



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15 листопада 2021 р.

Київ

№ 150-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.10.2021 № 500-01/8080-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 62213 (вх. № 1473-ПДД/1 від 11.08.2021) щодо підтримки міського комунального підприємства «Вінницязеленбуд», яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 62213 (вх. № 1473-ПДД/1 від 11.08.2021) Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 25.08.2021 № 500-29/06-12422 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом (від 24.09.2021 вх. № 1594-ПДД/4) Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради було надано запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 24.09.2021.
- (5) Листом від 22.10.2021 № 19-00-002-70561 (вх. № 8-01/14814 від 23.10.2021) (далі – Лист) Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради (далі – Надавач) (місцезнаходження: вул. Соборна, 59, м. Вінниця, 21100, ідентифікаційний код юридичної особи 34849106).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Міське комунальне підприємство «Вінницязеленбуд» (далі – МКП «Вінницязеленбуд», Отримувач) (місцезнаходження: вул. Максимовича, 24, м. Вінниця, 21036, ідентифікаційний код юридичної особи 05479361).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Забезпечення регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на території Вінницької міської територіальної громади.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Зменшення кількості безпритульних тварин на території Вінницької міської територіальної громади, керуючись гуманним та відповідальним ставленням до них, створення безпечного середовища для громадян та комфортного співіснування мешканців і тварин.

2.5. Форма державної підтримки

- (10) Субсидія.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 13 715 000 грн, з них:
2022 рік – 4 252 000 грн;
2023 рік – 4 578 000 грн;
2024 рік – 4 884 000 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (12) Рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради від 22.07.2021 № 1726 «Про проєкт рішення міської ради «Про затвердження «Програми регулювання чисельності тварин гуманними методами на території Вінницької міської територіальної громади на 2022-2024 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість державної підтримки

- (13) З 01.01.2022 по 31.12.2024.

3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (14) Відповідно до Повідомлення зростання чисельності безпритульних тварин, погіршення епідеміологічної та епізоотичної ситуації, що викликає соціальну напруженість серед мешканців Вінницької міської територіальної громади.

- (15) Міське комунальне підприємство «Вінницязеленбуд» є основним підприємством, яке забезпечує надання якісних послуг із відлову та влаштування безпритульних тварин, утримання їх у Муніципальному притулку для тварин, включаючи харчування, надання санітарних, ветеринарних послуг, реєстрацію тощо.
- (16) Відповідно до Програми головним завданням є проведення комплексу управлінських і правових заходів, спрямованих на створення більш комфортних умов для життя людей та гуманного середовища для існування тварин через значне зменшення чисельності безпритульних тварин, а саме:
- проведення моніторингу та визначення кількості безпритульних тварин;
 - розроблення та прийняття Правил утримання тварин;
 - створення системи контролю за розведенням тварин;
 - подальше проведення масової стерилізації, щеплення, профілактичних обробок тварин;
 - підтримка належного функціонування муніципального притулку для тварин;
 - проведення інформаційно-просвітницьких заходів із населенням стосовно гуманного поводження з тваринами, влаштування тварин, пропагування стерилізації домашніх тварин тощо.
- (17) Відповідно до Статуту міського комунального підприємства «Вінницязеленбуд», затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 26.02.2021 № 232 (далі – Статут), МКП «Вінницязеленбуд» є спеціалізованим підприємством із питань утримання та благоустрою території населених пунктів Вінницької міської територіальної громади, з питань гуманного поводження з тваринами та регулювання їх чисельності гуманними методами.
- Підприємство належить до комунальної власності Вінницької міської територіальної громади.
- Власником Підприємства є Вінницька міська територіальна громада в особі Вінницької міської ради.
- (18) За інформацією, наданою в Листі, фінансова підтримка МКП «Вінницязеленбуд» обсягом 13 715 000 грн спрямовується на послуги з регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами, а саме:

№ п/п	Витрати для МКП «Вінницязеленбуд»	2022 рік, грн	2023 рік, грн	2024 рік, грн
1	<i>Заробітна плата</i> (начальник відділу 1 од., заступник начальника відділу – 1 од., бухгалтер – 1 од., адміністратор – 1 од., лікар ветеринарної медицини – 2 од., фельдшер ветеринарної медицини – 2 од., лаборант ветеринарної медицини – 1 од., водій автотранспортних засобів – 2 од., робітник із догляду за тваринами – 5 од., ловець бездоглядних тварин – 2 од., сторож – 3 од.)	2 237 000	2 425 000	2 599 000
2	Єдиний соціальний внесок	492 000	533 000	572 000
3	<i>Предмети, матеріали, обладнання, інвентар:</i>	701 000	738 000	776 000

	пально-мастильні матеріали для автомобілів; запчастини для автомобілів; спецодяг для працівників; інвентар для притулку; канцелярські товари; корм для безпритульних тварин; засоби гігієни та дезінфекції; медичні матеріали та препарати; перев'язувальні матеріали			
4	<i>Оплата інших послуг:</i> послуги зв'язку для притулку та послуги Інтернету для ведення електронного обігу документів; послуги з ремонту принтера, заправка та відновлення картриджів для ведення документообігу притулку; послуги страхування автотранспортних засобів; технічне обслуговування автотранспортних засобів; послуги по GPS-навігації на автотранспортні засоби	54 000	57 000	59 000
5	Єдиний соціальний внесок	492 000	533 000	572 000
6	ПДВ (кошти державної допомоги спрямовуються МКП «Вінницязеленбуд» тільки на ту частину ПДВ, яка входить до складу витрат із надання послуг із регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами)	546 000	592 000	634 000
Всього		4 252 000	4 578 000	4 884 000

- (19) Відповідно до інформації Надавача закупівля необхідних матеріалів, товарів, на які спрямовується державна підтримка, здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro.
- (20) Державна допомога не буде використовуватися для покриття витрат Отримувача під час надання платних послуг.
- (21) Відповідно до Листа товари, матеріали, які будуть закуплені за рахунок державної допомоги, не будуть використовуватися під час надання платних послуг населенню.
- (22) Роботи з регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами є безкоштовними для населення.
- (23) МКП «Вінницязеленбуд» надає ветеринарні послуги та інші послуги згідно зі статутною діяльністю, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становить 2,3 %.

- (24) Відповідно до інформації Надавача, МКП «Вінницязеленбуд» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг, що підтверджується наказом від 03.01.2012 № 1 «Про облікову політику МКП «Вінницязеленбуд», наказом від 08.01.2014 № 1 п. 1 о/д «Про внесення змін до наказу № 1 від 03.01.2012 р.», наказом від 01.10.2019 № 25 «Про внесення змін до наказу № 1 від 03.01.2012 р.», наказом від 22.05.2020 № 12 «Про внесення змін до наказу № 1 від 03.01.2012 р.».
- (25) Підприємство не бере участі в тендерних процедурах на надання інших (платних) послуг із залученням ресурсів / матеріалів, придбаних за рахунок повідомленої державної підтримки.
- (26) Відповідно до Повідомлення видатки бюджету Вінницької міської територіальної громади на надання фінансової підтримки для виконання заходів із регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами реалізуються на підставі плану використання бюджетних коштів, який погоджує Надавач, у межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про бюджет Вінницької міської територіальної громади на відповідний рік, на розрахунковий рахунок МКП «Вінницязеленбуд», відкритий у Державній казначейській службі.
- (27) Розрахунок видатків на виконання заходів Програми проводиться на підставі нормативно-правових документів та економічно обґрунтованих витрат одержувачем бюджетних коштів. Фонд оплати праці визначається на підставі чисельності працівників комунальних підприємств, сформованої відповідно до виробничої потужності, та чинних нормативних документів. Витрати на загальнообов'язкове державне соціальне страхування визначаються відповідно до вимог чинного законодавства; на утримання транспортних засобів: пально-мастильні матеріали розраховуються відповідно до встановлених лімітів, норм використання палива та кількості одиниць транспорту й чинної вартості палива; обов'язкове страхування цивільно-правової відповідальності власників транспортних засобів передбачається відповідно до вимог чинного законодавства, технічне обслуговування – відповідно до потреби; інші витрати (ветеринарні препарати та матеріали, засоби дезінфекції та гігієни, інвентар, спецодяг, канцтовари, господарські товари, послуги) також розраховуються відповідно до потреби.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (28) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (30) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (31) Відповідно до наказу Міністерства екології та природних ресурсів від 14.03.2012 № 156 «Про затвердження плану заходів щодо забезпечення гуманного поводження з безпритульними тваринами» місцевим органам влади рекомендовано забезпечувати: створення належних умов утримання безпритульних тварин у спеціалізованих закладах та врегулювання питання безконтрольного збільшення їх чисельності; стерилізацію, вакцинацію безпритульних тварин; гуманізацію роботи з безпритульними тваринами.
- (32) Згідно з пунктом 32 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право створювати у разі необхідності органи і служби для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проєктів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб).

4.2. Щодо запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій

- (33) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, Законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.
- (34) Згідно із частиною першою статті 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» безпечні умови для людини – стан середовища життєдіяльності, при якому відсутня небезпека шкідливого впливу його факторів на людину; небезпечний фактор – будь-який хімічний, фізичний, біологічний чинник, речовина, матеріал або продукт, що впливає або за певних умов може негативно впливати на здоров'я людини.
- (35) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (36) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

4.3. Державна підтримка у сфері утримання та поводження з безпритульними тваринами

- (37) Відповідно до статті 12 Європейської конвенції «Про захист домашніх тварин», ратифікованої Законом України № 578-VII від 18.09.2013, коли Сторона вважає, що кількість безпритульних тварин становить для неї проблему, вона вживає відповідних законодавчих та (або) адміністративних заходів, які необхідні для зменшення їхньої кількості у спосіб, який не викликає болю, страждань або пригнічення, яких можна уникнути; сторони зобов'язуються розглянути:
- забезпечення можливості постійної ідентифікації собак і кішок за допомогою спеціальних методів, під час застосування яких тварині спричиняються незначні біль, страждання чи пригнічення або не спричиняються взагалі, наприклад за допомогою татуювання, а також введення реєстру номерів тварин разом із прізвищами та адресами їхніх власників;
 - зменшення незапланованого розмноження собак і кішок за допомогою кастрації цих тварин;
 - заохочення осіб, які знайшли безпритульних собак і кішок, повідомляти про це компетентному органу.
- (38) Відповідно до частини другої статті 341 Цивільного кодексу України у разі відмови особи, у якої бездоглядна домашня тварина була на утриманні та в користуванні, від набуття права власності на неї ця тварина переходить у власність територіальної громади, на території якої її було виявлено.
- (39) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування:
- затверджують комплексні програми і плани профілактики та боротьби з цими інфекціями;
 - затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин;
 - забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.
- (40) Відповідно до частини першої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» собаки, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях, вважаються безпритульними і підлягають вилову.
- (41) Відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (42) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються

людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.

- (43) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, зокрема вилов безпритульних (загублених, покинутих, залишених без опіки і бродячих) тварин проводиться з метою: повернення їх володільцям та регулювання їх чисельності відповідно до вимог цього Закону.
- (44) Відповідно до частин четвертої – шостої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- Вилів собак, котів та інших домашніх тварин окремими громадянами забороняється, крім випадків, коли ці тварини є небезпечними для оточуючих та виявляють агресивність, створюючи загрозу безпеці людей.
- Вилів собак, котів та інших домашніх тварин, як правило, проводиться за відсутності сторонніх осіб із 5-ї до 7-ї години або після 20-ї години (влітку – після 22-ї години).
- (45) Статтею 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» передбачено, що для утримання безпритульних тварин створюються притулки для тварин. Притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними організаціями та фізичними особами. Притулки для тварин проводять свою діяльність за рахунок коштів їх власників, а також будь-яких інших не заборонених законом джерел. Місцеві бюджети можуть передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам з утримання тварин незалежно від форм власності. Положення про притулок для тварин затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ветеринарної медицини.
- (46) Статтею 1 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що притулки для тварин - неприбуткові установи, спеціально призначені та облаштовані для утримання безпритульних тварин.
- (47) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» особа, яка утримує тварину, зобов'язана забезпечити своєчасне надання їй ветеринарної допомоги.
- (48) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (49) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (50) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (51) Відповідно до Статуту, МКП «Вінницязеленбуд» є спеціалізованим підприємством із питань утримання та благоустрою території населених пунктів Вінницької міської територіальної громади, з питань гуманного поводження з тваринами та регулювання їх чисельності гуманними методами.
- (52) Отже, за наведених умов МКП «Вінницязеленбуд» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (53) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (54) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (55) Отже, надання державної підтримки МКП «Вінницязеленбуд» у формі субсидії обсягом 13 715 000 грн здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (56) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (57) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (58) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (59) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (60) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат, пов'язаних з утриманням об'єктів комунальної власності та благоустроєм населених пунктів об'єднаної територіальної громади, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (61) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат МКП «Вінницязеленбуд», пов'язаних із регулюванням чисельності безпритульних тварин гуманними методами на території Вінницької міської територіальної громади, визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (62) Отже, державна підтримка, що призначається для МКП «Вінницязеленбуд» з метою реалізації робіт із регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на території Вінницької міської територіальної громади (заробітна плата, оплата інших послуг), не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (63) Водночас Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання МКП «Вінницязеленбуд» матеріалів, які будуть закуповуватися шляхом проведення закупівлі, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», через систему Prozorro, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватися через систему Prozorro.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (64) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами

господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (65) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (66) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (67) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107 (1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (68) Відповідно до отриманої від Надавача інформації матеріали та послуги, на які спрямовується державна підтримка обсягом 13 715 000 грн, МКП «Вінницязеленбуд» буде використовувати виключно з метою реалізації робіт із регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на території Вінницької міської територіальної громади, які надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (69) Отже, підтримка МКП «Вінницязеленбуд» у формі субсидії, з метою реалізації робіт із регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами, не спотворює економічної конкуренції.

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (70) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради МКП «Вінницязеленбуд» у формі субсидії, з метою реалізації робіт із регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на території Вінницької міської територіальної громади, на період з 01.01.2022 по 31.12.2024 обсягом 13 715 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (71) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування МКП «Вінницязеленбуд» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із регулюванням чисельності безпритульних тварин гуманними методами на території Вінницької міської територіальної громади;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування МКП «Вінницязеленбуд», окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;

- МКП «Вінницязеленбуд» повинно проводити конкурсні торги через систему Prozorro, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», з метою закупівлі матеріалів та послуг, на які надається державна підтримка.
У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування МКП «Вінницязеленбуд» може містити ознаки державної допомоги.

(72) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що МКП «Вінницязеленбуд» функціонує відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», якою передбачено, що для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

(73) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради міському комунальному підприємству «Вінницязеленбуд» у формі субсидії з метою реалізації робіт із регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на території Вінницької міської територіальної громади, відповідно до рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради від 22.07.2021 № 1726 «Про проект рішення міської ради «Про затвердження «Програми регулювання чисельності тварин гуманними методами на території Вінницької міської територіальної громади на 2022-2024 роки», на період з 01.01.2022 по 31.12.2024 обсягом 13 715 000 (тринадцять мільйонів сімсот п'ятнадцять тисяч) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.