



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28 жовтня 2021 р.

Київ

№ 148-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, допустимою державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 27.10.2021 № 500-01/8104-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 61766 (вх. № 1441-ПДД/1 від 26.07.2021) щодо фінансування комунального підприємства «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради, поданого за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 61766 (вх. № 1441-ПДД/1 від 26.07.2021) Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 09.08.2021 № 500-29/02-11864 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради надано додаткову інформацію листом вх. № 1564-ПДД/4 від 09.09.2021 (далі – Лист).
- (3) Повідомлення прийнято до розгляду 09.09.2021.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради (далі – Відділ, Надавач) (84205, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Соборна, 16, ідентифікаційний код юридичної особи 00183779).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради (далі – КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», Підприємство, Отримувач) (84205, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Соборна, 25, ідентифікаційний код юридичної особи 02218810).
- (6) Відповідно до Статуту КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради, затвердженого рішенням Дружківської міської ради від 29.05.2019 № 7/57-14, Підприємство засновано на комунальній власності територіальної громади міста Дружківка в особі Дружківської міської ради та підпорядковується відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради.

Головною метою діяльності Підприємства є здійснення театральнo-концертної та культурно-просвітницької діяльності, популяризація здобутків і традицій вітчизняного мистецтва, патріотичне та естетичне виховання глядача, організація, шляхом проведення культурно-масових заходів, розважальних програм для населення міста, організація змістовного дозвілля й відпочинку для дітей та дорослих.

Відповідно до поставленої мети Підприємство має право діяти в таких напрямках, зокрема:

- здійснювати діяльність із підтримки театральних та концертних заходів;
- організовувати та проводити творчі, культурно-масові, концертні, конкурсно-розважальні заходи, народні, обрядові та інші свята, дні культури, виставки, вечори відпочинку та інші культурно-мистецькі заходи;
- здійснювати свою діяльність як на існуючій території і матеріальній базі, так і на майданах, стадіонах, у скверах, житлових мікрорайонах, підприємствах, організаціях, базах відпочинку, на інших територіях за згодою Засновника.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Дотримання державних соціальних нормативів мінімальної кількості міських клубних закладів, забезпечення доступності культурних цінностей та культурних благ. Надання послуг для різних категорій населення міста, збереження, відродження та розвиток української культури, а також культури інших національних груп, які проживають на території міста Дружківка, організація дозвілля різних категорій населення, проведення культурно-мистецьких заходів, тематичних заходів до державних та професійних свят, розважальних програм для населення міста.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Очікуваним результатом надання державної підтримки є:

- покриття поточних витрат КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», у тому числі для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд»;
- поточний ремонт Палацу культури;
- проведення міських культурно-масових заходів, зокрема, організація та проведення міського конкурсу «Найкраще новорічне оформлення фасаду будівлі», міського свята Масляної, обласних заходів із відзначення Дня Європи, свята Івана Купала, державних, професійних свят та пам'ятних дат (до дня Перемоги, Дня Родини, Дня Конституції, Дня Незалежності, Дня Міста, Дня захисника України тощо), регіонального Чемпіонату з перукарського мистецтва, нігтьової естетики та макіяжу «Beauty Cup East 2021», відкритого Чемпіонату Донецької області з мотокросу; покращення матеріально-технічного забезпечення Палацу культури «Етюд» для створення позитивного іміджу комунального підприємства «Дружківський міський парк культури та відпочинку», у тому числі для залучення в місто високопрофесійних діячів мистецтва.

2.5. Форма підтримки

(9) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

(10) Обсяг підтримки становить 5 670 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(11) Проект рішення Дружківської міської ради «Про затвердження програми економічного і соціального розвитку Дружківської міської територіальної громади на 2022 рік та основні напрями розвитку на 2023-2024» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(12) 01.01.2022 – 31.12.2022.

2.9. Рішення Комітету про допустимість державної допомоги

(13) Комітет приймав рішення від 27.12.2018 № 784-р, від 08.04.2019 № 243-р, від 03.10.2019 № 679-р, від 17.09.2020 № 590-р про допустимість державної допомоги КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» та проведення міських культурно-масових заходів.

3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(14) Відповідно до проекту рішення Дружківської міської ради «Про затвердження програми економічного і соціального розвитку Дружківської міської територіальної громади на 2022 рік та основні напрями розвитку на 2023-2024» Програма затверджується з метою створення сприятливих умов для розвитку реального сектору економіки, залучення внутрішніх і зовнішніх інвестицій, максимального використання потенціалу громади, розвитку підприємницької діяльності, надання якісних публічних послуг населенню та суб'єктам підприємницької діяльності.

(15) Відповідно до розділу 2.2.5 «Культура і туризм» Програми, фінансову підтримку КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» обсягом 5 670 000 грн.

(16) КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» належить до базової мережі закладів культури міста Дружківка Донецької області згідно з рішенням Дружківської міської ради «Про затвердження переліку закладів культури базової мережі місцевого рівня» від 29.05.2019 № 7/57-13 і є культурно-дозвіллевим центром надання послуг у сфері масового відпочинку, розваг та проведення загальноміських культурно-мистецьких заходів. Охоплює всі соціальні категорії населення міста і його гостей.

На виконання статутних завдань, у частині обґрунтованих витрат на здійснення театральньо-концертної та культурно-просвітницької діяльності та популяризації здобутків і традицій вітчизняного мистецтва, патріотичного та естетичного виховання глядача, організації, шляхом проведення загальноміських культурно-мистецьких заходів, розважальних програм для населення міста Дружківка, забезпечення функціонування творчих колективів, які популяризують саме національні культурні традиції та народну творчість, передають населенню систему національних цінностей, формують відчуття гордості за свою націю, Підприємство отримує субсидію.

Підприємство надає послуги у сфері культури, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.

КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» здійснює управління такими об'єктами культурного призначення (пункт 5.5 Статуту):

- міський парк культури та відпочинку (вул. Соборна, 1);
- Палац культури «Етюд» (вул. Соборна, 6);
- Кінотеатр «Космос» (вул. Соборна, 25).

(17) Відповідно до Повідомлення, витратами, які покриватимуться за рахунок бюджетних коштів, є:

- заробітна плата – 2 337,0 тис. грн;
- нарахування на оплату праці – 540,1 тис. грн;
- придбання твердого палива – 210,0 тис. грн;
- придбання пально-мастильних матеріалів для автомобіля – 88,0 тис. грн;
- придбання автозапчастин – 24,0 тис. грн;
- технічне обслуговування автомобіля – 18,0 тис. грн;
- послуги охорони Палацу культури «Етюд» з використанням охоронно-тривожної сигналізації – 14,9 тис. грн;
- поточні ремонти Палацу культури «Етюд» – 730,2 тис. грн;
- проведення міських культурно-масових заходів – 920,0 тис. грн;
- покращення матеріально-технічного забезпечення Палацу культури «Етюд», а саме: сталева конструкція сцени (1 од.) – 580,0 тис. грн; мультимедійне обладнання (екран, проєктор) (2 од.) – 151,0 тис. грн; звукофікація залу (активна акустична система, радіосистема) (3 од.) – 56,8 тис. грн.

(18) У результаті отримання державної підтримки комунальне підприємство «Дружківський міський парк культури та відпочинку» матиме можливість здійснювати театральньо-концертну діяльність для населення міста, забезпечувати функціонування концертного залу, організувати змістовне дозвілля й відпочинок дітей та дорослих.

(19) На базі Палацу культури «Етюд» забезпечується функціонування чотирьох творчих колективів, зокрема народного танцювального спрямування та фольклорного співу, які популяризують саме національні культурні традиції та народну творчість, своєю творчістю формують у населення систему національних цінностей, відчуття гордості за свою націю. Також у Палаці культури організовується дозвілля людей похилого віку, членів міських ветеранських організацій, розважальні програми для дітей-інвалідів та дітей соціально-незахищених категорій.

До творчих колективів, які функціонують у Палаці культури «Етюд», належать:

- студія образотворчого мистецтва, яка складається з дорослих людей;
- вокальний колектив «Дружківчанка», який складається з людей похилого віку;
- два хореографічних дитячих колективи (зразковий колектив естрадного танцю «Модерн», зразковий театр танцю «Надія»).

(20) За інформацією Надавача, КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надає такі безкоштовні для фізичних та юридичних осіб послуги на базі Палацу культури «Етюд»:

- організація та проведення загальноміських культурно-мистецьких заходів, урочистих заходів до державних та професійних свят, пам'ятних історичних дат, конференцій, семінарів, виставок за дорученням Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради та Дружківської міської ради;
- створення та функціонування творчих (театральних, хореографічних, вокальних) колективів на базі Палацу культури «Етюд» із залученням різного віку населення;
- організація та проведення концертів із виступами колективів, що базуються в Палаці культури «Етюд», та виставок робіт вихованців студії образотворчого мистецтва.

(21) КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надає такі платні для фізичних та юридичних осіб послуги:

- організація та проведення театральних вистав, фестивалів, розважальних заходів зокрема, на базі Палацу культури «Етюд»;
- організація та проведення культурно-мистецьких заходів, конференцій, семінарів, виставок за заявками підприємств, установ, організацій.

Розважальні заходи, які організовує та проводить Підприємство з метою отримання прибутку, проводяться за пільговою ціною (вартість квитка становить від 10 до 20 грн).

(22) Протягом 2020 року КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» було організовано та проведено 78 міських культурно-мистецьких заходів на безкоштовній основі, що становить 92,9 % загального обсягу діяльності Підприємства, та 6 заходів на платній основі – 7,1 % загального обсягу діяльності Підприємства.

(23) За інформацією Надавача, собівартість платних послуг містить видатки на оплату заробітної плати та нарахувань на неї працівникам (становить 30 %), які залучені до організації та проведення заходів, видатки на оплату комунальних послуг. Державна допомога покриває основні операційні витрати з оплати праці. Інша частина витрат, а саме: видатки з оплати електроенергії, водопостачання, водовідведення, покривається за рахунок власних надходжень. Отже, розмір державної допомоги, спрямованої на фінансування діяльності, що здійснюється на платній основі, становить 36 тис. грн (30 % загальної очікуваної суми від надання послуг із проведення заходів стороннім організаціям та продажу квитків на розважальні заходи у 2022 році).

(24) Придбання обладнання для покращення матеріально-технічного забезпечення Палацу культури «Етюд» та всіх інших необхідних товарів, робіт та послуг Підприємство проводить у порядку, встановленому Законом України «Про публічні закупівлі».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Сфера державної допомоги

(25) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(26) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(27) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(28) Згідно із частиною першою статті 4 Закону державна допомога полягає в передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

(29) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для певних цілей, зокрема, підтримки та збереження культури, національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

4.2. Надання державної підтримки у сфері культури

(30) Статтею 11 Конституції України передбачено, що держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.

(31) Згідно з Нормативами забезпечення населення клубними закладами, схваленими постановою Кабінету Міністрів України від 12.11.1998 № 1775, на території кожної сільської, селищної, міської ради має функціонувати як мінімум один (базовий) клубний заклад (пункт 1 Нормативів); до закладів культури клубного типу належать сільські, селищні, міські, районні, обласні будинки і палаци культури, клуби, народні доми, клуби технічної та художньої творчості, клуби-бібліотеки, центри дозвілля, клуби-кафе, культурно-спортивні центри тощо (пункт 6 Нормативів).

- (32) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.
- (33) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвіллева та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.
- (34) Згідно з пунктом 12 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» мистецтво – творча художня діяльність у сферах: літератури, архітектури, скульптури, живопису, графіки, декоративно-вжиткового мистецтва, музики, танцю, театру, кіно та інші види діяльності людини, що відображають дійсність у художніх образах.
- (35) Відповідно до з пункту 16 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» нематеріальна культурна спадщина – звичаї, форми показу та вираження, знання, навички, що передаються від покоління до покоління, постійно відтворюються спільнотами та групами під впливом їхнього досвіду, оточення, взаємодії з природою, історії та формують у них почуття самотності та наступності, сприяючи таким чином повазі до культурного розмаїття і творчості людини.
- (36) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
 - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
 - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
 - організація відпочинку і дозвілля громадян.
- (37) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є діяльність у сфері культури, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (38) Відповідно до пункту 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), парків культури та відпочинку, бібліотек, музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театральних-видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.

- (39) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (40) Частиною другою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури місцевого рівня належать комунальні заклади культури (бібліотеки, музеї, галереї, заповідники, виставкові зали, театри, філармонії, концертні організації, мистецькі колективи, кінотеатри, кіновідеопрокатні підприємства, об'єднання, палаци і будинки культури, інші клубні заклади, заклади освіти сфери культури, мистецькі школи, студії, парки культури та відпочинку тощо).
- (41) Згідно із частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (42) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження щодо забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (43) Підпунктом 7 пункту «а» статті 32 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження щодо створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.
- (44) Відповідно до пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.
- (45) Слід зазначити, що згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (46) Статтею 107 (3) (d) Договору про функціонування Європейського Союзу (Офіційний вісник Європейського Союзу С 83/54 від 30.03.2010) передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.

- (47) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (48) Відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014, яким встановлюються окремі категорії допомоги, сумісні з внутрішнім ринком, при застосуванні статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014), допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:
- a) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ із збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
 - b) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
 - c) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
 - d) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
 - e) діяльність з культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі через використання нових технологій;
 - f) написання, переклад, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів.
- (49) Допомога може надаватись у формі:
- a) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
 - b) операційної допомоги.
- (50) Для операційної допомоги допустимими витратами є:
- a) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються в ході звичайної діяльності;
 - b) витрати на культурно-мистецьку освіту та стимулювання розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття виразів культури за допомогою освітніх програм та програм підвищення обізнаності громадськості, в тому числі з використанням нових технологій;
 - c) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;
 - d) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема, витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні

витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проєктом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана із проєктом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривались за рахунок інвестиційної допомоги;

е) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проєкті;

ф) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, що понесені безпосередньо внаслідок реалізації проєкту.

- (51) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (52) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (53) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (54) Згідно з пунктом 1.2 Статуту КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Дружківка в особі Дружківської міської ради та підпорядковане Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради.

- (55) Підприємство є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий валютний та інші рахунки в установах банків, Державної казначейської служби України, круглу гербову печатку, кутовий та інші штампи, фірмові бланки, інші реквізити, необхідні для його діяльності (пункт 4.1 Статуту).

- (56) Відповідно до пункту 3.1 Статуту головною метою діяльності Підприємства є здійснення театральної-концертної діяльності та культурно-просвітницької діяльності, популяризація здобутків і традицій вітчизняного мистецтва, патріотичне та естетичне виховання глядача, організація шляхом проведення культурно-масових заходів, розважальних програм для населення міста, організація змістовного дозвілля і відпочинку для дітей та дорослих. Підприємство надає ряд платних послуг у сфері культури.

(57) Отже, за наведених умов КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(58) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(59) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

(60) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надаватиметься з міського бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(61) Відповідно до пункту 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(62) Повідомлена підтримка спрямована на забезпечення належного функціонування Палацу культури «Етюд» та проведення міських культурно-масових заходів, тобто на часткове фінансування операційних витрат Отримувача, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати під час поточної господарської діяльності.

(63) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(64) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів; недискримінаційною.

(65) Оскільки Отримувача не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді поточних видатків була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.

(66) Крім того, Надавач не надав достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на забезпечення належного функціонування Палацу культури «Етюд» та проведення

міських культурно-масових заходів, визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.

- (67) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Дружківський міський парк культури і відпочинку» у частині покриття витрат, пов'язаних із забезпеченням належного функціонування Палацу культури «Етюд» та проведенням міських культурно-масових заходів, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (68) Державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми товарів та інвентарю визначатиметься на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів (інвентарю), які будуть закуповуватися через систему ProZorro.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (69) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (70) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (71) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (72) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Єврокомісії на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (73) Як зазначено вище, КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» в частині забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» та проведення міських культурно-масових заходів отримує переваги в результаті надання повідомленої

фінансової підтримки, що може покращити конкурентну позицію цього Підприємства, порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність у сфері культури та які не отримують такої фінансової підтримки.

Отже, повідомлена підтримка спотворює економічну конкуренцію.

5.5. Віднесення повідомленої підтримки до державної допомоги

(74) Враховуючи викладене, фінансування, яке надаватиме Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» у формі субсидій для покриття витрат, пов'язаних із забезпеченням функціонування Палацу культури «Етюд» та проведенням міських культурно-масових заходів на період з 01.01.2021 по 31.12.2022 обсягом 5 670 00 грн є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

6.1. Вплив на конкуренцію

(75) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, зокрема, якщо вона надається для певних цілей, зокрема підтримки та збереження культури, національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

(76) Палац культури «Етюд», управління яким як об'єктом культурного призначення здійснює КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», має головний закритий концертний зал у місті місткістю 500 глядачів. Також у місті Дружківка є концертний зал у Центрі дитячо-юнацької творчості, який налічує 280 глядацьких місць та має вузький напрям діяльності – тільки проведення заходів із дитячої творчості, тоді як у Палаці культури «Етюд» здійснюються всебічні культурно-масові заходи із залученням різних верств населення.

(77) Внаслідок отримання повідомленої фінансової підтримки в частині забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» (підтримкою покриватимуться витрати на заробітну плату, нарахування на заробітну плату, придбання твердого палива, проведення міських культурно-масових заходів, інші поточні витрати) КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, у тому числі для тих, які матимуть намір займатися аналогічною діяльністю в місті Дружківка.

(78) Водночас діяльність КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» спрямована на задоволення культурних та соціальних потреб населення міста Дружківка.

(79) Отже, спотворення або загроза спотворення конкуренції обмежуються місцевим рівнем. Відтак вплив державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

6.2. Цілі та діяльність, на які надається державна допомога

(80) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації, державна допомога надається, зокрема, з метою здійснення театраль-но-концертної та культурно-просвітницької

діяльності та популяризації здобутків і традицій вітчизняного мистецтва, патріотичного та естетичного виховання глядача, організації, шляхом проведення культурно-масових заходів, розважальних програм для населення міста.

- (81) Державна допомога надається для цілей, що відповідають положенням частини першої статті 6 Закону (підтримки культури, збереження національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним) та положенням статті 262 Угоди про асоціацію (підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін).
- (82) На базі Палацу культури «Етюд» КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» забезпечує функціонування чотирьох творчих колективів, зокрема народного танцювального спрямування та фольклорного співу, які популяризують саме національні культурні традиції та народну творчість, своєю творчістю передають населенню систему національних цінностей, формують відчуття гордості за свою націю.
- (83) Отже, державна допомога КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» спрямована на підтримку культури, збереження нематеріальної культурної спадщини.

6.3. Витрати, які покриватимуться державною допомогою

- (84) За інформацією, наданою в Повідомленні, фінансова підтримка буде спрямована на покриття таких витрат КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», пов'язаних із функціонуванням Палацу культури «Етюд» та проведенням міських культурно-масових заходів:

Назви статей витрат	Обсяг витрат, грн
Заробітна плата	2 337 000
Нарахування на оплату праці	540 100
Придбання твердого палива	210 000
Проведення міських культурно-масових заходів	920 000
Придбання пально-мастильних матеріалів для автомобіля	88 000
Придбання автозапчастин	24 000
Поточні ремонти приміщень ПК «Етюд»	730 200
Технічне обслуговування автомобіля	18 000
Послуги охорони ПК «Етюд»	14 900
Сталева конструкція сцени (1 од.)	580 000
Мультимедійне обладнання (екран, проектор) (2 од.)	151 000
Звукофіксація залу (активна акустична система, радіосистема) (3 од.)	56 800

- (85) Для розрахунку обсягу державної допомоги, що надаватиметься КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», взято за основу: витрати на опалення будівлі Палацу культури «Етюд» площею 3182 кв. м, розмір заробітної плати на 21,5 штатні одиниці, у тому числі 4 ставки сезонних працівників, відповідно до проєкту штатного розпису на 2022 рік, калькуляцію на поточний ремонт покрівлі Палацу культури площею 410 кв. м, середньомісячну кількість пробігу автомобіля 1500 км, вартість послуг із технічного обслуговування автомобіля «Ford» протягом року та вартість проведення міських культурно-масових заходів у 2020 році, вартість обладнання за даними постачальників.
- (86) За інформацією, що міститься в Повідомленні, рахунки КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» розподілені, державна підтримка надходить на рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби в м. Дружківка. Кошти від комерційної діяльності надходять на рахунок у приватному акціонерному товаристві комерційному банкові «Приватбанк».
- Первинні документи оформлюються окремо, зокрема, витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. Списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку, що додатково запобігає витрачанням бюджетних коштів на інші види господарської діяльності.
- (87) Отже, зазначена в повідомленні підтримка є операційною допомогою, яка покриває допустимі витрати закладу культури в розумінні статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (88) Підсумовуючи наведене та інформацію, надану в Повідомленні, а також у Листі, підтримка надається для функціонування одного з об'єктів культурного призначення – Палацу культури «Етюд», управління яким здійснює КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», яке є суб'єктом господарювання. За рахунок коштів місцевого бюджету забезпечуватиметься належне функціонування Палацу культури «Етюд», у результаті чого КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які б провадили аналогічну діяльність у сфері культури, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. Отже, зазначена в Повідомленні підтримка є **державною допомогою відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону.**
- (89) При цьому умови, за яких повідомлена державна допомога надаватиметься КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» для забезпечення належного функціонування Палацу культури «Етюд» та проведення міських культурно-масових заходів, відповідають положенням національного та європейського законодавства щодо можливості визнання державної допомоги допустимою, а саме пункту 4 частини першої статті 6 Закону, пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію та пункту d частини першої статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014, а отже, зазначена в Повідомленні підтримка є **допустимою для конкуренції відповідно до пункту 4 частини першої статті 6 Закону.**

(80) Разом із цим Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради має:

- 1) з метою запобігання неналежному використанню державної допомоги наприкінці кожного року надання державної допомоги, але не пізніше ніж до 31 грудня поточного року надавати Комітету інформацію про здійснені заходи з моніторингу та контролю фактичного використання державної допомоги, визначеної в рішенні;
- 2) після закінчення терміну дії Програми, яка є підставою для надання державної допомоги, надати Комітету інформацію про всю фактично надану державну допомогу, визначену в рішенні.

(90) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом архітектури та містобудування Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що підтримка, яку надаватиме Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» та проведення міських культурно-масових заходів на підставі проекту рішення Дружківської міської ради «Про затвердження програми економічного і соціального розвитку Дружківської міської територіальної громади на 2022 рік та основні напрями розвитку на 2023-2024» обсягом 5 670 000 (п'ять мільйонів шістсот сімдесят тисяч) гривень на період з 01.01.2022 до 31.12.2022, є **державною допомогою** відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога, яку надаватиме Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» та проведення міських культурно-масових заходів на підставі проекту рішення Дружківської міської ради «Про затвердження програми економічного і соціального розвитку Дружківської міської територіальної громади на 2022 рік та основні напрями розвитку на 2023-2024» обсягом 5 670 000 (п'ять мільйонів шістсот сімдесят тисяч) гривень на період з 01.01.2022 до 31.12.2022, є **допустимою** для

конкуренції відповідно до пункту 4 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

І. КОПАЙГОРА