для спортивної інфраструктури дозволеними витратами будуть операційні витрати на надання інфраструктурою послуг. До таких операційних витрат належать такі витрати, як витрати на персонал, матеріали, контрактні послуги, зв'язок, енергію, технічне обслуговування, оренду, адміністрування тощо, але не належать амортизаційні відрахування та витрати на фінансування, якщо вони були покриті інвестиційною допомогою;

- для операційної допомоги для спортивної інфраструктури розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на підставі обґрунтованих прогностичних показників або за допомогою механізму зворотного стягнення.

- (80) Державна допомога спрямовується на виплату заробітної плати, нарахування на оплату праці та комунальні послуги КП «Дружківська льодова арена», тобто на операційні витрати на надання послуг відповідною інфраструктурою (операційна допомога для спортивної інфраструктури).
- (81) За інформацією Надавача, розмір державної допомоги визначався з урахуванням штатної чисельності Підприємства, яка становить 21,5 штатних одиниць. Середня заробітна плата за 2021 рік очікувано становитиме 7 788 грн та не буде перевищувати середню заробітну плату штатних працівників за видом економічної діяльності «Мистецтво, спорт, розваги та відпочинок», яка за 9 місяців 2021 року, за даними Державної служби статистики України, становила 11 746 грн. На 2022 рік заплановано середню заробітну плату працівників Підприємства на рівні 8 980 грн. Витрати на оплату комунальних послуг, зокрема електричної енергії, плануються з урахуванням фактичних видатків минулого року та враховуючи об'єми споживання електричної енергії для забезпечення виробничих потреб Підприємства.
- (82) Відтак передбачений проєктом Рішення обсяг державної допомоги КП «Дружківська льодова арена» є операційною допомогою та покриває допустимі витрати на утримання об'єктів спортивної інфраструктури в розмірі, що не перевищує операційних збитків за відповідний період, згідно з пунктами 9, 11 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.
Отже, вимог Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами) дотримано.

- (83) Враховуючи викладене, державна допомога у формі субсидії та поточних трансфертів, яку надає Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківська льодова арена» Дружківської міської ради на підставі проєкту рішення Дружківської міської ради «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку Дружківської міської територіальної громади на 2022 рік та основні напрями розвитку на 2023-2024 роки» на період із 01.01.2022 по 31.12.2022 для забезпечення належного функціонування льодової арени «Альтаір» загальним обсягом 8 267 300,0 грн, є **допустимою для конкуренції відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (84) Разом із цим для запобігання неналежному використанню державної допомоги Надавач має не пізніше ніж до 01 квітня 2023 року надати Антимонопольному комітету України інформацію про здійснені заходи з моніторингу та контролю фактичного використання державної допомоги.
- (85) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що державна підтримка у формі субсидії та поточних трансфертів, яку надаватиме Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківська льодова арена» Дружківської міської ради на підставі проєкту рішення Дружківської міської ради «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку Дружківської міської територіальної громади на 2022 рік та основні напрями розвитку на 2023-2024 роки» на період із 01.01.2022 по 31.12.2022 для забезпечення належного функціонування льодової арени «Альтаір» загальним обсягом 8 267 300,0 (вісім мільйони двісті шістьдесят сім тисяч триста) гривень, є **державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

2. Визнати, що державна допомога у формі субсидії та поточних трансфертів, яка надаватиметься Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківська льодова арена» Дружківської міської ради на підставі проєкту рішення Дружківської міської ради «Про затвердження Програми

економічного і соціального розвитку Дружківської міської територіальної громади на 2022 рік та основні напрями розвитку на 2023-2024 роки» на період із 01.01.2022 по 31.12.2022 для забезпечення належного функціонування льодової арени «Альтаір» загальним обсягом 8 267 300,0 (вісім мільйони двісті шістдесят сім тисяч триста) гривень, є допустимою для конкуренції відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Ірина КОПАЙГОРА