



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15 листопада 2021 р.

Київ

№ 151-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.10.2021 № 500-01/8080-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 62170 (вх. № 1474-ПДД/1 від 11.08.2021) щодо підтримки комунального підприємства Вінницької міської ради «Комбінат комунальних підприємств», яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ**

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 62170 (вх. № 1474-ПДД/1 від 11.08.2021) Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 25.08.2021 № 500-29/06-12423 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом (від 24.09.2021 вх. № 1595-ПДД/4) Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради було надано запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 24.09.2021.
- (5) Листом від 19.10.2021 № 19-00-006-61274 (вх. № 5-01/14640 від 19.10.2021) (далі – Лист) Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (6) Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради (далі – Надавач) (місцезнаходження: вул. Соборна, 59, м. Вінниця, 21100, ідентифікаційний код юридичної особи 34849106).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (7) Комунальне підприємство Вінницької міської ради «Комбінат комунальних підприємств» (далі – КП «Комбінат комунальних підприємств», Отримувач) (місцезнаходження: вул. А. Медвідь, 2А, м. Вінниця, 21036, ідентифікаційний код юридичної особи 03338656).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (8) Вдосконалення системи охорони та рятування життя людей на водних об'єктах, створення умов для безпечного використання водних об'єктів населенням на території Вінницької міської територіальної громади.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (9) Забезпечення охорони та рятування життя людей на водних об'єктах Вінницької міської територіальної громади.

### **2.5. Форма державної підтримки**

- (10) Субсидія.

### **2.6. Обсяг державної підтримки**

- (11) Загальний обсяг підтримки – 17 621 000 грн, з них:  
2022 рік – 5 411 000 грн;  
2023 рік – 5 908 000 грн;  
2024 рік – 6 302 000 грн.

### **2.7. Підстава для надання державної підтримки**

- (12) Рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради від 15.07.2021 № 1682 «Про проект рішення міської ради «Про затвердження Програми забезпечення охорони та рятування життя людей на водних об'єктах Вінницької міської територіальної громади на період 2022 – 2024 роки» (далі – Програма).

### **2.8. Тривалість державної підтримки**

- (13) З 01.01.2022 по 31.12.2024.

## **3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

- (14) Відповідно до Програми, загибелі людей сприяє незадовільний рівень облаштування та обладнання місць масового відпочинку населення на водних об'єктах, мала кількість

сезонних рятувальних постів та відсутність їх на приєднаних територіях, а також недостатній рівень роз'яснювальної роботи серед населення.

- (15) З метою попередження нещасних випадків, пов'язаних із загибеллю людей на водних об'єктах Вінницької міської територіальної громади, здійснено ряд організаційних та практичних заходів, які дозволили знизити кількість загиблих на воді. Створено на базі КП «Комбінат комунальних підприємств» підрозділ «Рятувально-водолазна служба», мережу рятувальних станцій для надання допомоги потерпілим на воді в зоні дії рятувальних станцій.
- (16) Відповідно до Статуту комунального підприємства Вінницької міської ради «Комбінат комунальних підприємств», затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 26.02.2021 № 231 (далі – Статут), КП «Комбінат комунальних підприємств» є спеціалізованим підприємством із питань забезпечення належного санітарного стану об'єктів благоустрою, надання ритуальних послуг, рятування життя й охорони здоров'я людей на водних об'єктах, проведення водолазних та інших робіт.
- (17) Власником Підприємства є Вінницька міська територіальна громада в особі Вінницької міської ради.
- (18) За інформацією, наданою в Листі, КП «Комбінат комунальних підприємств» надає послуги з охорони та рятування життя людей на водних об'єктах у зоні дії рятувальних станцій: вул. А. Первозванного, 1 («Вишенське» озеро) та вул. Жовтневої революції, 38 (р. Південний Буг). У весняно-літній період у місцях масового відпочинку (зони відпочинку: «Хімік», «Центральний» та «Гонти») облаштовано сезонні рятувальні пости.  
КП «Комбінат комунальних підприємств» є балансоутримувачем будівель рятувально-водолазних станцій.
- (19) За інформацією, наданою в Листі, фінансова підтримка КП «Комбінат комунальних підприємств» обсягом 17 621 000 грн спрямовується на:

№ п/п	Витрати для КП «Комбінат комунальних підприємств»	2022 рік, грн	2023 рік, грн	2024 рік, грн
1	<i>Заробітна плата</i> (постійні штатні одиниці: начальник служби – 1 од., начальник станції – 1 од., бухгалтер – 2 од., механік судновий – 2 од., помічник механіка – 1 од., лікар без категорії – 1 од., медична сестра – 1 од., машиніст компресорних установок – 0,5 од., водій автомобіля – 1 од., водолаз – 9 од., моторист-матрос – 2 од., матрос-рятувальник – 5 од.; сезонні травень – вересень: фельдшер – 6 од., матрос-рятувальник – 10 од.)	3 488 000	3 817 000	4 075 000
2	Єдиний соціальний внесок	753 000	824 000	880 000
3	<i>Предмети, матеріали:</i> пально-мастильні матеріали для: човнів, компресора, автомобіля, який перевозить рятувальне обладнання; покосу бур'янів мотокосами на територіях рятувальних станцій; заготівлі дров бензопилами на зимовий період	193 000	203 000	214 000

	для опалення приміщень рятувально-водолазних станцій; запасні частини для автомобіля та човнів; матеріали: для утримання й ремонту рятувальних човнів, для прибирання та облаштування територій рятувальних станцій і берегових смуг, спецодяг для працівників служби, мийні засоби, засоби гігієни, медикаменти			
4	<i>Оплата інших послуг:</i> страхові послуги (страхування водолазів, рятувальників, водія та страхування автомобіля); заправка та відновлення картриджів для ведення документообігу служби; технічний огляд суден та автомобіля; технічний огляд та експертиза повітря в балонах для занурення водолазів під воду під час виконання рятувальних робіт; технічний огляд, пломбування та перевірка лічильників обліку електроенергії та води в приміщеннях рятувальних станцій; послуги мобільного зв'язку для рятувальних станцій та послуги Інтернету для ведення електронного обігу документів; ремонт та обслуговування оргтехніки, який здійснює підрядна організація, для ведення документообігу служби; ремонт обладнання (компресора, мотокос, бензопил), який здійснює підрядна організація, для проведення робіт на рятувально-водолазних станціях; поштові витрати (відправлення документів до Київської морської школи та Київського центру підводної діяльності щодо навчання та атестації працівників служби)	84 000	89 000	93 000
5	Комунальні послуги (водопостачання та водовідведення, електроенергія), які використовуються в приміщеннях рятувально-водолазних станцій	32 000	33 000	35 000
6	ПДВ (кошти державної допомоги КП «Комбінат комунальних підприємств» спрямовуються тільки на ту частину ПДВ, яка входить до складу витрат із надання послуг з охорони та рятування життя людей на водних об'єктах)	861 000	942 000	1 005 000
Всього		5 411 000	5 908 000	6 302 000

(20) Території, на яких надаються послуги з охорони та рятування життя людей на водних об'єктах, створення умов для безпечного використання водних об'єктів населенням на території Вінницької міської територіальної громади перебувають у вільному та безкоштовному доступі для населення.

- (21) Відповідно до інформації Надавача закупівля необхідних предметів та матеріалів, на які спрямовується державна підтримка, здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro.
- (22) Роботи із вдосконалення системи охорони та рятування життя людей на водних об'єктах, створення умов для безпечного використання водних об'єктів населенням на території Вінницької міської територіальної громади, для виконання яких будуть виділені кошти з бюджету Вінницької міської територіальної громади, є безкоштовними для населення.
- (23) КП «Комбінат комунальних підприємств» надає платні ритуальні послуги та інші послуги згідно зі статутною діяльністю, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становить 46,3 %.
- (24) Державна допомога не буде використовуватися для покриття витрат Отримувача під час надання платних послуг.
- (25) Відповідно до Листа предмети та матеріали, які будуть закуплені за рахунок державної допомоги, використовуватимуться виключно на послуги з охорони та рятування життя людей на водних об'єктах на території Вінницької міської територіальної громади.
- (26) КП «Комбінат комунальних підприємств» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг, що підтверджується наказом від 02.01.2015 № 1 «Про облікову політику підприємства» та наказом від 21.08.2015 № 43 «Про зміни в обліковій політиці підприємства».
- (27) Підприємство не бере участі в тендерних процедурах на надання інших (платних) послуг із залученням ресурсів / матеріалів, придбаних за рахунок повідомленої державної підтримки.
- (28) Відповідно до Повідомлення розрахунок видатків на виконання заходів Програми проводиться на підставі нормативно-правових документів та економічно обґрунтованих витрат одержувачем бюджетних коштів. Фонд оплати праці визначається на підставі чисельності працівників підприємства, сформованої відповідно до виробничої потужності, та чинних нормативних документів: наказ Міністерства внутрішніх справ України від 14.08.2015 № 975 «Про затвердження Умов оплати праці працівників бюджетних установ, закладів та організацій Державної служби України з надзвичайних ситуацій» та Колективного договору підприємства. Витрати на утримання транспортних засобів: пально-мастильні матеріали розраховуються відповідно до встановлених лімітів, норм використання палива та кількості одиниць транспорту й чинної вартості палива; обов'язкове страхування цивільно-правової відповідальності власників транспортних засобів передбачається відповідно до вимог чинного законодавства; технічне обслуговування – відповідно до потреби. Інші витрати (інвентар, спецодяг, канцтовари, господарські товари, послуги) розраховуються відповідно до потреби.
- (29) Надавач здійснює оплату за фактично надані послуги із забезпечення охорони та рятування життя людей на водних об'єктах, відповідно до договору, на підставі актів виконаних робіт та плану використання бюджетних коштів, який погоджує Надавач, у межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про бюджет Вінницької міської територіальної громади на відповідний рік, на окремий

розрахунковий рахунок КП «Комбінат комунальних підприємств», відкритий у Державній казначейській службі України.

(30) З метою здійснення контролю за наданим фінансуванням КП «Комбінат комунальних підприємств» щоквартально, до 20 числа місяця за звітним кварталом, подає Надавачу копії фінансових звітів: баланс, звіт про фінансові результати тощо. Крім того, Надавач погоджує організаційну структуру підприємства, штатний розпис, зміни до установчих документів, план використання бюджетних коштів із відповідними розрахунками до нього, а також здійснення господарських операцій Отримувача в частині придбання товарів, робіт, послуг, проводить моніторинг його публічних закупівель на постійній основі.

## **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

### **4.1. Ознаки державної допомоги**

(31) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(32) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(33) Згідно із частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(34) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

### **4.2. Цивільний захист населення**

(35) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

(36) Статтею 36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать такі делеговані

повноваження, як організація та участь у здійсненні заходів, пов'язаних з мобілізаційною підготовкою та цивільним захистом, на відповідній території.

- (37) Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належить, зокрема, вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей.
- (38) Статтею 1 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) встановлено, що кодекс цивільного захисту України регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.
- (39) Відповідно до статті 4 Кодексу цивільний захист – це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.
- (40) Згідно зі статтею 8 Кодексу забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, яка складається з функціональних і територіальних підсистем та ланок.

Основними завданнями єдиної державної системи цивільного захисту, зокрема, є:

- забезпечення готовності міністерств та інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;
- забезпечення реалізації заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;
- проведення рятувальних та інших невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення.

- (41) Відповідно до статті 19 Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить, зокрема:

- забезпечення цивільного захисту на відповідній території;
- забезпечення виконання завдань створеними ними ланками територіальних підсистем;
- забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварій;
- розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
- керівництво створеними ними аварійно-рятувальними службами, формуваннями та спеціалізованими службами цивільного захисту, місцевою та добровільною

пожежною охороною, забезпечення їх діяльності та здійснення контролю за готовністю до дій за призначенням;

- створення і використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Організацію заходів цивільного захисту в територіальних підсистемах здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

(42) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 22 Кодексу до сил цивільного захисту належать аварійно-рятувальні служби.

(43) Статтею 23 Кодексу передбачено, що аварійно-рятувальні служби поділяються на:

- державні, регіональні, комунальні, об'єктові та громадських організацій;
- спеціалізовані та неспеціалізовані;
- професійні та непрофесійні.

Комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі. Державні, регіональні, комунальні аварійно-рятувальні служби й аварійно-рятувальні служби громадських організацій, створені на професійній основі, є юридичними особами.

(44) Відповідно до частини дванадцятої статті 23 Кодексу на аварійно-рятувальні служби покладається виконання, зокрема, таких завдань:

- проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення;
- виконання робіт із запобігання виникненню та мінімізації наслідків надзвичайних ситуацій і щодо захисту від них населення і територій;
- захист навколишнього природного середовища та локалізація зони впливу шкідливих і небезпечних факторів, що виникають під час аварій та катастроф;
- забезпечення готовності своїх органів управління, сил і засобів до дій за призначенням;
- контроль за готовністю об'єктів і територій, що ними обслуговуються, до проведення робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

(45) Частиною п'ятнадцятою статті 23 Кодексу встановлено, що матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності аварійно-рятувальних служб здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів, підприємств, установ, організацій, що створюють аварійно-рятувальні служби, коштів від надання додаткових платних послуг, а також добровільних пожертвувань юридичних і фізичних осіб, інших не заборонених законодавством джерел.

(46) Згідно із частиною першою статті 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється безоплатно.



## 5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

### 5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

#### 5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (47) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (48) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (49) Відповідно до статті 23 Кодексу на аварійно-рятувальні служби покладається виконання таких завдань, зокрема, як аварійно-рятувальне обслуговування на договірній основі суб'єктів господарювання та окремих територій, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій.
- (50) Відповідно до Статуту, КП «Комбінат комунальних підприємств» є спеціалізованим підприємством із питань забезпечення належного санітарного стану об'єктів благоустрою, надання ритуальних послуг, рятування життя й охорони здоров'я людей на водних об'єктах, проведення водолазних та інших робіт.
- (51) Отже, за наведених умов КП «Комбінат комунальних підприємств» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

#### 5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (52) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (53) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (54) Отже, надання державної підтримки КП «Комбінат комунальних підприємств» у формі субсидії обсягом 17 621 000 грн здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### 5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (55) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (56) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (57) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (58) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (59) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат, пов'язаних з утриманням об'єктів комунальної власності та благоустроєм населених пунктів об'єднаної територіальної громади, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (60) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «Комбінат комунальних підприємств», пов'язаних з охороною та рятуванням життя людей на водних об'єктах, створення умов для безпечного використання водних об'єктів населенням на території Вінницької міської територіальної громади, визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (61) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Комбінат комунальних підприємств» з метою реалізації робіт з охорони та рятування життя людей на водних об'єктах, створення умов для безпечного використання водних об'єктів населенням на території Вінницької міської територіальної громади (заробітна плата, оплата інших послуг), не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (62) Водночас Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання КП «Комбінат комунальних підприємств» предметів, матеріалів, послуг, які будуть закуповуватися шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему Prozorro, визначена на мінімально можливому рівні,

тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватися через систему Prozorro.

#### 5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (63) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (64) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (65) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (66) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107 (1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (67) Відповідно до отриманої від Надавача інформації кошти, на які спрямовується державна підтримка обсягом 17 621 000 грн, КП «Комбінат комунальних підприємств» буде використовувати виключно з метою реалізації робіт з охорони та рятування життя людей на водних об'єктах, створення умов для безпечного використання водних об'єктів населенням на території Вінницької міської територіальної громади, які є загальнодоступними, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (68) Отже, підтримка КП «Комбінат комунальних підприємств» у формі субсидії, з метою реалізації робіт з охорони та рятування життя людей на водних об'єктах на території Вінницької міської територіальної громади, не спотворює економічної конкуренції.

### 5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (69) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради КП «Комбінат комунальних підприємств» у формі субсидії, з метою реалізації робіт з охорони та рятування життя людей на водних об'єктах, створення умов для безпечного використання водних об'єктів населенням на території Вінницької міської територіальної громади, на період з 01.01.2022 по 31.12.2024 обсягом 17 621 000 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## 6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (70) Разом із тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Комбінат комунальних підприємств» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних з охороною та рятуванням життя людей на водних об'єктах, створення умов для безпечного використання водних об'єктів населенням на території Вінницької міської територіальної громади;
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування КП «Комбінат комунальних підприємств», окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- КП «Комбінат комунальних підприємств» повинно проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі матеріалів та послуг, на які надається державна підтримка.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «Комбінат комунальних підприємств» може містити ознаки державної допомоги.

- (71) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради комунальному підприємству Вінницької міської ради «Комбінат комунальних підприємств» у формі субсидії з метою реалізації робіт з охорони та рятування життя людей на водних об'єктах, створення умов для безпечного використання водних об'єктів населенням на території Вінницької міської територіальної громади, відповідно до рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради від

15.07.2021 № 1682 «Про проєкт рішення міської ради «Про затвердження Програми забезпечення охорони та рятування життя людей на водних об'єктах Вінницької міської територіальної громади на період 2022 – 2024 роки», на період з 01.01.2022 по 31.12.2024 обсягом 17 621 000 (сімнадцять мільйонів шістсот двадцять одна тисяча) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. МУЗИЧЕНКО