



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

25 листопада 2021 р.

Київ

№ 157-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 17.11.2021 № 500-01/8138-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 64267 (вх. № 1589-ПДД/1 від 21.09.2021), щодо надання державної допомоги комунальному підприємству Слов'янської міської ради «Благоустрій», яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 64267 (вх. № 1589-ПДД/1 від 21.09.2021) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради подано повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України від 05.10.2021 № 500-29/02-14410 Повідомлення залишено без руху і надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Листом б/н б/д (вх. № 1677-ПДД/4 від 11.11.2021) (далі – Лист) Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради надано запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 11.11.2021.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради (далі – Надавач) (84122, Донецька обл., м. Слов'янськ, площа Соборна, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 03364636).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство Слов'янської міської ради «Благоустрій» (далі – Отримувач, КП СМР «Благоустрій», Підприємство) (84110, Донецька обл., м. Слов'янськ, вул. Сользаводська, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 32599207).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані об'єктів благоустрою, очищення та озеленення територій, утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення транспортно-експлуатаційного стану дорожньої інфраструктури, підвищення рівня безпеки руху.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Поліпшення життєдіяльності населення міста, транспортно-експлуатаційного стану вулиць, дорожньої інфраструктури, підвищення рівня безпеки руху, забезпечення більш комфортних умов для сімейного відпочинку, озеленення міста.

2.5. Форма підтримки

- (9) Поточні та капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг 238 320 000 грн.

З них:

2022 рік – 72 720 000;

2023 рік – 82 850 000;

2024 рік – 82 750 000.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Проект Програми благоустрою Слов'янської міської ради на 2022-2024 роки (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (12) З 01.01.2022 по 31.12.2024.

3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (13) Відповідно до пункту 1.7 Статуту КП СМР «Благоустрій», затвердженого рішенням Виконавчого комітету Слов'янської міської ради від 18.04.2019 № 1- LXIV-7, основною метою створення Підприємства, зокрема, є обслуговування об'єктів благоустрою та зеленого господарства міста.

(14) Відповідно до інформації у Повідомленні, КП СМР «Благоустрій» є балансоутримувачем об'єктів благоустрою Слов'янської міської територіальної громади.

(15) Відповідно до Листа фінансування, яке планується надати КП СМР «Благоустрій», буде використовуватися виключно на:

- оплату послуг з належної експлуатації зелених насаджень (придбання посадкового матеріалу, посадка дерев, кущів, покіс газонів, формувальна обрізка гілля дерев, видалення дерев, боротьба з карантинними об'єктами, благоустрій зелених зон);
- придбання, встановлення, утримання та поточний ремонт дитячих та спортивних майданчиків;
- капітальні та поточні ремонти, утримання вулично-дорожньої мережі (доріг, тротуарів, технічних засобів регулювання дорожнього руху);
- утримання площ, скверів, санітарне очищення місць загального користування;
- утримання та ремонт братських могил, пам'ятників, пам'ятних знаків та світлових конструкцій;
- проведення ремонтів та утримання об'єктів і елементів благоустрою;
- придбання, поточний ремонт та утримання малих архітектурних форм, об'єктів та елементів благоустрою;
- утримання рекреаційних територій;
- придбання та встановлення святкової ілюмінації та атрибутики;
- залучення до виконання робіт по благоустрою з числа безробітних (zareєстрованих у Державному центрі зайнятості), а також засуджених до виконання громадських робіт;
- обладнання пірсів для забору води пожежною технікою з відкритих водойм.

(16) У Листі Надавач надав інформацію щодо обсягу витрат, на покриття яких Отримувач використовуватиме кошти державної підтримки.

Таблиця 1

Назва статті витрат/період	Рік надання державної допомоги			
	За рахунок коштів фінансової підтримки (грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)	Всього витрат (у тому числі, за рахунок коштів фінансової підтримки та за рахунок надходжень від надання платних послуг) (грн)	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у відсотках)
2022 рік				
Послуги в галузі озеленення території, а саме, роботи з належної експлуатації зелених насаджень: придбання посадкового матеріалу, посадка квітів, дерев, кущів, покіс газонів, формувальна обрізка гілля дерев, видалення дерев, боротьба з	7 000 000	360 000	7 360 000	2,6 %

карантинними об'єктами, благоустрій зелених зон				
Придбання, встановлення, утримання та поточний ремонт дитячих, спортивних та інших майданчиків	3 000 000	-	3 000 000	-
Капітальні та поточні ремонти, утримання вулично-дорожньої мережі (в т. ч. доріг, тротуарів, технічних засобів регулювання дорожнього руху)	42 000 000	-	42 000 000	-
Утримання площ, скверів, санітарне очищення місць загального користування	2 700 000	-	2 700 000	-
Утримання та ремонт братських могил, пам'ятників громадського призначення, пам'ятних знаків та світових конструкцій	700 000	-	700 000	-
Проведення ремонтів та утримання об'єктів і елементів благоустрою, придбання техніки, механізмів і обладнання	13 200 000	-	13 200 000	-
Придбання, поточний та утримання малих архітектурних форм, об'єктів та елементів благоустрою	2 500 000	-	2 500 000	-
Утримання рекреаційних територій, а саме забезпечення придатності об'єктів рекреаційного призначення, місць масового відпочинку, благоустрій зон загального користування	700 000	-	700 000	-
Придбання та встановлення святкової	500 000	-	500 000	-

ілюмінації та атрибутики				
Виплата мінімальної заробітної плати на умовах співфінансування із Слов'янським міським центром зайнятості (50 % з місцевого бюджету, 50 % з бюджету фонду центру зайнятості), безробітним (зареєстрованим у центрі зайнятості), які залучаються до виконання робіт по благоустрою (утримання площ, скверів, санітарне очищення місць загального користування, благоустрій зелених зон, утримання вулично-дорожньої мережі).	270 000	-	270 000	-
Обладнання пірсів для забору води пожежною технікою з відкритих водойм	150 000	-	150 000	-
Всього	72 720 000	360 000	73 080 000	0,49 %
2023 рік				
Послуги в галузі озеленення території, а саме, роботи з належної експлуатації зелених насаджень: придбання посадкового матеріалу, посадка квітів, дерев, кущів, покіс газонів, формувальна обрізка гілля дерев, видалення дерев, боротьба з карантинними об'єктами, благоустрій зелених зон	10 000 000	360 000	10 360 000	1,8 %
Придбання, встановлення, утримання та поточний ремонт дитячих,	5 000 000	-	5 000 000	-

спортивних та інших майданчиків				
Капітальні та поточні ремонти, утримання вулично-дорожньої мережі (в т. ч. доріг, тротуарів, технічних засобів регулювання дорожнього руху)	44 000 000	-	44 000 000	-
Утримання площ, скверів, санітарне очищення місць загального користування	3 000 000	-	3 000 000	-
Утримання та ремонт братських могил, пам'ятників громадського призначення, пам'ятних знаків та світових конструкцій	1 500 000	-	1 500 000	-
Проведення ремонтів та утримання об'єктів і елементів благоустрою, придбання техніки, механізмів і обладнання	13 200 000	-	13 200 000	-
Придбання, поточний ремонт та утримання малих архітектурних форм, об'єктів та елементів благоустрою	3 500 000	-	3 500 000	-
Утримання рекреаційних територій, а саме забезпечення придатності об'єктів рекреаційного призначення, місць масового відпочинку, благоустрій зон загального користування	1 000 000	-	1 000 000	-
Придбання та встановлення святкової ілюмінації та атрибутики	1 000 000	-	1 000 000	-
Виплата мінімальної заробітної плати на умовах співфінансування із Слов'янським міським	350 000	-	350 000	-

центром зайнятості (50 % з місцевого бюджету, 50 % з бюджету фонду центру зайнятості), безробітним (зарєстрованим у центрі зайнятості), які залучаються до виконання робіт по благоустрою (утримання площ, скверів, санітарне очищення місць загального користування, благоустрій зелених зон, утримання вулично-дорожньої мережі).				
Обладнання пірсів для забору води пожежною технікою з відкритих водойм	300 000	-	300 000	-
Всього	82 850 000	360 000	83 210 000	0,43 %
2024 рік				
Послуги в галузі озеленення території, а саме, роботи з належної експлуатації зелених насаджень: придбання посадкового матеріалу, посадка квітів, дерев, кущів, покіс газонів, формувальна обрізка гілля дерев, видалення дерев, боротьба з карантинними об'єктами, благоустрій зелених зон	10 000 000	360 000	10 360 000	1,8 %
Придбання, встановлення, утримання та поточний ремонт дитячих, спортивних та інших майданчиків	5 000 000	-	5 000 000	-
Капітальні та поточні ремонти, утримання вулично-дорожньої мережі (в т. ч. доріг,	44 000 000	-	44 000 000	-

тротуарів, технічних засобів регулювання дорожнього руху)				
Утримання площ, скверів, санітарне очищення місць загального користування	3 000 000	-	3 000 000	-
Утримання та ремонт братських могил, пам'ятників громадського призначення, пам'ятних знаків та світових конструкцій	1 500 000	-	1 500 000	-
Проведення ремонтів та утримання об'єктів і елементів благоустрою, придбання техніки, механізмів і обладнання	13 200 000	-	13 200 000	-
Придбання, поточний та утримання малих архітектурних форм, об'єктів та елементів благоустрою	3 500 000	-	3 500 000	-
Утримання рекреаційних територій, а саме забезпечення придатності об'єктів рекреаційного призначення, місць масового відпочинку, благоустрій зон загального користування	1 000 000	-	1 000 000	-
Придбання та встановлення святкової ілюмінації та атрибутики	1 000 000	-	1 000 000	-
Виплата мінімальної заробітної плати на умовах співфінансування із Слов'янським міським центром зайнятості (50 % з місцевого бюджету, 50 % з бюджету фонду центру зайнятості), безробітним	400 000	-	400 000	-

(зарєєстрованим у центрі зайнятості), які залучаються до виконання робіт з благоустрою (утримання площ, скверів, санітарне очищення місць загального користування, благоустрій зелених зон, утримання вулично-дорожньої мережі).				
Обладнання пірсів для забору води пожежною технікою з відкритих водойм	150 000	-	150 000	-
Всього	82 750 000	360 000	83 110 000	0,43 %

(17) У Листі Надавач зазначає, що кошти державної підтримки не будуть використовуватися на покриття витрат, які несе Отримувач під час надання платних послуг.

(18) Закупівля товарів, матеріалів та техніки, на які виділятимуться кошти державної підтримки, буде здійснюватися з використанням електронної системи закупівель Prozorro відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».

(19) Роботи на які виділятимуться кошти державної підтримки, будуть виконуватися працівниками КП СМР «Благоустрій» самостійно, без залучення підрядних організацій.

(20) За інформацією Надавача, обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності КП СМР «Благоустрій», у відсотковому співвідношенні становить 3,6 % від загального обсягу.

На безкоштовній основі здійснюються:

- експлуатація зелених насаджень;
- придбання, встановлення, утримання та поточний ремонт дитячих, спортивних та інших майданчиків;
- капітальні та поточні ремонти, утримання вулично-дорожньої мережі (в т. ч. доріг, тротуарів, технічних засобів регулювання дорожнього руху);
- утримання площ, скверів, санітарне очищення місць загального користування;
- утримання та ремонт братських могил, пам'ятників, пам'ятних знаків та світових конструкцій;
- проведення ремонтів та утримання об'єктів і елементів благоустрою;
- поточний ремонт та утримання малих архітектурних форм, об'єктів та елементів благоустрою;
- утримання рекреаційних територій;
- придбання та встановлення святкової ілюмінації та атрибутики;
- обладнання пірсів для забору води пожежною технікою з відкритих водойм.

На платній основі надаються:

- належна експлуатація зелених насаджень (посадка дерев, кущів, покіс газонів, формувальна обрізка гілля дерев, видалення дерев, боротьба з карантинними об'єктами, благоустрій зелених зон).

(21) У Листі Надавач зазначає, що КП СМР «Благоустрій» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності та облік робочого часу окремо щодо кожного працівника, які утримуються за рахунок коштів місцевого бюджету, та окремо, які утримуються за рахунок коштів від господарської діяльності, що підтверджується наказом від 28.12.2019 № 119-ОС «Щодо затвердження Положення про облікову політику підприємства». Аналітичний облік коштів цільового фінансування і цільових надходжень та їх витрачання проводиться за їх призначенням та джерелами надходжень. Облік витрат, здійснених за рахунок коштів цільового фінансування, здійснюється в розрізі джерел фінансування окремо від витрат, здійснених за рахунок власних коштів.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(22) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(23) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(24) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

4.2. Законодавство у сфері благоустрою

(25) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(26) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

(27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

- (28) Згідно зі статтею 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» охорона та утримання об'єктів благоустрою комунальної форми власності, переданих органами місцевого самоврядування на баланс підприємствам, установам, організаціям, фінансуються за рахунок коштів місцевих бюджетів.
- (29) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (30) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать:
- 1) території загального користування:
 - а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - в) майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки;
 - г) пляжі;
 - д) кладовища;
 - е) інші території загального користування.
- (31) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:
- 1) покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм;
 - 2) зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
 - 3) будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
 - 4) засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
 - 5) технічні засоби регулювання дорожнього руху;
 - 6) будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
 - 7) комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
 - 8) обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
 - 9) малі архітектурні форми;
 - 10) інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.
- (32) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами,

встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

- (33) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (34) Відповідно до статті 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, братських могил, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених невпізнаних трупів забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (35) Відповідно до підпункту 1 пункту б частини першої статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень у сфері соціального захисту населення до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить підготовка і подання на затвердження ради цільових місцевих програм поліпшення стану безпеки і умов праці та виробничого середовища, територіальних програм зайнятості та заходів щодо соціальної захищеності різних груп населення від безробіття, організація їх виконання; участь у розробленні цільових регіональних програм поліпшення стану безпеки і умов праці та виробничого середовища, зайнятості населення, що затверджуються відповідно районними, обласними радами.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (36) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (37) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (38) Отже, КП СМР «Благоустрій», якому надається державна підтримка для покриття витрат на реалізацію комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані об'єктів благоустрою, очищення та озеленення територій, утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення транспортно-експлуатаційного стану дорожньої інфраструктури, підвищення рівня безпеки руху, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (39) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (40) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (41) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування КП СМР «Благоустрій» є кошти місцевого бюджету міста Слов'янськ.
- (42) Отже, надання державної підтримки КП СМР «Благоустрій» у формі поточних та капітальних трансфертів обсягом 238 320 000 грн здійснюється за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (43) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода) сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (44) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (45) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (46) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (47) КП СМР «Благоустрій» не було визначено отримувачем державної підтримки на конкурсних засадах.
- (48) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на

реалізацію комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані об'єктів благоустрою, очищення та озеленення територій, утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення транспортно-експлуатаційного стану дорожньої інфраструктури, підвищення рівня безпеки руху, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.

- (49) Крім того, державна підтримка, що призначається для КП СМР «Благоустрій» у вигляді покриття витрат на реалізацію комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані об'єктів благоустрою, очищення та озеленення територій, утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення транспортно-експлуатаційного стану дорожньої інфраструктури, підвищення рівня безпеки руху, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (50) Водночас, відповідно до наданої інформації у Листі, закупівлю товарів, матеріалів, техніки, на які виділятиметься державна підтримка, КП СМР «Благоустрій» буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro.
- (51) Отже Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка КП СМР «Благоустрій», яка спрямована на придбання товарів, матеріалів, техніки, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для провадження окремих видів господарської діяльності із застосуванням тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (52) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (53) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (54) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (55) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107 (1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (56) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП СМР «Благоустрій», на виконання яких спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, в розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (57) Отже, надання державної підтримки, що призначається для КП СМР «Благоустрій» у вигляді покриття витрат на реалізацію комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані об'єктів благоустрою, очищення та озеленення територій, утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення транспортно-експлуатаційного стану дорожньої інфраструктури, підвищення рівня безпеки руху, не спотворює економічної конкуренції.

5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (58) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради КП СМР «Благоустрій» у формі поточних та капітальних трансфертів (установам, організаціям), яка спрямована на покриття витрат щодо реалізації комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані об'єктів благоустрою, очищення та озеленення територій, утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення транспортно-експлуатаційного стану дорожньої інфраструктури, підвищення рівня безпеки руху, на період з 01.01.2022 по 31.12.2024 обсягом 238 320 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (59) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування КП СМР «Благоустрій» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, щодо реалізації комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані об'єктів благоустрою, очищення та озеленення територій, утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення транспортно-експлуатаційного стану дорожньої інфраструктури, підвищення рівня безпеки руху;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - КП СМР «Благоустрій» повинно проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, матеріалів, інвентарю та техніки, на які виділяється державна підтримка.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП СМР «Благоустрій» може містити ознаки державної допомоги.

- (60) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надаватиме Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради комунальному підприємству Слов'янської міської ради «Благоустрій», на підставі проекту Програми благоустрою Слов'янської міської ради на 2022-2024 роки у формі поточних та капітальних трансфертів (установам, організаціям), яка спрямована на покриття витрат щодо реалізації комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані об'єктів благоустрою, очищення та озеленення територій, утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення транспортно-експлуатаційного стану дорожньої інфраструктури, підвищення рівня безпеки руху, на період з 01.01.2022 по 31.12.2024 загальним обсягом 238 320 000 (двісті тридцять вісім мільйонів триста двадцять тисяч) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Ірина КОПАЙГОРА