



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

15 листопада 2021 р.

Київ

№ 626-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, допустимою державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу Криворізької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 52007 (вх. № 67-ПДД/1 від 05.02.2021) (далі – Повідомлення) розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 13.05.2021 № 08/120-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/22-21-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/22-21-ДД та подання з попередніми висновками у справі від 08.11.2021 № 500-26.15/22-21-ДД/515-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ДОПОМОГУ

- (1) Криворізькою міською радою відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за реєстраційним номером у базі даних 52007 (вх. № 67-ПДД/1 від 05.02.2021).
- (2) Листом від 15.02.2021 № 500-29/05-2353 Комітетом було залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом вх. № 381-ПДД від 16.03.2021 Криворізька міська рада надала додаткову інформацію.
- (4) 16.03.2021 повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за реєстраційним номером у базі даних 52007 (вх. № 67-ПДД/1 від 05.02.2021), прийнято до розгляду.
- (5) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 13.05.2021 № 08/120-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/22-21-ДД.
- (6) На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих

заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу. Жодних заперечень чи зауважень не надходило.

- (7) Листом від 14.05.2021 № 500-29/08-7388 Комітетом надіслано копію розпорядження про початок розгляду справи № 500-26.15/22-21-ДД та запитано додаткову інформацію.
- (8) Листом від 31.05.2021 № 3/18/3918 (вх. № 5-08/7841 від 07.05.2021) Криворізька міська рада надала запитувану інформацію.
- (9) Подання було надіслано на адресу Криворізької міської ради листом від 08.11.2021 № 500-29/08-15793.
- (10) Листом від 11.11.2021 № 3/18/8336 Криворізька міська рада повідомила про відсутність заперечень та зауважень до Подання.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА

2.1. Надавач підтримки

- (11) Криворізька міська рада (далі – Надавач) (пл. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг, 50101, ідентифікаційний код юридичної особи 33874388).

2.2. Отримувач підтримки

- (12) Комунальне підприємство «Парковка та реклама» Криворізької міської ради (далі – КП «Парковка та реклама», Отримувач) (50006, Дніпропетровська обл., м. Кривий Ріг, вул. Степана Тільги, 7, ідентифікаційний код юридичної особи 34811376).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (13) Врегулювання питань розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на елементах благоустрою згідно з вимогами Законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», наказу Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави в питаннях користування окремими елементами благоустрою.
- (14) Відшкодування видатків Отримувача допомоги з облаштування місць для розміщення тимчасових споруд на елементах благоустрою, їх утримання, контролю за використанням та забезпеченням інших заходів, спрямованих на реалізацію наданих повноважень, за рахунок залишення 50 % коштів від плати за право користування місцями під розміщення тимчасових споруд.

2.4. Очікуваний результат

- (15) Створення сприятливих умов для провадження підприємницької діяльності, забезпечення дотримання правил благоустрою на території міста Кривого Рогу.

2.5. Форма підтримки

- (16) Компенсація витрат КП «Парковка та реклама» на облаштування місць для розміщення тимчасових споруд на елементах благоустрою в розмірі 50 % плати за право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності.

2.6. Обсяг підтримки

- (17) Орієнтовний річний обсяг підтримки у формі надходжень від сплати за право тимчасового користування елементами благоустрою – 842 455,60 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (18) Проект рішення Криворізької міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» (далі – Проект рішення).

2.8. Тривалість підтримки

- (19) З 01.06.2021 по 31.12.2021.

2.9. Умови надання підтримки

- (20) На цей час суб'єкти господарювання самостійно утримують окремі елементи благоустрою та не дотримуються чинних у місті правил благоустрою, не використовують запропоновані архітектурні рішення, не дотримуються санітарних вимог під час здійснення діяльності в тимчасових спорудах. Отримання державної допомоги на облаштування місць під розміщення тимчасових споруд (далі – ТС) надасть можливість створити сприятливі умови для провадження підприємницької діяльності, забезпечить дотримання правил благоустрою на території міста Кривого Рогу, врегулює процедуру користування елементами благоустрою комунальної власності під час розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів міста Кривого Рогу.
- (21) Згідно з пунктом 1.3.5 Проекту рішення, КП «Парковка та реклама» як уповноважена міською радою особа забезпечує реалізацію процедур, установлених рішенням, для укладання договорів про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності міста Кривого Рогу та їх частинами, що перебувають на його балансі, для розміщення ТС.
- (22) За інформацією Надавача, КП «Парковка та реклама» є балансоутримувачем окремих елементів благоустрою комунальної власності міста Кривого Рогу й тому є виконавцем послуг з облаштування місць для розміщення тимчасових споруд.
- (23) На початковому етапі, з метою облаштування місць для розташування тимчасових споруд, КП «Парковка та реклама» необхідно буде за рахунок власних коштів залучити робітників, які безпосередньо виконуватимуть роботи з облаштування, придбати матеріали, залучити машини, механізми, сплатити послуги полігону, а також залучити допоміжний персонал загальногосподарського та адміністративного призначення, який буде займатися закупівлею матеріальних ресурсів, оформленням документації, технікою безпеки тощо.

- (24) На облаштування одного місця площею 40 м² для розміщення ТС необхідно витратити 44 413,80 грн.
- (25) Відшкодування видатків Отримувача допомоги з облаштування місць для розміщення стаціонарних та пересувних тимчасових споруд на елементах благоустрою, їх утримання, контролю за використанням та забезпеченням інших заходів, спрямованих на реалізацію наданих повноважень, буде здійснюватися за рахунок відрахування Отримувачу 50 % коштів від плати за право користування місцями під розміщення тимчасових споруд.
- (26) Витрати на облаштування одного місця під розміщення ТС площею 40 м²:

№ п/п	Найменування витрат	Сума, грн
1	Заробітна плата з ЄСВ	6 815,00
2	Вартість матеріальних ресурсів із ПДВ	28 164,00
3	Вартість експлуатації будівельних машин та механізмів із ПДВ	619,20
4	Вартість перевезення будівельних матеріалів та працівників автомобільним транспортом із ПДВ	4 893,60
5	Вартість розміщення будівельних відходів на полігоні твердих побутових відходів із ПДВ	108,00
6	Адміністративні витрати	173,00
7	Загальновиробничі витрати	3 641,00
	Разом	44 413,80

- (27) Розрахунки витрат на облаштування місць під розміщення ТС були проведені на підставі ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» (зі змінами). Розцінки (кошторисні норми) визначалися з урахуванням норм ДСТУ Н-Б.2.4-21:2012 «Ресурсно елементні кошторисні норми на ремонтно-будівельні роботи».
- (28) КП «Парковка та реклама» планує у 2021 році здійснити облаштування 29 місць під розміщення ТС.
- (29) Відповідно до Проекту рішення на територіях адміністративних районів міста Кривого Рогу передання в тимчасове користування буде здійснюватися з урахуванням оціночної вартості.
- (30) Проектом рішення передбачено, що незалежну оцінку вартості елемента благоустрою або його частини буде проводити суб'єкт оціночної діяльності, визначений за результатами проведеної публічної закупівлі, за процедурою відповідно до нормативно-правових актів з оцінки комунального майна на замовлення та за рахунок КП «Парковка та реклама».
- (31) У зв'язку з відсутністю на цей час таких місць під розміщення ТС Надавачем здійснено розрахунок орієнтовної оціночної вартості одного місця під розміщення ТС:

Найменування витрат	Сума, грн
Заробітна плата з ЄСВ	6 815,00
Вартість матеріальних ресурсів без ПДВ	23 470,00
Вартість експлуатації будівельних машин та механізмів без ПДВ	516,00
Вартість перевезення будівельних матеріалів та працівників автомобільним транспортом без ПДВ	4 078,00

Вартість розміщення будівельних відходів на полігоні ТПВ без ПДВ	90,00
Адміністративні витрати	173,00
Загальновиробничі витрати	3 641,00
Кошторисний прибуток	955,00
ПДВ	7 947,60
Разом	47 685,60

(32) У подальшому під час передання місць для розміщення ТС у тимчасове користування з розрахунку 10 % оціночної вартості, з наступним розподілом плати за користування елементами благоустрою: 50 % від отриманих коштів після сплати ПДВ відраховується до бюджету територіальної громади, 50 % – КП «Парковка та реклама».

КП «Парковка та реклама» за перший місяць отримає 57 620,10 грн надходжень, при цьому залишок коштів після облаштування 29 місць для розміщення ТС становитиме 9 934,5 грн у місяць (57 620,10 – 47 685,60).

Отже, за передання в тимчасове користування 29 місць для розміщення тимчасових споруд КП «Парковка та реклама» отримає прибуток у розмірі 9 934,5 грн у місяць.

(33) За інформацією Надавача, за рахунок отриманих КП «Парковка та реклама» коштів від плати за тимчасове користування 29 місцями для розміщення ТС протягом наступних 12 місяців буде облаштовано додатково 44 місця для розміщення ТС.

(34) Отже, у разі передання в тимчасове користування 44 місць для розміщення ТС КП «Парковка та реклама» орієнтовно отримає прибуток 15 000 грн у місяць.

(35) За інформацією Криворізької міської ради, загальна кількість місць для облаштування ТС становить 812 одиниць.

(36) Обсяг витрат, на покриття яких КП «Парковка та реклама» використовуватиме державну підтримку:

Назва статті витрат	Рік надання державної допомоги – починаючи з 2021 року			
	За рахунок коштів державної допомоги (грн)	За рахунок надходжень від надання інших платних послуг (грн)	Всього витрат (у тому числі за рахунок коштів державної допомоги та надходжень від надання платних послуг) (грн)	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання інших платних послуг (%)
Заробітна плата з ЄСВ	128 894,18	197 635,00	326 529,18	60,53
Вартість матеріальних ресурсів із ПДВ	534 110,51	816 756,00	1 350 866,51	60,46
Вартість експлуатації будівельних машин та механізмів із ПДВ	11 794,24	17 956,80	29 751,04	60,36
Вартість перевезення будівельних матеріалів та працівників автомобільним транспортом із ПДВ	92 669,02	141 914,40	234 583,42	60,50

Вартість розміщення будівельних відходів на полігоні твердих побутових відходів із ПДВ	2 527,34	3 132,00	5 659,34	55,34
Адміністративні витрати	3 369,78	5 017,00	8 386,78	59,82
Загальновиробничі витрати	69 080,53	105 589,00	174 669,54	60,45
Всього	842 445,60	1 288 000,20	2 130 445,81	60,46

- (37) За інформацією Надавача, КП «Парковка та реклама» у 2020 році на платній основі надавало такі послуги:
- обслуговування об'єктів комунальної власності, переданих в оренду;
 - передання в оренду об'єктів та майна, яке перебуває на балансі КП «Парковка та реклама»;
 - розроблення схем організації дорожнього руху;
 - технічна інвентаризація об'єктів нерухомого майна та виготовлення технічних паспортів;
 - демонтаж встановлених рекламних конструкцій, переміщення рекламних конструкцій;
 - розробка проєктів землеустрою щодо відведення земельних ділянок під наявними забудовами (будівлями, спорудами);
 - виготовлення проєктної документації, графічних матеріалів із техніко-економічними показниками площі земельної ділянки, необхідної під розміщення об'єкта, детальний план території;
 - демонтаж будівель та споруд.
- (38) Проєктом рішення передбачено, що замовник – суб'єкт господарювання, який має намір використовувати окремих об'єкт благоустрою для розміщення ТС через Центр надання адміністративних послуг «Віза» виконавчого комітету Криворізької міської ради, звертається до департаменту регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконкому Криворізької міської ради із заявою щодо визначення місця для розміщення ТС із зазначенням на мапі бажаного місця розміщення. Отже, замовник самостійно обирає місце розміщення ТС і в разі відсутності підстав для відмови в можливості облаштування на визначеному замовником місці виконавець – КП «Парковка та реклама» – забезпечує реалізацію процедур, установлених Проєктом рішення, для укладання договорів про тимчасове користування окремими елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд.
- (39) Згідно з пунктом 3.1 Проєкту рішення інформаційні повідомлення про облаштовані місця, що пропонуються для розміщення тимчасових споруд, будуть публікуватися департаментом регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконавчого комітету Криворізької міської ради на офіційному вебпорталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» і на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в рубриках «Новини».
- (40) Згідно з Проєктом рішення плата, одержана Виконавцем (КП «Парковка та реклама») за право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення ТС, розподіляється таким чином: 50 % – Виконавцю, 50 % (без урахування податку на додану вартість) підлягає зарахуванню до бюджету Криворізької міської територіальної громади.
- (41) За інформацією Надавача, КП «Парковка та реклама» вестиме облік допомоги, а саме, 50 % коштів, одержаних за право тимчасового користування елементами благоустрою, на окремому бухгалтерському рахунку. Щомісячно до департаменту регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконавчого комітету Криворізької

міської ради Отримувач буде надавати звіт щодо суми отриманих надходжень. Окремо буде вестись облік витрат грошових коштів на облаштування місць під розміщення ТС, звіт про які надаватиметься управлінню комунальної власності виконавчого комітету Криворізької міської ради.

- (42) КП «Парковка та реклама» буде проводити закупівлю матеріалів, робіт та послуг для облаштування місць під розміщення ТС відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі». Тобто, товари та послуги буде придбано за процедурами, які визначені Законом України «Про публічні закупівлі», з урахуванням вартісних меж таких товарів та послуг, а також відповідно до Державного класифікатора продукції та послуг ДК 021:2015 із застосуванням системи електронних закупівель Ргозогго. Оплата здійснюватиметься за фактично поставлений товар та фактично надані послуги на умовах укладених договорів. Оплата за отримані товари та послуги буде підтверджуватися рахунками, факт отримання товарів – видатковими накладними, факт отримання послуг – підписаними актами виконаних робіт (послуг). Оплата праці буде здійснена відповідно до табелів обліку робочого часу.
- (43) Проте в бухгалтерському обліку витрати на облаштування місць під розміщення ТС будуть рахуватись як витрати, пов'язані з поліпшенням об'єктів згідно з п. 14 П(С)БО № 7 «Основні засоби», тобто у витрати ці грошові кошти потрапляти не будуть, а збільшуватимуть вартість основного засобу (елемента благоустрою). Отже, фінансовий результат у бухгалтерському обліку буде відрізнятися від результату за фактичними витратами грошових коштів.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (44) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі - Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі - державна допомога) - підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (45) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (46) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (47) Відповідно до статті 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.
- (48) Частиною першою статті 6 встановлено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для таких цілей:

- сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим;
 - виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру;
 - сприяння окремим видам господарської діяльності або окремих економічних сфер, або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України;
 - підтримки культури, креативних індустрій, туризму та збереження культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.
- (49) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (50) Згідно з пунктом «е» частини третьої статті 262 Угоди може вважатися сумісною з належним виконанням Угоди, зокрема, допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил ЄС щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов.

3.2. Законодавство у сфері регулювання містобудівної діяльності

- (51) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності - одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
Тимчасова споруда для здійснення підприємницької діяльності може мати закрите приміщення для тимчасового перебування людей (павільйон площею не більше 30 квадратних метрів по зовнішньому контуру) або не мати такого приміщення.
- (52) Частиною третьою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що розміщення малих архітектурних форм здійснюється відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів».
- (53) Згідно із частиною четвертою статті 28 зазначеного Закону розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (54) Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 року, затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

3.3. Законодавство про благоустрій

- (55) Згідно з пунктом 10 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою.
- (56) Відповідно до частини четвертої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.
- (57) Частиною першою статті 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що фінансування заходів з благоустрою населених пунктів, утримання та ремонт об'єктів благоустрою здійснюється за рахунок коштів їх власників або користувачів, якщо це передбачено умовами відповідних договорів, а також за рахунок пайових внесків власників тимчасових споруд, розміщених на території об'єкта благоустрою, інших передбачених законом джерел фінансування.
- (58) Згідно із частиною четвертою статті 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної або комунальної власності, на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем об'єкта благоустрою, може фінансувати утримання прилеглої до тимчасової споруди території шляхом оплати пайової участі з утримання в належному стані об'єкта благоустрою.

3.4. Місцева інфраструктура

- (59) Відповідно до статті 56 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 щодо оголошення деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком під час застосування статей 107 і 108 ДФЄС (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014) інвестиційна допомога для місцевих інфраструктур є допустимою, якщо:
- а) інфраструктура доступна зацікавленим користувачам на відкритій, прозорій та недискримінаційній основі. Ціна, що стягується за використання або продаж об'єкта інфраструктури, відповідає ринковій ціні;
 - б) будь-яка концесія або інше доручення третій особі експлуатувати інфраструктуру, буде надаватися на відкритій, прозорій та недискримінаційній основі, з належним урахуванням застосованих правил закупівель;
 - в) дозволеними витратами є інвестиційні витрати на матеріальні та нематеріальні активи;
 - г) розмір допомоги не повинен перевищувати різниці між дозволеними витратами та операційним прибутком від інвестицій. Операційний прибуток вираховується із суми дозволених витрат заздалегідь на підставі обґрунтованих прогнозних показників або за допомогою механізму зворотного стягнення;
 - д) спеціалізована інфраструктура не підлягає виключенню на підставі цієї статті.
- (60) Відповідно до пункту (33) Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 «спеціалізована інфраструктура» означає інфраструктуру, що збудована для попередньо визначеного суб'єкта (суб'єктів) господарювання та пристосована під його потреби.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

4.1. Найявність державної допомоги на рівні облаштування місць для розміщення тимчасових споруд

4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (61) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (62) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (63) Відповідно до Повідомлення КП «Парковка та реклама» здійснюватиме на платній основі облаштування місць для розміщення тимчасових споруд, отже, КП «Парковка та реклама» провадить господарську діяльність та є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (64) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (65) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (66) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка на компенсацію витрат КП «Парковка та реклама» з облаштування місць для розміщення тимчасових споруд на елементах благоустрою надається згідно з Проектом рішення про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами під час розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів міста Кривого Рогу у формі відрахувань 50 % надходжень коштів від плати за право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності.
- (67) Отже, фінансування заходів з облаштування місць для розміщення тимчасових споруд на елементах благоустрою буде здійснюватися за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

4.1.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (68) Відповідно до пункту 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (69) Згідно з пунктом 68 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, точна форма заходу також не має значення для встановлення того, чи він надає перевагу суб'єкту господарювання. Для поняття державної допомоги важливе не тільки надання позитивних економічних переваг; звільнення від економічного тягаря також може вважатися перевагою.
- (70) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (71) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (72) Надавачем не надано підтвердних документів того, що КП «Парковка та реклама» було обрано на умовах конкурентної процедури, отже, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода відповідно до Проекту рішення про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами під час розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів міста Кривого Рогу у формі відрахування 50 % надходження коштів від плати за право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (73) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «Парковка та реклама», пов'язаних з облаштування місць для розміщення тимчасових споруд, визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (74) Також Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка буде дорівнювати сумі витрат КП «Парковка та реклама» на облаштування місць для розміщення тимчасових споруд на елементах благоустрою.
- (75) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Парковка та реклама» в частині покриття витрат, пов'язаних з облаштування місць для розміщення тимчасових споруд на

елементах благоустрою, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (76) Разом із цим, відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми товарів, робіт і послуг визначатиметься на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів послуг, які будуть закуповуватися через систему Prozorro.

4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (77) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (78) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна підтримка суб'єкту господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (79) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору ЄС, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (80) Беручи до уваги, що ринок послуг з облаштування місць для розміщення тимчасових споруд є потенційно конкурентним, КП «Парковка та реклама» не було обрано на конкурсній основі, Надавачем не здійснено аналізу витрат, що є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку, що свідчило б про відсутність надмірної компенсації, та враховуючи, що плата за право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності становитиме 10 % оціночної вартості, отже, отримання КП «Парковка та реклама» повідомленої підтримки для компенсації витрат з облаштування місць для розміщення тимчасових споруд на елементах благоустрою спотворює економічну конкуренцію.

4.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (81) Отже, державна підтримка, яку надаватиме Криворізька міська рада, відповідно до проєкту рішення Криворізької міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу», для компенсації КП «Парковка та реклама» витрат, пов'язаних з облаштуванням місць для розміщення тимчасових споруд, у формі відрахувань 50 % надходжень коштів від плати за право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.1.6. Оцінка допустимості державної допомоги

- (82) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога надається для виконання загальнодержавних програм розвитку, а саме: урегулювання питань розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на елементах благоустрою згідно з вимогами Законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», наказу Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»; забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави в питаннях користування окремими елементами благоустрою.
- (83) Отже, державна допомога надається для цілей, що відповідають положенням пункту 2 частини першої статті 6 Закону (виконання загальнодержавних програм розвитку) та положенням статті 62 Угоди (допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил ЄС щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов).
- (84) *Відповідно до пункту 1 статті 56 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 фінансування будівництва або модернізації місцевих інфраструктур, що стосується інфраструктури, яка сприяє на місцевому рівні покращенню ділового та споживчого середовища й модернізації і розвитку промислової бази, є сумісним у розумінні пункту 3 статті 107 ДФЄС.*
Згідно з наданою в Повідомленні інформацією державна допомога надається з метою створення сприятливих умов для провадження підприємницької діяльності.

Отже, умови критерію дотримано.

- (85) *Відповідно до пункту 3 статті 56 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 інфраструктура повинна бути доступна зацікавленим користувачам на відкритій, прозорій та недискримінаційній основі. Ціна, що стягується за використання або продаж об'єкта інфраструктури, відповідає ринковій ціні.*

Надавач повідомив, що відповідно до Проєкту рішення:

інформаційні повідомлення про облаштовані місця, які пропонуються для розміщення ТС, публікуються на офіційному вебпорталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» і на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в рубриках «Новини».

в інформаційному повідомленні зазначаються:

- відомості про наявність та строк дії паспорта прив'язки із зазначенням зовнішнього архітектурного вигляду ТС та напряму підприємницької діяльності;
- схема розміщення елемента благоустрою та його характеристики;
- розмір плати за тимчасове користування елементом благоустрою, розрахований КП «Парковка та реклама» на рівні 10 % його вартості, визначеної на підставі проведеної незалежної оцінки;
- ескіз (ескізи) фасаду ТС;

з метою укладення Договору про користування окремим елементом благоустрою для розміщення ТС замовник – суб'єкт господарювання – звертається до департаменту регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконавчого комітету Криворізької міської ради через Центр «Віза» із відповідною заявою;

право тимчасового користування окремим елементом благоустрою надається на строк дії паспорта прив'язки, але не більше 3 років;

право користування елементами благоустрою матимуть суб'єкти господарювання, визначені за результатами конкурсу на право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд (далі – Конкурс), основними умовами якого є:

- Конкурс проводиться в разі надходження через Центр адміністративних послуг «Віза» заяв на один і той же об'єкт від двох або більше замовників протягом 10 робочих днів після подання першої заяви;
- Конкурс полягає у визначенні переможця, який запропонував найвищий розмір плати за право тимчасового користування елементом благоустрою для розміщення тимчасових споруд;
- розгляд пропозицій здійснює конкурсна комісія на підставі поданих ними заяв. Пропозиції не можуть бути гіршими, ніж початкові умови, викладені в інформаційному повідомленні;
- склад та порядок роботи конкурсної комісії затверджується рішенням Виконавчого комітету Криворізької міської ради;
- не пізніше ніж за три робочих дні до проведення конкурсу на офіційному вебпорталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» і на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в рубриках «Новини» оприлюднюється інформація про дату, місце проведення та час його початку, адреси елементів благоустрою із зазначенням їх площі, функціонального призначення, оцінки вартості, телефон та електронну адресу для зв'язку;
- Конкурс проводиться відкрито за участю Замовників або їх представників (повноваження яких посвідчені довіреністю відповідно до вимог чинного законодавства України), які допущені до участі в конкурсі;
- Конкурс здійснюється в один етап шляхом покрокового збільшення пропозицій щодо розміру плати, які подаються письмово. Максимальна кількість раундів – п'ять. Покрокове збільшення починається від найбільшого запропонованого розміру плати. Розмір пропозиції щодо збільшення плати вказується у відсотках та має бути кратним 0,5 %;
- хід та результати конкурсу відображаються в протоколі, який веде секретар комісії. Два примірники протоколу готуються протягом п'яти робочих днів;
- інформація про результати конкурсу оприлюднюється на офіційному вебпорталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» і на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в рубриках «Новини» протягом двох робочих днів від дня проведення конкурсу.

Розмір плати за користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд становитиме 10 % їх вартості, яка визначатиметься на підставі проведеної незалежної оцінки, та остаточно встановлюється за результатами розгляду заяв або Конкурсу.

Отже, умови критерію дотримано.

- (86) *Відповідно до пункту 5 статті 56 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 дозволеними витратами є інвестиційні витрати на матеріальні та нематеріальні активи.*

Відповідно до інформації Надавача витрати, що покриваються державною допомогою, – це заробітна плата безпосередніх працівників, які здійснюють облаштування місця під розміщення тимчасових споруд, вартість матеріальних ресурсів, вартість експлуатації будівельних машин та механізмів, загальновиробничі та адміністративні витрати, вартість перевезення будівельних матеріалів та працівників транспортом, вартість розміщення будівельних відходів на полігоні твердих побутових відходів.

Відповідно до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 7 «Основні засоби», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 27.04.2000 № 9, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18 травня 2000 року за № 288/4509, капітальні інвестиції в необоротні матеріальні активи – це витрати на будівництво, реконструкцію, модернізацію (інші поліпшення, що збільшують первісну (переоцінену) вартість), виготовлення, придбання об'єктів матеріальних необоротних активів (у тому числі необоротних матеріальних активів, призначених для заміни діючих, й устаткування для монтажу), що здійснюються підприємством.

Первісна вартість основних засобів збільшується на суму витрат, пов'язаних із поліпшенням об'єкта (модернізація, модифікація, добудова, дообладнання, реконструкція тощо), що призводить до збільшення майбутніх економічних вигод, первісно очікуваних від використання об'єкта.

Бухгалтерський облік витрат на поліпшення основних фондів (модернізацію, модифікацію, добудову, дообладнання, реконструкцію), що збільшують первісну вартість об'єкта, підприємства, згідно з пунктом 14 П(С)БО 7 ведуть у розрізі об'єктів аналітичного обліку на рахунку 15 «Капітальні інвестиції» (на відповідних субрахунках) з наступним зарахуванням їх на рахунок 10 «Основні засоби» після введення в експлуатацію.

Отже, умови критерію дотримано.

- (87) *Разом із тим, згідно зі статтею 1 Закону України «Про інвестиційну діяльність» інвестиціями є всі види майнових та інтелектуальних цінностей, що вкладаються в об'єкти підприємницької та інших видів діяльності, в результаті якої створюється прибуток (дохід) та/або досягається соціальний та екологічний ефект.*

Відповідно до частини другої статті 3 зазначеного Закону інвестиційна діяльність провадиться на основі, зокрема, місцевого інвестування, що здійснюється органами місцевого самоврядування за рахунок коштів місцевих бюджетів, позичкових коштів, а також комунальними підприємствами та установами за рахунок власних і позичкових коштів.

Частиною третьою статті 2 цього Закону встановлено, що інвестиційна діяльність забезпечується шляхом реалізації інвестиційних проектів і проведення операцій з корпоративними правами та іншими видами майнових та інтелектуальних цінностей. Інвестиційний проект, для реалізації якого може надаватися державна підтримка, розробляється в порядку та за формою, затвердженими центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного розвитку.

Форма інвестиційного проекту, для реалізації якого може надаватися державна підтримка, затверджена наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 19.06.2012 № 724, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 2 серпня 2012 року за № 1310/21622.

Отже, з урахуванням наведених положень цього Закону, повідомлений захід містить ознаки інвестиційної діяльності, при цьому Надавачем не надано відповідного інвестиційного проєкту.

Отже, умов національного законодавства у сфері інвестиційної діяльності не дотримано.

- (88) *Відповідно до пункту 6 статті 56 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 розмір допомоги не повинен перевищувати різниці між дозволеними витратами та операційним прибутком від інвестицій. Операційний прибуток вираховується із суми дозволених витрат заздалегідь, на підставі обґрунтованих прогнозних показників, або за допомогою механізму зворотного стягнення.*

Листом вх. № 5-08/4051 від 25.03.2021 Надавачем надано орієнтовний розрахунок витрат на облаштування одного місця для розміщення тимчасової споруди – 44 413,80 грн та розрахунок надходжень за право тимчасового користування елементами благоустрою, що становитиме 57 620,10 грн на місяць.

Разом із тим Надавачем не надано інвестиційного проєкту чи будь-яких інших відповідних розрахунків щодо визначення обсягів та періодів надходження операційного прибутку від надходжень за право тимчасового користування елементами благоустрою.

Отже, умови критерію не дотримано.

- (89) *Відповідно до пункту 7 статті 56 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 спеціалізована інфраструктура не підпадає під дію цієї статті. Спеціалізована інфраструктура означає інфраструктуру, яка побудована для підприємств заздалегідь, ідентифікована та адаптована до їх потреб.*

За інформацією, отриманою під час розгляду справи, встановлено, що право тимчасового користування місцями для розміщення тимчасових споруд матиме невизначене коло суб'єктів господарювання, які обиратимуться за результатами конкурсу на право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд. Крім того, управління інфраструктурою для розміщення тимчасових споруд могли б потенційно здійснювати інші суб'єкти господарювання, крім КП «Парковка та реклама». Тобто, зазначена інфраструктура не є спеціалізованою для окремо визначеного суб'єкта господарювання.

Отже, умову критерію дотримано.

- (90) Враховуючи наведене, державна підтримка, яку надаватиме Криворізька міська рада, відповідно до проєкту рішення Криворізької міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу», для компенсації КП «Парковка та реклама» витрат, пов'язаних з облаштуванням місць для розміщення тимчасових споруд, у формі відрахувань 50 % надходжень коштів від плати за право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, є **допустимою державною допомогою**, відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», **за умов виконання Надавачем зобов'язань**, які повною мірою забезпечать дотримання умов, передбачених Законом, статтею 262 Угоди, статтею 56 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014, а саме: Надавач зобов'язаний розробити та затвердити відповідним нормативно-правовим, розпорядчим чи іншим актом:

- інвестиційний проєкт фінансування КП «Парковка та реклама» з метою облаштування місць для розміщення тимчасових споруд за формою, встановленою наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 19.06.2012 № 724, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 2 серпня 2012 року за № 1310/21622;
- механізм, який передбачатиме контроль операційного прибутку КП «Парковка та реклама» від плати за право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, із чітким врегулюванням дохідної та витратної частини діяльності комунального підприємства «Парковка та реклама», зокрема, шляхом розробки та реалізації інвестиційного проєкту з урахуванням вимог законодавства у сфері інвестиційної діяльності;
- механізм, який забезпечуватиме зворотне спрямування (перерахування) КП «Парковка та реклама» зазначеного операційного прибутку до бюджету міста Кривого Рогу.

4.2. Наявність державної допомоги на рівні користувачів новоствореної інфраструктури

4.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (91) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (92) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (93) Отже, користувачі, які отримують право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, є суб'єктами господарювання в розумінні Закону.

4.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (94) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (95) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону визначено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (96) Згідно з пунктом 49 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, ресурси державних підприємств також

вважаються державними ресурсами в розумінні статті 107(1) Договору, оскільки держава може керувати спрямуванням цих ресурсів. Той факт, що державне підприємство є одержувачем допомоги, не означає, що воно не може надавати допомогу іншому одержувачу в рамках іншого заходу допомоги.

- (97) Відповідно до отриманої від Надавача інформації елементи благоустрою, на яких будуть розміщені тимчасові споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, є комунальною власністю й знаходяться на балансі КП «Парковка та реклама», облаштування їх здійснюватиметься за рахунок місцевих ресурсів.
- (98) Отже, елементи благоустрою, на яких будуть розміщені тимчасові споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, є місцевим ресурсом у розумінні Закону.

4.2.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (99) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (100) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (101) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (102) Крім того, відповідно до пункту 115 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевага може надаватися не тільки суб'єктам господарювання, які безпосередньо отримують державні ресурси (непряма перевага), а й іншим підприємствам. Захід може одночасно передбачати надання прямої переваги підприємству-одержувачу та непрямої переваги іншим підприємствам, зокрема тим, які працюють на подальших рівнях здійснення певної діяльності. Прямим одержувачем такої переваги може бути підприємство або особа (фізична або юридична), яка не здійснює економічної діяльності
- (103) За інформацією від Надавача, надання в тимчасове користування елементів благоустрою, що є комунальною власністю й знаходяться на балансі КП «Парковка та реклама», для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності здійснюватиметься за результатами конкурсу на право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд, що забезпечить встановлення та дотримання прозорих і зрозумілих умов щодо набуття права користування та забезпечить передання в користування майна на ринкових умовах.

- (104) Крім того, відповідно до Проекту рішення Конкурс полягає у визначенні переможця, який запропонував найвищий розмір плати за право тимчасового користування елементом благоустрою для розміщення тимчасових споруд.
- (105) Отже, у результаті отримання повідомленої підтримки суб'єкти господарювання, що отримали за результатами Конкурсу право на користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, не набуватимуть переваг для провадження окремого виду господарської діяльності.

4.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (106) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору ЄС, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (107) Як зазначено вище, відбір суб'єктів господарювання з отримання права користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності здійснюватиметься за результатами конкурсу, що забезпечить встановлення та дотримання прозорих і зрозумілих умов щодо набуття права користування на ринкових умовах.
- (108) Отже, надання в тимчасове користування суб'єктам господарювання елементів благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.2.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (109) Враховуючи наведене, підтримка, яку надаватиме Криворізька міська рада комунальному підприємству «Парковка та реклама», відповідно до проекту рішення Криворізької міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу», у формі надання суб'єктам господарювання в тимчасове користування елементів благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності не є державною допомогою відповідно до Закону.

4.2.6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (110) Разом із тим слід зазначити, що в разі, якщо надання в тимчасове користування елементів благоустрою буде здійснюватися не за результатами конкурсної процедури, яка забезпечує встановлення та дотримання прозорих і зрозумілих умов щодо набуття права користування та передання в користування майна на ринкових умовах, такий захід може містити ознаки державної допомоги.
- (111) Разом із цим Криворізька міська рада має:

- 1) з метою дотримання законодавства у сфері державної допомоги суб'єктам господарювання погодити з Антимонопольним комітетом України Проект рішення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та частинами під час розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів міста Кривого Рогу;
 - 2) з метою запобігання неналежному використанню державної допомоги наприкінці кожного року надання державної допомоги, але не пізніше ніж до 31 грудня поточного року, надавати Антимонопольному комітету України інформацію про здійснені заходи з моніторингу та контролю фактичного використання державної допомоги, визначеної в рішенні;
 - 3) після закінчення строку дії програми, яка є підставою для надання державної допомоги, надати Антимонопольному комітету України інформацію про всю фактично надану державну допомогу, визначену в рішенні.
- (112) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, на підставі інформації, наданої Криворізькою міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яку надаватиме Криворізька міська рада комунальному підприємству «Парковка та реклама», відповідно до проекту рішення Криворізької міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу», у формі надання суб'єктам господарювання в тимчасове користування елементів благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка, яку надаватиме Криворізька міська рада, відповідно до проекту рішення Криворізької міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу», для компенсації комунальному підприємству «Парковка та реклама» витрат, пов'язаних з облаштуванням місць для розміщення тимчасових споруд, у формі відрахувань 50 % надходжень коштів від плати за право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, **є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що державна допомога, зазначена в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, **є допустимою для конкуренції** відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», **за умови виконання надавачем таких**

зобов'язань: розробити та затвердити відповідним нормативно-правовим або розпорядчим актом:

- інвестиційний проєкт фінансування КП «Парковка та реклама» з метою облаштування місць для розміщення тимчасових споруд за формою, встановленою наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 19.06.2012 № 724, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 2 серпня 2012 року за № 1310/21622;

- механізм, який передбачатиме контроль операційного прибутку КП «Парковка та реклама» від плати за право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, із чітким врегулюванням дохідної та витратної частини діяльності КП «Парковка та реклама», зокрема, шляхом розробки та реалізації інвестиційного проєкту з урахуванням вимог законодавства у сфері інвестиційної діяльності;

- механізм, який забезпечуватиме зворотне спрямування (перерахування) КП «Парковка та реклама» зазначеного операційного прибутку до бюджету міста Кривий Ріг.

4. Надавач державної допомоги зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань, викладених у пункті 3 резолютивної частини цього рішення, протягом одного року з дня прийняття рішення.

5. Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

А. КОНОПЛЯНКО